

Brussel, 19.12.2017
SWD(2017) 467 final

WERKDOCUMENT VAN DE DIENSTEN VAN DE COMMISSIE

SAMENVATTING VAN DE EFFECTBEOORDELING

bij

Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad

tot vaststelling van voorschriften en procedures voor de naleving en de handhaving van de harmonisatiewetgeving van de Unie inzake producten en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 305/2011, (EU) nr. 528/2012, (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426 en (EU) 2017/1369 van het Europees Parlement en de Raad en van de Richtlijnen 2004/42/EG, 2009/48/EG, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2013/53/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU, 2014/68/EU en 2014/90/EU van het Europees Parlement en de Raad

{COM(2017) 795 final} - {SWD(2017) 466 final} - {SWD(2017) 468 final} -
{SWD(2017) 469 final} - {SWD(2017) 470 final}

Samenvatting
Effectbeoordeling van voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften en procedures voor de naleving en de handhaving van de harmonisatiewetgeving van de Unie inzake producten
A. Behoeftte aan actie
Waarom? Wat is het probleem?
De producten die onder de geharmoniseerde voorschriften van de EU vallen, hebben een waarde van meer dan 2 400 miljard euro per jaar en vertegenwoordigen 69 % van de totale waarde van de industrieproducten in de EU. Doordat er producten op de markt zijn die niet aan de voorschriften voldoen, kunnen burgers in aanraking komen met gevaarlijke producten, ontstaan milieurisico's en wordt de mededinging verstoord. De belangrijkste oorzaken zijn onvoldoende bekendheid met de voorschriften, een geringe afschrikkende werking en ernstige tekortkomingen in de doelmatigheid van de handhavingssystemen. Verwacht wordt dat dit probleem nog zal toenemen door de stijgende onlineverkoop en invoer van buiten de EU.
Wat moet met dit initiatief worden bereikt?
Dit initiatief is erop gericht het aantal producten op de interne markt dat niet aan de voorschriften voldoet terug te dringen door 1) versterking van de samenwerkingsprocedures; 2) vergroting van de operationele handhaving capaciteit, doelmatigheidsverbetering en verbetering van de beschikbaarheid van middelen; 3) versterking van het handhaving sinstrumentarium; 4) bevordering van naleving en toegankelijkheid van conformiteitsinformatie.
Wat is de meerwaarde van optreden op EU-niveau?
De handhaving van de harmonisatiewetgeving van de Unie is een verantwoordelijkheid van de lidstaten, die door de grenzen van hun rechtsgebied worden beperkt. Voor een consistente handhaving in de hele EU en een doelmatige aanpak van non-conforme producten is coördinatie van de activiteiten noodzakelijk.
B. Oplossingen
Welke wetgevende en niet-wetgevende beleidsmaatregelen zijn overwogen? Heeft een bepaalde optie de voorkeur? Waarom?
De overwogen opties zijn: 1) uitgangssituatie; 2) verbetering van bestaande instrumenten en samenwerkingsmechanismen; 3) idem, met vergrote afschrikkende werking van handhaving sinstrumenten en betere EU-coördinatie; en 4) aanvullende gecentraliseerde handhaving door de EU in bepaalde gevallen. De optie die de voorkeur heeft gekregen, omvat een mechanisme voor wederzijdse bijstand van de autoriteiten, een EU-netwerk voor productconformiteit dat een coördinerende rol heeft en helpt bij de uitvoering van gezamenlijke handhaving sactiviteiten en de collegiale toetsing van de prestaties van de lidstaten, gemeenschappelijke bevoegdheden voor de autoriteiten, meer systematische bekendmaking van beperkende maatregelen, terugvordering van de kosten van controles die op non-conforme producten zijn uitgevoerd, de verplichting voor fabrikanten om een persoon aan te wijzen die verantwoordelijk is voor de conformiteitsinformatie in de EU, uitbreiding van de adviserende rol van productcontactpunten, digitale bekendmaking van conformiteitsinformatie en een webportaal voor vrijwillige maatregelen.
Wie steunt welke optie?
De belanghebbenden zijn het eens over de noodzaak van betere coördinatie, meer en doelmatiger gebruik van middelen en doeltreffendere hulpmiddelen om het handhaving skader voor controles binnen de interne markt en op invoer in de EU te verbeteren.
C. Effecten van de voorkeursoptie
Wat zijn de voordelen van de voorkeursoptie (indien van toepassing, anders van de belangrijkste opties)?
Het initiatief leidt tot een doeltreffender handhavend optreden tegen non-conforme producten op de hele interne markt en doelmatigere invoercontroles. De gebruikers van de producten worden beter beschermd tegen onnodige risico's voor het milieu, de volksgezondheid, de gezondheid op het werk en de veiligheid. Bedrijven kunnen profiteren van ondersteuning bij de naleving, een gelijk spelveld en minder oneerlijke concurrentie.
Wat zijn de kosten van de voorkeursoptie (indien van toepassing, anders die van de belangrijkste opties)?
Sommige marktdeelnemers moeten mogelijk aanpassingen doorvoeren om digitaal conformiteitsinformatie te kunnen verstrekken of een verantwoordelijke persoon in de EU aan te wijzen. De kosten voor de

Commissie/de begroting van de EU betreffen met name de oprichting van een EU-netwerk voor productconformiteit (18 miljoen euro per jaar). Er worden geen negatieve milieueffecten of sociale effecten verwacht.
Wat zijn de gevolgen voor bedrijven en voor kleine, middelgrote en micro-ondernemingen?
Het voorstel helpt bedrijven, waaronder kleine en middelgrote ondernemingen, doordat de schadelijke effecten van oneerlijke mededinging of inconsequent optreden worden verkleind.
Zijn er significante gevolgen voor de nationale begrotingen en overheden?
De lidstaten moeten zich aanpassen aan de nieuwe procedures, maar kunnen ook kosten besparen doordat de samenwerkingsprocedures zijn gestroomlijnd.
Zijn er nog andere significante gevolgen?
Bij de nauwkeurige afstemming van de bevoegdheden en handhavingsmaatregelen van de nationale autoriteiten moeten de grondrechten en de legaliteits- en evenredigheidsbeginselen naar behoren in acht worden genomen.
D. Opvolging
Wanneer wordt dit beleid geëvalueerd?
Er wordt regelmatige monitoring verricht. Bovendien zal de werking van het nieuwe wetgevingskader naar verwachting zo'n vijf jaar na het begin van de uitvoering ervan worden geëvalueerd.