

## I

(Resoluties, aanbevelingen en adviezen)

## RESOLUTIES

## COMITÉ VAN DE REGIO'S

141e CVDR-ZITTING OP AFSTAND — VIA INTERACTIO, 8.12.2020-10.12.2020

**Resolutie van het Europees Comité van de Regio's over het werkprogramma van de Europese Commissie voor 2021**

(2021/C 37/01)

HET EUROPEES COMITÉ VAN DE REGIO'S (CvdR),

Gelet op:

- het werkprogramma van de Europese Commissie voor 2021 <sup>(1)</sup>;
- het Protocol betreffende de samenwerking met de Europese Commissie van februari 2012;
- de resolutie van het CvdR over de prioriteiten van het Europees Comité van de Regio's voor 2020-2025 <sup>(2)</sup>;
- de resolutie van het CvdR over de voorstellen van het Europees Comité van de Regio's betreffende het werkprogramma van de Europese Commissie voor 2021 <sup>(3)</sup>;

1. onderstreept de absolute noodzaak om de gevolgen van de pandemie te verzachten, aangezien de coronacrisis de bestaande sociale, economische en territoriale ongelijkheden vergroot, zoals blijkt uit de eerste jaarlijkse lokale en regionale barometer van het CvdR;

2. benadrukt dat de lokale en regionale overheden centraal moeten staan bij het ontwerp en de uitvoering van de agenda voor sociaal-economisch herstel na COVID-19. Het CvdR steunt het streven van de EU om in de groene en digitale transitie een leidende rol te spelen. Het verbindt zich ertoe nauw samen te werken met relevante belanghebbenden om de balans op te maken van de lessen die tot nu toe uit de aanpak van de COVID-19-crisis zijn getrokken, en om na te gaan hoe Europa zich op soortgelijke toekomstige crises kan voorbereiden;

3. dringt er bij de Europese Commissie op aan het voortouw te nemen in een snelle procedure om te komen tot een bevredigende en permanente oplossing voor de humanitaire crisis in het Middellandse Zeegebied. De procedure moet in de eerste plaats gericht zijn op de bescherming van de levens van migranten, maar ook op het waarborgen van de eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden. Het CvdR en de lokale en regionale overheden bieden elke vorm van samenwerking aan;

4. steunt daarom de aanpak van de Europese Commissie om de politieke prioriteiten van de EU uit te zetten aan de hand van het jaarlijkse strategische prognoseverslag, waaraan het CvdR zal bijdragen met gegevens van lokale en regionale overheden uit de hele EU;

<sup>(1)</sup> COM(2020) 690 final.

<sup>(2)</sup> COR-2020-01392-00-00-RES-TRA (PB C 324 van 1.10.2020, blz. 8).

<sup>(3)</sup> COR-2020-02622-00-00-RES-TRA (PB C 324 van 1.10.2020, blz. 16).

5. deelt de mening dat de conferentie over de toekomst van Europa zo spoedig mogelijk van start moet gaan. Door het CvdR, de spreekbuis van de lokale en regionale overheden, volledig bij alle organen van de conferentie te betrekken zou het project dichterbij de Europese burgers gebracht en diepgaander nagedacht kunnen worden over hoe het beleid, de procedures en het institutionele kader van de EU dienen te worden veranderd. Het CvdR hamert erop dat in alle openbare raadplegingen in het kader van de conferentie voor maximale pluriformiteit moet worden gezorgd;
6. roept de andere Europese instellingen op om samen met het CvdR een proefmodel te ontwikkelen voor een permanente en gestructureerde dialoog met de burgers via de lokale en regionale overheden. Hiermee zou ook het EU-besluitvormingsproces kunnen worden verbeterd;
7. wijst er nogmaals op dat de lokale en regionale overheden bij het ontwerp en de uitvoering van het EU-beleid moeten worden betrokken, niet in de laatste plaats op de gebieden waar zij het voortouw nemen, met name door de beginselen van actieve subsidiariteit en multilevel governance correct toe te passen en te veralgemenen. Het CvdR is ingenomen met het besluit van de Europese Commissie om zijn deelname aan het Fit for Future-platform te vergroten, en verbindt zich ertoe om via de regeringsgroep en de speciale RegHub-subgroep aan de doelstellingen van dit platform bij te dragen. Het benadrukt dat het lokale en regionale perspectief bij de herziening van Refit een prominenter plaats moet krijgen;
8. verzoekt de Europese Commissie nogmaals er nauwlettend op toe te zien dat de gedragscode inzake partnerschap wordt toegepast bij de voorbereiding van de partnerschapsovereenkomsten en -programma's voor 2021-2027, en ervoor te zorgen dat de deelname van lokale en regionale overheden neerkomt op volwaardig partnerschap. De governance van het Europees Semester zou duidelijker moeten worden geënt op de beginselen van partnerschap en multilevel governance, temeer daar het Europees Semester richtsnoeren verschaft voor de cohesieprogramma's voor 2021-2027 en voor de faciliteit voor herstel en veerkracht;
9. zal de wetgevingsvoorstellen voor nieuwe eigen middelen zorgvuldig beoordelen, met name gelet op de mogelijke gevolgen ervan voor de lokale en regionale financiën en de burgers;
10. onderstreept dat de wisselwerking op lokaal en regionaal niveau tussen de faciliteit voor herstel en veerkracht en de cohesiemiddelen moet worden verduidelijkt, dringt er met name in het licht van de faciliteit voor herstel en veerkracht bij de lidstaten op aan om de komende nationale hervormings- en investeringsplannen zowel horizontaal als van onderaf vorm te geven, en moedigt de meest uiteenlopende EU-instanties en belanghebbenden aan om in oktober 2021 deel te nemen aan het forum over de faciliteit voor herstel en veerkracht;
11. is ingenomen met de toezegging van de Europese Commissie om de VN-agenda 2030 en de bijbehorende duurzameontwikkelingsdoelstellingen alsmede de Overeenkomst van Parijs uit 2015 te gebruiken als basis voor de opbouw van het beleidskader voor duurzaam herstel in de EU;
12. verwelkomt het "Fit for 55-pakket" van de Europese Commissie, maar meent dat een ambitieuzere emissiedoelstelling voor 2030 conform het standpunt van het Europees Parlement noodzakelijk en haalbaar is. Het CvdR verzoekt de Commissie om tegen deze achtergrond in het kader van haar "Fit for 55-pakket" met een ambitieuze EU-aanpassingsstrategie te komen waarin de nadruk duidelijk ligt op de centrale rol die de lokale en regionale overheden spelen bij de aanpassing aan de klimaatverandering;
13. is klaar een gezamenlijke COP26-routekaart op te stellen in aanloop naar de COP26 bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) in Glasgow, met als doel de betrokkenheid van de EU op alle niveaus te laten zien en de rol en de bijdragen van de subnationale overheden in het kader van de Overeenkomst van Parijs en het UNFCCC voor het voetlicht te brengen. Het CvdR zal op die wijze de aandacht vestigen op de rol die steden en regio's spelen bij de uitvoering en versnelling van klimaatmaatregelen dankzij praktische samenwerking met het bedrijfsleven, universiteiten, burgers en verschillende gemeenschappen;
14. wijst erop dat het aangekondigde voorstel voor een mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens nauw verband houdt met de herziening van het emissiehandelssysteem. Om discriminatie tussen ondernemingen uit de EU en uit derde landen te voorkomen, dringt het CvdR erop aan zorgvuldig te beoordelen welke gevolgen de geleidelijke afschaffing van gratis emissierechten zal hebben voor de energie-intensieve sectoren in de EU;
15. zal nauwlettend toezien op de uitvoering van het mechanisme voor een rechtvaardige transitie en stelt voor om in de tweede helft van 2021 een forum over de rechtvaardige transitie te organiseren om de eerste politieke conclusies over die uitvoering te trekken;

16. is van mening dat de multilevel energie- en klimaatdialogen meer moeten worden gepromoot en moeten worden uitgebreid tot alle gebieden van de Green Deal. Het CvdR dringt erop aan om de rol van de steden en regio's bij de uitvoering van het klimaatmitigatie- en -adaptatiebeleid ten volle te erkennen en pleit voor een doeltreffend kader voor multilevel governance binnen het Europees klimaatpact. In dit licht is het CvdR ingenomen met de toezegging van de Europese Commissie om met een gezamenlijk actieplan te komen voor de uitvoering van de Green Deal, dat een Europees regionaal scorebord zou kunnen omvatten om bij te houden welke vooruitgang met die uitvoering op subnationaal niveau wordt geboekt;

17. benadrukt dat de strategie voor de renovatiegolf dringend ten uitvoer moet worden gelegd en dat er snel mechanismen moeten worden ingevoerd om dit onderdeel van de transitie af te stemmen op lokale kenmerken en omstandigheden en om bestaande financiële en technische tekortkomingen aan te pakken. Het CvdR verzoekt in verband met de renovatiegolf en andere maatregelen om de regio's, steden en gemeenten uitgebreide mogelijkheden te bieden om rechtstreeks toegang te krijgen tot Europese fondsen;

18. is ingenomen met de ambitie van de Europese Commissie om als essentieel onderdeel van het groene herstelplan een actieplan te lanceren om de vervuiling van lucht, water en bodem tot nul terug te brengen. Het plan en de daaropvolgende wetgevingsbesluiten moeten gebaseerd zijn op belangrijke beginselen, te weten het voorzorgsbeginsel, het beginsel om de vervuiling bij de bron aan te pakken en het beginsel dat de vervuiler betaalt. Dit actieplan zou samen met de lokale en regionale overheden ontwikkeld en uitgevoerd moeten worden via initiatieven als het *Green City Accord* en moeten leiden tot een ambitieus kader, waarbinnen rekening wordt gehouden met de verschillen en uiteenlopende omstandigheden in de lidstaten en nationale en lokale aanpassingen mogelijk zijn. In het plan moet een risicogebaseerde aanpak centraal staan om ervoor te zorgen dat maatregelen daar worden toegepast waar ze het meest zinvol zijn;

19. dringt aan op specifieke doelstellingen voor de uitvoering van het nieuwe actieplan voor de circulaire economie om rekening te houden met regionale verschillen, met name op het gebied van afvalpreventie, overheidsopdrachten en publiek-private partnerschappen, aangezien op die manier innovatieve technologieën en de marktacceptatie daarvan worden gestimuleerd. Verder dient de belangrijke rol van de lokale en regionale overheden in een meer circulaire samenleving te worden erkend;

20. verbindt zich ertoe de uitvoering van de EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030 te ondersteunen en daarbij na te gaan welke bijdrage de lokale en regionale overheden kunnen leveren om de afname van bestuivers tegen te gaan en de gevaarlijke druk op het mariene milieu te verminderen. Het CvdR onderstreept het belang van landbeheer, landbouwpraktijken en duurzaam bosbeheer om habitats te herstellen en de Europese ecosystemen en natuurgebieden resistenter en sterker te maken. Het CvdR steunt de oproep van het Europees Parlement aan de Europese Commissie om een rechtskader voor te stellen voor verplichte zorgvuldigheid in de toeleveringsketens voor de bosbouw- en landbouwproducten en producten die een risico vormen voor ecosystemen die in de EU in de handel worden gebracht. Tegelijkertijd mogen aanbieders van biologische producten niet onnodig administratief worden belast in vergelijking met aanbieders van synthetische en fossiele producten;

21. pleit ervoor om de Europese regio's volledig bij de uitvoering en monitoring van de "van boer tot bord"-strategie van de EU te betrekken. Het CvdR verzoekt de Europese Commissie de doelstellingen van de Green Deal en met name de biodiversiteitsstrategie en de "van boer tot bord"-strategie daadwerkelijk te verankeren in het toekomstige gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) en de uitvoering ervan;

22. dringt er bij de EU-instellingen op aan de nieuwe langetermijnvisie voor landelijke gebieden te vertalen in een EU-plattelandsagenda. Op die manier moet het beginsel van evenwicht tussen stad en platteland in al het EU-beleid worden verankerd, in overeenstemming met de doelstellingen voor territoriale cohesie. Verder moeten de lokale en regionale bestuursniveaus een grotere rol krijgen in de governance van het plattelandsbeleid;

23. betreurt dat het in het werkprogramma ontbreekt aan ambities op maritiem gebied, en wijst op het strategische geopolitieke belang van geavanceerde maritieme industrieën en sterke kust- en maritieme regio's. Het CvdR roept de Europese Commissie dan ook op een alomvattende agenda ter ondersteuning van blauwe industrieën en maritieme regio's op te stellen;

24. zegt toe input te zullen leveren voor het wetgevingsinitiatief voor een Europese norm voor groene obligaties, aangezien zo'n initiatief zeer nuttig zou zijn om op lokaal en regionaal niveau duurzame particuliere en publieke investeringen aan te trekken;

25. wil dat in het kader van de herziening van de verordening betreffende het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-V) de ontbrekende schakels in grensoverschrijdende vervoersinfrastructuur worden aangepakt en bepleit meer connectiviteit met de perifere en ultraperifere regio's;

26. is ingenomen met de toezeggingen van de Europese Commissie om met een wetgevingsvoorstel te komen ter verbetering van de arbeidsomstandigheden van platformwerkers. Het CvdR verwacht ook dat de wet inzake digitale diensten zal voorzien in minimumnormen voor eerlijk telewerken en digitale rechten voor werknemers;

27. betreurt dat in 2021 geen voorstel ter regulering van kunstmatige intelligentie op stapel staat, als follow-up van het onlangs goedgekeurde witboek daarover;
28. zal indicatoren ontwikkelen voor de digitale transformatie op lokaal en regionaal niveau, teneinde doelstellingen te kunnen vaststellen, de invoering van digitale platforms en een monitoringmechanisme voor het digitale decennium 2030 te versnellen, ongelijkheden aan te pakken en een digitale kloof te voorkomen;
29. dringt aan op een alomvattende EU-aanpak voor veilige en veerkrachtige 5G-netwerken, aangezien breedbandconnectiviteit en de uitrol van 5G op lokaal en regionaal niveau in zowel stedelijke als plattelandsgebieden en eveneens in berggebieden, afgelegen regio's en minder ontwikkelde regio's van cruciaal belang aan het worden zijn;
30. roept de Europese Commissie op om de plaatsgebonden dimensie van de EU-industriestrategie te versterken, het sectorale bereik ervan uit te breiden en de politieke coördinatie ervan op EU-niveau te vergroten, met name door het CvDR en de regionale overheden te betrekken bij het Industrieforum en bij de Europese alliantie voor grondstoffen, zodat regio's en steden de verantwoordelijkheid voor de gelijktijdige groene en digitale transitie van hun industrie op zich kunnen nemen en de vruchten kunnen plukken van de mogelijkheden tot economische diversificatie van deze strategie, ook door de industrie te betrekken bij beroepsonderwijs- en -opleidingsstelsels met het oog op de ontwikkeling van passende vaardigheden om nieuwe banen te garanderen;
31. zal samen met steden en regio's die daartoe bereid zijn, laten zien hoe EOR-hubs kunnen helpen bij de ontwikkeling van plaatsgebonden regionale innovatie-ecosystemen en door hun Europese samenwerking bijdragen aan een snellere slimme en duurzame groei en het dichtens van de innovatiekloof in Europa;
32. stelt voor dat de Europese Commissie de lokale en regionale governance van de strategie voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) versterkt, aangezien de economische gevolgen van de COVID-19-pandemie in alle EU-regio's voor kmo's enorm zijn en die gevolgen chronische problemen verergeren, zoals onvoldoende toegang tot financiering en betalingsachterstanden. Tevens kan zo rekening worden gehouden met de verschillende vormen en behoeften van kmo's en de uiteenlopende economische en institutionele omstandigheden in Europa. Van zijn kant zal het CvDR samen met de Europese Commissie en het bedrijfsleven werken aan de verdere ontwikkeling en toepassing van een doelmatige kmo-test, met name via het netwerk van Europese Ondernemende Regio's;
33. verzoekt de Europese Commissie rekening te houden met de obstakels die lokale en regionale belanghebbenden verhinderen optimaal van de voordelen van de eengemaakte markt te profiteren, en kijkt uit naar het bijgewerkte verslag over belemmeringen voor de eengemaakte markt en de door de Commissie voorgenomen maatregelen om de dienstenrichtlijn volledig te handhaven. Het CvDR vraagt de Commissie ook om met een nieuw en beter voorstel voor het dienstenpaspoort te komen;
34. is ingenomen met de focus van de Europese Commissie op een pakket maatregelen voor een eerlijke economie en kijkt uit naar het actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten, waaraan een empirischer en beleidsmatiger gebruik van het sociaal scorebord ten grondslag zou moeten liggen. Het CvDR zal de aandacht vestigen op de lokale en regionale dimensie van de pijler door actief deel te nemen aan de conferentie voorafgaand aan de sociale top in Porto in 2021. Voorts zal het CvDR samen met de Commissie werken aan de ontwikkeling van het initiatief voor lokale banenbeurzen;
35. kijkt uit naar het nieuwe strategisch kader voor veiligheid en gezondheid op het werk. In dit verband verzoekt het CvDR de Europese Commissie om in 2021 vaart te zetten achter de vaststelling van 50 arbeidshygiënische blootstellingsgrenswaarden en deze al voor 2020 geformuleerde doelstelling uiteindelijk te realiseren;
36. benadrukt dat de lokale en regionale overheden moeten worden betrokken bij de uitwerking van het actieplan voor de sociale economie, dat een sterke regionale en lokale dimensie kent;
37. is tevreden dat de Europese Commissie zich heeft geschaard achter het pleidooi van het CvDR voor een kindergarantie, die de sociale integratie en het welzijn van kinderen ten goede zou komen en de rechten van kinderen zou vergroten;
38. verwacht dat in de strategie voor personen met een handicap ambitieuze en meetbare streefdoelen worden geformuleerd voor alle beleidsterreinen. Het CvDR onderschrijft de doelstellingen van het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap en zou graag willen dat de Europese Commissie de uitvoering daarvan op lokaal en regionaal niveau ondersteunt;

39. merkt op dat het werkprogramma voor 2021 de herziening van de staatssteunregels op negen verschillende, voor de lokale en regionale overheden uiterst belangrijke gebieden behelst. Het CvdR zal derhalve actief aan deze herziening bijdragen. Daarbij zal het zich baseren op raadplegingen van het netwerk van regionale hubs voor de evaluatie van de uitvoering van EU-beleid, dat zich al buigt over de kaders voor diensten van algemeen economisch belang en regionale steun;

40. is ingenomen met de flexibiliteit die wordt geboden dankzij de activering van de algemene ontsnappingsclausule van het stabiliteits- en groeipact, die het mogelijk maakt snel krachtige beleidscoördinerende maatregelen te nemen. Het CvdR benadrukt dat deze clausule van belang is zolang overheden te maken krijgen met buitengewone kosten in hun strijd tegen de COVID-19-pandemie en totdat naar behoren lessen kunnen worden getrokken uit de huidige crisis en we voor toekomstige crises toegerust en paraat zijn;

41. betreurt in het werkprogramma het gebrek aan maatregelen voor een duurzaam herstel van de hard door de crisis geraakte toeristische sector, die van grote economische betekenis is voor talloze regio's en zorgt voor lokale middelen van bestaan in heel Europa. Het CvdR herhaalt dat voldoende financiële middelen moeten worden uitgetrokken en een gecoördineerde regionale aanpak moet worden geformuleerd om deze sector te redden en dat er een Europees toerismebeleid voor de lange termijn dient te komen;

42. dringt aan op duidelijke mijlpalen en passende middelen om de Europese onderwijsruimte tegen 2025 te voltooien. Het CvdR steunt de inspanningen van de Europese Commissie om een cultuur van levenslang leren tot stand te brengen en het veranderen van baan in de EU te vergemakkelijken, en pleit voor gegarandeerde minimale kwalificaties en vaardigheden voor jongeren die in alle lidstaten worden erkend en gevalideerd, hetgeen in het kader van toekomstige individuele leerrekeningen en een Europees raamwerk voor microcredentials gerealiseerd zou moeten worden (op voorwaarde dat studieprogramma's leidend blijven voor de organisatie van het hoger onderwijs);

43. kijkt ernaar uit om met de Europese Commissie alle mogelijkheden van het platform voor kennisuitwisseling (KEP) te benutten om slimme en duurzame specialisatie te bevorderen en sociale innovatie en inclusie en innovatie-ecosystemen op lokaal en regionaal niveau te ondersteunen. Het CvdR beveelt aan om de activiteiten van het KEP en *Science meets Regions* samen met de Commissie ook op het niveau van de macroregio's aan te sturen om het innovatiebeleid en slimme specialisatie te bevorderen;

44. onderstreept dat de lokale en regionale overheden in de landen die kandidaat zijn om tot de EU toe treden en in de partnerlanden rond de EU moeten worden geholpen om de strategische prioriteiten van de EU na te streven en om een grotere kloof met de EU te voorkomen, met als uiteindelijk doel een beter herstel na de COVID-19-pandemie en de vergroting van de weerbaarheid op gemeenschapsniveau;

45. vindt het een goede zaak dat de Europese Commissie een mededeling over een vernieuwd partnerschap met de zuidelijke buurlanden wil opstellen en onderstreept, in het licht van het 25-jarig bestaan van het proces van Barcelona, dat de allianties tussen de noordelijke en de zuidelijke Middellandse Zeelanden moeten worden versterkt. In dit verband wijst het CvdR op het belang van het Europees nabuurschapsbeleid als belangrijk instrument om gemeenschappelijke uitdagingen aan te pakken en benadrukt het dat het succes ervan zal afhangen van de vraag of de regionale en lokale overheden daar adequaat bij worden betrokken;

46. staat vierkant achter de toezeggingen van de Europese Commissie om een leidende rol te blijven vervullen bij het versterken van op regels gebaseerd multilateralisme en om in de hervorming van de WTO de duurzameontwikkelingsdoelstellingen centraal te stellen. Een en ander zou in combinatie met een striktere handhaving van de hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling moeten bijdragen tot betere sociale, milieu- en klimaatnormen in derde landen;

47. begrijpt dat de uitkomsten van de onderhandelingen met het VK nog ongewis zijn, maar is diep teleurgesteld dat in het werkprogramma voor 2021 met geen woord wordt gerept over de toekomstige betrekkingen tussen de EU en het VK, gezien de directe en dramatische gevolgen van de brexit voor veel lokale en regionale overheden in de EU. Het CvdR wacht daarom op het voorstel van de Europese Commissie over de reserve voor aanpassing aan de brexit en wil dat die reserve zodanig wordt opgezet dat er niet alleen economische tekorten in de lidstaten mee kunnen worden opgeheven, maar dat ook de territoriale dimensie van de brexit in aanmerking wordt genomen;

48. is ermeê ingenomen dat de Europese Commissie de nadruk legt op de noodzaak om EU-ondernemingen en de eengemaakte markt te beschermen tegen oneerlijke handels- en concurrentiepraktijken, wat met name blijkt uit de aangekondigde wetgevingsinitiatieven inzake een gelijk spelveld, overheidsopdrachten en duurzame corporate governance. Het CvdR maant het Europees Parlement en de Raad op te schieten met de onderhandelingen over de handhavingsverordening, het voorstel inzake de uitvoer van producten voor tweërlei gebruik en het instrument voor internationale overheidsopdrachten (dat verband houdt met de plurilaterale Overeenkomst inzake overheidsopdrachten van de WTO);

49. de Europese Commissie zou de koppeling tussen het cohesiebeleid en het aspect staatssteun van het mededingingsbeleid vanuit juridisch oogpunt moeten verbeteren en vergroten om te voorkomen dat technische belemmeringen en knelpunten de correcte uitvoering van de verschillende onderdelen ervan belemmeren, met name de acties die worden medegefinancierd uit het Europees Sociaal Fonds, het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling en het Cohesiefonds en die onder de staatssteunregels vallen;

50. herhaalt dat de lokale en regionale overheden moeten worden betrokken bij de vormgeving van een gezondheidsunie, aangezien zij in de meeste lidstaten aanzienlijke verantwoordelijkheden op het gebied van volksgezondheid hebben. Het CvdR is in dit verband ingenomen met het voornemen van de Europese Commissie om het EU-kader voor het opsporen van en het reageren op ernstige grensoverschrijdende bedreigingen voor de gezondheid te versterken, onder meer door de rol van de bestaande agentschappen te vergroten en een Europees agentschap voor geavanceerd biomedisch onderzoek en ontwikkeling op te richten. Wat dit betreft is het CvdR tevreden met het pakket maatregelen voor de Europese gezondheidsunie, dat gericht is op het versterken van de nationale coördinatie binnen de EU en van de bestaande structuren en mechanismen voor een betere bescherming, preventie, paraatheid en respons op EU-niveau tegen gevaren voor de menselijke gezondheid. Het CvdR wijst erop dat regionale en lokale zorgaanbieders bij deze nieuwe mechanismen moeten worden betrokken, waarmee ook de levering van geneesmiddelen en medische en ziekenhuisproducten zou moeten worden gefaciliteerd. Het staat ook volledig achter het voorstel om, in het verlengde van zijn eigen voorstel voor een Europees mechanisme voor noodsituaties op gezondheidsgebied, de EU de mogelijkheid te bieden een noodsituatie in de EU uit te roepen, hetgeen tot meer coördinatie zou leiden en de ontwikkeling, opslag en aanschaf van crisisrelevante producten mogelijk zou maken;

51. verzoekt de Europese Commissie controle uit te oefenen op en corrigerende maatregelen te nemen tegen oneerlijke staatssteunpraktijken van verschillende actoren die profiteren van de tijdelijke Europese kaderregeling inzake staatssteun, wanneer er een reëel risico bestaat dat de correcte werking van de interne markt negatief wordt beïnvloed;

52. is ingenomen met het voorstel van de Europese Commissie voor een Europese ruimte voor gezondheidsgegevens, maar dringt aan op een grondige effectbeoordeling van het voorstel op lokaal en regionaal niveau om te waarborgen dat systemen interoperabel zijn en om de administratieve en financiële lasten tot een minimum te beperken;

53. verzoekt de Europese Commissie in dialoog te gaan met het CvdR en geïnteresseerde regio's over de komende evaluatie van de richtlijn betreffende de toepassing van de rechten van patiënten bij grensoverschrijdende gezondheidszorg;

54. hamert er nogmaals op dat de toekomstige voorstellen in het kader van het nieuwe migratie- en asielpact in overeenstemming moeten zijn met het subsidiariteitsbeginsel en gebaseerd moeten zijn op solidariteit, met name met de regio's waar de migratiedruk het hoogst is. In het pact moet ook worden erkend dat de lokale en regionale overheden een essentiële rol spelen bij de opvang en integratie van migranten en moet rechtstreekse Europese steun voor deze taken beschikbaar worden gesteld. Het CvdR blijft er verder op wijzen dat het cruciaal is om samen met de landen van herkomst en doorreis de diepere oorzaken van migratie aan te pakken en mensenhandel te bestrijden. Het is bereid zijn medewerking te verlenen door gegevens van lokale en regionale overheden te verstrekken en door permanente politieke contacten tussen hen en de Europese Commissie te faciliteren;

55. herhaalt zijn voornemen om samen met de Europese Commissie te werken aan een project om er meer bekendheid aan te geven dat Europa zich inzet voor de bescherming van de waarden, identiteiten en het burgerschap van de EU via onderwijs en cultuur op regionaal en lokaal niveau. Het CvdR roept op basis van zijn prioriteiten voor 2020 tot 2025 de Europese Commissie nogmaals op om de voorstellen van het succesvolle Europese burgerinitiatief voor een betere bescherming van minderheden in de EU (MSPI) ten uitvoer te leggen;

56. roept ertoe op het vrije verkeer in het Schengengebied te waarborgen door de coördinatie te versterken tussen alle lidstaten en regio's die bij het beheer van de grenzen betrokken zijn. De Europese burgers hechten grote waarde aan hun bewegingsvrijheid in de EU, vooral na de recente beperkingen daarvan ten gevolge van de COVID-19-crisis. Deze vrijheid is zowel onlosmakelijk verbonden met het Europese burgerschap als cruciaal voor het ontstaan van een Europese identiteit;

57. spreekt zijn volmondige steun uit voor de culturele en creatieve sectoren, die ernstig te lijden hebben onder de COVID-19-crisis, en roept op tot een cultuur van solidariteit tijdens de herstelfase. Het CvdR pleit voor significante aandacht voor cultureel erfgoed in het door Commissievoorzitter Von der Leyen aangekondigde "nieuwe Europese Bauhaus"-initiatief, dat deel uitmaakt van de renovatiegolfstrategie en waarin prestaties zouden moeten worden gecombineerd met inventiviteit;

58. wacht nog steeds op een voorstel van de Europese Commissie ter versterking van het beginsel van gelijke beloning van vrouwen en mannen door middel van loontransparantie. Het CvdR herhaalt zijn verzoek aan de Europese Commissie om een besluit van de Raad voor te stellen dat als follow-up van de strategie inzake gendergelijkheid 2020-2025 alle soorten gendergerelateerd geweld aanmerkt als vormen van bijzonder zware criminaliteit in de zin van artikel 83, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Ook dringt het CvdR er bij de Commissie op aan zich in te zetten voor de toetreding van de EU tot het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (Verdrag van Istanboel van 2011). Het is ingenomen met de toezeggingen van de Commissie dienaangaande in haar werkprogramma voor 2021;

59. is wat dit betreft zeer tevreden over het door de Europese Commissie voorgenomen initiatief om aan de vormen van Europese criminaliteit haatmisdrijven en haatzaaiende uitlatingen jegens kwetsbare groepen toe te voegen, met name ter preventie en bestrijding van racisme, antisemitisme en discriminatie van LGBTI+-personen;
60. dringt er bij de Europese instellingen op aan om het overleg af te ronden over en hun goedkeuring te hechten aan de voorgestelde verordening betreffende een mechanisme om juridische en administratieve belemmeringen in een grensoverschrijdende context uit de weg te ruimen. Zo'n mechanisme zou een langdurig, aanzienlijk en positief effect hebben op de toekomst van grensoverschrijdende samenwerking. Het CvDR onderstreept daarnaast de noodzaak van een adequaat EU-rechtskader om grensoverschrijdende openbare diensten efficiënt te kunnen oprichten en beheren, een noodzaak die tijdens de huidige crisis nog eens is gebleken. De bestaande kaders gaan vaak gepaard met enorme administratieve lasten en kosten, die veel lokale en regionale overheden ertoe brengen om hun plannen voor dit soort diensten op te geven, waardoor de Europese burgers in de betrokken regio's benadeeld blijven;
61. verzoekt de Europese Commissie om in haar toekomstige jaarlijkse werkprogramma's een bijlage op te nemen met de specifieke voorstellen die zij dat jaar ten gunste van de ultraperifere regio's wil voorleggen, aangezien de Europese Unie de unieke situatie van deze regio's op politiek en juridisch niveau reeds heeft erkend, en om daarbij ook de wetgevingsvoorstellen aan te duiden die specifieke maatregelen voor de ultraperifere gebieden bevatten. Het is niet van belang of deze wetgevingsvoorstellen nu gebaseerd zijn op artikel 349 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op een dubbele Verdragsrechtelijke grondslag of alleen op een algemene sectorale rechtsgrondslag voor de toepassing van het Verdrag, zolang ze maar de facto een differentiatie voor de ultraperifere regio's behelzen. In bedoelde bijlage kunnen ook andere handelingen worden vermeld (mededelingen, verslagen) die de Europese Commissie dat jaar aan de ultraperifere gebieden wil wijden;
62. herhaalt dat de Europese Commissie, gezien de grote kwetsbaarheid van de ultraperifere regio's van de EU ten gevolge van COVID-19, begin 2021 haar strategie uit 2017 (mededeling "Een nieuw en sterker strategisch partnerschap met de ultraperifere gebieden van de EU", COM(2017) 623 final van 24.10.2017) moet actualiseren met nieuwe en doeltreffende sociale, economische, territoriale en culturele steunmaatregelen voor de ultraperifere regio's;
63. draagt zijn voorzitter op om deze resolutie aan de Europese Commissie, het Europees Parlement, de Duitse, Portugese en Sloveense voorzitterschappen van de Raad van de EU en de voorzitter van de Europese Raad te doen toekomen.

Brussel, 10 december 2020.

*De voorzitter*  
*van het Europees Comité van de Regio's*  
Apostolos TZITZIKOSTAS

---