

Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de beheers-, instandhoudings- en controlemaatregelen die gelden in het verdragsgebied van de Inter-Amerikaanse Commissie voor tropische tonijn en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 520/2007 van de Raad

(COM(2020) 308 final — 2020/0139 (COD))

(2021/C 56/08)

Afdelingsrapporteur: **Javier GARAT PÉREZ**

Raadpleging	Europees Parlement, 23.7.2020 Raad, 20.7.2020
Rechtsgrondslag	Artikel 43, lid 2, en artikel 304 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie
Bevoegde afdeling	Landbouw, Plattelandsontwikkeling en Milieu
Goedkeuring door de afdeling	12.11.2020
Goedkeuring door de voltallige vergadering	2.12.2020
Zitting nr.	556
Stemuitslag	228/0/9
(voor/tegen/onthoudingen)	

1. Conclusies en aanbevelingen

1.1. Het EESC acht het noodzakelijk om de door de Inter-Amerikaanse Commissie voor tropische tonijn (IATTC) vastgestelde controle-, instandhoudings- en beheersmaatregelen om te zetten in het recht van de Unie om tot een gelijke en efficiënte toepassing van die maatregelen binnen de EU te komen. Deze omzetting moet stroken met de door de IATTC vastgestelde normen, zonder dat er nieuwe verplichtingen voor Europese vaartuigen worden ingevoerd. Het Comité staat dan ook achter het voorstel voor een verordening.

1.2. Wel dringt het erop aan dat rekening wordt gehouden met de overwegingen uit zijn advies over de instandhoudings- en controlemaatregelen die van toepassing zijn in het gebied van de Visserijorganisatie voor het noordwestelijk deel van de Atlantische Oceaan (NAFO) ⁽¹⁾.

1.3. Zo wijst het EESC erop dat in het voorstel niet wordt voorzien in een flexibel mechanisme voor de omzetting van de door de IATTC vastgestelde normen en dat het geen oplossing biedt voor de noodzaak om die normen jaarlijks bij te werken.

1.4. Het Comité is voorstander van een flexibeler en eenvoudiger mechanisme en stelt dus een verordening voor die bestaat uit één enkel artikel waarin is bepaald dat de Europese Unie de door de IATTC vastgestelde normen op haar vloot moet toepassen.

1.5. Het EESC benadrukt dat de invoering van het systeem van gedelegeerde handelingen waarmee aan de Commissie de bevoegdheid wordt toegekend om regelgeving op te stellen buiten de gewone procedures om, een risico inhoudt.

2. Samenvatting van het Commissievoorstel

2.1. Het voorstel ⁽²⁾ beoogt de omzetting in EU-recht van de controle-, instandhoudings- en beheersmaatregelen die zijn vastgesteld door de Inter-Amerikaanse Commissie voor tropische tonijn (IATTC), waarbij de Europese Unie (EU) sinds 2006 verdragsluitende partij is.

⁽¹⁾ Advies van het EESC over instandhoudings- en handhavingsmaatregelen — NAFO (PB C 429 van 11.12.2020, blz. 279).

⁽²⁾ Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de beheers-, instandhoudings- en controlemaatregelen die gelden in het verdragsgebied van de Inter-Amerikaanse Commissie voor tropische tonijn en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 520/2007 van de Raad (COM(2020) 308 final): <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A52020PC0308&qid=1603701098515>

2.2. In het IATTC-verdrag is bepaald dat de IATTC-resoluties bindend zijn en dat de verdragsluitende partijen de nodige maatregelen moeten nemen voor de uitvoering en naleving van het verdrag en de op grond daarvan vastgestelde instandhoudings- en beheersmaatregelen.

2.3. Het is dus aan de Europese Unie om toe te zien op de naleving van alle door de IATTC goedgekeurde maatregelen; de in dit voorstel vastgestelde maatregelen verwijzen naar de maatregelen die de IATTC sinds 2008 heeft goedgekeurd. Ook bevat het voorstel een mechanisme om de uitvoering van de IATTC-maatregelen in de toekomst te vergemakkelijken.

2.4. Het voorstel voorziet in de verlening van gedelegeerde bevoegdheden aan de Commissie uit hoofde van artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, zodat uitvoering kan worden gegeven aan eventuele wijzigingen van de maatregelen die tijdens de jaarvergaderingen van de IATTC worden goedgekeurd, en de vissersvaartuigen van de Unie op gelijke voet worden gesteld met vaartuigen van andere verdragsluitende partijen bij de IATTC.

2.5. De voorgestelde maatregelen betreffen de technische specificaties voor haaienlijnen en meer in het algemeen de bescherming van bepaalde soorten haaien, de sluitingsperioden, de bepalingen betreffende het ontwerp en het gebruik van visaantrekkende voorzieningen, de gegevensverzameling, de bescherming van zeevogels, de aanwezigheid van wetenschappelijke waarnemers, het regionale vaartuigenregister, de statistische en gegevensprogramma's en de richtsnoeren inzake schildpaddensterfte.

3. Algemene opmerkingen

3.1. Het EESC acht het noodzakelijk om de door de Inter-Amerikaanse Commissie voor tropische tonijn (IATTC) vastgestelde controle-, instandhoudings- en beheersmaatregelen om te zetten in het recht van de Unie om tot een gelijke en efficiënte toepassing van die maatregelen binnen de EU te komen. Deze omzetting moet stroken met de door de IATTC vastgestelde normen, zonder dat er nieuwe verplichtingen voor Europese vaartuigen worden ingevoerd.

3.2. In het licht van het feit dat de IATTC haar instandhoudings- en controlemaatregelen tijdens haar jaarvergaderingen vaak wijzigt, wil het Comité er echter wel op wijzen dat in het voorstel niet wordt voorzien in een flexibel mechanisme voor de omzetting van de door de IATTC vastgestelde maatregelen noch voor de bijwerking daarvan.

3.3. Volgens het EESC zou het meest flexibele mechanisme om rekening te houden met de periodieke bijwerkingen van de door de IATTC vastgestelde normen, bestaan in de uitwerking van een eenvoudige verordening, waarin de verbintenis van de Europese Unie inzake de verplichte toepassing op haar vloot van de door de IATTC jaarlijks vastgestelde normen in één enkel artikel wordt verankerd, juist omdat ten minste de maatregelen inzake de gebieden waarop de machtiging betrekking heeft regelmatig moeten worden bijgewerkt.

3.4. Blijft een dergelijk mechanisme uit, dan bestaat het gevaar dat de door de IATTC vastgestelde normen permanent vooruitlopen op de door de EU gepubliceerde wetgeving, wat tot een zekere mate van rechtsonzekerheid kan leiden.

Brussel, 2 december 2020.

De voorzitter
van het Europees Economisch en Sociaal Comité
Christa SCHWENG
