

Advies van het Europees Comité van de Regio's over het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling en het Cohesiefonds

(2019/C 86/08)

Rapporteur:	Michiel RIJSBERMAN (NL/ALDE), lid van Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland
Referentiedocument:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling en het Cohesiefonds
	COM(2018) 372 final

I. AANBEVELINGEN VOOR WIJZIGINGEN

Wijzigingsvoorstel 1

Overweging 5

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
<p>Horizontale beginselen zoals neergelegd in artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie („VEU”) en in artikel 10 VWEU, met inbegrip van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid zoals neergelegd in artikel 5 VEU, moeten worden geëerbiedigd bij de tenuitvoerlegging van het EFRO en het Cohesiefonds, met inachtneming van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie. De lidstaten moeten ook voldoen aan de verplichtingen van de het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, en toegankelijkheid garanderen in overeenstemming met artikel 9 en met de wetgeving van de Unie tot harmonisering van toegankelijkheidseisen voor producten en diensten. De lidstaten en de Commissie moeten gericht zijn op het opheffen van ongelijkheden en op het bevorderen van gelijkheid tussen mannen en vrouwen en de integratie van het genderperspectief, alsmede op de bestrijding van discriminatie op grond van geslacht, ras of etnische afkomst, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid. De Fondsen mogen geen maatregelen ondersteunen die bijdragen aan enige vorm van segregatie. De doelstellingen van de ESI-fondsen ontwikkeling en van de bevordering door de Unie van de in de artikelen 11 en 191, lid 1, VWEU verankerde doelstelling inzake behoud, bescherming en verbetering van de kwaliteit van het milieu, waarbij het beginsel „de vervuiler betaalt” wordt toegepast. Om de integriteit van de interne markt, waarvoor de ondernemingen voldoen aan de regels voor staatssteun zoals vastgelegd in de artikelen 107 en 108 VWEU.</p>	<p>Horizontale beginselen zoals neergelegd in artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie („VEU”) en in artikel 10 VWEU, met inbegrip van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid zoals neergelegd in artikel 5 VEU, moeten worden geëerbiedigd bij de tenuitvoerlegging van het EFRO en het Cohesiefonds, met inachtneming van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en de Europese pijler van sociale rechten. De lidstaten moeten ook voldoen aan de verplichtingen van de het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, en toegankelijkheid garanderen in overeenstemming met artikel 9 en met de wetgeving van de Unie tot harmonisering van toegankelijkheidseisen voor producten en diensten. De lidstaten en de Commissie moeten gericht zijn op het opheffen van ongelijkheden en op het bevorderen van gelijkheid tussen mannen en vrouwen en de integratie van het genderperspectief, alsmede op de bestrijding van discriminatie op grond van geslacht, ras of etnische afkomst, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid. De Fondsen mogen geen maatregelen ondersteunen die bijdragen aan enige vorm van segregatie. De lidstaten en de Commissie moeten erkennen dat cultuur belangrijk is voor de sociale cohesie in Europa, overeenkomstig de Universele Verklaring van de Unesco over culturele verscheidenheid, en dat cultuur en de creatieve sector een rol kunnen spelen bij het afzwakken van spanningen in de samenleving.</p>

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
	<p>De doelstellingen van de ESI-fondsen moeten worden nagestreefd in het kader van duurzame ontwikkeling, met name in overeenstemming met de toezeggingen van de Unie om de Overeenkomst van Parijs en de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties ten uitvoer te leggen, en ook in het kader van de bevordering door de Unie van de in de artikelen 11 en 191, lid 1, VWEU verankerde doelstelling inzake behoud, bescherming en verbetering van de kwaliteit van het milieu, waarbij het beginsel „de vervuiler betaalt” wordt toegepast. Om de integriteit van de interne markt, waarvoor de ondernemingen voldoen aan de regels voor staatssteun zoals vastgelegd in de artikelen 107 en 108 VWEU.</p>

Motivering

n.v.t.

Wijzigingsvoorstel 2

Nieuwe overweging na overweging 5

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
	<p><i>De lidstaten zouden moeten afzien van de toevoeging van regels die het gebruik van het EFRO en het Cohesiefonds er voor de begunstigden gecompliceerder op maken.</i></p>

Wijzigingsvoorstel 3

Overweging 14

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
<p>Om recht te doen aan het belang van de strijd tegen de klimaatverandering, in overeenstemming met de toezeggingen van de Unie om de Overeenkomst van Parijs en de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties ten uitvoer te leggen, zullen de Fondsen bijdragen aan de integratie van klimaatactie en aan de verwezenlijking van een algemene doelstelling van 25 % van de EU-begroting in het kader van de klimaatdoelstellingen. Naar verwachting zal 30 % van de totale financiële middelen uit het EFRO worden besteed aan maatregelen in het kader van het EFRO voor klimaatdoelstellingen. Naar verwachting zal 37 % van de totale financiële middelen uit het Cohesiefonds worden besteed aan maatregelen in het kader van het Cohesiefonds voor klimaatdoelstellingen.</p>	<p>Om recht te doen aan het belang van de strijd tegen de klimaatverandering, in overeenstemming met de toezeggingen van de Unie om de Overeenkomst van Parijs en de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties ten uitvoer te leggen, zullen de Fondsen bijdragen aan de integratie van klimaatactie en aan de verwezenlijking van een algemene doelstelling van 25 % van de EU-begroting in het kader van de klimaatdoelstellingen. Naar verwachting zal 30 % van de totale financiële middelen uit het EFRO worden besteed aan maatregelen in het kader van het EFRO voor klimaatdoelstellingen. Naar verwachting zal 37 % van de totale financiële middelen uit het Cohesiefonds worden besteed aan maatregelen in het kader van het Cohesiefonds voor klimaatdoelstellingen.</p>

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
	<p><i>Deze percentages moeten gedurende de hele programmeringsperiode in acht worden genomen.</i></p> <p><i>Acties ter zake zullen derhalve worden vastgesteld tijdens de voorbereiding en uitvoering van deze fondsen, en worden heroverwogen in het kader van de betrokken evaluatie- en beoordelingsprocedures. Deze acties en de voor de uitvoering ervan gereserveerde financiële middelen moeten worden opgenomen in de nationale geïntegreerde energie- en klimaatplannen overeenkomstig bijlage IV bij Verordening (EU) nr. 2018/xxx [nieuwe GB-verordening] en aan de operationele programma's worden gehecht.</i></p>

Motivering

De verwezenlijking van de doelstellingen van Parijs vormt een enorme uitdaging voor Europa. Het Comité heeft in eerdere adviezen zeer ambitieuze klimaatdoelstellingen geformuleerd en wijst erop dat het EFRO en het Cohesiefonds binnen de begroting van de EU de belangrijkste financiële instrumenten zijn om de klimaatdoelstellingen te helpen realiseren. De EU heeft zich gecommitteerd aan de doelstellingen van Parijs. Gezien de onvoorspelbaarheid die de flexibele aard van de toewijzingen aan verschillende beleidsdoelstellingen met zich meebrengt, dient in de „horizontale randvoorwaarden” van het cohesiebeleid te worden vastgelegd dat de lidstaten in hun nationale geïntegreerde energie- en klimaatplannen acties moeten opnemen om de verbintenissen die voortvloeien uit de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs na te komen. Deze acties dienen gedurende de hele programmeringsperiode nauwlettend gemonitord te worden om erop toe te zien dat de lidstaten nog steeds op de goede weg zijn wat hun bijdragen aan de klimaatdoelstellingen betreft.

Wijzigingsvoorstel 4

Nieuwe overweging na overweging 14

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
	<p><i>Het EFRO moet zijn rechtstreekse steunverlening aan subnationale overheden versterken door te zorgen voor meer financiering en op maat gesneden instrumenten ten behoeve van territoriale ontwikkeling, om zo de tenuitvoerlegging van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties in de praktijk te bevorderen.</i></p>

Motivering

In de overwegingen worden alleen de SDG's genoemd die verband houden met het tegengaan van de klimaatverandering. Met de voorgestelde wijziging wordt gezorgd voor een betere samenhang met de conclusies van de Raad van de EU over „Een duurzame Europese toekomst: de EU-respons op de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling” wat het bevorderen van de praktische implementatie van **alle** SDG's betreft.

Wijzigingsvoorstel 5

Overweging 17

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
<p>Het EFRO moet bijdragen aan het wegnemen van de belangrijkste regionale onevenwichtigheden in de Unie en het verminderen van de ongelijkheden tussen de ontwikkelingsniveaus van de verschillende regio's en van de achterstand van de minst begunstigde regio's, met inbegrip van de uitdagingen in verband met het koolstofarm maken van de energievoorziening. Steun van het EFRO in het kader van de doelstelling „investeren in werkgelegenheid en groei” moet daarom worden toegespitst op de belangrijkste prioriteiten van de Unie, in overeenstemming met de beleidsdoelstellingen die zijn vastgesteld in Verordening (EU) 2018/xxx [nieuwe GB-verordening]. Daarom moet steun uit het EFRO worden gericht op de beleidsdoelstellingen „een slimmer Europa door het bevorderen van innovatieve en slimme economische transformatie” en „een groener, koolstofarm Europa door het bevorderen van schone en eerlijke energietransitie, groene en blauwe investeringen, de circulaire economie, aanpassing aan de klimaatverandering en risicopreventie en -beheer”. Deze thematische concentratie van de steun moet op nationaal niveau worden verwezenlijkt en tegelijkertijd flexibiliteit toelaten op het niveau van individuele programma's en tussen de drie groepen lidstaten volgens het respectieve bruto nationaal inkomen. Bovendien moet de werkwijze voor de classificatie van lidstaten in detail worden uiteengezet, waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke situatie van de ultraperifere regio's.</p>	<p>Het EFRO moet bijdragen aan het wegnemen van de belangrijkste regionale onevenwichtigheden in de Unie en het verminderen van de ongelijkheden tussen de ontwikkelingsniveaus van de verschillende regio's en van de achterstand van de minst begunstigde regio's, met inbegrip van de uitdagingen in verband met het koolstofarm maken van de energievoorziening. Steun van het EFRO in het kader van de doelstelling „investeren in werkgelegenheid en groei” moet daarom worden toegespitst op de belangrijkste prioriteiten van de Unie, in overeenstemming met de beleidsdoelstellingen die zijn vastgesteld in Verordening (EU) 2018/xxx [nieuwe GB-verordening]. Daarom moet steun uit het EFRO worden gericht op de beleidsdoelstellingen „een slimmer Europa door het bevorderen van innovatieve en slimme economische transformatie” en „een groener, koolstofarm Europa door het bevorderen van schone en eerlijke energietransitie, groene en blauwe investeringen, de circulaire economie, aanpassing aan de klimaatverandering en risicopreventie en -beheer”. Deze thematische concentratie van de steun moet op regionaal niveau worden verwezenlijkt en tegelijkertijd flexibiliteit toelaten op het niveau van individuele programma's en tussen de drie categorieën regio's volgens het regionale bruto binnenlands product. Om de flexibiliteit tussen de regio's te vergemakkelijken kunnen de lidstaten er op verzoek van de betrokken regio's om verzoeken dat de thematische concentratie voor een combinatie van regio's wordt berekend. Bovendien moet de werkwijze voor de classificatie van regio's in detail worden uiteengezet, waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke situatie van de ultraperifere regio's.</p>

Motivering

Doel van dit wijzigingsvoorstel is overweging 17 in overeenstemming te brengen met wijzigingsvoorstel 7 m.b.t. **artikel 3** inzake thematische concentratie.

Het voorgestelde mechanisme voor gecentraliseerde toewijzing was een punt van zorg dat door de meeste regionale belanghebbenden (CvdR, AER, CPMR, CEMR) aan de orde is gesteld. Om een voorbeeld te geven: bij thematische concentratie op nationaal niveau zouden de „overgangsregio's” (regio's met een bruto nationale inkomensratio gelijk aan of groter dan 75 % en kleiner dan 100 % van het EU-gemiddelde („groep 2”)) ten onrechte onder strengere regels kunnen vallen indien zij deel uitmaken van een lidstaat met een bruto nationale inkomensratio gelijk aan of groter dan 100 % van het EU-gemiddelde („groep 1”).

Aangezien dit indruist tegen de gebiedsgerichte aanpak van het cohesiebeleid en de daarmee beoogde flexibiliteit, is het voorstel contraproductief. Het CvdR stelt dan ook voor om het huidige, regionale toewijzingssysteem te handhaven, waarbij wel speelruimte wordt geboden om de thematische concentratie te reguleren op basis van de capaciteiten en behoeften van regio's.

Wijzigingsvoorstel 6

Overweging 18

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
Teneinde de steun te concentreren op de belangrijkste prioriteiten van de Unie, is het ook passend dat de vereisten van thematische concentratie worden nageleefd tijdens de programmeringsperiode, met inbegrip van overdracht tussen zwaartepunten van een programma of tussen de programma's onderling.	Teneinde de steun te concentreren op de belangrijkste prioriteiten van de Unie en in overeenstemming met de in artikel 174 aangegeven doelstellingen van sociale, economische sociale en territoriale samenhang is het ook passend dat de vereisten van thematische concentratie worden nageleefd tijdens de programmeringsperiode, met inbegrip van overdracht tussen zwaartepunten van een programma of tussen de programma's onderling.

Wijzigingsvoorstel 7

Artikel 2

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
<p>1. In overeenstemming met de beleidsdoelstellingen die zijn vastgesteld in artikel [4, punt 1,] van Verordening (EU) 2018/xxx [nieuw GVB] ondersteunt het EFRO de volgende specifieke doelstellingen:</p> <p>a) „een slimmer Europa door de bevordering van een innovatieve en slimme economische transformatie” („BD 1”) door:</p> <p>i) het versterken van de onderzoeks- en innovatiecapaciteit en de invoering van geavanceerde technologieën;</p> <p>ii) te profiteren van de voordelen van digitalisering voor burgers, bedrijven en overheden;</p> <p>iii) het versterken van de groei en het concurrentievermogen van het kmo's;</p> <p>iv) het ontwikkelen van vaardigheden voor slimme specialisatie, industriële overgang en ondernemerschap;</p> <p>b) „een groener, koolstofarm Europa door de bevordering van een schone en eerlijke energietransitie, groene en blauwe investeringen, de circulaire economie, aanpassing aan de klimaatverandering, risicopreventie en risicobeheer” („BD 2”) door:</p> <p>i) het bevorderen van maatregelen voor energie-efficiëntie;</p>	<p>1. In overeenstemming met de beleidsdoelstellingen die zijn vastgesteld in artikel [4, punt 1,] van Verordening (EU) 2018/xxx [nieuw GVB] ondersteunt het EFRO de volgende specifieke doelstellingen:</p> <p>a) „een slimmer Europa door de bevordering van een innovatieve en slimme economische transformatie” („BD 1”) door:</p> <p>i) het versterken van de onderzoeks- en innovatiecapaciteit en de invoering van geavanceerde technologieën;</p> <p>ii) te profiteren van de voordelen van digitalisering voor burgers, bedrijven en overheden;</p> <p>iii) het versterken van de groei en het concurrentievermogen van het kmo's;</p> <p>iv) het ontwikkelen van vaardigheden en ondersteunende activiteiten voor slimme specialisatie, industriële overgang en ondernemerschap;</p> <p>b) „een groener, koolstofarm Europa door de bevordering van een schone en eerlijke energietransitie en duurzame stedelijke mobiliteit, groene en blauwe investeringen, de circulaire economie, aanpassing aan de klimaatverandering, risicopreventie en risicobeheer” („BD 2”) door:</p> <p>i) het bevorderen van maatregelen voor energie-efficiëntie, waarbij erop gelet dient te worden dat de energiearmoede niet mag toenemen;</p>

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
<p>ii) het bevorderen van hernieuwbare energiebronnen;</p> <p>iii) het ontwikkelen van slimme energiesystemen, netwerken en opslag op lokaal niveau;</p> <p>iv) het bevorderen van de aanpassing aan de klimaatverandering, risicopreventie en rampenbestendigheid;</p> <p>v) het bevorderen van duurzaam waterbeheer;</p> <p>vi) het bevorderen van de overgang naar een circulaire economie;</p> <p>vii) het bevorderen van biodiversiteit, groene infrastructuur in de stedelijke omgeving en vermindering van verontreiniging;</p>	<p>ii) het bevorderen van hernieuwbare energiebronnen;</p> <p>iii) het ontwikkelen van slimme energiesystemen, netwerken en opslag op lokaal niveau;</p> <p>iv) het bevorderen van de aanpassing aan de klimaatverandering, risicopreventie, waaronder de preventie van aardbevingsrisico's, en het bevorderen van bestendigheid tegen rampen en extreme weersomstandigheden;</p> <p>v) het bevorderen van duurzaam waterbeheer;</p> <p>vi) het bevorderen van de overgang naar een circulaire economie;</p> <p>vii) het bevorderen van biodiversiteit, groene infrastructuur in de stedelijke en landelijke omgeving en vermindering van verontreiniging;</p> <p>viii) het bevorderen van duurzame stedelijke mobiliteit;</p>
<p>c) „een meer verbonden Europa door de versterking van de mobiliteit en regionale ICT-connectiviteit” („BD 3”) door:</p> <p>i) het verbeteren van de digitale connectiviteit;</p> <p>ii) het ontwikkelen van een duurzame, klimaatbestendige, intelligente, veilige en intermodale TEN-V;</p> <p>iii) het ontwikkelen van duurzame, klimaatbestendige, intelligente en intermodale nationale, regionale en lokale mobiliteit, met inbegrip van een verbeterde toegang tot TEN-V en grensoverschrijdende mobiliteit;</p> <p>iv) het bevorderen van duurzame multimodale stedelijke mobiliteit;</p>	<p>c) „een meer verbonden Europa door de versterking van de mobiliteit en regionale ICT-connectiviteit” („BD 3”) door:</p> <p>i) het verbeteren van de digitale connectiviteit;</p> <p>ii) het ontwikkelen van een duurzame, klimaatbestendige, intelligente, veilige en intermodale TEN-V;</p> <p>iii) het ontwikkelen van duurzame, klimaatbestendige, intelligente en intermodale nationale, regionale en lokale mobiliteit, met inbegrip van fietsen en een verbeterde toegang tot TEN-V en grensoverschrijdende mobiliteit;</p>

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
<p>d) „een socialer Europa door de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten” („BD 4”) door:</p> <p>i) het verbeteren van de doeltreffendheid van de arbeidsmarkten en de toegang tot hoogwaardige werkgelegenheid door de ontwikkeling van sociale innovatie infrastructuur;</p> <p>ii) verbetering van de toegang tot inclusieve en hoogwaardige diensten op het gebied van onderwijs, opleiding en een leven lang leren door de ontwikkeling van infrastructuur;</p> <p>iii) het bespoedigen van de sociaaleconomische integratie van gemarginaliseerde gemeenschappen, migranten en achtergestelde groepen, door middel van geïntegreerde maatregelen, onder meer op het vlak van huisvesting en sociale diensten;</p> <p>iv) te zorgen voor gelijke toegang tot gezondheidszorg door de ontwikkeling van infrastructuur, met inbegrip van eerstelijnszorg;</p>	<p>d) „een socialer Europa door de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten” („BD 4”) door:</p> <p>i) het verbeteren van de doeltreffendheid van de arbeidsmarkten en de toegang tot hoogwaardige werkgelegenheid door de ontwikkeling van sociale innovatie infrastructuur;</p> <p>ii) verbetering van de toegang tot inclusieve en hoogwaardige diensten op het gebied van onderwijs, opleiding en een leven lang leren door de ontwikkeling van infrastructuur;</p> <p>iii) het bespoedigen van de sociaaleconomische integratie van gemarginaliseerde gemeenschappen, migranten en achtergestelde groepen, door middel van geïntegreerde maatregelen, onder meer op het vlak van huisvesting en sociale diensten;</p> <p>iv) te zorgen voor gelijke toegang tot gezondheidszorg door de ontwikkeling van gezondheidszorgvoorzieningen en infrastructuur, met inbegrip van eerstelijnszorg;</p> <p>v) het verstrekken van steun voor fysieke, economische en sociale wederopbouw van minder bevoorrechte, met demografische en geografische uitdagingen kampende gemeenschappen in stedelijke en rurale gebieden;</p>
<p>e) „Europa dichterbij de burgers brengen door de duurzame en geïntegreerde ontwikkeling van stads-, plattelands- en kustgebieden, en door lokale initiatieven te bevorderen” („BD 5”) door:</p> <p>i) het bevorderen van een geïntegreerde sociale, economische en ecologische ontwikkeling, cultureel erfgoed en veiligheid in stedelijke gebieden;</p> <p>ii) het bevorderen van geïntegreerde maatschappelijke, economische en ecologische lokale ontwikkeling, cultureel erfgoed en veiligheid, met inbegrip van plattelands- en kustgebieden, ook via vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling.</p>	<p>e) „Europa dichterbij de burgers brengen door de duurzame en geïntegreerde ontwikkeling van stads-, plattelands- en kustgebieden, en door lokale initiatieven te bevorderen” („BD 5”) door:</p> <p>i) het bevorderen van de geïntegreerde sociale, economische en ecologische ontwikkeling, cultuur met inbegrip van cultureel erfgoed en veiligheid in stedelijke gebieden, met inbegrip van functionele stedelijke gebieden;</p> <p>ii) het bevorderen van geïntegreerde maatschappelijke, economische en ecologische lokale ontwikkeling, cultureel erfgoed en veiligheid, met inbegrip van plattelandsgebieden, berggebieden, dunbevolkte gebieden, eilanden en kustgebieden, ultraperifere gebieden, alsmede andere soorten gebieden, ook gericht via vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling;</p>

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
<p>2. Het Cohesiefonds ondersteunt BD 2 en specifieke doelstellingen van BD 3 die zijn genoemd in lid 1, onder c), punten ii), iii) en iv).</p> <p>3. Met betrekking tot de specifieke doelstellingen in de zin van lid 1 kunnen het EFRO of het Cohesiefonds, indien wenselijk, ook steun verlenen aan activiteiten in het kader van de doelstelling „investeren in werkgelegenheid en groei”, indien deze een van de volgende doelen hebben:</p> <p>a) verbetering van de capaciteit van programma-autoriteiten en -organen in verband met de tenuitvoerlegging van de Fondsen;</p> <p>b) verbetering van de samenwerking met partners binnen en buiten een bepaalde lidstaat.</p> <p>de in punt b) bedoelde samenwerking moet betrekking hebben op samenwerking met partners uit grensoverschrijdende regio's, uit niet aan elkaar grenzende regio's of uit regio's die zich bevinden op een grondgebied dat valt onder een macroregionale of zeebekkenstrategie of een combinatie daarvan.</p>	<p><i>iii) het ondersteunen van de capaciteitsopbouw van lokale en regionale overheden met het oog op de „lokalisering” van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen door te zorgen voor op maat gesneden instrumenten ten behoeve van territoriale ontwikkeling en door de praktische implementatie een impuls te geven;</i></p> <p><i>iv) het ondersteunen van de geïntegreerde territoriale ontwikkeling van gebieden die sterk te lijden hebben onder vergrijzing, een uitgesproken plattelandskarakter en een vertrekoverschot, om hun vervoers- en telecommunicatie-infrastructuur te verbeteren, de digitale kloof (ook tussen generaties) te overbruggen en de openbare dienstverlening, waaronder e-learning en e-gezondheidszorg, te verbeteren;</i></p> <p>2. Het Cohesiefonds ondersteunt BD 2 en specifieke doelstellingen van BD 3 die zijn genoemd in lid 1, onder c), punten ii), iii) en iv).</p> <p>3. Met betrekking tot de specifieke doelstellingen in de zin van lid 1 kunnen het EFRO of het Cohesiefonds, indien wenselijk, ook steun verlenen aan activiteiten in het kader van de doelstelling „investeren in werkgelegenheid en groei”, indien deze een van de volgende doelen hebben:</p> <p>a) verbetering van de capaciteit van programma-autoriteiten en -organen in verband met de tenuitvoerlegging van de Fondsen:</p> <p><i>i) acties voor capaciteitsopbouw die gericht zijn op modernisering van overheidsdiensten kunnen extra financiering ontvangen uit het steunprogramma voor hervormingen, zoals bepaald in Verordening (EU) nr. 2018/xxx [steunprogramma voor hervormingen].</i></p> <p><i>ii) voor capaciteitsopbouw kan aanvullende medefinanciering worden verstrekt uit hoofde van Verordening (EU) nr. 2018/xxx [Elfpo] en kan worden samengewerkt met het Europees netwerk voor plattelandsontwikkeling (ENPO), met name wat betreft de banden tussen stad en platteland alsook projecten ter ondersteuning van de ontwikkeling van stedelijke gebieden en functionele gebieden.</i></p> <p>b) verbetering van de samenwerking met partners binnen en buiten een bepaalde lidstaat.</p> <p>de in punt b) bedoelde samenwerking moet betrekking hebben op samenwerking met partners uit grensoverschrijdende regio's, uit niet aan elkaar grenzende regio's of uit regio's die zich bevinden op een grondgebied dat valt onder een macroregionale of zeebekkenstrategie of een combinatie daarvan.</p>

Motivering

De afgelopen jaren zijn ESI-middelen gespendeerd aan op de aanleg van kleinschalige infrastructuur voor „recreatieve diensten” om de sociale inclusie te bevorderen en de armoede in stedelijke en plattelandsgebieden te bestrijden. Bovendien moet de toekomstige EFRO-verordening uitdrukkelijk blijven verwijzen naar de noodzaak om te investeren in fysieke infrastructuur, zoals sportinfrastructuur, om minder bevoorrechte gemeenschappen weer op te bouwen.

Voorts moet beleidsdoelstelling 5 worden verruimd tot alle soorten gebieden (met inbegrip van het subregionale niveau en functionele gebieden), alsmede tot alle gebieden met specifieke geografische kenmerken.

Anderzijds moet het EFRO zijn rechtstreekse steunverlening aan subnationale overheden versterken door te zorgen voor meer financiering en op maat gesneden instrumenten ten behoeve van territoriale ontwikkeling en zo de tenuitvoerlegging van de SDG's in de praktijk te bevorderen. Hierbij moet rekening worden gehouden met het feit dat de „lokalisering” van de SDG's een politiek proces is dat onder meer inhoudt dat subnationale overheden in staat worden gesteld om actie te ondernemen. De opbouw van de capaciteit van lokale overheden ten behoeve van de SDG's moet dan ook worden ondersteund via het EFRO-budget voor technische bijstand dat voor beleidsdoelstelling 5 is bestemd.

Wijzigingsvoorstel 8

Nieuw artikel na artikel 2

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
	<i>Overeenkomstig artikel [6] van Verordening (EU) nr. 2018/xxx [nieuwe GB-verordening] zorgt elke lidstaat voor een adequate deelname van de bevoegde lokale en regionale overheden aan de uitwerking van partnerschapsovereenkomsten en aan de uitwerking, uitvoering en evaluatie van de programma's die door het EFRO en het Cohesiefonds worden ondersteund.</i>

Motivering

Het is belangrijk dat het partnerschapsbeginsel en het beginsel van multilevel governance op alle onderdelen van het cohesiebeleid worden toegepast en gewaarborgd, met name gezien de bezorgdheid over de centralisatie van het cohesiebeleid onder lokale en regionale belanghebbenden.

Dit wijzigingsvoorstel beoogt het partnerschapsbeginsel te versterken door het in de EFRO-/Cohesiefondsverordening op te nemen en zo voor overeenstemming te zorgen met artikel [8] van Verordening (EU) 2018/xxx [ESF+] en artikel [6] van Verordening (EU) 2018/xxx [nieuwe GB-verordening].

Wijzigingsvoorstel 9

Artikel 3

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
1. Wat de programma's in het kader van de doelstelling „investeren in werkgelegenheid en groei” betreft, wordt het totaal van de EFRO-middelen in elke lidstaat geconcentreerd op nationaal niveau overeenkomstig de leden 3 en 4 .	1. Wat de programma's in het kader van de doelstelling „investeren in werkgelegenheid en groei” betreft, wordt het totaal van de EFRO-middelen in elke lidstaat geconcentreerd op regionaal niveau overeenkomstig artikel 102, lid 2, van Verordening (EU) 2018/xxx [nieuwe GB-verordening], en wel als volgt: a) in meer ontwikkelde regio's wordt ten minste 85 % van de totale EFRO-middelen op nationaal niveau toegevoerd aan andere prioriteiten dan technische bijstand aan BD 1 en BD 2, en ten minste 30 % aan BD 2;

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
<p>2. <i>Wat de thematische concentratie van de steun voor lidstaten met ultraperifere regio's betreft, worden de EFRO-middelen die specifiek aan programma's voor de ultraperifere gebieden zijn toegewezen en de middelen die aan alle overige gebieden zijn toegewezen, afzonderlijk behandeld.</i></p> <p>3. <i>De lidstaten worden in termen van hun bruto nationale inkomensratio als volgt ingedeeld:</i></p> <p>a) <i>lidstaten met een bruto nationale inkomensratio gelijk aan of groter dan 100 % van het EU-gemiddelde („groep 1”);</i></p> <p>b) <i>lidstaten met een bruto nationale inkomensratio groter dan 75 % en kleiner dan 100 % van het EU-gemiddelde („groep 2”);</i></p> <p>c) <i>lidstaten met een bruto nationale inkomensratio kleiner dan 75 % van het EU-gemiddelde („groep 3”).</i></p> <p><i>Voor de toepassing van dit artikel wordt onder de bruto nationale inkomensratio verstaan de verhouding tussen het bruto nationaal inkomen per hoofd van de bevolking van een lidstaat, gemeten in koopkrachtstandaard en berekend op basis van de cijfers van de Unie in de periode van 2014 tot en met 2016, en het gemiddelde bruto nationaal inkomen per hoofd van de bevolking in koopkrachtstandaard van de 27 lidstaten in dezelfde referentieperiode.</i></p> <p><i>De programma's in het kader van de doelstelling „investeren in werkgelegenheid en groei” voor de ultraperifere gebieden worden ingedeeld in groep 3.</i></p> <p>4. <i>De lidstaten moeten voldoen aan de volgende vereisten van thematische concentratie:</i></p>	<p>b) <i>in overgangsregio's wordt ten minste 85 % van hun totale EFRO-middelen op nationaal niveau toegewezen aan andere prioriteiten dan technische bijstand aan BD 1, en ten minste 30 % aan BD 2;</i></p> <p>c) <i>in minder ontwikkelde regio's wordt ten minste 35 % van hun totale EFRO-middelen op nationaal niveau toegewezen aan andere prioriteiten dan technische bijstand aan BD 1, en ten minste 30 % aan BD 2.</i></p> <p>2. <i>Wat de programma's in het kader van de doelstelling „investeren in werkgelegenheid en groei” voor de ultraperifere gebieden betreft, worden ultraperifere gebieden beschouwd als minder ontwikkelde regio's.</i></p> <p>3. <i>Aan de vereisten van thematische concentratie van lid 1 moet worden voldaan tijdens de gehele programmeringsperiode, ook wanneer EFRO-toewijzingen worden overgedragen tussen de prioriteiten van een programma of tussen programma's onderling en bij de tussentijdse toetsing in overeenstemming met artikel [14] van Verordening (EU) 2018/xxx [nieuwe GB-verordening].</i></p> <p>4. <i>Wanneer de EFRO-toewijzing met betrekking tot BD 1 of BD 2 of beide van een bepaald programma wordt verlaagd na een vrijmaking op grond van artikel [99] van Verordening (EU) 2018/xxx [nieuwe GB-verordening], of als gevolg van financiële correcties door de Commissie overeenkomstig artikel [98] van die verordening, wordt de naleving van het in lid 2 vastgestelde vereiste van thematische concentratie niet opnieuw beoordeeld.</i></p>

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
<p>a) <i>De lidstaten van groep 1 wijzen ten minste 85 % van hun totale EFRO-middelen in het kader van andere prioriteiten dan voor technische bijstand toe aan BD 1 en BD 2, en ten minste 60 % aan BD 1;</i></p> <p>b) <i>De lidstaten van groep 2 wijzen ten minste 45 % van hun totale EFRO-middelen in het kader van andere prioriteiten dan voor technische bijstand toe aan BD 1, en ten minste 30 % aan BD 2;</i></p> <p>c) <i>De lidstaten van groep 3 wijzen ten minste 35 % van hun totale EFRO-middelen in het kader van andere prioriteiten dan voor technische bijstand toe aan BD 1, en ten minste 30 % aan BD 2.</i></p> <p>5. Aan de vereisten van thematische concentratie van lid 4 moet worden voldaan tijdens de gehele programmeringsperiode, ook wanneer EFRO-toewijzingen worden overgedragen tussen de prioriteiten van een programma of tussen programma's onderling en bij de tussentijdse toetsing in overeenstemming met artikel [14] van Verordening (EU) 2018/xxx [nieuwe GB-verordening].</p> <p>6. Wanneer de EFRO-toewijzing met betrekking tot BD 1 of BD 2 of beide van een bepaald programma wordt verlaagd na een vrijmaking op grond van artikel [99] van Verordening (EU) 2018/xxx [nieuwe GB-verordening], of als gevolg van financiële correcties door de Commissie overeenkomstig artikel [98] van die verordening, wordt de naleving van het in lid 4 vastgestelde vereiste van thematische concentratie niet opnieuw beoordeeld.</p>	<p><i>4.a. In naar behoren gemotiveerde gevallen kunnen de lidstaten in overleg met de betrokken regio's verzoeken om een verlaging van het percentage van de thematische concentratie op het niveau van categorieën regio's, tot een maximum van 10 %.</i></p>

Motivering

1. Het voorgestelde mechanisme voor gecentraliseerde toewijzing was een punt van zorg dat door de meeste regionale belanghebbenden (CvdR, AER, CPMR, CEMR) aan de orde is gesteld. Het druist in tegen de gebiedsgerichte aanpak van het cohesiebeleid.
2. Gezien de specifieke kwesties in ultraperifere gebieden die aangepakt moeten worden, zouden deze gebieden als minder ontwikkelde regio's beschouwd moeten worden.
3. Het systeem van thematische concentratie moet een zekere speelruimte bieden voor specifieke nationale en regionale kenmerken om te voorkomen dat gelijksoortige categorieën Europese regio's hun middelen op verschillende wijze moeten concentreren vanwege het bni van hun lidstaten.

Wijzigingsvoorstel 10

Artikel 4

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
<p>1. Het EFRO ondersteunt:</p> <p>a) investeringen in infrastructuur;</p> <p>b) investeringen in toegang tot diensten;</p>	<p>1. Het EFRO ondersteunt:</p> <p>a) investeringen in infrastructuur;</p> <p>b) investeringen in toegang tot diensten;</p>

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
<p>c) productieve investeringen in kmo's;</p> <p>d) apparatuur, software en immateriële activa;</p> <p>e) informatie, communicatie, studies, netwerken, samenwerking, uitwisseling van ervaringen en activiteiten waarbij clusters zijn betrokken;</p> <p>f) technische bijstand.</p> <p>Bovendien kunnen productieve investeringen in andere bedrijven dan kmo's worden ondersteund wanneer zij voorzien in samenwerking met kmo's in onderzoeks- en innovatieactiviteiten die worden ondersteund uit hoofde van artikel 2, lid 1, onder a) i).</p> <p>Om bij te dragen aan de specifieke doelstelling in het kader van BD 1 als bedoeld in artikel 2, lid 1, onder a), iv), verleent het EFRO ook steun aan opleidingen, een leven lang leren en onderwijsactiviteiten.</p> <p>2. In het kader van de doelstelling „Europese territoriale samenwerking” (Interreg) verleent het EFRO ook steun voor:</p> <p>a) gedeeld gebruik van faciliteiten en personele middelen;</p> <p>b) het begeleiden van zachte investeringen en andere activiteiten in verband met BD 4 in het kader van het Europees Sociaal Fonds Plus als omschreven in Verordening (EU) nr. 2018/xxx [nieuwe ESF +].</p>	<p>c) productieve investeringen in kmo's;</p> <p>d) apparatuur, software en immateriële activa;</p> <p>e) informatie, communicatie, studies, netwerken, samenwerking, uitwisseling van ervaringen en activiteiten waarbij clusters zijn betrokken;</p> <p>f) technische bijstand.</p> <p>Productieve investeringen in andere bedrijven dan kmo's kunnen worden ondersteund in onderzoeks- en innovatieactiviteiten die worden ondersteund uit hoofde van artikel 2, lid 1, onder a) i) of in bedrijfsinfrastructuurvoorzieningen die kmo's ten goede komen.</p> <p>Om bij te dragen aan de specifieke doelstelling in het kader van BD 1 als bedoeld in artikel 2, lid 1, onder a), iv), verleent het EFRO ook steun aan opleidingen, een leven lang leren en onderwijsactiviteiten.</p> <p>2. In het kader van de doelstelling „Europese territoriale samenwerking” (Interreg) verleent het EFRO ook steun voor:</p> <p>a) gedeeld gebruik van faciliteiten en personele middelen en alle soorten grensoverschrijdende infrastructuur in alle regio's;</p> <p>b) het begeleiden van zachte investeringen en andere activiteiten in verband met BD 4 in het kader van het Europees Sociaal Fonds Plus als omschreven in Verordening (EU) nr. 2018/xxx [nieuwe ESF +].</p>

Motivering

BD 1-steun voor productie-investeringen en ondersteuning van bedrijfsinfrastructuur zou niet tot kmo's (of samenwerking met kmo's) mogen worden beperkt. Dit zou vooral niet terecht zijn omdat veel prioriteiten van het cohesiebeleid gericht zijn op de ondersteuning van onderzoek en innovatie en het gebruik van geavanceerde technologie, waarbij het noodzakelijk is dat er in de lijst van ontvangers/begunstigden entiteiten voorkomen die als grote ondernemingen te boek staan (inclusief spin-offbedrijven).

Wijzigingsvoorstel 11

Artikel 6

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
<p>1. Het EFRO en het Cohesiefonds verlenen geen steun aan:</p> <p>a) de ontmanteling of de bouw van kerncentrales;</p> <p>b) investeringen voor het realiseren van de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen van activiteiten die vallen onder bijlage I bij Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad;</p>	<p>1. Het EFRO en het Cohesiefonds verlenen geen steun aan:</p> <p>a) de ontmanteling of de bouw van kerncentrales;</p> <p>b) investeringen voor het realiseren van de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen van activiteiten die vallen onder bijlage I bij Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad;</p>

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
c) productie, verwerking en afzet van tabak en tabaksproducten;	c) productie, verwerking en afzet van tabak en tabaksproducten;
d) ondernemingen in moeilijkheden als omschreven in artikel 2, lid 18, van Verordening (EU) nr. 651/2014;	d) ondernemingen in moeilijkheden als omschreven in artikel 2, lid 18, van Verordening (EU) nr. 651/2014;
e) investeringen in luchthaveninfrastructuur, met uitzondering van de ultraperifere regio's;	e) investeringen in luchthaveninfrastructuur, tenzij deze verband houden met de bescherming van het milieu of gecombineerd worden met investeringen die nodig zijn om de negatieve milieugevolgen ervan te verzachten of te verminderen, en met uitzondering van de ultraperifere regio's;
f) investeringen in de lozing van afval op stortplaatsen;	f) investeringen in de lozing van afval op stortplaatsen;
g) investeringen in installaties voor de verwerking van restafval;	g) investeringen in installaties voor de eind verwerking van (niet afzonderlijk ingezameld, gemengd) restafval, indien dit in strijd is met de in artikel 4 van Richtlijn (EU) 2018/851 vastgelegde afvalstoffenhiërarchie, en met uitzondering van de ultraperifere regio's in bepaalde naar behoren gemotiveerde gevallen;
h) investeringen in verband met de productie, de verwerking, de distributie, de opslag of verbranding van fossiele brandstoffen, met uitzondering van investeringen in verband met schone voertuigen als gedefinieerd in artikel 4 van Richtlijn 2009/33/EG van het Europees Parlement en de Raad;	h) investeringen in verband met de productie, de verwerking, de distributie, de opslag of verbranding van fossiele brandstoffen, met uitzondering van investeringen in verband met schone voertuigen als gedefinieerd in artikel 4 van Richtlijn 2009/33/EG van het Europees Parlement en de Raad;
i) investeringen in breedbandinfrastructuur in gebieden waar zich ten minste twee breedbandnetwerken van een gelijkwaardige categorie bevinden.	i) investeringen in breedbandinfrastructuur in gebieden waar zich ten minste twee breedbandnetwerken van een gelijkwaardige categorie bevinden.
j) financiering van de aankoop van rollend materieel voor vervoer per spoor, behalve indien dit vervoer verband houdt met:	j) financiering van de aankoop van rollend materieel voor vervoer per spoor, behalve indien dit vervoer verband houdt met:
i) het voldoen aan een openbaar uitbestede openbare-dienstverplichting op grond van de gewijzigde Verordening (EG) nr. 1370/2007;	i) het voldoen aan een openbaar uitbestede openbare-dienstverplichting op grond van de gewijzigde Verordening (EG) nr. 1370/2007;
ii) verrichting van vervoersdiensten per spoor op lijnen die volledig open staan voor mededinging, en de begunstigde is een nieuwkomer die in aanmerking komt voor financiering op grond van de Verordening (EU) 2018/xxx [EU-investeringsverordening]	ii) verrichting van vervoersdiensten per spoor op lijnen die volledig open staan voor mededinging, en de begunstigde is een nieuwkomer die in aanmerking komt voor financiering op grond van de Verordening (EU) 2018/xxx [EU-investeringsverordening]

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
<p>2. Bovendien verleent het Cohesiefonds geen steun aan investeringen in huisvesting, tenzij deze verband houden met het bevorderen van energie-efficiëntie of het gebruik van hernieuwbare energie.</p> <p>3. Overzeese landen en gebieden komen niet in aanmerking voor steun uit het EFRO of het Cohesiefonds, maar kunnen deelnemen aan Interreg-programma's overeenkomstig de voorwaarden die zijn vastgesteld bij Verordening (EU) 2018/xxx [ETC (Interreg)].</p>	<p>k) acties die bijdragen tot enigerlei vorm van sociale uitsluiting of discriminatie.</p> <p>2. Bovendien verleent het Cohesiefonds geen steun aan investeringen in huisvesting, tenzij deze verband houden met het bevorderen van energie-efficiëntie of het gebruik van hernieuwbare energie.</p> <p>3. Overzeese landen en gebieden komen niet in aanmerking voor steun uit het EFRO of het Cohesiefonds, maar kunnen deelnemen aan Interreg-programma's overeenkomstig de voorwaarden die zijn vastgesteld bij Verordening (EU) 2018/xxx [ETC (Interreg)].</p>

Motivering

Ad 1. e) Het CvdR stelt voor om rekening te houden met de klimaat- en milieuaspecten van de luchthaveninfrastructuur, zoals uiteengezet in de huidige Verordening (EU) nr. 1301/2013 [EFRO].

Ad 1. g) Verduidelijking van „restafval”.

Ad 1. k) In overweging 5 van de EFRO-verordening worden de beginselen uiteengezet, waaronder het beginsel van gelijkheid en het beginsel van non-discriminatie. Deze dienen bij de implementatie van het EFRO en het Cohesiefonds nageleefd te worden. De Fondsen mogen geen maatregelen ondersteunen die bijdragen aan enige vorm van segregatie. In tegenstelling tot de vorige programmeringsperiode is dit beginsel niet in de artikelen van de verordening opgenomen. Het CvdR wil ervoor zorgen dat de lidstaten deze verplichtingen nakomen.

Wijzigingsvoorstel 12

Artikel 8

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
<p>1. Het EFRO kan steun verlenen aan geïntegreerde territoriale ontwikkeling in het kader van programma's voor beide doelstellingen waarnaar wordt verwezen in artikel 4, lid 2, van Verordening (EU) 2018/xxx [nieuwe GB-verordening] in overeenstemming met de bepalingen van hoofdstuk II van titel III van die verordening [nieuwe GB-verordening].</p> <p>2. De lidstaten passen de geïntegreerde territoriale ontwikkeling, ondersteund door het EFRO, uitsluitend toe door middel van de formulieren als bedoeld in artikel [22] van Verordening (EU) 2018/xxx [nieuwe GB-verordening].</p>	<p>1. Het EFRO kan steun verlenen aan geïntegreerde territoriale ontwikkeling in het kader van programma's voor beide doelstellingen waarnaar wordt verwezen in artikel 4, lid 2, van Verordening (EU) 2018/xxx [nieuwe GB-verordening] in overeenstemming met de bepalingen van hoofdstuk II van titel III van die verordening [nieuwe GB-verordening].</p> <p>2. De lidstaten passen de geïntegreerde territoriale ontwikkeling, ondersteund door het EFRO, onder meer toe door middel van de formulieren als bedoeld in artikel [22] van Verordening (EU) 2018/xxx [nieuwe GB-verordening]. Dit kan ook de vorm aannemen van een meerfondsenaanpak met het ESF+ en kan, waar passend, worden gekoppeld aan het Elfpo en het EFMZV.</p>

Motivering

In sommige lidstaten zijn in het verleden voor geïntegreerde territoriale ontwikkeling met succes andere formulieren gebruikt. Het is niet duidelijk waarom het gebruik van deze formulieren voortaan moet worden uitgesloten.

Wijzigingsvoorstel 13

Artikel 9

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
<p>1. Het EFRO ondersteunt de geïntegreerde territoriale ontwikkeling op basis van territoriale strategieën in overeenstemming met artikel [23] van Verordening (EU) 2018/xxx [nieuwe GB-verordening] gericht op stedelijke gebieden („duurzame stedelijke ontwikkeling”) in het kader van programma’s voor beide doelen als bedoeld in artikel 4, lid 2, van die verordening.</p> <p>2. Ten minste 6 % van de EFRO-middelen op nationaal niveau in het kader van de doelstelling „investeren in werkgelegenheid en groei”, anders dan voor technische bijstand, wordt toegewezen aan duurzame stedelijke ontwikkeling in de vorm van vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling, geïntegreerde territoriale investeringen of een ander territoriaal instrument in het kader van BD 5.</p> <p>Het betrokken programma of de betrokken programma’s maken melding van de geplande bedragen voor dit doel als bedoeld in artikel [17, lid 3,] onder d), vii), van Verordening (EU) 2018/xxx [nieuwe GB-verordening].</p> <p>3. Aan het vereiste percentage dat moet worden uitgetrokken voor duurzame stedelijke ontwikkeling als bedoeld in lid 2 moet worden voldaan tijdens de gehele programmeringsperiode, ook wanneer EFRO-toewijzingen worden overgedragen tussen de prioriteiten van een programma of tussen programma’s onderling, en bij de tussentijdse toetsing in overeenstemming met artikel [14] van Verordening (EU) 2018/xxx [nieuwe GB-verordening].</p> <p>4. Wanneer de EFRO-toewijzing wordt verlaagd na een vrijmaking op grond van artikel [99] van Verordening (EU) nr. [new CPR], of als gevolg van financiële correcties door de Commissie overeenkomstig artikel [98] van die verordening, wordt de naleving van het in lid 2 vastgestelde vereiste niet opnieuw beoordeeld.</p>	<p>1. Het EFRO ondersteunt de geïntegreerde territoriale ontwikkeling op basis van territoriale strategieën in overeenstemming met artikel [23] van Verordening (EU) 2018/xxx [nieuwe GB-verordening] gericht op stedelijke gebieden („duurzame stedelijke ontwikkeling”) in het kader van programma’s voor beide doelen als bedoeld in artikel 4, lid 2, van die verordening.</p> <p>2. Ten minste 6 % van de EFRO-middelen op nationaal niveau in het kader van de doelstelling „investeren in werkgelegenheid en groei”, anders dan voor technische bijstand, wordt toegewezen aan duurzame stedelijke ontwikkeling in de vorm van vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling, geïntegreerde territoriale investeringen of een ander territoriaal instrument in het kader van BD 5.</p> <p><i>Dit minimumpercentage van 6 % ten behoeve van duurzame stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door acties in het kader van BD 5 en de specifieke beleidsdoelstellingen 1 t/m 4, zoals aangegeven in bijlage 1.</i></p> <p>Het betrokken programma of de betrokken programma’s maken melding van de geplande bedragen voor dit doel als bedoeld in artikel [17, lid 3,] onder d), vii), van Verordening (EU) 2018/xxx [nieuwe GB-verordening].</p> <p>3. Aan het vereiste percentage dat moet worden uitgetrokken voor duurzame stedelijke ontwikkeling als bedoeld in lid 2 moet worden voldaan tijdens de gehele programmeringsperiode, ook wanneer EFRO-toewijzingen worden overgedragen tussen de prioriteiten van een programma of tussen programma’s onderling, en bij de tussentijdse toetsing in overeenstemming met artikel [14] van Verordening (EU) 2018/xxx [nieuwe GB-verordening].</p> <p>4. Wanneer de EFRO-toewijzing wordt verlaagd na een vrijmaking op grond van artikel [99] van Verordening (EU) 2018/xxx [new CPR], of als gevolg van financiële correcties door de Commissie overeenkomstig artikel [98] van die verordening, wordt de naleving van het in lid 2 vastgestelde vereiste niet opnieuw beoordeeld.</p>

Motivering

Verduidelijking. Dit punt staat in een voetnoot in bijlage 1, maar het is duidelijker om het in de verordening zelf op te nemen.

Wijzigingsvoorstel 14

Artikel 10

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
<p>1. Het EFRO ondersteunt ook het „Stedelijk Europa“-initiatief, dat door de Commissie wordt uitgevoerd in direct en indirect beheer.</p> <p>Dit initiatief omvat alle stedelijke gebieden en ondersteunt de stedelijke agenda van de Unie.</p> <p>2. Het „Stedelijk Europa“-initiatief omvat de volgende drie onderdelen, die alle duurzame stadsontwikkeling betreffen:</p> <p>a) ondersteuning van capaciteitsopbouw;</p> <p>b) ondersteuning van innovatieve acties;</p> <p>c) ondersteuning van kennis, ontwikkeling van beleid en communicatie.</p> <p>Op verzoek van een of meer lidstaten kan het Stedelijk Europa-initiatief tevens steun verlenen aan intergouvernementele samenwerking in verband met stedelijke aangelegenheden.</p>	<p>1. Het EFRO ondersteunt ook het „Stedelijk Europa“-initiatief, dat door de Commissie wordt uitgevoerd in direct en gedeeld beheer.</p> <p>Dit initiatief omvat alle stedelijke gebieden en ondersteunt de partnerschappen en organisatorische kosten van de stedelijke agenda van de Unie.</p> <p>2. Het „Stedelijk Europa“-initiatief omvat de volgende drie onderdelen, die alle duurzame stadsontwikkeling betreffen:</p> <p>a) ondersteuning van capaciteitsopbouw, met inbegrip van een uitwisselingsprogramma voor lokale vertegenwoordigers (Erasmus voor lokale en regionale vertegenwoordigers).</p> <p>b) ondersteuning van innovatieve acties;</p> <p>c) ondersteuning van kennis, territoriale effectbeoordelingen, ontwikkeling van beleid en communicatie.</p> <p>Op verzoek van een of meer lidstaten kan het Stedelijk Europa-initiatief tevens steun verlenen aan intergouvernementele samenwerking in verband met stedelijke aangelegenheden zoals het referentiekader voor duurzame steden en de Territoriale Agenda van de Europese Unie, en de lokalisering van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen van de VN.</p>

Motivering

Er is een wildgroei aan lokale, stedelijke en subregionale ontwikkelings-, innovatie- en capaciteitsopbouwprogramma's. Heel vaak hangen deze programma's niet samen of is er onvoldoende financiering voor. Door ze onder één dak te brengen en ze te koppelen aan verwante initiatieven die buiten het ESIF-regelgevingskader vallen, wordt gezorgd voor kruisbestuiving en meer samenhang en worden overlappingen voorkomen. Ook is het van essentieel belang er zorg voor te dragen dat de middelen voor capaciteitsopbouw grotendeels bij de uiteindelijke begunstigden, d.w.z. de lokale autoriteiten, terechtkomen; dat is momenteel bij BD 9 en technische bijstand niet het geval.

Wijzigingsvoorstel 15

Artikel 11

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
<p>1. De specifieke extra toewijzing voor ultraperifere gebieden wordt gebruikt ter compensatie van de extra kosten die in deze gebieden ontstaan als gevolg van één of meer van de permanente factoren die hun ontwikkeling schaden die worden genoemd in artikel 349 VWEU.</p>	<p>1. De specifieke extra toewijzing voor ultraperifere gebieden wordt gebruikt ter compensatie van de extra kosten die in deze gebieden ontstaan als gevolg van één of meer van de permanente factoren die hun ontwikkeling schaden die worden genoemd in artikel 349 VWEU. De specifieke extra toewijzing voor ultraperifere gebieden wordt uitgesloten van de thematische concentratie.</p>

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
<p>2. De in lid 1 bedoelde toewijzing verleent geen steun aan:</p> <p>a) de activiteiten binnen het toepassingsgebied zoals beschreven in artikel 4;</p> <p>b) in afwijking van artikel 4, maatregelen met het oog op het dekken van de exploitatiekosten ter compensatie van de extra kosten die in deze gebieden ontstaan als gevolg van één of meer van de permanente factoren die hun ontwikkeling schaden, zoals genoemd in artikel 349 VWEU.</p> <p>De toewijzing bedoeld in lid 1 mag ook worden gebruikt voor uitgaven ter compensatie van de uitvoering van openbaredienstverplichtingen en contracten in de ultraperifere gebieden.</p> <p>3. De in lid 1 bedoelde toewijzing verleent geen steun aan:</p> <p>a) acties voor producten opgesomd in bijlage I bij het VWEU;</p> <p>b) steunmaatregelen voor het vervoer van personen dat is toegestaan uit hoofde van artikel 107, lid 2, onder a), VWEU;</p> <p>c) belastingvrijstellingen en vrijstelling van sociale lasten;</p> <p>d) openbaredienstverplichtingen die niet zijn nagekomen door ondernemingen, en waarbij de staat handelt door overheidsgezag uit te oefenen.</p>	<p>2. De in lid 1 bedoelde toewijzing verleent geen steun aan:</p> <p>a) de activiteiten binnen het toepassingsgebied zoals beschreven in artikel 4;</p> <p>b) in afwijking van artikel 4, maatregelen met het oog op het dekken van de exploitatiekosten ter compensatie van de extra kosten die in deze gebieden ontstaan als gevolg van één of meer van de permanente factoren die hun ontwikkeling schaden, zoals genoemd in artikel 349 VWEU.</p> <p>De toewijzing bedoeld in lid 1 mag ook worden gebruikt voor uitgaven ter compensatie van de uitvoering van openbaredienstverplichtingen en contracten in de ultraperifere gebieden.</p> <p>3. De in lid 1 bedoelde toewijzing verleent geen steun aan:</p> <p>a) acties voor producten opgesomd in bijlage I bij het VWEU;</p> <p>b) steunmaatregelen voor het vervoer van personen dat is toegestaan uit hoofde van artikel 107, lid 2, onder a), VWEU;</p> <p>c) belastingvrijstellingen en vrijstelling van sociale lasten;</p> <p>d) openbaredienstverplichtingen die niet zijn nagekomen door ondernemingen, en waarbij de staat handelt door overheidsgezag uit te oefenen.</p> <p>4. In afwijking van artikel 4 kan het EFRO steun verlenen aan productieve investeringen in ondernemingen in ultraperifere regio's, ongeacht de omvang van die ondernemingen.</p>

Motivering

Gezien de specifieke aard van de ultraperifere regio's heeft steun die alleen ten goede komt aan kleine en middelgrote ondernemingen mogelijk slechts een beperkt hefboomeffect.

Wijzigingsvoorstel 16

Nieuw artikel na artikel 11

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
	<p><i>Gebieden met natuurlijke of demografische belemmeringen</i></p> <p><i>In door het EFRO medegefinancierde programma's voor gebieden met ernstige en permanente natuurlijke of demografische belemmeringen als bedoeld in artikel 174 VWEU, wordt bijzondere aandacht besteed aan de aanpak van de specifieke problemen van deze gebieden.</i></p> <p><i>Met name voor NUTS III-gebieden met minder dan 12,5 inwoners/km² of met een gemiddelde jaarlijkse bevolkingsafname van meer dan - 1% sinds 2007 worden specifieke regionale en nationale plannen opgesteld om meer mensen aan te trekken tot de regio en hen aan te moedigen er te blijven, alsook om de bedrijfsinvesteringen en de toegankelijkheid van digitale en openbare diensten te vergroten, met inbegrip van specifieke financiering als onderdeel van de partnerschapsovereenkomst.</i></p>

Motivering

Dit nieuwe artikel bestrijkt zowel de dunbevolkte gebieden als meer in het algemeen alle subregionale gebieden van de rest van de EU27 die onder artikel 174 vallen. Het is echter noodzakelijk dat de toewijzingen in het kader van het EFRO financieel beheersbaar zijn en andere steun die sommige regio's reeds ontvangen niet overlappen.

Daarom worden subsidiabiliteitscriteria voorgesteld voor

- NUTS III-gebieden (aangezien het hier vaak eerder een subregionaal dan een regionaal NUTS II-probleem betreft, hetgeen verborgen blijft op de huidige kaarten):
- ofwel 12,5 inw/km² (zoals de noordelijke perifere gebieden)
- ofwel een netto bevolkingsafname (door vertrek- of sterfteoverschot) sinds 2007 (grofweg het jaar waarin de financiële crisis uitbrak en ook het jaar waarin de vorige programmeringsperiode aanving).

Dit voorstel schept de verplichting voor de Commissie om het op te nemen als een van de haar voorstellen in de standpuntnota die het uitgangspunt voor de onderhandelingen met iedere lidstaat over de partnerschapsovereenkomst vormt.

Gegevens en kaart van de Duitse federale dienst voor bouw en ruimtelijke ordening

Wijzigingsvoorstel 17

BIJLAGE I

Gemeenschappelijke output- en resultaatindicatoren voor het EFRO en het Cohesiefonds — Artikel 7, lid 1

Tabel 1: Gemeenschappelijke output- en resultaatindicatoren voor het EFRO (Investeren in werkgelegenheid en groei en Interreg) en het Cohesiefonds**

Nieuwe gemeenschappelijke resultaatindicatoren (RCR) toevoegen

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
RCR 26 — <i>Jaarlijks eindverbruik van energie (waarvan: residentieel, niet-residentieel, openbaar niet-residentieel)</i>	RCR 26 — <i>% van de jaarlijkse energiebesparing voor het gehele gebouwenbestand (in vergelijking met een basis-scenario) in overeenstemming met de doelstelling om een zeer energie-efficiënt en koolstofarm gebouwenbestand te verwezenlijken, zoals uiteengezet in de nationale langetermijnrenovatiestrategie ter ondersteuning van de renovatie van het nationale bestand van al dan niet voor bewoning bestemde gebouwen</i>
RCR 27 — Huishoudens met verbeterde energieprestatie van de woning	RCR 27 — Huishoudens met verbeterde energieprestatie van de woning <i>die ten minste 60 % energiebesparing bereiken ten opzichte van het niveau van voor de renovatie (door de Commissie gehanteerde definitie van grondige renovatie);</i>
RCR 28 — Gebouwen met verbeterde energieprestatie (waarvan: residentieel, niet-residentieel, openbaar niet-residentieel)	RCR 28 — Gebouwen met verbeterde energieprestatie (waarvan: residentieel, niet-residentieel, openbaar niet-residentieel), <i>met een EPC „B” na renovatie;</i> <i>RCR [...] — Huishoudens met verbeterde energieprestatie van de woning, die na renovatie de NZEB-norm („bijna energieneutrale gebouwen”) bereiken</i>
RCR 29 — Geraamde uitstoot van broeikasgassen *	RCR 29 — Geraamde uitstoot van broeikasgassen *
RCR 30 — Ondernemingen met verbeterde energieprestatie	RCR 30 — Ondernemingen met verbeterde energieprestatie
RCR 31 — <i>Totale geproduceerde hernieuwbare energie (waarvan: elektriciteit, thermisch)</i>	RCR [...] — <i>Aantal energiearme/kwetsbare consumenten die ondersteund worden om de energieprestatie van hun woning te verbeteren</i>
RCR 32 — <i>Hernieuwbare energie: met het netwerk verbonden capaciteit (operationeel)*</i>	RCR [...] — <i>Totaal eindverbruik van hernieuwbare energie en verbruik per sector (verwarming en koeling, vervoer, elektriciteit);</i> <i>RCR [...] — Aandeel van de totale hoeveelheid geproduceerde hernieuwbare energie;</i> <i>RCR [...] — Vermindering van jaarlijkse invoer van niet-hernieuwbare energie</i> <i>RCR [...] — Hernieuwbare energie: met het netwerk verbonden capaciteit (operationeel)*</i>

Motivering

De reeks indicatoren inzake energie-efficiëntie en hernieuwbare energie moet worden uitgebreid.

Er valt duidelijk lering te trekken uit de huidige financieringsperiode: een kwantitatieve klimaatdoelstelling zonder voorafgaande verbintenissen, kwaliteitscontrole of een gedegen tracerings- en monitoringmethode dreigt zijn geloofwaardigheid te verliezen.

De door de Commissie voorgestelde klimaatindicatoren zijn onvolledig en soms simplistisch: als bij de respectieve streefwaarde niet wordt gekeken naar wat technisch haalbaar en financieel opportuun is, zullen sommige indicatoren erop neerkomen dat slechts het aantal begunstigen wordt geteld. Zo wordt de resultaatindicator „RCO 18 — Huishoudens die ondersteund worden om de energieprestaties van de woning te verbeteren” beoordeeld aan de hand van de resultaatindicator „RCR 27 — Huishoudens met verbeterde energieprestaties van de woning”. Met dit koppel indicatoren wordt het totale aantal huishoudens aangegeven dat van de maatregel profiteert, maar niet in hoeverre de energieprestaties erop vooruit gaan; uiteindelijk kan deze verbetering dan groot zijn, maar ook slechts marginaal. Dit betekent dat er mogelijk lage streefdoelen worden vastgesteld zonder dat het prestatiekader de mogelijkheid biedt om het ambitieniveau van de desbetreffende maatregel te beoordelen.

Wijzigingsvoorstel 18

BIJLAGE I

Gemeenschappelijke output- en resultaatindicatoren voor het EFRO en het Cohesiefonds — Artikel 7, lid 1

Tabel 1: Gemeenschappelijke output- en resultaatindicatoren voor het EFRO (Investeren in werkgelegenheid en groei en Interreg) en het Cohesiefonds**

Nieuwe gemeenschappelijke resultaatindicatoren (RCR) toevoegen na RCR 65

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
	<i>RCR [...] Langer dan zes maanden openstaande vacatures</i>

Motivering

De gemeenschappelijke outputindicator RCO 61 (jaarlijks aantal werklozen bediend door verbeterde arbeidsvoorzieningsfaciliteiten) is gekoppeld aan een gemeenschappelijke resultaatindicator (RCR 65: jaarlijks aantal werkzoekenden die gebruikmaken van de ondersteunde arbeidsvoorzieningsdiensten). Deze RCR heeft echter alleen betrekking op het eerste deel van RCO 61. Een indicator voor het tweede deel lijkt te ontbreken.

Wijzigingsvoorstel 19

BIJLAGE II

Kernreeks van prestatie-indicatoren voor het EFRO en het Cohesiefonds als bedoeld in artikel 7, lid 3

Beleidsdoelstelling 2 Een groener, koolstofarm Europa door de bevordering van een schone en eerlijke energietransitie, groene en blauwe investeringen, de circulaire economie, aanpassing aan de klimaatverandering, risicopreventie en risicobeheer

Na CCO 09 een nieuwe gemeenschappelijke outputindicator (GCO) toevoegen.

Door de Europese Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel van het CvdR
	<i>CCO [...] — Toegenomen aanpassing aan de klimaatverandering, toegenomen risicopreventie, waaronder de preventie van aardbevingsrisico's, en grotere bestendigheid tegen rampen en extreme weersomstandigheden</i>

Motivering

Toevoeging van een gemeenschappelijke outputindicator die nu lijkt te ontbreken bij de specifieke doelstelling „bevordering van de aanpassing aan de klimaatverandering, risicopreventie, waaronder de preventie van aardbevingsrisico's, en het bevorderen van bestendigheid tegen rampen en extreme weersomstandigheden” voor BD 2.

II. BELEIDSAANBEVELINGEN

HET EUROPEES COMITÉ VAN DE REGIO'S

1. is ingenomen met de ambitie van de Commissie om de regels voor de programmeringsperiode 2021-2027 te vereenvoudigen en neemt kennis van het feit dat het EFRO en het Cohesiefonds worden samengevoegd binnen één verordening waarin de toepasselijke regels voor beide fondsen zijn vastgelegd. Het nieuwe voorstel voor een verordening is korter, aangezien de Verordening gemeenschappelijke bepalingen veel gemeenschappelijke delen bestrijkt.
2. Het is een goede zaak dat het cohesiebeleid nog steeds van toepassing is op alle EU-regio's, waarbij het grootste deel van de middelen is gericht op de meest kwetsbare gebieden. Het Comité stelt met instemming vast dat dit door de Commissie voorgestelde wetgevingsbesluit op een gebied dat onder de gedeelde bevoegdheid valt, in overeenstemming is met de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid.
3. Het Comité stelt met bezorgdheid vast dat het voorstel van de Commissie voor een meerjarig financieel kader voorziet in een sterke daling van de begroting van het Cohesiefonds met 46 % en in een stabiele begroting voor het EFRO (+ 1 %). Het betreurt dat het budget voor Europese territoriale samenwerking met 12 % wordt verlaagd terwijl deze samenwerking toch wordt erkend als een van de beleidsonderdelen waarop de meerwaarde van de EU het duidelijkst te merken is.
4. Het Comité herinnert eraan dat het Cohesiefonds voortdurend heeft bewezen dat het een grote Europese meerwaarde biedt en het imago van de EU bij de burger verbetert. Het Cohesiefonds vertegenwoordigt de uitgesproken solidariteit van de „rijkere” met de „armere” lidstaten wat de aanleg van belangrijke infrastructuur betreft, en de voordelen voor de lidstaten die het meest aan de EU-begroting bijdragen, zijn duidelijk aangetoond. De voorgestelde bezuinigingen zullen hoogstwaarschijnlijk de verwezenlijking van de doelstellingen van het Verdrag inzake economische, sociale en territoriale cohesie in de weg staan.
5. Het Comité neemt kennis van het voorstel van de Commissie om een doelstelling voor klimaatgerelateerde uitgaven van 25 % van het totale MFK voor de periode 2021-2027 vast te stellen. De kwantitatieve doelstelling ligt echter ver onder hetgeen mogelijk en noodzakelijk is om de verbintenissen van de EU in het kader van de Overeenkomst van Parijs volledig na te komen. Het systeem dat binnen het cohesiebeleid wordt gehanteerd om klimaatgerelateerde uitgaven te traceren, waarbij 30 % van de EFRO-middelen en 37 % van de Cohesiefondsmiddelen voor klimaatactie is bestemd, is vrij gedetailleerd in vergelijking met andere fondsen.
6. Het Comité maakt zich zorgen over de enorme uitdaging die de verwezenlijking van de doelstellingen van Parijs voor Europa vormt. Het is al geruime tijd een voorvechter van ambitieuze klimaatdoelstellingen en aangezien het EFRO en het Cohesiefonds het belangrijkste financieringsinstrument op de EU-begroting zijn om bij te dragen aan het realiseren van de klimaatdoelstellingen, dient in de horizontale randvoorwaarden van het cohesiebeleid de verplichting voor de lidstaten te worden opgenomen om de verbintenissen die voortvloeien uit de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs na te komen. Bovendien dienen deze gedurende de hele programmeringsperiode nauwlettend gemonitord te worden om erop toe te zien dat de lidstaten nog steeds op de goede weg zijn wat hun bijdragen aan de klimaatdoelstellingen betreft.
7. Het Comité is verheugd over het feit dat het EFRO en het Cohesiefonds „groener” zijn geworden en dat verontreinigende activiteiten van het toepassingsgebied van de verordening worden uitgesloten.
8. Het Comité is ingenomen met de nieuwe specifieke Interreg-component voor innovatieve interregionale investeringen ter ondersteuning van de clustering van actoren in heel Europa die betrokken zijn bij strategieën voor slimme specialisatie, alsook met de nieuwe component voor ultraperifere regio's. Het Comité verzoekt de Commissie het totale budget voor Europese territoriale samenwerking op te trekken zodat het budget voor Interreg Europe en voor grensoverschrijdende samenwerking geloofwaardig blijft, en tegelijkertijd te investeren in nieuwe vormen van samenwerking.
9. Het Comité dringt aan op bevordering van het non-discriminatiebeginsel en op integratie van genderbewust budgetteren in alle stadia van de implementatie.
10. Het Comité maakt bezwaar tegen het voorstel om het nationale niveau als uitgangspunt voor de thematische concentratie van het EFRO te nemen; dit gecentraliseerde toewijzingsmechanisme druist in tegen de gebiedsgerichte aanpak en het beginsel van multilevel governance van het cohesiebeleid.
11. Het Comité wijst erop dat fondsen steeds meer van elkaar worden afgescheiden en betreurt met name dat het Elfpo niet terugkeert in de Verordening gemeenschappelijke bepalingen, waarin de gemeenschappelijke regels voor verschillende fondsen zijn vastgelegd.
12. Het Comité benadrukt dat een sterke complementariteit tussen het EFRO en het ESF+ noodzakelijk is om geïntegreerde en omvattende initiatieven op lokaal niveau uit te kunnen voeren.

13. Het Comité merkt op dat de lidstaten worden aangespoord om 5 % van de EFRO- of GB-middelen over te hevelen naar het nieuwe InvestEU-instrument alsook om nog eens 5 % van hun EFRO-middelen over te hevelen naar EU-programma's die door de Commissie worden beheerd. De aanpak op basis van gedeeld beheer heeft echter een aantoonbaar effect gehad op de economische, sociale en territoriale cohesie in Europa. Besluiten over overdrachten door de lidstaat dienen overeenkomstig het partnerschapsbeginsel en het beginsel van multilevel governance te worden genomen in overleg met de lokale en regionale partners.

14. Het Comité kan zich erin vinden dat er meer nadruk op duurzame stedelijke ontwikkeling wordt gelegd door hiervoor 6 % van de EFRO-middelen op nationaal niveau uit te trekken.

15. Het Comité merkt op dat product- en resultaatindicatoren voor het EFRO en het Cohesiefonds gedefinieerd moeten worden en geen ruimte mogen laten voor dubbelzinnige interpretaties; dit geldt vooral ook voor de toegewezen meeteenheden in de bijlagen I en II. Daarnaast moeten ze kunnen worden samengevoegd van het projectniveau tot het niveau van de operationele programma's en de doelstellingen van het cohesiebeleid, en mag de meting ervan geen buitensporige last voor de begunstigen vormen.

Brussel, 5 december 2018.

*De voorzitter
van het Europees Comité van de Regio's*

Karl-Heinz LAMBERTZ
