



Brussel, 30.5.2017
COM(2017) 271 final

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de terbeschikkingstelling van middelen uit het flexibiliteitsinstrument ter financiering van onmiddellijke budgettaire maatregelen voor de aanpak van de huidige met migratie, vluchtelingeninstroom en veiligheid verband houdende problemen

TOELICHTING

Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot vaststelling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020¹ biedt de mogelijkheid het flexibiliteitsinstrument in te zetten om nauwkeurig bepaalde uitgaven te financieren die niet binnen het beschikbare maximum van een of meer andere rubrieken van het meerjarig financieel kader kunnen worden gefinancierd. De Commissie heeft voorgesteld Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad² te wijzigen. Het door de Raad gewijzigde voorstel kan rekenen op brede politieke overeenstemming in de Raad en op de goedkeuring van het Europees Parlement³. Verwacht wordt dat het pakket inzake de tussentijdse herziening kort na de indiening van de ontwerpbegroting 2018 zal worden goedgekeurd. Daarom lijkt het dienstig om bij de gezamenlijke indiening van de ontwerpbegroting 2018 en dit besluit tot beschikbaarstelling rekening te houden met de verwachte wijzigingen van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad. Indien de formele goedkeuring van de herziening van de MFK-verordening echter wordt uitgesteld, zal dit voorstel worden gewijzigd om rekening te houden met de bepalingen van de MFK-verordening die van kracht zijn op het ogenblik van de goedkeuring van de begroting van 2018.

In overeenstemming met artikel 11 van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad en punt 12 van het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer⁴, na alle mogelijkheden voor een herschikking van kredieten te hebben onderzocht en de niet toegewezen marge onder de uitgavenrubriek *Veiligheid en burgerschap* (rubriek 3) volledig te hebben benut, stelt de Commissie voor om het flexibiliteitsinstrument in 2018 aan te spreken voor een bedrag van 817,1 miljoen EUR.

Na de herziening van het MFK zullen de volgende middelen uit het flexibiliteitsinstrument beschikbaar zijn: een jaarlijks bedrag van 600 miljoen EUR (in prijzen van 2011), oftewel 689 miljoen EUR in lopende prijzen, verhoogd met vervallen bedragen uit het Solidariteitsfonds van de Europese Unie en het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (eind 2016 kwam 646 miljoen EUR te vervallen). Mede rekening houdend met het niet toegewezen deel van het jaarlijkse bedrag voor 2017 van 129 miljoen EUR in prijzen van 2011 (hetgeen overeenkomt met de stijging van het jaarlijkse bedrag van 471 miljoen EUR naar 600 miljoen EUR), oftewel 146 miljoen EUR in lopende prijzen, is er in totaal 1 481 miljoen EUR beschikbaar uit het flexibiliteitsinstrument.

Deze terbeschikkingstelling betreft een bedrag van 817,1 miljoen EUR bovenop het maximum van rubriek 3 van het meerjarig financieel kader en is bedoeld om de steun voor maatregelen voor de aanpak van met migratie, vluchtelingeninstroom en veiligheid verband houdende problemen te financieren.

Indien de formele goedkeuring van de herziening van de MFK-verordening vertraging oploopt, kan dit voorstel als volgt worden gewijzigd: het beschikbaar te stellen bedrag zou worden verlaagd naar 541 miljoen EUR en er zou een voorstel worden ingediend om de marge voor onvoorziene uitgaven beschikbaar te stellen voor de resterende migratie- en veiligheidsgerelateerde uitgaven in rubriek 3 bovenop het maximumbedrag (276,1 miljoen EUR met een voorziene compensatie in rubriek 2 in datzelfde jaar).

¹ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884.

² COM(2016) 604 final van 14.9.2016.

³ P8_TA(2017)0111 van 5.4.2017.

⁴ PB C 373 van 20.12.2013, blz. 1.

De met het voorgestelde gebruik van het flexibiliteitsinstrument corresponderende indicatieve betalingskredieten zijn berekend op basis van de regels die van toepassing zijn op voorfinancieringen, de clearing van voorfinancieringen en eindbetalingen van de verschillende soorten te financieren maatregelen, en zijn samengevat in onderstaande tabel:

(miljoen EUR in lopende prijzen)

Jaar	Betalingskredieten voor de terbeschikkingstelling van middelen uit het flexibiliteitsinstrument voor maatregelen om de vluchtelingencrisis in 2018 aan te pakken
2018	452,9
2019	207,6
2020	123,3
2021	33,3
Totaal	817,1

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de terbeschikkingstelling van middelen uit het flexibiliteitsinstrument ter financiering van onmiddellijke budgettaire maatregelen voor de aanpak van de huidige met migratie, vluchtelingeninstroom en veiligheid verband houdende problemen

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer¹, en met name punt 12,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Met het flexibiliteitsinstrument kunnen nauwkeurig bepaalde uitgaven worden gefinancierd die niet binnen de voor een of meer andere rubrieken beschikbare maxima zouden kunnen worden gefinancierd.
- (2) Het jaarlijkse maximumbedrag voor het flexibiliteitsinstrument bedraagt 600 miljoen EUR (prijzen van 2011), zoals vastgesteld in artikel 11 van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad².
- (3) Het is noodzakelijk om met spoed aanzienlijke extra kredieten ter beschikking te stellen ter financiering van maatregelen voor de aanpak van de huidige met migratie, vluchtelingeninstroom en veiligheid verband houdende problemen.
- (4) Nadat alle mogelijkheden tot herschikking van kredieten onder het uitgavenmaximum voor rubriek 3 (Veiligheid en burgerschap) zijn onderzocht, is het nodig middelen uit het flexibiliteitsinstrument beschikbaar te stellen ter aanvulling van de middelen op de algemene begroting van de Unie voor het begrotingsjaar 2018, te weten 817 056 198 EUR boven het maximum van rubriek 3, ter financiering van maatregelen op het gebied van migratie, vluchtelingen en veiligheid. Dit bedrag omvat in voorafgaande jaren vervallen bedragen van het Solidariteitsfonds van de Europese Unie en het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering overeenkomstig artikel 11, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013.
- (5) Op basis van het verwachte betalingsprofiel moeten de met het gebruik van het flexibiliteitsinstrument corresponderende betalingskredieten worden verdeeld over verschillende begrotingsjaren,

¹ PB C 373 van 20.12.2013, blz. 1.

² Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020 (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884).

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Voor de algemene begroting van de Unie voor het begrotingsjaar 2018 wordt uit het flexibiliteitsinstrument 817 056 198 EUR aan vastleggingskredieten in rubriek 3 (Veiligheid en burgerschap) ter beschikking gesteld.

Het in de eerste alinea genoemde bedrag zal worden gebruikt ter financiering van maatregelen voor de aanpak van de huidige met migratie, vluchtelingeninstroom en veiligheid verband houdende problemen.

2. De betalingskredieten die overeenkomstig de eerste alinea met het gebruik van het flexibiliteitsinstrument corresponderen, zijn als volgt verdeeld:
 - (a) 452 952 126 EUR in 2018;
 - (b) 207 556 299 EUR in 2019;
 - (c) 123 308 626 EUR in 2020;
 - (d) 33 339 147 EUR in 2021.

De specifieke bedragen van betalingskredieten als bedoeld in de eerste alinea, kunnen echter voor elk begrotingsjaar worden aangepast en worden goedgekeurd in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter