



Brussel, 2.2.2016  
SWD(2016) 19 final

**WERKDOCUMENT VAN DE DIENSTEN VAN DE COMMISSIE**

**SAMENVATTING VAN DE EFFECTBEOORDELING**

**betreffende het gebruik van de 470-790 MHz-frequentieband in de Unie**

*bij*

**de effectbeoordeling**

**Voorstel voor een Besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende het gebruik van de 470-790 MHz-frequentieband in de Unie**

{COM(2016) 43 final}  
{SWD(2016) 20 final}

## Samenvatting

Effectbeoordeling betreffende het gebruik van de 470-790 MHz-frequentieband in de Unie

### A. Maatregelen zijn nodig

#### Waarom? Wat is het probleem?

Voor draadloze connectiviteit is toegang tot geschikt spectrum nodig. Door de groei van mobiel verkeer, die voornamelijk wordt veroorzaakt door video-inhoud, staan de momenteel voor draadloze breedband beschikbare banden onder druk. Om dit probleem aan te pakken vinden in het kader van de Internationale Telecommunicatie-unie ("ITU") discussies plaats over het mogelijke gebruik van spectrum onder de 1 GHz en worden maatregelen getroffen. De ITU staat het gebruik van de 694-790 MHz-frequentieband ("700 MHz-frequentieband") voor draadloze breedband toe. Landen in Noord-Amerika zijn eveneens van plan de 470-694 MHz-frequentieband ("sub-700 MHz-frequentieband") voor draadloze breedband te gebruiken. Aangezien de volledige UHF-band (470-790 MHz) in de EU momenteel wordt gebruikt door digitale terrestrische televisie ("DTT"), apparatuur voor audioprogrammaproductie en speciale evenementen ("PMSE"), leidt dat tot een conflict wat betreft de vraag naar dit hoogwaardige spectrum.

In de EU geharmoniseerde banden voor draadloze breedband, met name onder de 1 GHz, zijn van belang met het oog op de verwezenlijking van de EU-doelstellingen op het gebied connectiviteit die in het kader van de Digitale agenda voor Europa (DAE) zijn vastgesteld. De EU-landen staan achter een gecoördineerde EU-benadering voor de levering van draadloze breedbanddiensten in de 700 MHz-band, maar zij verschillen sterk van mening over een passend tijdschema, omdat hun behoeften op het gebied van DTT zeer uiteenlopen. Deze uiteenlopende standpunten kunnen leiden tot vertraging van de uitrol van geavanceerde netwerken die nodig is om de EU-doelstellingen op het gebied van connectiviteit te verwezenlijken en tot grensoverschrijdende interferentie tussen EU-landen.

#### Wat is het doel van dit initiatief?

De digitale eengemaakte markt is een van de tien politieke prioriteiten van de Commissie. Om de digitale eengemaakte markt tot stand te brengen, is universele snelle draadloze connectiviteit van cruciaal belang. Deze connectiviteit kan op een kostenefficiënte manier aan alle EU-burgers worden geleverd door middel van vaste en draadloze netwerken, die evenzeer van cruciaal belang zijn. Dankzij EU-brede snelle connectiviteit kunnen innovatieve diensten op de audiovisuele en mobiele markt worden ontwikkeld. Deze connectiviteit vormt ook de basis voor nieuwe diensten, zoals "connected" (onderling communicerende) auto's, die afhankelijk zijn van EU-brede dekking en capaciteit.

De Commissie heeft een EU-strategie voor het toekomstige gebruik van de UHF-band ontwikkeld om ervoor te zorgen dat dit gedeelte van het spectrum efficiënt kan worden gebruikt teneinde tegemoet te komen aan de zich ontwikkelende telecom- en mediamarkten, waarbij het audiovisuele model van de EU en de huidige gratis omroepdiensten in stand worden gehouden.

#### Wat is de meerwaarde van maatregelen op EU-niveau?

Een gecoördineerde EU-aanpak heeft ten opzichte van acties op nationaal of regionaal niveau de volgende voordelen:

- er wordt tegen 2020 gezorgd voor EU-brede connectiviteit met een snelheid van 30 Mbps, waardoor innovatie in bestaande diensten mogelijk wordt gemaakt en een fundament wordt gelegd voor nieuwe diensten die universele connectiviteit vergen;
- interferentie tussen draadloze breedband en DTT wordt voorkomen;
- er ontstaan schaalvoordelen door een nagenoeg wereldwijde markt voor apparatuur die is afgestemd op de 700 MHz-band.

### B. Oplossingen

#### Welke wetgevende en niet-wetgevende beleidsmaatregelen worden overwogen? Heeft een bepaalde optie de voorkeur? Waarom?

De volgende vier beleidsopties zijn in overweging genomen:

1 — **Geen EU-actie:** De EU-landen beslissen onafhankelijk over de toewijzing en machtiging betreffende diensten in de 700 MHz-band (DTT en/of draadloze breedband), de beschikbare frequenties en de relevante technische en toegangsvoorwaarden.

2 — **Gecoördineerde aanduiding en machtiging voor de 700 MHz-band.** Dit betreft onder meer:

- een termijn voor de toewijzing en voor grensoverschrijdende coördinatie;
- de invoering van dekkingsverplichtingen voor licenties inzake 700 MHz;
- reservering van de sub-700 MHz-band voor DTT en audio-PMSE.

Een evaluatie van de markt op EU-niveau is voorzien voor 2025 teneinde de regels voor de sub-700 MHz-band opnieuw te beoordelen.

3 — **Gecoördineerde aanduiding en machtiging voor de 700 MHz-band (identiek aan optie 2) en gecoördineerde aanduiding van de sub-700 MHz-band** uitsluitend voor downlinkgebruik, waarbij de levering van audiovisuele mediadiensten aan het grote publiek, met inbegrip van gratis distributie, en audio-PMSE moeten zijn gewaarborgd, indien er op nationaal niveau vraag naar is.

Een evaluatie van de markt op EU-niveau is voorzien voor 2025 teneinde de regels voor de sub-700 MHz-band opnieuw te beoordelen.

4 — **Gecoördineerde aanduiding en machtiging van de volledige UHF-band** voor draadloze breedbanddiensten tegen 2020.

Beleids optie 3 heeft de voorkeur, omdat hierdoor wordt gezorgd voor een evenwichtige en flexibele oplossing waarmee de digitale economie en het Europese audiovisuele model worden ondersteund en waarbij de burgers baat hebben.

#### **Wie steunt welke optie?**

De omroep- en de mediasector steunen het verslag-Lamy<sup>1</sup>. Dit verslag vormt de basis voor de voorkeursoptie 3, aangezien die optie gecoördineerde aanduiding en machtiging voor de 700 MHz-band en een flexibele aanpak voor de sub-700 MHz-band omvat. Bij deze aanpak vindt er co-existentie plaats van traditionele omroepdiensten en tot downlink beperkte draadloze breedbanddiensten.

In het kader van de Beleidsgroep Radiospectrum hebben vertegenwoordigers van de lidstaten een advies aangenomen<sup>2</sup>, waarin zij de optie met een gecoördineerde EU-aanpak voor het vrijmaken van de 700 MHz-band steunen. Daarbij gaat het om:

- harmonisatie van de technische voorwaarden voor het gebruik van draadloze breedband in de 700 MHz-band;
- vaststelling van een gemeenschappelijke termijn voor de vrijgave van de 700 MHz-band; en
- flexibel gebruik van de sub-700 MHz-band.

Met betrekking tot beide documenten zijn openbare raadplegingen uitgevoerd en de respondenten gaven daarbij aan EU-coördinatie te steunen.

### **C. Gevolgen van de voorkeursoptie**

#### **Wat zijn de voordelen van de voorkeursoptie (indien er een voorkeur is, anders van de belangrijkste opties)?**

Optie 3 biedt het volgende:

- er wordt voor aanvullend, op EU-niveau geharmoniseerd spectrum voor draadloze breedband gezorgd, waarmee wordt bijgedragen tot de doelstelling inzake spectrum van het meerjarenprogramma voor het radiospectrumbeleid;
- er wordt bijgedragen tot de doelstellingen van de digitale eengemaakte markt inzake connectiviteit en de doelstellingen van de digitale agenda voor Europa inzake breedband;
- de versnippering van het gebruik van de UHF-omroepband wordt teruggedrongen en de interferentie tussen draadloze breedband en DTT wordt voorkomen;
- innovatie en markttransformatie naar efficiëntere technologieën worden vergemakkelijkt;
- er wordt gezorgd voor aanpassing aan nieuwe vormen van audiovisuele consumptie, waarbij het huidige model betreffende gratis televisie in stand wordt gehouden;
- de EU-landen mogen flexibel beslissen over de openstelling van de sub-700 MHz-band voor ander soorten gebruik dan DTT en audio-PMSE indien zulks mogelijk is, waarbij de genoemde soorten gebruik worden gewaarborgd;
- het standpunt van de EU in het kader van internationale onderhandelingen over het toekomstige gebruik van de sub-700 MHz-band wordt versterkt.

#### **Wat zijn de kosten van de voorkeursoptie (indien er een voorkeur is, anders van de belangrijkste opties)?**

DTT-omroeporganisaties, zowel publieke als particuliere, en gebruikers van audio-PMSE kunnen geen gebruik meer maken van een ander gedeelte van het UHF-spectrum (de 800MHz-band is reeds vrijgemaakt voor andere doeleinden). Door migratie naar de sub-700MHz-band ontstaan er transitiekosten bij de herconfiguratie van de omroepnetwerken. DTT-netwerkeexploitanten moeten op korte termijn overstappen op de efficiëntste spectrumtechnologieën, indien zij de huidige verscheidenheid en kwaliteit van de uitgezonden programma's in stand willen houden of verhogen. Indien de consumenten DTT-diensten willen blijven ontvangen, worden zij geconfronteerd met een ongemak: zij moeten hun apparatuur (de set-top-box en in sommige gevallen de antennes) opnieuw afstemmen of vervangen.

<sup>1</sup> Verslag van Pascal Lamy: "Results of the work of the High Level Group on the future use of the UHF band (470-790 MHz)": <http://ec.europa.eu/digital-agenda/en/news/report-results-work-high-level-group-future-use-uhf-band>

<sup>2</sup> Advies van de Beleidsgroep Radiospectrum: "A long-term strategy on the future use of the UHF band (470-790 MHz) in the European Union" (document RSPG14-585(rev1)).

<b>Wat zijn de gevolgen voor bedrijven, het mkb en micro-ondernemingen?</b>
<p>Eenzijds behoort het grootste deel van de culturele en creatieve sector tot het mkb. De categorie die de meeste gevolgen ondervindt, wordt gevormd door de gebruikers van audio-PMSE, die zouden worden geconfronteerd met aanzienlijk minder beschikbare "witte ruimten" voor de productie en opname van programma's en evenementen. Anderzijds zijn er middelgrote en kleine bedrijven in de sector draadloze breedband die zouden profiteren van de beschikbaarheid van extra spectrum, waardoor hun zakelijke mogelijkheden toenemen.</p> <p>De Commissie heeft er door middel van een uitvoeringsbesluit uit 2014<sup>3</sup> voor gezorgd dat voor audio-PMSE een basishoeveelheid frequentiebanden beschikbaar is. Daarnaast zal de Commissie de Beleidsgroep Radiospectrum verzoeken advies uit te brengen over haar EU-strategie voor PMSE-diensten. Bij optie 3 kunnen de EU-landen besluiten om een gedeelte van de 700 MHz-band (maximaal 25 MHz in de zogeheten "duplexkloof") te gebruiken voor PMSE.</p>
<b>Zijn er significante gevolgen voor de nationale begrotingen en overheden?</b>
<p>De kosten en baten voor nationale autoriteiten zijn afhankelijk van het toepasselijke nationale regelgevingskader, dat wil zeggen van de mogelijkheden en voorwaarden betreffende de intrekking, verlenging of aanpassing van licenties en/of overige administratieve kosten. Een aantal EU-landen zal de huidige licenties in de 700 MHz-band moeten intrekken of wijzigen teneinde de overgang naar mobiele-breedbanddiensten binnen deze band mogelijk te maken. Veilingen zullen weliswaar de publieke middelen ten goede komen, maar voor steun van de overheid voor het moderniseren van de apparatuur van eindgebruikers kunnen middelen uit de nationale begroting nodig zijn.</p>
<b>Zijn er nog andere significante gevolgen?</b>
Nee.
<b>D. Follow-up</b>
<b>Wanneer wordt dit beleid geëvalueerd?</b>
<p>De marktontwikkelingen betreffende het gebruik van de sub-700MHz-band zal worden beoordeeld door middel van een proces op EU-niveau dat de Commissie tegen 2025 zal organiseren, en het regelgevingskader kan zo nodig worden gewijzigd.</p>

<sup>3</sup> Uitvoeringsbesluit 2014/641/EU van de Commissie.