



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 18.12.2017
COM(2017) 764 final

2017/0344 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het onderwerpen van de nieuwe psychoactieve stof 1-(4-cyanobutyl)-*N*-(2-fenylpropaan-2-yl)-1*H*-indazol-3-carboxamide (CUMYL-4CN-BINACA) aan controlemaatregelen

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Besluit 2005/387/JBZ van de Raad inzake de uitwisseling van informatie, de risicobeoordeling en de controle ten aanzien van nieuwe psychoactieve stoffen¹ voorziet in een driestappenprocedure waardoor een nieuwe psychoactieve stof in de Unie aan controlemaatregelen kan worden onderworpen.

Op 4 juli 2017 is door het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EMCDDA) en Europol een gezamenlijk verslag uitgebracht overeenkomstig artikel 5 van Besluit 2005/387/JBZ van de Raad. Op 15 september 2017 heeft de Raad op verzoek van de Commissie en zeven lidstaten overeenkomstig artikel 6, lid 1, van bovengenoemd besluit gevraagd om een beoordeling van de risico's die voortvloeien uit het gebruik van, de vervaardiging van of de handel in de nieuwe psychoactieve stof 1-(4-cyanobutyl)-N-(2-fenylpropaan-2-yl)-1*H*-indazol-3-carboxamide (CUMYL-4CN-BINACA), de betrokkenheid van de georganiseerde misdaad en de mogelijke gevolgen van controlemaatregelen ten aanzien van deze stof.

De risico's van CUMYL-4CN-BINACA zijn beoordeeld door het wetenschappelijk comité van het EMCDDA, dat optrad overeenkomstig artikel 6, leden 2, 3 en 4, van het besluit van de Raad. Het risicobeoordelingsverslag is bij de Commissie en de Raad ingediend op 14 november 2017. De belangrijkste resultaten van de risicobeoordeling zijn:

- CUMYL-4CN-BINACA is een synthetische cannabinoïde. De effecten ervan zijn te vergelijken met die van THC, dat verantwoordelijk is voor de grote psychoactieve werking van cannabis, maar de stof heeft een aanvullende levensbedreigende toxiciteit. De hoge werkzaamheid van CUMYL-4CN-BINACA en het hoge en variabele gehalte van de stof in mengsels om te roken, vormen een hoog risico van vergiftiging.
- CUMYL-4CN-BINACA is zeker sinds oktober 2015 in de Europese Unie verkrijgbaar en is in elf lidstaten aangetroffen. Twee lidstaten hebben in totaal 11 sterfgevallen gemeld die in verband worden gebracht met CUMYL-4CN-BINACA. Bij ten minste vijf sterfgevallen was CUMYL-4CN-BINACA ofwel de doodsoorzaak ofwel een factor die vermoedelijk heeft bijgedragen tot het overlijden.

Overeenkomstig artikel 8, lid 1, van Besluit 2005/387/JBZ van de Raad moet de Commissie hetzij binnen zes weken na de datum van ontvangst van het risicobeoordelingsverslag bij de Raad een initiatief indienen om de nieuwe psychoactieve stoffen in de hele Unie aan controlemaatregelen te laten onderwerpen, hetzij een verslag voorleggen waarin wordt uiteengezet waarom zij een dergelijk initiatief niet nodig acht. Overeenkomstig het arrest van het Hof van Justitie van 16 april 2015 in de gevoegde zaken C-317/13 en C-679/13 moet het Europees Parlement worden geraadpleegd voordat een handeling op grond van artikel 8, lid 1, van Besluit 2005/387/JBZ van de Raad wordt vastgesteld.

Op basis van de bevindingen van het risicobeoordelingsverslag is de Commissie van mening dat er aanleiding is om de stof in de Unie aan controlemaatregelen te onderwerpen. Volgens het risicobeoordelingsverslag is de acute toxiciteit van CUMYL-4CN-BINACA zodanig dat deze stof ernstige schade kan toebrengen aan de gezondheid van de gebruikers.

¹ PB L 127 van 20.5.2005, blz. 32.

2. DOEL VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel voor een uitvoeringsbesluit van de Raad heeft als doel de lidstaten op te roepen CUMYL-4CN-BINACA te onderwerpen aan controlemaatregelen en strafrechtelijke sancties waarin is voorzien in de wetgeving van de lidstaten overeenkomstig hun verplichtingen uit hoofde van het Verdrag van de Verenigde Naties van 1971 inzake psychotrope stoffen.

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het onderwerpen van de nieuwe psychoactieve stof 1-(4-cyanobutyl)-N-(2-fenylpropaan-2-yl)-1H-indazol-3-carboxamide (CUMYL-4CN-BINACA) aan controlemaatregelen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Besluit 2005/387/JBZ van de Raad van 10 mei 2005 inzake de uitwisseling van informatie, de risicobeoordeling en de controle ten aanzien van nieuwe psychoactieve stoffen², en met name artikel 8, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement³,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 6 van Besluit 2005/387/JBZ heeft het uitgebreide wetenschappelijk comité van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EMCDDA) op een bijzondere vergadering een risicobeoordelingsverslag over de nieuwe psychoactieve stof 1-(4-cyanobutyl)-N-(2-fenylpropaan-2-yl)-1H-indazol-3-carboxamide (CUMYL-4CN-BINACA) opgesteld, dat vervolgens op 14 november 2017 bij de Commissie en de Raad is ingediend.
- (2) CUMYL-4CN-BINACA is een synthetische cannabinoïde. De effecten ervan zijn te vergelijken met die van THC, dat verantwoordelijk is voor de grote psychoactieve werking van cannabis, maar de stof heeft een aanvullende levensbedreigende toxiciteit. De hoge werkzaamheid van CUMYL-4CN-BINACA en het hoge en variabele gehalte van de stof in mengsels om te roken, vormen een hoog risico van vergiftiging.
- (3) CUMYL-4CN-BINACA is zeker sinds oktober 2015 in de Unie verkrijgbaar en is in elf lidstaten aangetroffen. Gezien de aard van CUMYL-4CN-BINACA zullen er waarschijnlijk minder voorvallen met deze stof worden gerapporteerd dan er in werkelijkheid zijn, omdat er niet routinematig naar deze stof wordt gezocht. De stof werd in de meeste gevallen in beslag genomen in poeder- of kruidvorm, maar werd ook, zij het in mindere mate, in beslag genomen in andere fysische vormen (bv. op vloeipapier). Tot op heden waren er al 270 gevallen van inbeslagname in de Unie.
- (4) Twee lidstaten hebben in totaal 11 sterfgevallen gemeld die in verband worden gebracht met CUMYL-4CN-BINACA. Bij ten minste vijf sterfgevallen was CUMYL-4CN-BINACA ofwel de doodsoorzaak ofwel een factor die vermoedelijk heeft bijgedragen tot het overlijden. Daarnaast zijn door twee lidstaten vijf niet-dodelijke acute intoxicaties gemeld in verband met CUMYL-4CN-BINACA. Gezien de aard

² PB L 127 van 20.5.2005, blz. 32.

³ PB C , , blz. .

van CUMYL-4CN-BINACA zullen er waarschijnlijk minder gevallen van niet-dodelijke intoxicaties en sterfgevallen met deze stof worden gedetecteerd en gerapporteerd dan er in werkelijkheid zijn.

- (5) Er is geen specifieke informatie inzake de betrokkenheid van de georganiseerde misdaad bij het vervaardigen, distribueren, verhandelen of leveren van CUMYL-4CN-BINACA in de Unie. De beschikbare gegevens lijken erop te wijzen dat CUMYL-4CN-BINACA wordt vervaardigd door chemische bedrijven in China.
- (6) CUMYL-4CN-BINACA wordt doorgaans zowel in kleine hoeveelheden als in bulk verkocht als legaal mengsel om te roken en als poeder in headshops en online als legale vervanger voor cannabis. De stof kan ook rechtstreeks op de illegaledrugsmarkt worden verkocht. Aangezien maar zelden de ingrediënten van dergelijke producten worden aangegeven, zijn de meeste gebruikers er zich niet van bewust dat zij synthetische cannabinoïden gebruiken, en meer specifiek CUMYL-4CN-BINACA.
- (7) CUMYL-4CN-BINACA heeft noch in de humane, noch in de veterinaire geneeskunde in de Unie een erkende toepassing. Er zijn geen aanwijzingen dat CUMYL-4CN-BINACA kan worden gebruikt voor andere doeleinden dan als analytische referentienorm of in het kader van wetenschappelijk onderzoek.
- (8) Uit het risicobeoordelingsverslag blijkt dat veel van de vragen over CUMYL-4CN-BINACA die voortvloeien uit het gebrek aan gegevens over de risico's voor de individuele gezondheid en de volksgezondheid en over de sociale risico's, door nader onderzoek zouden kunnen worden beantwoord. De beschikbare gegevens over de gezondheids- en sociale risico's van CUMYL-4CN-BINACA geven echter voldoende aanleiding om de stof in de Unie aan controlemaatregelen te onderwerpen.
- (9) CUMYL-4CN-BINACA is niet als aan controle onderworpen stof opgenomen in het Enkelvoudig Verdrag van de Verenigde Naties inzake verdovende middelen van 1961, noch in het Verdrag van de Verenigde Naties inzake psychotrope stoffen van 1971. De stof is momenteel niet in beoordeling in het kader van het systeem van de Verenigde Naties.
- (10) Aangezien negen lidstaten CUMYL-4CN-BINACA aan controlemaatregelen onderwerpen op grond van hun nationale drugswetgeving en vijf lidstaten de stof aan controlemaatregelen onderwerpen op grond van andere wettelijke maatregelen, zouden controlemaatregelen in de Unie voor CUMYL-4CN-BINACA helpen voorkomen dat er zich obstakels voordoen bij de grensoverschrijdende rechtshandhaving en justitiële samenwerking en zou bescherming worden geboden tegen de risico's die de beschikbaarheid en het gebruik ervan met zich mee kunnen meebrengen.
- (11) Teneinde op het niveau van de Unie snel en deskundig te kunnen reageren wanneer nieuwe psychoactieve stoffen door de lidstaten zijn aangetroffen en gemeld, worden bij Besluit 2005/387/JBZ uitvoeringsbevoegdheden aan de Raad toegekend om deze stoffen in de hele Unie aan controlemaatregelen te onderwerpen. Aangezien is voldaan aan de voorwaarden om een aanvang te maken met de uitoefening van deze uitvoeringsbevoegdheden en de procedure is gevolgd, dient een uitvoeringsbesluit te worden vastgesteld om CUMYL-4CN-BINACA in de hele Unie aan controlemaatregelen te onderwerpen.
- (12) Denemarken is gebonden door Kaderbesluit 2005/387/JBZ en neemt derhalve deel aan de vaststelling en toepassing van dit besluit.
- (13) Ierland is gebonden door Kaderbesluit 2005/387/JBZ en neemt derhalve deel aan de vaststelling en toepassing van dit besluit.

- (14) Besluit 2005/387/JBZ is niet bindend voor het Verenigd Koninkrijk. Het land neemt derhalve niet deel aan de vaststelling en toepassing van het onderhavige besluit, dat bijgevolg niet bindend is voor, noch van toepassing is op deze lidstaat,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De nieuwe psychoactieve stof 1-(4-cyanobutyl)-*N*-(2-fenylpropaan-2-yl)-1*H*-indazol-3-carboxamide (CUMYL-4CN-BINACA) wordt in de Unie aan controlemaatregelen onderworpen.

Artikel 2

De lidstaten nemen uiterlijk *[één jaar na de datum van bekendmaking van dit besluit]* overeenkomstig hun nationale wetgeving de noodzakelijke maatregelen om de in artikel 1 bedoelde nieuwe psychoactieve stof te onderwerpen aan de controlemaatregelen en strafrechtelijke sancties waarin is voorzien in hun wetgeving ingevolge hun verplichtingen uit hoofde van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake psychotrope stoffen van 1971.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Dit besluit is van toepassing overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter