



Brussel, 9.7.2021
COM(2021) 460 final

2021/0226 (BUD)

**ONTWERP VAN GEWIJZIGDE BEGROTING NR. 5
BIJ DE ALGEMENE BEGROTING 2021**

Humanitaire hulp aan vluchtelingen in Turkije

Gezien:

- het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 314, in samenhang met het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 106 bis,
- Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie¹, dat op 1 juni 2021 in werking is getreden,
- Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (...) ², en met name artikel 44,
- de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, zoals vastgesteld op 18 december 2020³,
- gewijzigde begroting nr. 1/2021⁴, vastgesteld op 18 mei 2021,
- ontwerp van gewijzigde begroting nr. 1/2021⁵, vastgesteld op 22 januari 2021,
- ontwerp van gewijzigde begroting nr. 3/2021⁶, vastgesteld op 15 april 2021,
- ontwerp van gewijzigde begroting nr. 4/2021⁷, vastgesteld op 2 juli 2021,

dient de Europese Commissie bij het Europees Parlement en de Raad het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 5/2021 bij de begroting 2021 in.

WIJZIGINGEN IN DE STAAT VAN ONTVANGSTEN PER AFDELING

De wijzigingen in de algemene staat van ontvangsten en afdeling III zijn beschikbaar via EUR-Lex (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-nl.htm>).

¹ Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom (PB L 424 van 15.12.2020).
² PB L 193 van 30.7.2018.
³ PB L 93 van 17.3.2021.
⁴ PB L XXX van XX.X.2021.
⁵ COM(2021) 30 final.
⁶ COM(2021) 270 final.
⁷ COM(2021) 444 final.

Inhoudsopgave

1. INLEIDING	3
2. HUMANITAIRE HULP AAN VLUCHTELINGEN IN TURKIJE	3
3. FINANCIERING	4
4. SAMENVATTING PER MFK-RUBRIEK.....	5

TOELICHTING

1. INLEIDING

Het ontwerp van gewijzigde begroting (OGB) nr. 5 voor het jaar 2021 heeft tot doel verdere steun te verlenen aan de meest kwetsbare van de ongeveer 3,7 miljoen vluchtelingen in Turkije die de crisis in Syrië zijn ontvlucht. Dit OGB vormt het eerste onderdeel van de formele voorstellen van de Commissie voor de voortzetting van de financiering voor Syrische vluchtelingen en gastgemeenschappen in Turkije, Jordanië, Libanon en andere delen van de regio in het kader van het algemene migratiebeleid van de EU. In MFK-rubriek 6 “Nabuurship en internationaal beleid” wordt 149,6 miljoen EUR aan vastleggingskredieten gevraagd om de voortzetting van de humanitaire steun aan vluchtelingen in Turkije te waarborgen. Hiervoor worden in 2021 geen extra betalingskredieten gevraagd.

2. HUMANITAIRE HULP AAN VLUCHTELINGEN IN TURKIJE

Turkije herbergt momenteel de grootste vluchtelingenpopulatie ter wereld — bijna 4,1 miljoen personen. Ongeveer 3,7 miljoen daarvan zijn Syriërs die het conflict zijn ontvlucht dat al meer dan tien jaar in hun land woedt. De situatie kan nog verslechteren door de ontwikkelingen in Afghanistan. De overgrote meerderheid van de vluchtelingen in Turkije leeft buiten kampen en heeft in toenemende mate toegang tot basisvoorzieningen, hoewel die toegang nog steeds beperkt is. De Europese Unie heeft in nauwe samenwerking met de Turkse autoriteiten bijstand verleend aan de meest kwetsbare personen, uitgaande van humanitaire behoeften.

Naar aanleiding van de Verklaring EU-Turkije die op 18 maart 2016 is ondertekend door de staatshoofden en regeringsleiders van de EU en hun Turkse tegenhanger, hebben de Commissie en de lidstaten voor de periode 2016-2019 in twee tranches 6 miljard EUR aan EU-steun voor vluchtelingen in Turkije toegezegd via de faciliteit voor vluchtelingen in Turkije. Het operationele budget van deze financiering is volledig vastgelegd en aanbesteed. In overeenstemming met de planning was eind mei 2021 4,2 miljard EUR uitbetaald.

In het vijfde jaarverslag over de EU-faciliteit voor vluchtelingen in Turkije⁸ zijn de tot dusver bereikte resultaten vermeld en wordt aangetoond dat de faciliteit essentieel is voor de ondersteuning van vluchtelingen en gastgemeenschappen in Turkije.

In 2020 werd in de gewijzigde begroting 5/2020⁹ 485 miljoen EUR uit de EU-begroting toegewezen (uit de marge onder de uitgavenrubriek 4 “Europa als wereldspeler” en de marge voor onvoorziene uitgaven) om de twee belangrijkste humanitaire vlaggenschipprogramma’s te kunnen voortzetten, namelijk het sociale vangnet voor noodgevallen (ESSN) en de Conditional Cash Transfer for Education (CCTE).

De Commissie zal voorstellen indienen voor de voortzetting van de financiering voor Syrische vluchtelingen en gastgemeenschappen in Turkije, Jordanië, Libanon en andere delen van de regio. In dit OGB wordt de noodzakelijke verhoging voor de humanitaire component van dit steunpakket voor vluchtelingen in Turkije voorgesteld.

Als onderdeel van de strategie voor de overgang van humanitaire naar ontwikkelingshulp en de overgangsstrategie voor de langere termijn met de Turkse autoriteiten zal de Conditional Cash Transfer for Education (CCTE) aan het eind van het schooljaar 2021/2022 worden omgezet in

⁸ COM(2021) 255 final.

⁹ PB L 299 van 11.9.2020.

ontwikkelingshulp (medio 2022). De overgang van het sociale vangnet voor noodgevallen (ESSN) naar ontwikkelingshulp is echter gepland voor begin 2023, dus na het verstrijken van de huidige overeenkomst in maart 2022. Er is daarom ongeveer 325 miljoen EUR aan vastleggingskredieten nodig om de dekking van de ESSN-steun — die voorziet in maandelijkse geldovermakingen naar meer dan 1,8 miljoen vluchtelingen — te verlengen van maart 2022 tot begin 2023.

De Commissie stelt voor de verlenging van deze steun te financieren door gebruik te maken van de resterende marge van rubriek 6 in 2021, waarbij het saldo afkomstig is van het budget voor humanitaire hulp in 2021 en 2022.

Begrotings onderdeel	Naam	Vastleggingskr edieten	Betalingskredie ten
14 03 01	Humanitaire hulp	149 643 796	
Totaal		149 643 796	

3. FINANCIERING

Afgezien van het gebruik van de bestaande middelen voor humanitaire hulp zijn er momenteel geen andere herschikkingmogelijkheden onder MFK-rubriek 6. Naast de 100,4 miljoen EUR die dit jaar in het kader van het budget voor humanitaire hulp moet worden toegewezen, stelt de Commissie daarom voor de volledige niet-toegewezen marge in deze rubriek ten belope van 149,6 miljoen EUR vrij te maken voor de financiering van dringende humanitaire hulp aan vluchtelingen in Turkije. Het vereiste saldo — momenteel geraamd op 75 miljoen EUR — zal in 2022 worden toegewezen uit het begrotingsonderdeel voor humanitaire hulp.

Er worden geen extra betalingskredieten uit de begroting 2021 gevraagd. De betalingskredieten ter dekking van de voorgestelde verhoging van de vastleggingskredieten in 2021 zullen echter in 2022 en 2023 nodig zijn. De gevolgen voor de betalingen voor 2022 zullen in oktober 2021 worden opgenomen in de nota van wijzigingen bij de ontwerpbegroting 2022.

4. SAMENVATTING PER MFK-RUBRIEK

In EUR

	Begroting 2021 (incl. GB 1/2021 en OGB 1-3-4/2021)		Ontwerp van gewijzigde begroting 5/2021		Begroting 2021 (incl. GB 1/2021 en OGB 1-3-4-5/2021)	
	VK	BK	VK	BK	VK	BK
1. Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid	20 816 559 767	17 191 887 232			20 816 559 767	17 191 887 232
Maximum	20 919 000 000				20 919 000 000	
Marge	102 440 233				102 440 233	
2. Cohesie, veerkracht en waarden	53 077 938 534	66 361 525 904			53 077 938 534	66 361 525 904
waarvan flexibiliteitsinstrument	292 422 534				292 422 534	
Maximum	52 786 000 000				52 786 000 000	
Marge	484 000				484 000	
2a. Economische, sociale en territoriale cohesie	48 190 516 000	61 867 897 545			48 190 516 000	61 867 897 545
Maximum	48 191 000 000				48 191 000 000	
Marge	484 000				484 000	
2b. Veerkracht en waarden	4 887 422 534	4 493 628 359			4 887 422 534	4 493 628 359
waarvan flexibiliteitsinstrument	292 422 534				292 422 534	
Maximum	4 595 000 000				4 595 000 000	
Marge						
3. Natuurlijke hulpbronnen en milieu	58 570 566 908	56 806 203 452			58 570 566 908	56 806 203 452
Maximum	58 624 000 000				58 624 000 000	
Marge	53 433 092				53 433 092	
waarvan: Marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	40 367 954 000	40 353 742 883			40 367 954 000	40 353 742 883
ELGF-submaximum	40 925 000 000				40 925 000 000	
Afrondingsverschil uitgesloten voor de berekening van de submarge						
Netto-overdracht tussen ELGF en Elfpo	557 046 000				557 046 000	
Nettosaldo dat voor uitgaven uit het ELGF beschikbaar is (submaximum gecorrigeerd door overdrachten tussen het ELGF en het Elfpo)	40 367 954 000				40 367 954 000	
ELGF-submarge						
4. Migratie en grensbeheer	2 278 829 759	2 686 245 978			2 278 829 759	2 686 245 978
Maximum	2 467 000 000				2 467 000 000	
Marge	188 170 241				188 170 241	
5. Veiligheid en defensie	1 709 261 441	670 628 243			1 709 261 441	670 628 243
Maximum	1 805 000 000				1 805 000 000	
Marge	95 738 559				95 738 559	
6. Nabuurschap en internationaal beleid	16 097 356 204	10 811 039 356	149 643 796		16 247 000 000	10 811 039 356
Maximum	16 247 000 000				16 247 000 000	
Marge	149 643 796				0	
7. Europees openbaar bestuur	10 442 813 002	10 444 088 091			10 442 813 002	10 444 088 091
Maximum	10 635 000 000				10 635 000 000	
Marge	192 186 998				192 186 998	
waarvan: Administratieve uitgaven van de instellingen	8 030 324 720	8 031 599 809			8 030 324 720	8 031 599 809

	Begroting 2021 (incl. GB 1/2021 en OGB 1-3-4/2021)		Ontwerp van gewijzigde begroting 5/2021		Begroting 2021 (incl. GB 1/2021 en OGB 1-3-4-5/2021)	
	VK	BK	VK	BK	VK	BK
<i>Submaximum</i>	8 216 000 000				8 216 000 000	
<i>Submarge</i>	185 675 280				185 675 280	
Kredieten voor rubrieken	162 993 325 615	164 971 618 256	149 643 796		163 142 969 411	164 971 618 256
<i>Maximum</i>	163 483 000 000	166 140 000 000			163 483 000 000	166 140 000 000
<i>waarvan flexibiliteitsinstrument</i>	292 422 534	836 562 086			292 422 534	836 562 086
<i>Marge</i>	782 096 919	2 004 943 830			632 453 123	2 004 943 830
Thematische speciale instrumenten	3 216 749 598	3 039 364 598			3 216 749 598	3 039 364 598
Totaal kredieten	166 210 075 213	168 010 982 854	149 643 796	0	166 359 719 009	168 010 982 854