

Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot aanpassing van Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende energie-efficiëntie [als gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2018/2002] en Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad [governance van de energie unie], wegens de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie

(COM(2018) 744 final — 2018/0385 (COD))

(2019/C 159/11)

Algemeen rapporteur: **Séamus BOLAND**

Raadpleging	Europees Parlement, 15.11.2018
	Raad van de Europese Unie, 26.11.2018
Rechtsgrondslag	Artikel 192, lid 1, artikel 194, lid 2, en artikel 304 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie
Bevoegde afdeling	Vervoer, Energie, Infrastructuur en Informatiemaatschappij
Besluit van het bureau	11.12.2018
Goedkeuring door de voltallige vergadering	23.1.2019
Zitting nr.	540
Stemuitslag	106/0/0
(voor/tegen/onthoudingen)	

1. Conclusies en aanbevelingen

1.1. Het Europees Economisch en Sociaal Comité (EESC) is ingenomen met het voorstel tot wijziging van de EU-wetgeving inzake energie-efficiëntie; het feit dat het Verenigd Koninkrijk de EU verlaat maakt deze wijzigingen immers onontkoombaar.

1.2. Ook is het positief dat de nieuwe EU van 27 lidstaten dankzij deze wijzigingen — die van technische aard zijn — de plannen voor de tenuitvoerlegging van Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad ⁽¹⁾ betreffende energie-efficiëntie en Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad ⁽²⁾ inzake de governance van de energie-unie zal kunnen voortzetten.

1.3. Het is een goede zaak dat de voorgestelde wijzigingen de verwezenlijking van de relevante energierichtlijnen niet in de weg zullen staan, overeenkomstig het politieke akkoord van juni 2018.

1.4. De EU moet het Verenigd Koninkrijk ertoe aanzetten ook na de brexit vast te houden aan de in het akkoord opgenomen bepalingen inzake de streefcijfers van de richtlijn.

1.5. Voorts zou het EESC graag zien dat de Commissie een brede communicatiestrategie voor de hele EU uitwerkt, om duidelijk te maken dat met name na de brexit vaart moet worden gezet achter de verwezenlijking van de doelstellingen van de richtlijn betreffende energie-efficiëntie en de verordening inzake de governance van de energie-unie.

⁽¹⁾ Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG (PB L 315 van 14.11.2012, blz. 1).

⁽²⁾ Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie, tot wijziging van Richtlijn 94/22/EG, Richtlijn 98/70/EG, Richtlijn 2009/31/EG, Verordening (EG) nr. 663/2009, Verordening (EG) nr. 715/2009, Richtlijn 2009/73/EG, Richtlijn 2009/119/EG van de Raad, Richtlijn 2010/31/EU, Richtlijn 2012/27/EU, Richtlijn 2013/30/EU en Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 525/2013 (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 1).

1.6. Het EESC dringt er met klem op aan dat de EU het maatschappelijk middenveld waar mogelijk steeds betreft bij de verwezenlijking van de energie-efficiëntiedoelstellingen, met inbegrip van de wijzigingen die naar aanleiding van de brexit moeten worden aangebracht.

1.7. De Commissie moet er nauwlettend op toezien dat deze wijzigingen geen onbedoelde gevolgen hebben voor de begroting of de mensenrechten.

2. Context

2.1. De EU-richtlijn betreffende energie-efficiëntie en de verordening inzake de governance van de energie-unie zijn van cruciaal belang wil de EU zoals beloofd tegen 2030 de doelstellingen op het gebied van energie-efficiëntie bereiken, en zo haar in diverse internationale overeenkomsten aangegane verbintenissen op milieugebied nakomen.

2.2. In het kader van de voorbereiding van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie heeft de Commissie voorgesteld de EU-wetgeving inzake energie-efficiëntie en de verordening inzake de governance van de energie-unie te wijzigen.

2.3. Deze aanpassing is nodig omdat de in de herziene richtlijn betreffende energie-efficiëntie en de verordening inzake de governance van de energie-unie opgenomen cijfers over het energieverbruik gebaseerd zijn op een Unie van 28 staten, terwijl nu rekening moet worden gehouden met de nieuwe situatie van een Unie van 27 lidstaten.

2.4. Het voorstel heeft geen gevolgen voor de energie-efficiëntiedoelstellingen van de EU zoals vastgelegd in het politieke akkoord van juni 2018, waarin wordt beklemtoond dat de EU vast voornemens is het energie-efficiëntiestreefcijfer van ten minste 32,5 % in 2030 te halen.

3. Achtergrond

3.1. Op 23 juni 2016 heeft het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland er na een referendum over het EU-lidmaatschap voor gekozen de EU te verlaten. Dit besluit omvat ook het grondgebied van Gibraltar.

3.2. Op 29 maart 2017 heeft het Verenigd Koninkrijk kennisgegeven van zijn voornemen om zich uit de Unie terug te trekken. Dat betekent dat vanaf 30 maart 2019 („de terugtrekkingsdatum”) alle primaire en secundaire wetgeving van de Unie niet langer van toepassing is op het Verenigd Koninkrijk, tenzij in een geratificeerd akkoord een andere datum wordt vastgesteld. Het Verenigd Koninkrijk wordt dan een derde land.

3.3. In de richtlijn energie-efficiëntie is een streefcijfer voor energie-efficiëntie van 32,5 % in 2030 vastgesteld, wat inhoudt dat de lidstaten indicatieve nationale energie-efficiëntiebijdragen moeten vaststellen.

3.4. Het is in dit verband de bedoeling dat de lidstaten rekening houden met de prognoses van de Unie inzake energieverbruik.

3.5. In het voorstel wordt verwezen naar de verordening inzake de governance van de energie-unie, waarin eveneens wordt bepaald dat de lidstaten bij de vaststelling van hun bijdrage aan de 2030-doelstelling van de Unie rekening moeten houden met het energieverbruik in 2030.

3.6. Aangezien in de governanceverordening de absolute waarden van de richtlijn betreffende energie-efficiëntie worden overgenomen, moeten deze waarden dienovereenkomstig worden gewijzigd.

3.7. Uit prognoses van de EU blijkt dat het primaire energieverbruik in 2030 niet meer dan 1273 miljoen ton olie-equivalent(Mtoe) mag bedragen en dat het eindenergieverbruik niet meer dan 956 Mtoe mag bedragen. Soortgelijke prognoses voor de 27 lidstaten van de EU zullen aantonen dat het primaire energieverbruik niet meer dan 1128 Mtoe mag bedragen, en het eindenergieverbruik niet meer dan 846 Mtoe.

3.8. De beginselen van subsidiariteit (artikel 5, lid 3, VEU) en evenredigheid (artikel 5, lid 4, VEU) worden ten volle geëerbiedigd, wat met name te danken is aan het feit dat het voorstel alleen technische wijzigingen behelst, die niet van invloed zijn op reeds aangenomen wetgeving.

3.9. Alle belanghebbenden zijn het er al over eens dat het hier gaat om noodzakelijke technische wijzigingen, die de nieuwe Europese Unie van 27 lidstaten in staat zullen stellen de doelstellingen van de desbetreffende richtlijnen na te streven.

4. Opmerkingen van het EESC

4.1. Het moge duidelijk zijn dat dit voorstel bedoeld is om in de relevante EU-wetgeving inzake energie-efficiëntie en governance van de energie-unie de technische wijzigingen aan te brengen die gezien de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie noodzakelijk zijn.

4.2. Ook is het evident dat de aanbevelingen van de recente EESC-adviezen over de governance van de energie-unie ⁽³⁾ en de herziening van de richtlijn betreffende energie-efficiëntie ⁽⁴⁾ (de heer Manoliu) stuk voor stuk overeind blijven en dat het Comité daarop moet blijven hameren.

4.3. Hoewel het voorstel geen betrekking heeft op bredere kwesties zoals de begroting of de mensenrechten, moet er nauwlettend op worden toegezien dat de bepalingen niet onbedoeld toch een impact hebben op deze vlakken.

4.4. Het EESC is ingenomen met het feit dat de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid ten volle in acht worden genomen.

4.5. Het voorstel is bedoeld is om de bestaande wetgeving op energiegebied te wijzigen en doet geen afbreuk aan de ondubbelzinnige verbintenis om bepaalde streefdoelen te halen; toch is het zo dat de resultaten kunnen worden beïnvloed door de vraag of het Verenigd Koninkrijk dezelfde doelen als de overige 27 lidstaten zal blijven nastreven.

4.6. Het EESC pleit er in dit verband voor om een sterke communicatiestrategie uit te werken, zodat er bij de belanghebbenden geen verwarring ontstaat over de gevolgen van de brexit voor de verwezenlijking van de afspraken tussen de lidstaten om bepaalde energie-efficiëntiedoelstellingen te halen.

4.7. De voorgestelde wijzigingen zijn van technische aard en vereisen geen openbare raadpleging. Wel pleit het EESC ervoor om het maatschappelijk middenveld waar mogelijk steeds te betrekken bij de ondersteuning van de uitvoeringsplannen van de regeringen.

4.8. Het EESC wijst erop dat deze technische veranderingen noodzakelijk zijn en de tenuitvoerlegging van de richtlijn zullen vergemakkelijken.

4.9. Het is ingenomen met het feit dat dit besluit geen gevolgen zal hebben voor het voorlopige akkoord van juni 2018 over een herziening van de richtlijn betreffende energie-efficiëntie.

4.10. Er moet nog een communicatiestrategie worden opgesteld zodat geen misverstanden kunnen ontstaan over de verdere tenuitvoerlegging van de richtlijnen, maar verder is het EESC ermee ingenomen dat het voorstel geen wezenlijke gevolgen zal hebben voor de plannen van de lidstaten om de gestelde doelen te bereiken.

Brussel, 23 januari 2019.

De voorzitter
van het Europees Economisch en Sociaal Comité
Luca JAHIER

⁽³⁾ PB C 246 van 28.7.2017, blz. 34.

⁽⁴⁾ PB C 246 van 28.7.2017, blz. 42.