

Dinsdag 16 mei 2017

P8_TA(2017)0208

Evaluatie van de externe aspecten van de werking en het beheer van de douane als instrument om de handel te bevorderen en de illegale handel te bestrijden

Resolutie van het Europees Parlement van 16 mei 2017 over de evaluatie van de externe aspecten van de werking en het beheer van de douane als instrument om de handel te bevorderen en de illegale handel te bestrijden (2016/2075(INI))

(2018/C 307/04)

Het Europees Parlement,

- gezien de mededeling van de Commissie van 14 oktober 2015 getiteld „Handel voor iedereen — Naar een meer verantwoord handels- en investeringsbeleid” (COM(2015)0497),
- gezien het strategisch plan 2016-2020 van DG TAXUD en het beheerplan 2016 van DG TAXUD van 14 maart 2016 (Ares(2016)1266241),
- gezien de mededeling van de Commissie van 21 augustus 2014 over de EU-strategie en het actieplan voor douanerisicobeheer: risico's aanpakken, veiligheid van de toeleveringsketen vergroten en handel vergemakkelijken (COM(2014)0527),
- gezien het verslag van de Commissie van 19 juli 2016 getiteld „Voortgangsverslag over de uitvoering van de EU-strategie en het actieplan voor douanerisicobeheer” (COM(2016)0476),
- gezien de richtsnoeren voor geautoriseerde marktdeelnemers (TAXUD/B2/047/2011),
- gezien het proefproject Intelligente en veilige handelsstromen tussen de EU en China,
- gezien de resolutie van de Raad over het EU-douaneactieplan tegen inbreuken op intellectuele-eigendomsrechten (IER) voor de jaren 2013-2017 ⁽¹⁾,
- gezien het rapport van DG TAXUD getiteld „EU customs enforcement of intellectual property rights for 2015”,
- gezien het strategisch kader voor douanesamenwerking tussen de EU en China,
- gezien het actieplan betreffende douanesamenwerking tussen de EU en China op het gebied van intellectuele-eigendomsrechten (2014-2017),
- gezien de mededeling van de Commissie van 26 februari 2014 getiteld „Actieplan voor het toezicht op de werking van de preferentiële handelsregelingen” (COM(2014)0105),
- gezien de mededeling van de Commissie van 2 februari 2016 inzake een actieplan ter versterking van de strijd tegen terrorismefinanciering (COM(2016)0050),
- gezien de mededeling van de Commissie van 21 december 2016 getiteld „De ontwikkeling van de EU-douane-unie en haar governance” (COM(2016)0813),
- gezien zijn resolutie van 9 juni 2015 over de strategie voor de bescherming en handhaving van intellectuele-eigendomsrechten in derde landen ⁽²⁾,
- gezien Speciaal Verslag nr. 23/2016 van de Rekenkamer: „Zeevervoer in de EU in woelige wateren: veel ondoeltreffende en niet-duurzame investeringen”,

⁽¹⁾ PB C 80 van 19.3.2013, blz. 1.

⁽²⁾ PB C 407 van 4.11.2016, blz. 18.

Dinsdag 16 mei 2017

- gezien de Overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie,
 - gezien het OESO-verslag van 18 april 2016 getiteld „Illegale handel: samenwerkende criminele netwerken”,
 - gezien artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU),
 - gezien de artikelen 207, 208 en 218 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU),
 - gezien Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie ⁽¹⁾ en de bijbehorende gedelegeerde handeling (Gedelegeerde verordening (EU) 2015/2446 ⁽²⁾), uitvoeringsverordening (Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 ⁽³⁾), gedelegeerde overgangsverordening (Gedelegeerde verordening (EU) 2016/341 ⁽⁴⁾), en het werkprogramma (Uitvoeringsbesluit (EU) 2016/578 ⁽⁵⁾),
 - gezien Verordening (EU) nr. 608/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 inzake de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten door de douane en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1383/2003 van de Raad ⁽⁶⁾,
 - gezien het voorstel van de Commissie voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2013 betreffende het rechtskader van de Unie inzake douaneovertredingen en sancties (COM(2013)0884) en het advies van de Commissie internationale handel aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming over dit voorstel ⁽⁷⁾,
 - gezien artikel 24, lid 2, van Verordening (EU) 2015/478 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer ⁽⁸⁾,
 - gezien het beginsel van beleidssamenhang ten aanzien van ontwikkeling zoals bedoeld in het VWEU,
 - gezien zijn resolutie van 19 januari 2017 over de aanpak van de problemen in verband met de implementatie van het douanewetboek van de Unie (UCC) ⁽⁹⁾,
 - gezien artikel 52 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie internationale handel en het advies van de Commissie begrotingscontrole (A8-0162/2017),
- A. overwegende dat de douane-unie een fundamentele pijler is van de Europese Unie, die daardoor een van de grootste handelsblokken ter wereld vormt, en overwegende dat een volledig functionerende douane-unie van essentieel belang is voor de geloofwaardigheid van de EU en diens kracht vormt bij onderhandelingen over handelsovereenkomsten;
- B. overwegende dat de tenuitvoerlegging van het douanewetboek van de Unie van essentieel belang is voor de bescherming van de eigen middelen van de EU, met name douanerechten, en nationale fiscale belangen;
- C. overwegende dat een volledig functionerende douane-unie de basis vormt voor een doeltreffende bestrijding van illegale geldstromen en witwaspraktijken via handel;
- D. overwegende dat de tenuitvoerlegging van het douanewetboek van de Unie, gestart op 1 mei 2016, vertraging zou kunnen oplopen als gevolg van een gebrek aan toereikende financiering van gemeenschappelijke en werkende IT-systemen tegen 31 december 2020;

⁽¹⁾ PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 343 van 29.12.2015, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 343 van 29.12.2015, blz. 558.

⁽⁴⁾ PB L 69 van 15.3.2016, blz. 1.

⁽⁵⁾ PB L 99 van 15.4.2016, blz. 6.

⁽⁶⁾ PB L 181 van 29.6.2013, blz. 15.

⁽⁷⁾ Zie verslag A8-0239/2016.

⁽⁸⁾ PB L 83 van 27.3.2015, blz. 16.

⁽⁹⁾ Aangenomen teksten, P8_TA(2017)0011.

Dinsdag 16 mei 2017

- E. overwegende dat in het voortgangsverslag over de uitvoering van de EU-strategie en het actieplan voor douanericobeheer wordt benadrukt dat het gebrek aan voldoende financiering om de bestaande IT-systemen te moderniseren en de vereiste nieuwe systemen te ontwikkelen de vooruitgang aanzienlijk afremt, vooral met betrekking tot het nieuwe invoercontrolesysteem; overwegende dat bij gebrek aan extra middelen een aantal acties niet, zoals bepaald in de strategie en het actieplan, vóór het einde van 2020 zal kunnen worden uitgevoerd; overwegende dat een vertraging ook invloed zou hebben op de naleving van de verbintenissen m.b.t. douanegerelateerde aspecten in het kader van de Europese veiligheidsagenda;
- F. overwegende dat de huidige fragmentatie van douanebeheersbeleid tussen de lidstaten niet mag leiden tot aanvullende administratieve en tijdrovende lasten en verstoringen van de interne handelstromen;
- G. overwegende dat er in het voorstel voor een richtlijn voor een rechtskader van de Unie inzake douaneovertredingen en sancties geen duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen de strafrechtelijke en administratieve sancties van de lidstaten, in volledige eerbiediging van het subsidiariteitsbeginsel; overwegende dat frauduleuze marktdeelnemers hierdoor kunnen worden aangemoedigd strategische keuzes te maken bij de invoer uit derde landen, met verstoringen op het gebied van belastinginning en negatieve milieueffecten als gevolg, waardoor illegale handel niet doeltreffend wordt ontmoedigd;
- H. overwegende dat complexe douaneregels en -procedures, evenals verschillende criteria en sancties die door de autoriteiten worden toegepast, te hoge lasten met zich kunnen brengen voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), wat een zwaar beslag kan leggen op hun beperkte middelen en een belemmering kan vormen voor hun handelsactiviteiten;
- I. overwegende dat een doeltreffende douanesamenwerking tussen de douane instanties, geautoriseerde marktdeelnemers, politiediensten en justitiële autoriteiten van de lidstaten, met derde landen en op multilateraal niveau van vitaal belang is, gezien de aanzienlijke handelsvolumes, en een hoeksteen vormt van de bestrijding van de illegale handel, terrorisme, georganiseerde misdaad, witwaspraktijken, illegale handel in wilde dieren en planten, belastingontwijking, drugs- en tabaksmokkel, vervalste geneesmiddelen en voor de bescherming van intellectuele-eigendomsrechten (IER) in de EU, de uitvoering en eerbiediging van zorgvuldigheidsprocedures in de wereldwijde productieketens, zoals de Commissie in haar strategie „Handel voor iedereen” heeft aangegeven, en het opsporen en uitbannen van onderlinge relaties tussen frauduleuze personen die bij illegale handelsactiviteiten in de internationale toeleveringsketen betrokken zijn;
- J. overwegende dat de EU overeenkomsten betreffende samenwerking en wederzijdse administratieve bijstand in douanezaken heeft gesloten met Zuid-Korea, Canada, de VS, India, China en Japan;
- K. overwegende dat bepaalde handelspartners het merendeel van de illegale of nagemaakte producten verzenden dat de Unie binnenkomt; overwegende dat Maleisië slechts verantwoordelijk is voor ongeveer 2,5 miljoen EUR aan dergelijke uitvoer, terwijl China en Hongkong respectievelijk verantwoordelijk zijn voor meer dan 300 miljoen EUR en 100 miljoen EUR; overwegende dat Belarus de EU in 2015 alleen al een fiscaal verlies heeft bezorgd van 1 miljard EUR, door de uitvoer van producten die btw-regels en gezondheidsvoorschriften volledig omzeilen;
- L. overwegende dat, volgens het laatste verslag van de Europese Commissie over de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten door de douane, het aantal door de douaneautoriteiten van de EU in beslag genomen nagemaakte goederen tussen 2014 en 2015 met 15 % is toegenomen; overwegende dat meer dan 40 miljoen producten waarvan wordt vermoed dat zij inbreuk maken op een intellectuele-eigendomsrecht, aan de buitengrenzen van de Unie in beslag zijn genomen, voor een totale waarde van ongeveer 650 miljoen EUR;
- M. overwegende dat internationale vrijhandelszones en de derde landen waaruit de grootste illegale handelstromen afkomstig zijn, potentieel een voedingsbodemp vormen voor de verdere verspreiding van illegale producten in de EU, hetgeen tot intensievere grenscontroles leidt, zodat zij mogelijk aan een nadere specifieke analyse moeten worden onderworpen;
- N. overwegende dat de handel in nagemaakte producten kan bijdragen aan de financiering van criminele organisaties die zich bezighouden met terrorisme, drugsmokkel, vuurwapenhandel, witwaspraktijken en mensenhandel;

Dinsdag 16 mei 2017

- O. overwegende dat de bestrijding van namaak van cruciaal belang is voor de bescherming van intellectuele-eigendomsrechten in Europa, het behoud van knowhow en de bevordering van innovatie;
- P. overwegende dat de douane op veiligheidsgebied een bijzonder belangrijke rol speelt bij het afsnijden van geldtransfers van terroristische organisaties en het droogleggen van hun inkomstenbronnen, zoals wordt erkend in het actieplan van de Commissie ter versterking van de strijd tegen de financiering van terrorisme;
- Q. overwegende dat de douanediensdiensten in het kader van de wereldhandel een belangrijke rol vervullen bij het aanpakken van de schade die de illegale handel toebrengt aan de formele economie, en dat zij tevens bijdragen tot een beter begrip en bestrijding van diezelfde illegale handel;
- R. overwegende dat netwerken van illegale activiteiten een nadelige uitwerking op de economie van de lidstaten hebben op het vlak van groei, banen, buitenlandse investeringen, marktintegriteit, concurrentie, de handel en de derving van douane-inkomsten, waarbij laatstgenoemde uiteindelijk door de Europese belastingbetaler wordt gedragen;
- S. overwegende dat de illegale handel een grote bron van zorg is voor het bedrijfsleven en een aanzienlijke bedreiging vormt met toenemende mondiale risico's op het vlak van transparantie, integriteit en financiële waarde vanwege het gebruik van handelsmechanismen en toeleveringsketens met een internationale dimensie;
- T. overwegende dat namaak, de illegale wapenhandel en de handel in verdovende middelen enorme inkomsten voor de transnationale georganiseerde misdaad genereren middels illegale economische en bedrijfskanalen;
- U. overwegende dat de toenemende smokkel en andere vormen van illegale en clandestiene handel niet alleen gevolgen hebben voor de inning van douaneheffingen door de lidstaten en voor de EU-begroting, maar ook sterk geassocieerd zijn met de internationale georganiseerde criminaliteit, bedreigingen voor consumenten en negatieve gevolgen voor de werking van de interne markt, hetgeen een belemmering vormt voor gelijke voorwaarden voor alle concurrerende ondernemingen, met name kmo's;
- V. overwegende dat de bescherming van intellectuele-eigendomsrechten van fundamenteel belang is voor zowel de bescherming en bevordering van de EU-economie als voor groei en banen;
1. roept de Commissie op nauw samen te werken met de lidstaten om een gecoördineerde, uniforme en doelmatige tenuitvoerlegging van het nieuwe door het douanewetboek van de Unie vastgestelde systeem te verzekeren, om door middel van gemeenschappelijke basisrichtsnoeren voor alle Europese douanediensdiensten afwijkende praktijken tussen de lidstaten na de overgangperiode te ontmoedigen; vraagt de Commissie in dit verband een benchmarkanalyse en informatie inzake douanewerkzaamheden en handhavingsprocedures in de lidstaten te ontwikkelen;
 2. wijst erop dat er geen systeem is om verschillen in behandeling van marktdeelnemers door douane-instanties in kaart te brengen en te monitoren; verzoekt de Commissie de lidstaten ertoe te verplichten specifieke informatie te verstrekken over de soorten en aantallen controles die in de afzonderlijke kernhavens worden uitgevoerd;
 3. verzoekt de Commissie de samenwerking met de lidstaten en de relevante handelsbelanghebbenden voort te zetten om bestaande lacunes in de controlesystemen te dichten, douanevereenvoudigingen te ontwikkelen en de administratieve lasten voor bonafide handelaren te verminderen, waarbij de focus moet liggen op het vereenvoudigen en veiliger maken van de handel, en tegelijkertijd een passende, efficiënte, doeltreffende en geharmoniseerde controle aan de EU-grenzen en de nodige steun aan de relevante autoriteiten te waarborgen; wijst erop dat doeltreffende douanecontroles de veiligheid van de EU, de veiligheid van de consumenten en de naleving van milieu- en gezondheidsvoorschriften en economische belangen moet garanderen, waarbij specifieke aandacht moet worden besteed aan de bescherming van IER en de bestrijding van illegale handel, terrorisme, witwaspraktijken, illegale handel in wilde dieren en planten, belastingontwijking, drugs- en tabaksmokkel en vervalste geneesmiddelen, alsook de bestrijding van oneerlijke concurrentie waarmee Europese bedrijven die wel aan de EU-normen voldoen, te maken kunnen krijgen;
 4. benadrukt dat het van belang is te blijven werken aan een harmonisatie van de controles voor alle punten van binnenkomst van goederen in de douane-unie, met name op grond van de reeds bestaande Europese instrumenten;

Dinsdag 16 mei 2017

5. verzoekt de Commissie sterker met de particuliere sector samen te werken bij het opsporen van frauduleuze marktdeelnemers; benadrukt dat particuliere belanghebbenden moeten worden betrokken bij de strijd tegen illegale handel, met inbegrip van illegale handel in wilde dieren en planten;
6. herinnert eraan dat de mogelijkheid die door het douanewetboek van de Unie en de voorschriften ervan met betrekking tot onderling verbonden IT-systemen en elektronische uitwisselingen wordt geboden, moet worden gebruikt voor toegang tot gegevens over betrouwbare en legale handel en dat deze gegevens beschikbaar moeten worden gemaakt via andere kanalen dan douaneaangiften, bijvoorbeeld via internationale programma's voor onderlinge uitwisseling van informatie, zoals het programma voor geautoriseerde marktdeelnemers (Authorised Economic Operator, AEO) of het project Intelligente en veilige handelsstromen (Smart and Secure Trade Lanes, SSTL), met het oog op handelsfacilitatie;
7. herinnert eraan dat voor de ontwikkeling van de vereiste IT-systemen voldoende middelen moeten worden uitgetrokken en verzoekt de Commissie en de lidstaten ervoor te zorgen dat middelen voor de vereiste IT-systemen beschikbaar zijn teneinde de doelstellingen van de EU-strategie en het actieplan voor douanericobeheer te verwezenlijken;
8. dringt er bij de Commissie op aan een bredere toepassing van het AEO-programma te bevorderen; acht het belangrijk om in onderhandelingen over handelsovereenkomsten op de voordelen van dat programma te wijzen en tegelijkertijd de robuustheid, betrouwbaarheid en conformiteit met de douanevoorschriften van derde landen te waarborgen;
9. verzoekt de Commissie beter met de douane, andere instellingen die zich met grensbeheer ter plaatse bezighouden, en belanghebbenden te coördineren en samen te werken, zowel binnen de EU als met haar handelspartners, op het gebied van het delen van gegevens, met name met betrekking tot de erkenning van douanecontroles, vertrouwde handelspartners en beheersingsstrategieën voor het ontmantelen van illegale handelsnetwerken; verzoekt de Commissie de samenwerking tussen haar verschillende directoraten-generaal op het gebied van douanekwesties te verbeteren en te intensiveren en, waar nodig, een sterkere coördinatie tussen douane- en andere rechtshandhavingsinstanties te bevorderen, met name op het gebied van veiligheid en de bestrijding van terrorisme, zowel op nationaal als op Europees niveau;
10. nodigt de Commissie uit voor de tussenliggende periode een mededeling op te stellen over betere praktijken voor de douanecontrole en de handhaving van handelsregels teneinde een referentiekader voor de bevoegde controleorganen in de lidstaten te creëren, beste praktijken en resultaten te benadrukken, een reeks prestatiekernindicatoren vast te stellen en de handelsstromen in nagemaakte goederen bij grensposten te analyseren;
11. dringt er bij de Commissie op aan te blijven werken aan de tenuitvoerlegging van de EU-strategie en het actieplan voor douanericobeheer, met name op het gebied van beschikbaarheid van gegevens, de toegang tot en uitwisseling van informatie ten behoeve van het douanericobeheer en de versterking van capaciteiten;
12. verzoekt de Commissie op gezette tijden verslag te doen aan de bevoegde commissies van het Europees Parlement over het toezicht op en de evaluatie van de tenuitvoerlegging van de EU-strategie en het actieplan voor douanericobeheer;
13. dringt er bij de Commissie op aan de verschillende praktijken voor douanecontroles in de EU en de gevolgen daarvan voor de verlegging van het handelsverkeer te onderzoeken, waarbij vooral aandacht wordt besteed aan de douanediens van de EU bij de buitengrenzen;
14. wijst erop dat de verschillende douaneprocedures vandaag, met name wat betreft inklaringen, inspecties, sancties en controles, tot een fragmentatie van het douanebeheer, bijkomende administratieve lasten, vertragingen en verschillen tussen de lidstaten op het gebied van belastinginning leiden en marktverstoringen en negatieve milieueffecten veroorzaken; benadrukt dat door deze verschillende douaneprocedures sommige havens van binnenkomst vaak aantrekkelijker zijn dan andere, waardoor malafide marktdeelnemers nagemaakte of ondergewaardeerde goederen invoeren en goederen langs ongebruikelijke wegen naar de eindbestemming worden vervoerd, waarbij de goederen in een andere lidstaat dan die welke de goederen invoert worden ingeklaard, ofwel om de kans op controles te verminderen of om eventuele terugorderingsprocedures te bemoeilijken; vraagt de Commissie derhalve dit probleem van „forum shopping” te analyseren en de gevolgen ervan voor de handel, belastinginkomsten, het klimaat en de douanerechten te beoordelen;
15. herinnert de lidstaten en de Commissie eraan dat het belangrijk is om te verzekeren dat tijdig voldoende middelen voor de noodzakelijke IT-systemen beschikbaar zijn, zodat de doelstellingen van de EU-strategie en het actieplan voor douanericobeheer kunnen worden gehaald en de interoperabiliteit van de systemen wordt gewaarborgd ten behoeve van douane-instanties, bonafide handelaren en uiteindelijk de consument, en de werkgelegenheid en economische groei in de Europese Unie worden bevorderd;

Dinsdag 16 mei 2017

16. dringt er op aan vooruitgang te boeken met de overgang van het huidige op papiervermindering gerichte systeem naar een papierloos douanesysteem;
17. verzoekt de Commissie nauw samen te werken met de lidstaten, de OESO en de Werelddouaneorganisatie (WDO) bij de vermindering van bestaande hiaten in de douanecontrolesystemen door te verzekeren dat illegale handel, namaak en fraude worden aangepakt met behulp van systematischer gecoördineerde en op risico gebaseerde controles met gebruikmaking van geharmoniseerde criteria voor inspecties, beste praktijken en gemeenschappelijke procedures en werkmethoden, zowel qua openingstijden als financiële en personele middelen en interoperabele IT-systemen, waarbij tijdige en passende ondersteuning wordt geboden door andere bevoegde autoriteiten; herinnert in dit verband aan het belang te waarborgen dat alle douane- en grensagenschappen in de EU zijn uitgerust met onderzoeksbevoegdheden en te garanderen dat hun personeelsleden passende opleiding hebben genoten;
18. dringt er bij de douane-instanties op aan om proactief gebruik te maken van faciliteiten voor gegevensuitwisseling teneinde met rechtshandavingsinstanties samen te werken bij de opsporing van anomalieën die op mogelijke manipulatie van handelsprijzen duiden, om zo illegale geldstromen en witwaspraktijken via handel te bestrijden;
19. roept de Commissie op te waarborgen dat de progressieve tenuitvoerlegging van het douanewetboek van de Unie een meerwaarde oplevert voor marktdeelnemers in de gehele Unie, terwijl tegelijkertijd wordt gewaarborgd dat de grotere vereenvoudiging van de douaneprocedures geen bijkomende hiaten veroorzaakt in het douanerisicobeheer en de controlesystemen die de doeltreffende bestrijding van illegale handel kunnen belemmeren; acht het van wezenlijk belang dat de Europese wetgeving op het gebied van douane wordt geharmoniseerd en verzoekt de Commissie en de lidstaten te zorgen voor de regelmatige controle van de Europese regels en de uniforme toepassing ervan door de bevoegde autoriteiten, waardoor internationale handel wordt gefaciliteerd en illegale transnationale activiteiten worden beteugeld;
20. spoort de Commissie aan te blijven samenwerken met de lidstaten om beste praktijken over douaneprocedures en btw uit te wisselen, samen te werken met bevoegde autoriteiten en, indien passend, het beleid met betrekking tot douane en btw op elkaar af te stemmen, teneinde voor synergie te zorgen, waaronder bij het zoeken en toepassen van juridische en praktische oplossingen voor uitdagingen en mogelijkheden die verband houden met kleine zendingen, elektronische handel en vereenvoudigingen;
21. vraagt de Commissie, in het kader van artikel 23 van de WTO-Overeenkomst inzake handelsfacilitatie, dat in de instelling van een orgaan voor handelsfacilitatie voorziet, te overwegen bevoegdheden van douaneautoriteiten te verschuiven van het nationaal naar het EU-niveau met betrekking tot het verzekeren van een geharmoniseerde behandeling bij alle punten van binnenkomst van de EU, het houden van toezicht op de prestaties en activiteiten van douane-instanties en het vergaren en verwerken van douanegegevens;
22. verzoekt de Commissie daarnaast verder te werken aan de uitwerking van een nauwkeurige kosten-batenanalyse van de gevolgen van de harmonisatie van de handhaving van strafrechtelijke sancties die de lidstaten hebben ingesteld ter bestrijding van illegale handelsactiviteiten, en, indien nodig, een voorstel in te dienen, waarbij het subsidiariteitsbeginsel wordt geëerbiedigd, met geharmoniseerde regels voor de definitie van strafbare feiten en sancties op het gebied van de transnationale misdaad;
23. moedigt de Commissie en de lidstaten aan mogelijkheden voor gemeenschappelijke opleiding van douaneambtenaren in de lidstaten te ontwikkelen en krachtiger te steunen; beklemtoont dat de harmonisatie van het opleidingsniveau van douaneambtenaren in Europa bijdraagt aan de doeltreffende tenuitvoerlegging van het douanewetboek van de Unie;
24. verzoekt de Commissie om de samenwerking met internationale handelsbelanghebbenden en handelsvertegenwoordigers te verbeteren om de uitdagingen bij de tenuitvoerlegging van douanevoorschriften, waaronder de verschillende en onderling afwijkende nationale regels en rapportagemethoden en -middelen, aan te pakken en aandacht te besteden aan de zorgen van kmo's die handel drijven met derde landen;
25. herinnert eraan dat bepaalde malafide bedrijven die zijn gevestigd in derde landen gebruikmaken van elektronische handel om nagemaakte goederen aan te bieden aan Europese consumenten en dat sommige goederen mogelijk worden gefactureerd onder het minimale prijsniveau om controles door de autoriteiten te vermijden, of ingevoerd worden door misbruik te maken van de verschillen in facturering, overtredingen en sancties op douanegebied; vraagt de Commissie deze problemen verder te onderzoeken en na te denken over hoe de risico's in verband met e-handel best kunnen worden aangepakt, en nauw samen te werken met alle betrokken actoren, met inbegrip van vervoers- en koeriersbedrijven, ten einde de lidstaten te helpen deze praktijk tegen te gaan zonder obstakels op te werpen voor de groei van de elektronische handel en de legitieme handel;

Dinsdag 16 mei 2017

26. dringt er bij de Commissie op aan om er samen met de lidstaten voor te zorgen dat de EU de handelsfacilitatieovereenkomst van de WTO maximaal ten uitvoer legt en om de tenuitvoerlegging ervan door de andere WTO-leden te blijven stimuleren ten behoeve van exporteurs uit de EU, onder meer door bij te dragen aan de inspanningen van ontwikkelingslanden en zo handelsfacilitatie wereldwijd te verbeteren;

27. verzoekt de Commissie de internationale samenwerking te versterken teneinde verder uitvoering te geven aan de EU-strategie en het actieplan voor douanericobeheer van de toeleveringsketen;

28. nodigt de Commissie uit haar samenwerking op het gebied van douanezaken met haar belangrijkste handelspartners en hun douaneautoriteiten te versterken alsook een dialoog aan te gaan met de belangrijkste landen van herkomst van nagemaakte goederen om samen te werken in de strijd tegen illegale geldstromen, witwaspraktijken, corruptie via handel, belastingfraude en belastingontduiking, georganiseerde misdaad en terrorisme, die alle de gezondheid en veiligheid van consumenten ondermijnen, een risico vormen voor de maatschappij en de markt en de economie schaden, en om bilaterale handel verder te faciliteren op een manier die verder gaat dan de toezeggingen op grond van de handelsfacilitatieovereenkomst; wijst erop dat dit kan worden bereikt door onderwerpen van handelsfacilitatie, zoals gestandaardiseerde regels inzake methoden, transparantie, integriteit en verantwoordingsplicht van douaneprocedures, en hoofdstukken over de bestrijding van illegale handel en namaak op te nemen in alle onderhandelingen over vrijhandelsovereenkomsten of via specifieke douaneovereenkomsten;

29. nodigt de Commissie uit de douanesamenwerking op het gebied van intellectuele-eigendomsrechten met de derde landen en vrijhandelszones waaruit de meeste illegale handelsstromen afkomstig zijn, voort te zetten en te verdiepen; acht het in dit verband noodzakelijk zowel de administratieve samenwerking tussen douaneautoriteiten op internationaal niveau als de ontwikkeling van partnerschappen met particuliere ondernemingen te bevorderen om douaneschendingen en het omzeilen van fiscale verplichtingen tegen te gaan;

30. nodigt de Commissie uit om de samenwerking met het Bureau voor intellectuele eigendom van de Europese Unie (EUIPO) en in het bijzonder het Europees Waarnemingscentrum voor inbreuken op intellectuele-eigendomsrechten te versterken om zo initiatieven op het gebied van de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten te ondersteunen, zoals facilitatieprocedures voor houders van rechten door middel van de elektronische uitwisseling van gegevens, waarvan ook kmo's profijt zouden hebben, en om de bestrijding van namaak en illegale handel tot een van haar prioriteiten binnen de WTO te maken en de OESO en de Werelddouaneorganisatie (WDO) nauw te betrekken bij de werkzaamheden ter zake; benadrukt derhalve dat de bestaande verordening inzake de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten door de douane een belangrijke rol speelt bij de bestrijding van namaak (inbreuken op handelsmerken), piraterij (inbreuken op het auteursrecht) en smokkel van gevoelige producten, alsook op het vlak van geografische aanduidingen, oorsprongs aanduidingen en illegale handel; acht het van essentieel belang dat deze verordening, alsook de richtlijn betreffende de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten, in de hele Unie naar behoren ten uitvoer wordt gelegd en dat er bij de nodige handhaving van de voorschriften door de douane instanties op wordt gelet dat bonafide handelaren te goeder trouw handel kunnen blijven drijven;

31. verzoekt de Commissie om de verdediging van de geografische aanduiding op agrovoedingsproducten beter te coördineren binnen de Commissie en tevens met het Bureau voor intellectuele eigendom van de Europese Unie, aangezien dit een echte meerwaarde op de externe markten vormt; herinnert de Commissie aan het belang van de ontwikkeling van een even ambitieus beleid op het gebied van geografische aanduidingen op niet-agrovoedingsproducten; herinnert eraan dat de ontwikkeling van een systeem ter bescherming van niet-landbouwproducten door geografische aanduidingen dat coherent, eenvoudig, transparant en niet-bindend is op administratief en financieel gebied mogelijkheden biedt aan kmo's en de positie van de Europese Unie in internationale handelsbesprekingen zou versterken;

32. constateert dat de douanediens ten met nieuwe uitdagingen worden geconfronteerd zowel in verband met nieuwe manieren van handel drijven als met de veiligheid en bescherming van goederen in het kader van invoerprocedures of in internationale transit met een bestemming in Europa;

33. stelt vast dat de doeltreffendheid van douaneprocedures van cruciaal belang is niet alleen voor de handelsfacilitatie, maar ook voor een doortastende en passende wetshandhaving ten aanzien van het bestrijden van namaak en smokkel van accijnsgoederen die in de EU worden ingevoerd; is van mening dat douanediens ten zich op het raakvlak bevinden tussen de bescherming van het goederenverkeer en dus de bescherming van de consument binnen de EU enerzijds en de tenuitvoerlegging van de bepalingen van handelsovereenkomsten anderzijds;

34. is van oordeel dat de kwaliteit en doeltreffendheid van douanecontroles van de transit van goederen, met name voor de verzending en het vervoer van goederen in havens en aan de grenzen, van fundamenteel belang zijn en moeten worden verbeterd; betreurt het feit dat momenteel in de praktijk een kloof bestaat tussen de soorten controles binnen de Unie waardoor bepaalde toegangsroutes, voornamelijk via havens, worden bevorderd ten nadele van andere routes waar de verrichte controles strenger zijn; vindt dat erop moet worden toegezien dat de lidstaten bij het filteren in havens en aan de grenzen homogene en gestandaardiseerde controletechnieken hanteren door het bevorderen van moderne, technologisch geavanceerde en op risicobeheer gebaseerde controlestrategieën;

Dinsdag 16 mei 2017

35. is van mening dat de lidstaten de douanecontroles en, waar mogelijk, andere relevante grenscontroles moeten toespitsen op hoogrisicozendingen die worden gekozen op willekeurige basis met behulp van gemeenschappelijke selectiviteitscriteria, met inbegrip van criteria in verband met de aard en beschrijving van de goederen, het land van oorsprong, het land waar de goederen zijn verzonden, de waarde van de goederen, de staat van dienst van de handelaren op het gebied van het naleven van de wettelijke voorschriften en het type vervoermiddel;
36. steunt alle inspanningen om de integriteit van de internationale handel te bevorderen middels het overstappen op volledig elektronische douaneprocedures in de EU tegen 2020, zoals gepland in het nieuwe douanewetboek, hetgeen de transparantie van de steekproefsgewijze controle van goederen en containers zal vergroten;
37. is van mening dat een betere coördinatie tussen het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), de douaneautoriteiten en de autoriteiten voor markttoezicht nodig is, om niet alleen namaak aan te pakken, maar ook de handel in illegale producten te bestrijden die de intellectuele-eigendomswetgeving in de EU schenden;
38. onderstreept de rol van OLAF bij het onderzoek naar de ontduiking van douaneheffingen (met inbegrip van conventionele, antidumping- en compenserende rechten) op alle soorten waren en goederen — vooral ten aanzien van valse verklaringen van oorsprong (zowel onder preferentiële als niet-preferentiële regelingen) en de onderwaardering en verkeerde beschrijving van goederen; doet een beroep op OLAF om een actievere rol te vervullen bij de coördinatie van hiermee samenhangende onderzoeken door nationale douanediens ten van de EU-lidstaten en andere partners zowel binnen als buiten de EU;
39. wijst erop dat geregelde gezamenlijke douaneoperaties een cruciale rol vervullen bij de vrijwaring van de EU-overheidsfinanciën door na te gaan waar op bepaalde handelsroutes risico's bestaan en door de burgers en wettige ondernemingen te beschermen doordat wordt voorkomen dat illegale goederen in de EU binnenkomen; verzoekt OLAF meer steun te verlenen aan de douaneautoriteiten van de EU-lidstaten en bepaalde derde landen, opdat meer gezamenlijke douaneoperaties mogelijk worden middels zijn technische infrastructuur, IT en communicatiemiddelen, alsmede strategische analyse, administratieve en financiële steun ten einde de doeltreffendheid van de douanediens ten bij de uitvoering van gerichte controles op Europees niveau te verbeteren;
40. is van mening dat de Commissie aan de hand van een gestandaardiseerde risicoanalyse beter toezicht dient te houden op landen die een preferentiële behandeling genieten, met name om de naleving van de regels van oorsprong en cumulatie te verifiëren; is in dit verband van mening dat het controleren van de oorsprong van ingevoerde producten en de toereikendheid van de documenten waarmee de preferentiële behandeling wordt verleend een cruciaal onderdeel van de controlestrategieën en de traceerbaarheid vormt;
41. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.
-