

RESOLUTIE (EU) 2021/1576 VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 29 april 2021****met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Milieuagentschap voor het begrotingsjaar 2019**

HET EUROPEES PARLEMENT,

- gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Milieuagentschap voor het begrotingsjaar 2019,
 - gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,
 - gezien het advies van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0080/2021),
- A. overwegende dat de definitieve begroting van het Europees Milieuagentschap (het “Agentschap”) voor het begrotingsjaar 2019 volgens zijn staat van ontvangsten en uitgaven ⁽¹⁾ 75 663 812 EUR bedroeg, hetgeen neerkomt op een stijging van 14,99 % ten opzichte van 2018; overwegende dat de begroting van het Agentschap voornamelijk wordt gefinancierd uit de begroting van de Unie (86,85 %) en uit bijdragen in het kader van specifieke overeenkomsten, te weten het Copernicus-programma (13,15 %);
- B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van het Agentschap voor het begrotingsjaar 2019 (hierna “het verslag van de Rekenkamer”) verklaart redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van het Agentschap betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. merkt met tevredenheid op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2019 geresulteerd hebben in een uitvoeringspercentage van de begroting van 99,99 %, hetgeen neerkomt op een stijging van 0,04 % ten opzichte van 2018; merkt bezorgd op dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten 89,83 % bedroeg, wat neerkomt op een daling van 1,23 % ten opzichte van het voorgaande jaar;

Prestaties

2. merkt op dat het Agentschap gebruikmaakt van bepaalde maatregelen als “key performance indicators” (KPI’s) om de toegevoegde waarde van zijn activiteiten te beoordelen, en andere maatregelen om zijn begrotingsbeheer te verbeteren, waaronder gerealiseerde personele bezetting als bedoeld in de jaarlijkse lijst van het aantal ambten, het percentage jaarlijkse begrotingsvastleggingen, en het aantal geregistreerde sessies op de website van het Agentschap;
3. merkt op dat “data and maps” voor het derde achtereenvolgende jaar de meest bezochte pagina op de website van het Agentschap was (met meer dan 2,75 miljoen bezoeken), en dat bij de mapservers van het Agentschap 375 miljoen verzoeken binnengekomen zijn om door het Agentschap geproduceerde “maps” te bekijken (hetgeen neerkomt op een stijging van 25 % ten opzichte van 2018); is van mening dat het, vooral met het oog op de Europese Green Deal, van cruciaal belang is milieu-informatie te verspreiden;
4. herinnert eraan dat het Agentschap degelijke, onafhankelijke informatie over het milieu verstrekt; prijst de kwaliteit van de rapporten die het Milieuagentschap in 2019 heeft gepresenteerd, zoals het rapport over de duurzaamheidstransities in Europa, de aanpassing aan klimaatverandering in de landbouwsector, het voorkomen van plastic afval, de broeikasgasintensiteit van vervoersbrandstoffen, en het rapport over de stand van zaken wat het milieu betreft;
5. stelt vast dat een interne toetsing van de werking van de raad van bestuur en het bureau geleid heeft tot een versterkte rol voor het bureau, een groter gebruik van videoconferenties, en minder reizen naar Kopenhagen door leden van het bureau;

⁽¹⁾ PB C 165 van 13.5.2020, blz. 1.

6. merkt op dat het Agentschap aangeeft voortdurend met de Commissie samen te werken aan het identificeren en afspreken van taakverdelingen met relevante diensten van de Commissie, teneinde overlappingsen te voorkomen; merkt op dat het Agentschap geen overlappingsen van taken met andere agentschappen in het netwerk van EU-agentschappen heeft geconstateerd;
7. merkt op dat het Agentschap zijn doelstellingen voor 2019, zoals uiteengezet in zijn jaarlijks werkprogramma, heeft verwezenlijkt om Europese beleidsvormers en burgers toegang te verlenen tot actuele en relevante informatie en kennis teneinde een solide basis te leggen voor milieubeleid;
8. merkt op dat het Agentschap in 2019 begonnen is met de ontwikkeling van de strategie 2021-2030 van het Agentschap en het Europees milieuobservatie- en -informatienetwerk (Eionet), en dat deze strategie in december 2020 is goedgekeurd;
9. wijst erop dat het Agentschap in 2019 nieuwe datastromen voor het uitoefenen van toezicht op CO₂ van nieuwe zware bedrijfsvoertuigen heeft geïmplementeerd, de governance van de energie-unie heeft ondersteund, en de stroomlijning van de milieurapportage heeft voortgezet;
10. merkt op dat het Agentschap ter gelegenheid van zijn 25-jarig bestaan meerdere evenementen heeft georganiseerd, respectievelijk publicaties heeft verzorgd, en dat daarin het werk van het Agentschap voor het voetlicht wordt gebracht en vooruit gekeken wordt naar de doelen van het Agentschap voor de toekomst;
11. spoort het Agentschap aan om samen te werken met de andere relevante agentschappen van de Unie om de milieueffecten van menselijke activiteiten beter te kunnen beoordelen; neemt kennis van de voorbeelden van gezamenlijke activiteiten van het Agentschap met andere agentschappen, zoals de publicatie van het Europees Milieurapport voor de luchtvaart 2019 (samen met het Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart) en de planning van een innovatief virtueel EU-observatorium voor klimaatverandering en gezondheid (samen met het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding en de Commissie); verzoekt het Agentschap de samenwerking met andere agentschappen verder op te schalen;
12. benadrukt dat het Agentschap pan-Europese doelstellingen nastreeft en dat het daarom nauw moet samenwerken met derde landen in Europa; neemt kennis van de opmerking van het Agentschap dat de nieuwe strategie 2021-2030 van het Agentschap en Eionet de politieke prioriteiten in verband met de agenda van de Europese Green Deal voor de brede pan-Europese ruimte bevat, alsook de nieuwe financiële instrumenten van de Unie, waaraan in 2019 vorm is gegeven om klaar te zijn in 2021;
13. betreurt dat sommige activiteiten in 2019 door verschillende omstandigheden niet helemaal konden plaatsvinden; merkt met bezorgdheid op dat de raad van bestuur heeft benadrukt dat het vermogen van het Agentschap om adequaat op beleidsontwikkelingen te reageren, af zal hangen van een verhoging van de toegewezen kernmiddelen, of een verdere prioritering en/of stopzetting van bestaande kerntaken; merkt op dat het Agentschap aangeeft waar de toegewezen middelen het hoogste rendement sorteren en in het kader van het voorstel voor de ontwerp-begroting 2021 extra middelen heeft opgenomen voor nieuwe taken naar aanleiding van beleidsontwikkelingen;
14. roept het Agentschap op te blijven inzetten op de ontwikkeling van synergieën en de samenwerking en de uitwisseling van goede praktijken met andere agentschappen van de Unie uit te breiden met het oog op meer efficiëntie (personele middelen, gebouwenbeheer, IT-diensten en beveiliging);
15. benadrukt dat het belangrijk is het Agentschap verder te digitaliseren wat interne activiteiten en management-procedures betreft; benadrukt dat het Bureau in dit opzicht proactief moet blijven, teneinde een digitale kloof tussen de agentschappen koste wat het kost te vermijden; wijst er evenwel op dat alle noodzakelijke beveiligingsmaatregelen moeten worden getroffen om risico's voor de onlineveiligheid van de verwerkte informatie te vermijden;
16. looft de proactieve interactie van het Agentschap met de media met het oog op meer zichtbaarheid in de media, op het internet en op sociale netwerken, zodat zijn werkzaamheden bekendheid verwerven;

Personeelsbeleid

17. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2019 voor 96,77 % was geïmplementeerd, aangezien 3 ambtenaren en 117 tijdelijke functionarissen waren aangesteld van de 124 posten die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (in vergelijking met 124 toegestane posten in 2018); stelt vast dat in 2019 bovendien 61 contractanten en 19 gedetacheerde nationale deskundigen voor het Agentschap werkten;
18. stelt vast dat voor 2019 een ongelijk genderevenwicht is gerapporteerd met betrekking tot het hogere management (zeven mannen en tweevrouwen) en de raad van bestuur (18 mannen en 14 vrouwen); vraagt het Agentschap om in de toekomst voor genderevenwicht binnen het management te zorgen; verzoekt de Commissie en de lidstaten bij het voordragen van kandidaten voor de raad van bestuur van het Agentschap rekening te houden met het feit dat het genderevenwicht moet worden gewaarborgd;
19. merkt op dat het Agentschap beleidsmaatregelen heeft vastgesteld ter bescherming van de persoonlijke waardigheid en ter voorkoming van intimidatie; stelt vast dat in 2019 één geval van vermeende intimidatie is gemeld en dat naar aanleiding daarvan een administratief onderzoek en een tuchtprocedure zijn gehouden;
20. stelt vast dat het Europees Milieuagentschap verwacht wordt een belangrijke rol (monitoring, rapportering, en validering) te gaan spelen bij het ondersteunen van de acties in het kader van de Europese Green Deal en het achtste algemene milieuactieprogramma van de Unie ⁽²⁾; hamert er dan ook op het personeelsbudget van het Agentschap te verhogen om hieraan te kunnen voldoen; merkt op dat eventuele toekomstige bezuinigingen de werking van het Agentschap en de tenuitvoerlegging van de Europese Green Deal negatief zullen beïnvloeden;
21. merkt, wat de follow-up betreft van de aanbevelingen van de Rekenkamer uit voorgaande jaren, bezorgd op dat het Agentschap geen geactualiseerd beleid inzake gevoelige posten heeft; merkt op dat het Agentschap in zijn antwoorden aangeeft dat het zijn gevoelige posten sinds 2009 in kaart heeft gebracht en dat een herziening heeft plaatsgevonden van zijn richtsnoeren inzake de identificatie en het beheer van gevoelige functies in het licht van de doorgevoerde reorganisatie, en dat deze afgerond zijn; vraagt het Agentschap het beleid inzake gevoelige posten onverwijld vast te stellen en ten uitvoer te leggen;
22. stelt vast dat, volgens het speciaal verslag van de Rekenkamer over de toekomst van EU-agentschappen, het Agentschap aan de risico's van beperkte middelen is blootgesteld; verzoekt de Commissie, samen met het Agentschap, een duurzaam plan uit te werken om het Agentschap van middelen te voorzien die zijn afgestemd op de behoeften en taken van het Agentschap; verzoekt de Commissie en het Agentschap de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de ontwikkelingen in dit verband;
23. maakt zich zorgen over de omvang van de raad van bestuur van het Agentschap, die de besluitvorming bemoeilijkt en aanzienlijke administratieve kosten veroorzaakt;
24. moedigt het Agentschap ertoe aan verder te werken aan een kader voor personeelsbeleid voor de lange termijn dat gericht is op het evenwicht tussen werk en privéleven, levenslange begeleiding en loopbaanontwikkeling, genderevenwicht, telewerk, geografisch evenwicht en de aanwerving en integratie van personen met een handicap;
25. benadrukt dat belangenconflicten na uitdiensttreding bij de overheid en "draaideur"-gevallen een probleem vormen waar veel organen en instanties in de Unie mee kampen;

Aanbestedingen

26. merkt op dat de Rekenkamer, wat de aanbevelingen voor 2019 en de follow-up van de bevindingen van voorgaande jaren betreft, aangeeft dat het Agentschap een contract voor de levering van diensten is aangegaan voor een bedrag boven het plafond van het toepasselijke kadercontract zonder dit middels een wijziging van het contract te formaliseren, en geen goed toezicht heeft uitgeoefend op de cumulatieve consumptie van het contract alvorens een nieuwe opdracht te plaatsen; merkt op dat het Agentschap in zijn antwoord aangeeft dat het er voor de toekomst voor heeft gezorgd dat elke contractwijziging, waaronder met betrekking tot het plafond van het budget, wordt geformaliseerd middels een wijziging van het contract, en dat degenen die met financiën die met hulpbronnen belast zijn, alsook ordonnateurs, eraan zullen worden herinnerd vóór het plaatsen van specifieke contracten altijd te controleren of er voldoende begrotingsruimte binnen de plafonds beschikbaar is en erop toe te zien dat het controle-instrument van de systemen tijdig wordt geactualiseerd; vraagt het Agentschap desalniettemin om contractwijzigingen in overeenstemming met de bepalingen inzake openbare aanbestedingen te formaliseren;

⁽²⁾ Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende een algemeen milieuactieprogramma voor de Europese Unie voor de periode tot en met 2030 (COM(2020) 652).

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

27. neemt kennis van de bestaande maatregelen en de lopende inspanningen van het Agentschap om te zorgen voor transparantie, preventie en beheer van belangenconflicten en bescherming van klokkenluiders;
28. stipt aan dat de publicatie van cv's en belangenverklaringen van de leden van de raad van bestuur verplicht zou moeten zijn, aangezien nu niet alle cv's en belangenverklaringen van de leden van de raad van bestuur op de website van het Agentschap worden gepubliceerd; roept het Agentschap op de cv's van alle leden van zijn raad van bestuur te publiceren, en aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de in dit verband genomen maatregelen;
29. uit opnieuw zijn bezorgdheid over het feit dat het Agentschap niet in verklaringen inzake belangenconflicten voorziet voor interne deskundigen;
30. benadrukt dat het huidige ethisch kader dat van toepassing is op de instellingen en agentschappen van de Unie aanzienlijke tekortkomingen vertoont, die te wijten zijn aan de fragmentatie ervan en het feit dat de bestaande bepalingen niet geharmoniseerd zijn; benadrukt dat deze problemen moeten worden aangepakt aan de hand van de totstandbrenging van een gemeenschappelijk ethisch kader ter waarborging van de toepassing van strenge ethische normen binnen alle instellingen en organen van de Unie;
31. onderstreept dat bepaalde functionarissen verklaringen inzake afwezigheid van belangenconflicten invullen en zelf beoordelen of zij de ethische normen naleven; benadrukt echter dat eigen verklaringen en zelfbeoordelingen niet volstaan, en dat bijgevolg nader onderzoek nodig is;

Interne controles

32. merkt op dat de dienst Interne Audit (IAS) van de Commissie in 2019 een controleverslag over aanbestedingen heeft gepubliceerd en daarin één zeer belangrijk zwak punt met betrekking tot het toezicht op aanbestedingsprocedures en het beheer van contracten heeft geïdentificeerd; merkt op dat een actieplan is ontwikkeld en door de IAS is geaccepteerd in reactie op die bevindingen;

Duurzaamheid

33. is ingenomen met de inspanningen van het Agentschap om een kosten-efficiënt en milieuvriendelijk werkkader te creëren, alsook met alle maatregelen die het Agentschap heeft genomen om zijn koolstofvoetafdruk en energieverbruik te verkleinen, en elektronische werkprocedures te ontwikkelen; juicht ook de inspanningen van het Agentschap toe om zijn CO₂-emissies van gebouwen en reizen (bij voorkeur) te reduceren en te compenseren; betreurt echter de geringe energie-efficiëntie van het hoofdkantoor van het Agentschap;

Overige opmerkingen

34. merkt op dat het Agentschap voorbereidingen heeft getroffen voor de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie, in het bijzonder met betrekking tot corresponderende IT-systemen in 2019;
35. is ingenomen met de inspanningen van het Agentschap om een meer gevarieerde en inclusieve werkomgeving en -cultuur in het leven te roepen door maatregelen te treffen ten gunste van personen met een handicap; vraagt het Agentschap na te gaan welke mogelijkheden er zijn om de beginselen van gelijke kansen bij aanwerving, opleiding, loopbaanontwikkeling en arbeidsomstandigheden verder te versterken en te integreren, en het personeel bewust te maken van deze aspecten, en de mogelijke redelijke verbeteringen van en aanpassingen aan het gebouw van het Agentschap vast te stellen (toegang, geschikte kantooruitrusting) voor personen met beperkte mobiliteit of een andere handicap;
36. wijst erop dat er een complexe aanpak nodig is om de homepages van de instellingen van de Unie toegankelijk te maken voor personen met om het even welke handicap overeenkomstig Richtlijn (EU) 2016/2102 ⁽³⁾, met inbegrip van de beschikbaarheid van nationale gebarentalen; stelt voor om organisaties die personen met een handicap vertegenwoordigen hierbij te betrekken;
37. moedigt het Agentschap aan verdere initiatieven te nemen gericht op de verspreiding van de resultaten van zijn onderzoek onder het publiek en contact te leggen met het publiek via sociale en andere media;
38. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 29 april 2021 ⁽⁴⁾ over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

⁽³⁾ Richtlijn (EU) 2016/2102 van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2016 inzake de toegankelijkheid van de websites en mobiele applicaties van overheidsinstanties (PB L 327 van 2.12.2016, blz. 1).

⁽⁴⁾ Aangenomen teksten, P9_TA(2021)0215.