

**RESOLUTIE (EU) 2021/1579 VAN HET EUROPEES PARLEMENT****van 29 april 2021****met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk (EU-OSHA) (voor 20 februari 2019: Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk) voor het begrotingsjaar 2019**

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk (EU-OSHA) voor het begrotingsjaar 2019,
  - gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,
  - gezien het advies van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken,
  - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0090/2021),
- A. overwegende dat de definitieve begroting van het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk ("het Agentschap") voor het begrotingsjaar 2019 volgens zijn staat van ontvangsten en uitgaven <sup>(1)</sup> 15 739 000 EUR bedroeg, wat neerkomt op een toename van 2,03 % ten opzichte van 2018; overwegende dat de begroting van het Agentschap voornamelijk afkomstig is uit de begroting van de Unie;
- B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van het Agentschap voor het begrotingsjaar 2019 ("het verslag van de Rekenkamer") verklaard heeft redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van het Agentschap betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

**Financieel en begrotingsbeheer**

1. merkt op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2019 hebben geleid tot een uitvoeringspercentage van de begroting van 97,84 %, wat neerkomt op een daling van 1,74 % ten opzichte van 2018; merkt op dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten 76,33 % bedroeg, een stijging van 8,52 % ten opzichte van 2018;
2. merkt in verband met de bevindingen van de Rekenkamer van dit jaar en het jaar daarvoor op dat er weliswaar minder vastgelegde kredieten zijn overgedragen van 2019 naar 2020 dan van 2018 naar 2019, maar dat deze met 3 386 293 EUR, oftewel 22 % van de begroting van het Agentschap, nog steeds hoog waren, hetgeen wijst op een overschatting van de begrotingsbehoeften en indruist tegen het begrotingsbeginsel van jaarperiodiciteit; brengt in herinnering dat er voor de begrotingsjaren 2016, 2017 en 2018 ook sprake was van hoge overdrachten, en verzoekt het Agentschap de achterliggende redenen hiervan te onderzoeken en de begrotingsplanning dienovereenkomstig te verbeteren; wijst op het antwoord van het Agentschap dat de naar 2020 overgedragen vastgelegde kredieten voornamelijk verband houden met grootschalige activiteiten die drie of vier jaar zouden duren en in minder mate met andere langetermijnactiviteiten;

**Prestaties**

3. merkt op dat het Agentschap gebruikmaakt van bepaalde maatregelen als kernprestatie-indicatoren (KPI's) om de toegevoegde waarde van zijn activiteiten te beoordelen, en van andere maatregelen om zijn begrotingsbeheer te verbeteren, zoals de uitvoering van het werkprogramma, de annulering van betalingskredieten en de voorlichtingscapaciteit van intermediairs door middel van netwerken;
4. herinnert het Agentschap eraan zijn prestatie-meetsysteem en KPI's regelmatig te evalueren en bij te werken om zijn efficiënte bijdrage en deskundigheid op het niveau van de Unie te waarborgen; spoort het Agentschap aan zijn resultaten zorgvuldig te analyseren en te gebruiken om de planning van zijn strategie en activiteiten te verbeteren;
5. is ingenomen met het feit dat het Agentschap in 2019 van start is gegaan met een ex-postevaluatie van drie afgeronde overzichten van veiligheid en gezondheid op het werk, met betrekking tot werkgerelateerde ziekten, de kosten en baten van veiligheid en gezondheid op het werk en micro- en kleine ondernemingen; merkt op dat de evaluatie naar verwachting in het derde kwartaal van 2020 klaar zal zijn;

<sup>(1)</sup> PB C 107 van 31.3.2020, blz. 205.

6. stelt vast dat de Commissie eind 2016 is begonnen met een gezamenlijke evaluatie van het Agentschap en de drie andere agentschappen die werken op het gebied van werkgelegenheid en sociale zaken, namelijk het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding (Cedefop), de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden (Eurofound) en de Europese Stichting voor opleiding (ETF); wijst erop dat in april 2019 een werkdocument van de diensten van de Commissie is gepubliceerd over de evaluatie, met als belangrijkste conclusie dat de door het Agentschap gebruikte methoden garanderen dat de onderwerpen waar het zich op richt relevant zijn en dat het met de relevante belanghebbenden overlegt, maar dat er nog ruimte voor verbetering is; merkt op dat de raad van bestuur van het Agentschap een actieplan heeft vastgesteld om ervoor te zorgen dat de positieve aspecten worden voortgezet en dat er waar nodig verbeteringen worden doorgevoerd;
7. is ingenomen met de goede samenwerking met Cedefop, Eurofound en de ETF; spoort het Agentschap aan verder synergie-effecten te ontwikkelen, informatie effectief uit te wisselen, kennis te delen en de uitwisseling van goede praktijken met andere agentschappen van de Unie uit te bouwen, teneinde de efficiëntie wat personeelsbeleid, gebouwenbeheer, IT-diensten en veiligheid betreft te vergroten;
8. wijst erop dat het Agentschap nauw samenwerkt met andere agentschappen over onderwerpen van gemeenschappelijk belang op operationeel gebied en door middel van gedeelde aanbestedingsdiensten, en dat het heeft deelgenomen aan interinstitutionele aanbestedingen met andere agentschappen; merkt op dat het Agentschap in 2019 een samenwerking is begonnen met het Bureau voor intellectuele eigendom van de Europese Unie om een uitwijkplan uit te voeren;
9. is ingenomen met de activiteiten van het Agentschap met het oog op de ontwikkeling, verzameling en verschatting van betrouwbare en relevante informatie, analyses en instrumenten op het gebied van de veiligheid en de gezondheid op het werk, met inbegrip van preventieve maatregelen, die bijdragen aan het beleid van de Unie ter bevordering van gezonde en veilige werkplekken in de gehele Unie; benadrukt dat voor voldoende personele en financiële middelen moet worden gezorgd, zodat het Agentschap zijn werkprogramma met een zeer hoog voltooiingspercentage ten uitvoer kan blijven leggen;
10. wijst met name op de rol die het Agentschap kan spelen bij de ondersteuning van de werkzaamheden van de instellingen van de Unie met betrekking tot het nieuwe strategisch kader voor veiligheid en gezondheid op het werk, de komende herziening van Richtlijn 2004/37/EG <sup>(2)</sup> en het initiatiefverslag van wetgevende aard van het Parlement over de bescherming van werknemers tegen asbest; is van mening dat het Agentschap nuttige informatie en analyses kan verstrekken met betrekking tot de impact van telewerk en andere digitale oplossingen voor zowel werkgevers als werknemers op de veiligheid en gezondheid op het werk in de context van de arbeidsomstandigheden tijdens de pandemie;
11. wijst op de prominente rol die het Agentschap is toevertrouwd bij de tenuitvoerlegging van de beginselen die verankerd zijn in de Europese pijler van sociale rechten; is verheugd dat het Agentschap zich er krachtig voor blijft inzetten dat alle werknemers, ongeacht de omvang van de onderneming, het soort arbeidsovereenkomst of het soort arbeidsbetrekking, dezelfde rechten inzake gezondheid en veiligheid op het werk hebben;
12. merkt op dat bij de horizontale evaluatie van de agentschappen van de Unie onder het mandaat van het directoraat-generaal Werkgelegenheid, Sociale Zaken en Inclusie van de Commissie voor elk agentschap een aantal aanbevelingen is geformuleerd, maar dat het voor geen enkele daarvan nodig was wetgevingswijzigingen door te voeren of agentschappen samen te voegen of op één locatie bijeen te brengen;
13. merkt op dat de nieuwe oprichtingsverordening van het Agentschap in februari 2019 in werking is getreden en de raad van bestuur een aantal besluiten heeft vastgesteld om de doeltreffende en efficiënte tenuitvoerlegging van de nieuwe oprichtingsverordening te waarborgen;
14. wijst erop dat het Agentschap in 2019 zijn 25-jarig bestaan heeft gevierd en dat er gedurende het hele jaar acties hebben plaatsgevonden om die mijlpaal te vieren en in de kijker te zetten;
15. benadrukt dat het belangrijk is het Agentschap verder te digitaliseren wat interne activiteiten en management-procedures betreft; benadrukt dat het Agentschap op dit gebied proactief moet blijven, teneinde een digitale kloof tussen de agentschappen tegen elke prijs te voorkomen; wijst er evenwel op dat alle noodzakelijke beveiligingsmaatregelen moeten worden getroffen om risico's voor de onlineveiligheid van de verwerkte informatie te vermijden;

<sup>(2)</sup> Richtlijn 2004/37/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene of mutagene agentia op het werk (zesde bijzondere richtlijn in de zin van artikel 16, lid 1, van Richtlijn 89/391/EEG van de Raad) (gecodificeerde versie) (PB L 158 van 30.4.2004, blz. 50).

**Personeelsbeleid**

16. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2019 voor 100 % ingevuld was, aangezien 40 tijdelijke functionarissen waren aangesteld van de 40 tijdelijke functionarissen die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (40 toegestane posten in 2018); merkt op dat er in 2019 bovendien 23 contractanten voor het Agentschap werkten;
17. merkt op dat er nog inspanningen nodig zijn om tot een goed generevenwicht te komen op het niveau van het hoger management (3 mannen en 1 vrouw) en de raad van bestuur (48 mannen en 40 vrouwen); verzoekt het Agentschap om in de toekomst voor generevenwicht binnen het hoger management te zorgen; verzoekt de Commissie en de lidstaten er bij het voordragen van kandidaten voor de raad van bestuur van het Agentschap rekening mee te houden dat generevenwicht moet worden gewaarborgd;
18. spoort het Agentschap aan verder te werken aan een kader voor personeelsbeleid voor de lange termijn dat gericht is op evenwicht tussen werk en privéleven, een lange begeleiding en loopbaanontwikkeling, generevenwicht, telewerk, geografisch evenwicht en de aanwerving en integratie van mensen met een beperking;

**Aanbesteding**

19. maakt uit het verslag van de Rekenkamer op dat het Agentschap diensten ter waarde van 3 134 800 EUR heeft aangekocht met betrekking tot de voorbereiding en uitvoering van de derde Europese bedrijvenenquête naar nieuwe en opkomende risico's (Esener-3), en zo het contractuele plafond met 74 100 EUR (2,4 %) heeft overschreden zonder het contract te wijzigen; maakt uit het antwoord van het Agentschap op dat de Commissie een klein deel van de middelen om extra landen in de enquête op te nemen in het kader van het instrument voor pretoetredingssteun veel later dan verwacht had bevestigd, pas nadat de aanbesteding was afgerond en het gunningsbesluit was ondertekend;
20. maakt uit het verslag van de Rekenkamer op dat het Agentschap in het kader van een overeenkomst voor de verlening van opleidings- en coachingdiensten voor de verblijfskosten een forfaitair bedrag per dag heeft terugbetaald, terwijl in de overeenkomst is bepaald dat de terugbetaling moet gebeuren op basis van de werkelijke cijfers op de bewijsstukken; maakt uit het antwoord van het Agentschap op dat het erkent dat er bewijsstukken voor de verblijfskosten ontbreken vanwege enkele inconsistenties in de interpretatie van de contractuele voorwaarden en de instructies van de leidende aanbestedende dienst;
21. merkt op dat het Agentschap vanaf eind 2018 en in 2019 e-aanbestedingen vlot in zijn werking heeft geïntroduceerd en dat er in de loop van 2019 geen klachten van afgewezen inschrijvers zijn ontvangen of doorverwezen naar de Ombudsman; stelt vast dat het Agentschap in de loop van het jaar, in navolging van de tenuitvoerlegging van het e-aanbestedingssysteem voor het beheer van inschrijvingen en contracten, zijn aanbestedingsrichtsnoeren heeft herzien en geactualiseerd;
22. stelt vast dat het Agentschap in de loop van 2019 een geconsolideerde strategie voor zijn financierings- en aanbestedingsfunctie heeft ontwikkeld en het beste financierings- en aanbestedingsmodel voor het Agentschap heeft vastgesteld, dat in de loop van 2020 ten uitvoer wordt gelegd;

**Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie**

23. neemt kennis van de bestaande maatregelen en de lopende inspanningen van het Agentschap om transparantie te waarborgen en belangenconflicten te voorkomen en aan te pakken; merkt bezorgd op dat de cv's van de leden van de raad van bestuur niet op de website van het Agentschap zijn gepubliceerd; merkt bovendien op dat niet alle belangenverklaringen van de leden van de raad van bestuur, met vermelding van de aanvaardingsdatum, op de website van het Agentschap zijn gepubliceerd; vraagt het Agentschap de cv's en de belangenverklaringen van alle leden van zijn raad van bestuur te publiceren en aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de in dat verband genomen maatregelen;

**Interne controles**

24. stelt vast dat het Agentschap momenteel werkt aan een actieplan om iets te doen aan een aantal kwesties die kunnen worden verbeterd, zoals vastgesteld in het controleverslag uit 2019 van de dienst Interne Controle van de Commissie (IAS) over de planning, budgettering, monitoring van activiteiten en verslaglegging; merkt in dit verband op dat de IAS vier aanbevelingen heeft gedaan, waarvan geen enkele als kritiek of zeer belangrijk werd beschouwd;
25. merkt op dat het internecontrolekader met ingang van 1 januari 2019 door de raad van bestuur is vastgesteld en dat het gebaseerd is op het internecontrolekader van de Commissie; stelt vast dat er in het eerste kwartaal van 2020 een beoordeling van het internecontrolekader met betrekking tot het rapportagejaar 2019 is uitgevoerd, waaruit bleek dat alle internecontroleonderdelen voor dat jaar aanwezig waren en adequaat functioneerden;

**Overige**

26. is ingenomen met de communicatie- en socialemedia-activiteiten van het Agentschap, die helpen om het Agentschap onder de aandacht te brengen; merkt op dat het Agentschap nieuwe instrumenten voor de visualisering van gegevens heeft ontwikkeld en het publicatiegedeelte van zijn website heeft geactualiseerd om de informatie aantrekkelijker en toegankelijker te maken; spoort het Agentschap aan zijn werkzaamheden, onderzoek en activiteiten te blijven promoten om meer zichtbaarheid te krijgen bij het publiek;
  27. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 29 april 2021 <sup>(3)</sup> over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.
- 

---

<sup>(3)</sup> Aangenomen teksten, P9\_TA(2021)0215.