



EUROPESE  
COMMISSIE

Brussel, 31.8.2016  
COM(2016) 548 final

2016/0262 (NLE)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende het onderwerpen van de nieuwe psychoactieve stof  
methyl 2-[[1-(cyclohexylmethyl)-1*H*-indool-3-carbonyl]amino]-3,3-dimethylbutanoaat  
(MDMB-CHMICA) aan controlemaatregelen**

## **TOELICHTING**

### **1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

Besluit 2005/387/JBZ van de Raad inzake de uitwisseling van informatie, de risicobeoordeling en de controle ten aanzien van nieuwe psychoactieve stoffen<sup>1</sup> voorziet in een driestappenprocedure waardoor een nieuwe psychoactieve stof in de Unie aan controlemaatregelen kan worden onderworpen.

Op 15 april 2016 is door het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EMCDDA) en Europol een gezamenlijk verslag uitgebracht overeenkomstig artikel 5 van Besluit 2005/387/JBZ van de Raad. Op 26 mei 2016 heeft de Raad op verzoek van de Commissie en dertien lidstaten overeenkomstig artikel 6, lid 1, van bovengenoemd besluit van de Raad gevraagd om een beoordeling van de risico's die voortvloeien uit het gebruik of de vervaardiging van of de handel in de nieuwe psychoactieve stof MDMB-CHMICA, de betrokkenheid van de georganiseerde criminaliteit en de mogelijke gevolgen van controlemaatregelen ten aanzien van deze stof.

De risico's van MDMB-CHMICA zijn beoordeeld door het wetenschappelijk comité van het EMCDDA, dat optrad overeenkomstig artikel 6, leden 2, 3 en 4, van het besluit van de Raad. Op 28 juli 2016 heeft de voorzitter van het wetenschappelijk comité het verslag van de risicobeoordeling bij de Commissie en de Raad ingediend. De belangrijkste resultaten van de risicobeoordeling zijn:

- MDMB-CHMICA behoort tot de synthetische cannabinoïdereceptor-agonisten, een chemisch diverse groep stoffen die ook synthetische cannabinoïden worden genoemd. De stof is zeker sinds augustus 2014 op de drugsmarkt in de Europese Unie verkrijgbaar en is in 23 lidstaten aangetroffen;
- MDMB-CHMICA is een zeer krachtige stof en het gehalte van deze verbinding in "legale drugs" loopt sterk uiteen, waardoor het risico van acute toxiciteit zeer hoog is. Acht lidstaten hebben melding gemaakt van in totaal 28 sterfgevallen en 25 gevallen van acute vergiftiging die met MDMB-CHMICA in verband werden gebracht.

Overeenkomstig artikel 8, lid 1, van Besluit 2005/387/JBZ van de Raad moet de Commissie binnen zes weken na de datum van ontvangst van het risicobeoordelingsverslag bij de Raad een initiatief indienen om de nieuwe psychoactieve stoffen in de hele Unie aan controlemaatregelen te laten onderwerpen, of een verslag voorleggen waarin wordt uiteengezet waarom zij een dergelijk initiatief niet nodig acht. Overeenkomstig het arrest van het Hof van Justitie van 16 april 2015 in de gevoegde zaken C-317/13 en C-679/13 moet het Europees Parlement worden geraadpleegd voordat een handeling op grond van artikel 8, lid 1, van Besluit 2005/387/JBZ wordt vastgesteld.

Op basis van de bevindingen van het risicobeoordelingsverslag is de Commissie van mening dat er aanleiding is om de stof in de Unie aan controlemaatregelen te onderwerpen. Volgens het risicobeoordelingsverslag is de acute toxiciteit van MDMB-CHMICA zodanig dat deze stof ernstige schade kan toebrengen aan de gezondheid van de gebruikers. In veel verslagen wordt ook melding gemaakt van de mogelijkheid dat de gebruiker onder invloed van de stof gewelddadig en agressief kan worden.

---

<sup>1</sup> PB L 127 van 20.5.2005, blz. 32.

## **2. DOEL VAN HET VOORSTEL**

Dit voorstel voor een besluit van de Raad heeft als doel de lidstaten op te roepen MDMB-CHMICA te onderwerpen aan de controlemaatregelen en strafrechtelijke sancties waarin is voorzien door de wetgeving van de lidstaten overeenkomstig hun verplichtingen uit hoofde van het Verdrag van de Verenigde Naties van 1971 inzake psychotrope stoffen.

Voorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

### **betreffende het onderwerpen van de nieuwe psychoactieve stof methyl 2-[[1-(cyclohexylmethyl)-1*H*-indool-3-carbonyl]amino]-3,3-dimethylbutanoaat (MDMB-CHMICA) aan controlemaatregelen**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Besluit 2005/387/JBZ van de Raad van 10 mei 2005 inzake de uitwisseling van informatie, de risicobeoordeling en de controle ten aanzien van nieuwe psychoactieve stoffen<sup>2</sup>, en met name artikel 8, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement<sup>3</sup>,

Handelend volgens een bijzondere wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 6 van Besluit 2005/387/JBZ van de Raad is door een bijzondere vergadering van het uitgebreide wetenschappelijk comité van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EMCDDA) een risicobeoordelingsverslag over de nieuwe psychoactieve stof MDMB-CHMICA opgesteld, dat vervolgens op 28 juli 2016 bij de Commissie en de Raad is ingediend.
- (2) MDMB-CHMICA behoort tot de synthetische cannabinoïdereceptor-agonisten, een chemisch diverse groep stoffen die ook synthetische cannabinoïden worden genoemd. Synthetische cannabinoïdereceptor-agonisten zijn functioneel vergelijkbaar met  $\Delta^9$ -tetrahydrocannabinol (THC), het belangrijkste psychoactieve bestanddeel van cannabis. De cannabinoïdereceptor-agonisten die onder het Verdrag van de Verenigde Naties van 1971 inzake psychotrope stoffen vallen, zijn: het belangrijkste actieve bestanddeel van cannabis, delta-9-tetrahydrocannabinol ( $\Delta^9$ -THC) en twee synthetische cannabinoïden, naftaleen-1-yl(1-pentyl-1*H*-indool-3-yl)methanon (JWH-018) en 1-(5-fluorpentyl)-1*H*-indool-3-yl]-(naphthaleen-1-yl)-methanon (AM-2201).
- (3) MDMB-CHMICA is een zeer krachtige stof en het gehalte van deze verbinding in “legale drugs” loopt sterk uiteen, waardoor het risico van acute toxiciteit zeer hoog is.
- (4) MDMB-CHMICA is zeker sinds augustus 2014 op de drugsmarkt in de Unie verkrijgbaar en is in 23 lidstaten aangetroffen. De stof wordt doorgaans als “legale” vervanger voor cannabis onder verschillende merknamen verkocht in headshops en op internet. Uit de beschikbare informatie blijkt dat MDMB-CHMICA in poedervorm in bulk wordt vervaardigd door chemische bedrijven in China. Deze poeders worden in de Unie ingevoerd en ofwel verder verwerkt en verpakt en als mengsels om te roken

<sup>2</sup> PB L 127 van 20.5.2005, blz. 32.

<sup>3</sup> PB C van , blz. .

verkocht, ofwel als poeder verkocht. Er is geen informatie die wijst op productie van MDMB-CHMICA in de Unie.

- (5) MDMB-CHMICA wordt normaliter gebruikt door een kruidenmengsel te roken dat ofwel gebruiksklaar is verkocht als “legale” drug, ofwel (minder vaak) zelf is bereid. Op de commercieel verkochte producten wordt doorgaans niet vermeld of het product MDMB-CHMICA of een andere synthetische cannabinoïdereceptor-agonist bevat. Het kan daardoor vaak voorkomen dat personen aan MDMB-CHMICA worden blootgesteld zonder dat zelf te beseffen. Bovendien is het mogelijk dat deze gebruikers niet weten welke dosis zij nemen. Het productieproces kan er ook toe leiden dat de stof ongelijk is verdeeld over het plantaardige materiaal, met als gevolg dat delen van sommige producten een hoog cannabinoïdegehalte bevatten, wat het risico van acute toxiciteit en vergiftiging van een groot aantal gebruikers vergroot.
- (6) Uit de beschikbare gegevens blijkt dat MDMB-CHMICA wordt gebruikt door cannabisgebruikers, “psychonauten” en personen die regelmatig aan drugstesten worden onderworpen, onder wie ook gedetineerden.
- (7) Er is geen specifieke informatie beschikbaar over de mogelijke effecten van MDMB-CHMICA op de directe sociale omgeving of de samenleving in haar geheel, maar er is wel meermalen melding van gemaakt dat het gebruik tot geweld en agressie kan leiden. Bovendien is MDMB-CHMICA aangetroffen in gevallen van vermoedelijk rijden onder invloed, wat wijst op een mogelijk groter risico voor de openbare veiligheid.
- (8) Acht lidstaten hebben melding gemaakt van in totaal 28 sterfgevallen en 25 gevallen van acute vergiftiging die met MDMB-CHMICA in verband werden gebracht. Als MDMB-CHMICA in ruimere mate beschikbaar komt en meer wordt gebruikt, zouden de gevolgen voor de individuele en de volksgezondheid groot kunnen zijn.
- (9) Er zijn weinig aanwijzingen voor betrokkenheid van de georganiseerde misdaad bij de vervaardiging en distributie van, de handel in en de levering van MDMB-CHMICA in de Unie.
- (10) MDMB-CHMICA is niet als aan controle onderworpen stof opgenomen in het Enkelvoudig Verdrag van de Verenigde Naties inzake verdovende middelen van 1961, noch in het Verdrag van de Verenigde Naties inzake psychotrope stoffen van 1971. De stof is wel opgenomen in de lijst van stoffen die aan een toetsing kunnen worden onderworpen, opgesteld door het 38e deskundigencomité van de Wereldgezondheidsorganisatie inzake drugsafhankelijkheid, dat aanbevelingen doet aan de commissie voor verdovende middelen van de Verenigde Naties over de controlemaatregelen die het passend acht.
- (11) MDMB-CHMICA heeft noch in de humane, noch in de veterinaire geneeskunde een gevestigde of erkende toepassing. Deze stof wordt naar aanleiding van het verschijnen ervan op de drugsmarkt gebruikt in analytische referentiematerialen en in wetenschappelijk onderzoek naar de chemische, farmacologische en toxicologische eigenschappen ervan, maar er zijn geen aanwijzingen van gebruik voor andere doeleinden.
- (12) Uit het risicobeoordelingsverslag blijkt dat er over MDMB-CHMICA slechts beperkt wetenschappelijk bewijs voorhanden is en dat verder onderzoek nodig is. De beschikbare gegevens over de gezondheids- en sociale risico's van MDMB-CHMICA geven er echter voldoende aanleiding toe om de stof in de Unie aan controlemaatregelen te onderwerpen.

- (13) Aangezien tien lidstaten toezicht houden op MDMA-CHMICA overeenkomstig de nationale wetgeving om aan hun verplichtingen op grond van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake psychotrope stoffen van 1971 te voldoen, en aangezien vijf lidstaten toezicht houden op de stof op grond van andere wettelijke maatregelen, zouden controlemaatregelen in de Unie voor de stof helpen voorkomen dat er zich obstakels voordoen bij de grensoverschrijdende rechtshandhaving en justitiële samenwerking en zou bescherming worden geboden tegen de risico's die de beschikbaarheid en het gebruik ervan met zich mee kunnen meebrengen.
- (14) Besluit 2005/387/JBZ is niet bindend voor het Verenigd Koninkrijk; het Verenigd Koninkrijk neemt derhalve niet deel aan de vaststelling van onderhavig besluit ter uitvoering van Besluit 2005/387/JBZ, dat niet bindend is voor noch van toepassing in deze lidstaat,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

De nieuwe psychoactieve stof methyl 2-[[1-(cyclohexylmethyl)-1*H*-indool-3-carbonyl]amino]-3,3-dimethylbutanoaat (MDMA-CHMICA) wordt in de Unie aan controlemaatregelen onderworpen.

#### *Artikel 2*

De lidstaten nemen zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk *[één jaar na de datum van bekendmaking van dit besluit]* overeenkomstig hun nationale wetgeving de noodzakelijke maatregelen om de in artikel 1 bedoelde nieuwe psychoactieve stof te onderwerpen aan de controlemaatregelen en strafrechtelijke sancties waarin is voorzien door hun wetgeving ingevolge hun verplichtingen uit hoofde van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake psychotrope stoffen van 1971.

#### *Artikel 3*

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Dit besluit is van toepassing overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*