



Brussel, 6.1.2017
COM(2016) 832 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES
PARLEMENT**

over het gebruik dat in 2014 door de instellingen is gemaakt van de Verordeningen van de Raad nr. 495/77, laatstelijk gewijzigd bij Verordening nr. 1945/2006 (over wachtdiensten), nr. 858/2004 (over werkzaamheden met een bezwaarlijk karakter) en nr. 300/76, laatstelijk gewijzigd bij Verordening nr. 1873/2006 (over continu- of ploegendienst)

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES PARLEMENT

over het gebruik dat in 2014 door de instellingen is gemaakt van de Verordeningen van de Raad nr. 495/77, laatstelijk gewijzigd bij Verordening nr. 1945/2006 (over wachtdiensten), nr. 858/2004 (over werkzaamheden met een bezwaarlijk karakter) en nr. 300/76, laatstelijk gewijzigd bij Verordening nr. 1873/2006 (over continu- of ploegendienst)

1. INLEIDING

Overeenkomstig de Verordeningen van de Raad over wachtdiensten (nr. 495/77) en werkzaamheden met een bezwaarlijk karakter (nr. 858/2004) moet de Commissie jaarlijks verslag uitbrengen aan de Raad over het aantal ambtenaren en andere personeelsleden per categorie aan wie de in de betrokken verordeningen bedoelde toeslagen zijn toegekend en over het totaalbedrag van de uitgaven daarvoor.

Dit verslag is gebaseerd op de recentste cijfers voor een heel jaar die beschikbaar waren op het moment van de opstelling en heeft betrekking op 2014. Het verslag bestrijkt alle instellingen en biedt volledigheidshalve ook dezelfde informatie over het gebruik van continu- en ploegendiensten (Verordening nr. 300/76 van de Raad).

2. TOESLAG VOOR WACHTDIENSTEN

De rechtsgrondslag voor deze toeslag wordt gevormd door de artikelen 55 en 56 ter van het Statuut en Verordening nr. 495/77 van de Raad van 8 maart 1977, laatstelijk gewijzigd bij Verordening nr. 1945/2006 van de Raad van 11 december 2006.

Deze toeslag wordt uitsluitend betaald aan ambtenaren en andere functionarissen wier bezoldiging ten laste komt van *onderzoekskredieten* en die werkzaam zijn in:

- een instelling van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek (JRC), of
- een actie onder contract, of

wier bezoldiging ten laste komt van *beleidskredieten* en die werkzaam zijn in:

- de bediening van of het toezicht op technische installaties,
- een beveiligingsdienst,
- een ICT-dienst,
- een afdeling die het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid/Europees Veiligheids- en Defensiebeleid (GBVB/EVDB) of regelingen voor coördinatie in nood- en crisissituaties ondersteunt, of
- een mechanisme dat is opgezet om de lidstaten 24 uur per dag en 7 dagen per week bij te staan (“EM 24/7”) bij de coördinatie in nood- of crisissituaties, of ten behoeve van diensten die met zekerheid taken moeten verrichten voor het garanderen van een mechanisme voor bijstand aan de lidstaten.

De toeslag voor wachtdiensten wordt in punten uitgedrukt. Het aantal punten per uur werkelijk verrichte wachtdienst is als volgt bepaald:

- wachtdienst thuis op een werkdag: 2,15 punten;

- wachtdienst thuis in het weekend of op feestdagen: 4,3 punten;
- wachtdienst op het werk op een werkdag: 11 punten;
- wachtdienst op het werk in het weekend of op feestdagen: 22 punten.

Elk punt stemt overeen met 0,032 % van het basissalaris van een ambtenaar in rang 1, salaristrap 1 (= 0,86 euro in 2014).

2.1. Aantal begunstigden (ambtenaren/tijdelijke functionarissen en arbeidscontractanten)¹:

Instelling	AD	SC - AST	AC				Totaal
			FG I	FG II	FG III	FG IV	
Commissie	122	246,5	36,5	4	8	2	419
- waarvan JRC:	76	127	14	0	1	0	218
Raad	3	45	2	0	0	0	50
Parlement	0	0	0	0	0	0	0
Hof van Justitie	6	9	1	0	0	0	16
Rekenkamer	0	0	9	0	0	0	9
EESC	0	0	0	0	0	0	0
Comité van de Regio's	0	0	0	0	0	0	0
Europese toezichthouder voor gegevensbescherming	0	0	0	0	0	0	0
Ombudsman	0	0	0	0	0	0	0
EDEO	7	10	0	0	0	0	17
Totaal	138	310,5	48,5	4	8	2	511

2.2. Aantal begunstigden per soort wachtdienst:

Instelling	Thuis	Thuis en op het werk	Op het werk	Totaal
Commissie	376	6	37	419
- waarvan JRC:	176	6	36	218
Raad	50	0	0	50
Parlement	0	0	0	0
Hof van Justitie	0	16	0	16
Rekenkamer	9	0	0	9
EESC	0	0	0	0
Comité van de Regio's	0	0	0	0
Europese toezichthouder voor gegevensbescherming	0	0	0	0
Ombudsman	0	0	0	0
EDEO	17	0	0	17
Totaal	452	22	37	511

¹ Twee medewerkers van de beveiligingsdienst van OLAF delen de wachtdienst met elkaar, om een beveiligingsdienst van 24 uur/dag en 7 dagen per week te garanderen (= 0,5 SC-AST + 0,5 FG I).

2.3. Aantal begunstigten per werkgebied:

Instelling	JRC	Acties onder contract	Technische installaties	Beveiliging	ICT	GBVB/ EVDB	EM 24/7	Totaal
Commissie	218	0	55	36	74	0	36	419
- waarvan JRC:	218	0	0	0	0	0	0	218
Raad	0	0	0	15	25	10	0	50
Parlement	0	0	0	0	0	0	0	0
Hof van Justitie	0	0	12	4	0	0	0	16
Rekenkamer	0	0	0	9	0	0	0	9
EESC	0	0	0	0	0	0	0	0
Comité van de Regio's	0	0	0	0	0	0	0	0
Europese toezichthouder voor gegevensbescherming	0	0	0	0	0	0	0	0
Ombudsman	0	0	0	0	0	0	0	0
EDEO	0	0	0	3	10	4	0	17
Totaal	218	0	67	67	109	14	36	511

3. TOESLAG VOOR WERKZAAMHEDEN MET EEN BEZWAARLIJK KARAKTER

De rechtsgrondslag voor deze toeslag wordt gevormd door artikel 56 quater van het Statuut en Verordening nr. 858/2004 van de Raad van 29 april 2004, die in de plaats is gekomen van Verordening nr. 1799/72 van de Raad.

De toeslag voor werkzaamheden met een bezwaarlijk karakter wordt uitgedrukt in punten per daadwerkelijk gewerkt uur, waarbij een onderscheid wordt gemaakt in de bijzondere werkomstandigheden volgens de criteria "persoonlijke bescherming, "werkomgeving en "aard van de werkzaamheden". Het aantal punten varieert van 2 (bijvoorbeeld voor werk in ruimten met geluid van gemiddeld meer dan 85 decibel) tot maximaal 50 (bijvoorbeeld voor het dragen van brandwerende kleding van het type autonome duikerpakken). Elk punt stemt overeen met 0,032 % van het basissalaris van een ambtenaar in rang 1, salaristrap 1 (= 0,86 euro in 2014).

3.1. Aantal begunstigten (ambtenaren/tijdelijke functionarissen en arbeidscontractanten):

Instelling	AD	SC - AST	Arbeidscontractanten				Totaal
			FG I	FG II	FG III	FG IV	
Commissie	36	172	31	0	0	4	243
- waarvan JRC:	36	167	21	0	0	4	228
Raad	0	0	0	0	0	0	0
Parlement	0	0	0	0	0	0	0
Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0
Rekenkamer	0	0	0	0	0	0	0

EESC	0	0	0	0	0	0	0
Comité van de Regio's	0	0	0	0	0	0	0
Europese toezichthouder voor gegevensbescherming	0	0	0	0	0	0	0
Ombudsman	0	0	0	0	0	0	0
EDEO	0	0	0	0	0	0	0
Totaal	36	172	31	0	0	4	243

4. TOESLAG VOOR CONTINU- OF PLOEGENDIENST

De rechtsgrondslag voor deze toeslag wordt gevormd door artikel 56 bis van het Statuut en Verordening nr. 300/76 van de Raad van 9 februari 1976, laatstelijk gewijzigd bij Verordening nr. 1873/2006 van de Raad van 11 december 2006.

De betaling van de toeslag is beperkt tot ambtenaren en andere functionarissen wier bezoldiging ten laste komt van *onderzoekskredieten* en die werkzaam zijn in:

- een instelling van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek (JRC), of
- een actie onder contract, of

wier bezoldiging ten laste komt van *beleidskredieten* en die werkzaam zijn in:

- een ICT-dienst,
- een beveiligingsdienst,
- een telefooncentrale of informatiedienst of aan een ontvangstbalie,
- een afdeling die het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid/Europees Veiligheids- en Defensiebeleid (GBVB/EVDB) of regelingen voor coördinatie in nood- en crisissituaties ondersteunt,
- een dienst die steun verleent bij de coördinatie in nood- of crisissituaties, of
- de bediening van of het toezicht op technische installaties.

In onderstaande tabel wordt voor 2014 het aantal toeslagen per instelling vermeld.

4.1. Aantal begunstigden (ambtenaren/tijdelijke functionarissen en arbeidscontractanten)²:

Instelling	AD	SC - AST	AC				Totaal
			FG I	FG II	FG III	FG IV	
Commissie	9	67,5	17	5	2	0	100,5
- waarvan JRC:	9	34	6	0	0	0	49
Raad	0	62	0	0	0	0	62
Parlement	0	30	283	16	14	1	344
Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0
Rekenkamer	0	0	11	0	0	0	11
EESC	0	0	0	0	0	0	0
Comité van de Regio's	0	0	0	0	0	0	0
Europese toezichthouder voor gegevensbescherming	0	0	0	0	0	0	0

² DG BUDG heeft aangegeven dat de continudienst tot 1 juli 2014 door twee ambtenaren en na 1 juli 2014 door één ambtenaar werd verricht (= 1,5 SC-AST voor het volledige jaar 2014).

Ombudsman	0	0	0	0	0	0	0
EDEO	0	35	0	1	0	0	36
Totaal	9	194,5	311	22	16	1	553,5

Er zijn vier verschillende tarieven voor de maandelijkse toeslag (cijfers voor het jaar 2014):

- tarief 1: werk in een dienst met twee ploegen, weekenddienst en feestdagen niet inbegrepen: 385,23 euro;
- tarief 2: werk in een dienst met twee ploegen, nachtdienst, weekenddienst en dienst op feestdagen inbegrepen: 581,45 euro;
- tarief 3: 24 uur/dag, weekenddienst en feestdagen niet inbegrepen: 635,74 euro;
- tarief 4: 24 uur/dag, 7 dagen/week: 866,72 euro.

4.2. Aantal begunstigden per tarief:

Instelling	Tarief 1	Tarief 2	Tarief 3	Tarief 4	Totaal
	385,23 €	581,45 €	635,74 €	866,72 €	
Commissie	11,5	21	8	60	100,5
- waarvan JRC:	0	21	8	20	49
Raad	37	0	0	25	62
Parlement	123	119	58	44	344
Hof van Justitie	0	0	0	0	0
Rekenkamer	2	0	0	9	11
EESC	0	0	0	0	0
Comité van de Regio's	0	0	0	0	0
Europese toezichthouder voor gegevensbescherming	0	0	0	0	0
Ombudsman	0	0	0	0	0
EDEO	26	0	0	10	36
Totaal	199,5	140	66	148	553,5

4.3. Aantal begunstigden per werkgebied:

Instelling	JRC	Coörd. Crisis/nood	ICT	Beveiliging	Telefoon/ontvangst	GBVB / EVDB	Techn. inst.	Act. onder contract	Totaal
Commissie	49	0	1,5	47	0	0	3	0	100,5
- waarvan JRC:	49	0	0	0	0	0	0	0	49
Raad	0	0	0	59	0	3	0	0	62
Parlement	0	0	0	320	24	0	0	0	344
Hof van Justitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Rekenkamer	0	0	0	9	2	0	0	0	11
EESC	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Comité van de Regio's	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Europese toezichthouder	0	0	0	0	0	0	0	0	0

voor gegevensbescher ming									
Ombudsman	0	0	0	0	0	0	0	0	0
EDEO	0	0	13	13	0	10	0	0	36
Totaal	49	0	14,5	448	26	13	3	0	553,5

5. BETROKKEN DIENSTEN EN MOTIVERING

De Raad, de Commissie, de EDEO (die een groot deel van het vroegere DG RELEX heeft overgenomen) en de Rekenkamer doen een beroep op wachtdiensten en continu- of ploegendiensten, en betalen de toeslagen waarin de wetgeving voorziet.

In november 2014 heeft het Hof van Justitie een nieuwe wachtdienst voor het directoraat-generaal infrastructuur opgericht, voor taken in verband met het toezicht op technische installaties en beveiliging.

Alleen de Commissie betaalt toeslagen voor werkzaamheden met een bezwaarlijk karakter, voor het JRC en het Bureau voor infrastructuur en logistiek in Brussel (OIB).

5.1. Motivering voor wachtdiensten

Commissie:

Onderzoekscentrum (JRC)

In 2014 betaalde de Commissie toeslagen voor wachtdiensten aan 419 personeelsleden, van wie ongeveer 52 % (218) in een van de onderzoekscentra werkzaam is. De wachtdiensten houden, net als de voorbije jaren, over het algemeen verband met beveiliging en bescherming (brandweerdienst, radiologische bescherming, stralingsbewaking, enz.). Bij het JRC worden de wachtdiensten in de meeste gevallen thuis verricht, met uitzondering van Ispra en Karlsruhe, waar de wachtdiensten op het werk, of thuis en op het werk worden verricht, naargelang de specifieke aard van de taken.

Overige

In de overige DG's van de Commissie houden de wachtdiensten doorgaans verband met beveiliging, technische installaties en ICT, en met bijstand aan de lidstaten.

In 2014 is het aantal begunstigden bij OIB aanzienlijk gestegen (van 17 naar 39). Dit kan worden verklaard doordat, naast de reeds bestaande wachtdiensten, voor de 4 geografische zones waarin de gebouwen in Brussel zijn gegroepeerd, nieuwe wachtdiensten thuis werden opgericht, om te allen tijde snel te kunnen reageren in geval van problemen met de technische installaties in de gebouwen.

Raad: In 2014 betaalde de Raad toeslagen voor wachtdiensten thuis aan 50 personeelsleden. Deze hadden betrekking op de werkgebieden ICT, beveiligingsdiensten en ondersteuning van het GBVB/EVDB. De wachtdiensten werden uitsluitend thuis verricht.

Rekenkamer: In 2014 betaalde de Rekenkamer toeslagen voor wachtdiensten thuis aan 9 personeelsleden.

EDEO: In 2014 betaalde de EDEO toeslagen voor wachtdiensten thuis aan 17 personeelsleden voor drie werkgebieden: beveiligingsdiensten, ondersteuning van het GBVB/EVDB en ICT.

Hof van Justitie: In november 2014 werd een nieuwe wachtdienst opgericht voor twee werkgebieden: technische installaties en beveiligingsdiensten. De wachtdienst wordt thuis en op het werk verricht. Het Hof van Justitie betaalde toeslagen voor wachtdiensten aan 16 personeelsleden.

5.2. Motivering voor de toeslag voor werkzaamheden met een bezwaarlijk karakter

Commissie: De Commissie is de enige instelling die in 2014 van deze mogelijkheid gebruik heeft gemaakt. Eerder maakte alleen het JRC (hoofdzakelijk om technische redenen) ervan gebruik, maar in 2008 heeft ook OIB deze mogelijkheid ingevoerd voor één van zijn afdelingen (reproductiedienst).

In 2014 was het totale aantal uren dat in moeilijke omstandigheden werd verricht, als volgt verdeeld:

- 76 996,59 uren in verband met persoonlijke bescherming (bijvoorbeeld het dragen van ongemakkelijke speciale beschermende kleding);
- 129 751,25 uren in verband met de werkomgeving (bijvoorbeeld geluidsoverlast, gevaarlijke plaatsen); en
- 16 561,14 uren in verband met de aard van de werkzaamheden (bijvoorbeeld het hanteren van bijtende stoffen).

5.3. Motivering voor continu- of ploegendienst

Commissie: Binnen de Commissie hebben het JRC (hoofdzakelijk om technische redenen), en het DG HR (dienst beveiliging en preventie) het meest behoefte aan deze vorm van arbeidsorganisatie (respectievelijk 49 en 32 personeelsleden in 2014).

In 2014 werkten in de andere DG's (beleidsbegroting) 19,5 personen in ploegendienst op de volgende werkgebieden:

- beveiliging en preventie: 15
- technische installaties: 3
- informatie- en communicatietechnologie (ICT): 1,5

Alle vier tarieven (soorten toeslagen) worden in de Commissie toegepast, waarbij het tarief 4 (continudienst) vooral voor beveiligingsdiensten wordt toegepast.

Raad: In 2014 werd voor 62 personen een toeslag voor ploegendienst betaald. Van deze toeslag wordt in de meeste gevallen gebruik gemaakt op het gebied beveiliging en preventie (59 personeelsleden) en op het gebied GBVB/EVDB (3 personeelsleden). Het ging om werk in een dienst met twee ploegen (tarief 1) of een ononderbroken dienst van 24 uur/dag (tarief 4).

Europees Parlement: Met het oog op de beveiliging en bescherming van personen, infrastructuur, informatie en evenementen die tijdens feestdagen, weekends en 's avonds plaatsvinden, en om een permanente aanwezigheid van veiligheidsagenten in de gebouwen te garanderen zonder overuren te moeten uitbetalen, waardoor de begroting van het Europees Parlement zou worden verhoogd, werd besloten Verordening nr. 300/76 van de Raad van 9 februari 1976, laatstelijk gewijzigd bij Verordening nr. 1873/2006 van de Raad van 11 december 2006 toe te passen, en de overuren te vervangen door specifieke arbeidsuren. Derhalve komt het personeel dat werkzaam is op het gebied beveiliging en preventie in aanmerking voor de toeslag voor continudienst of ploegendienst.

In 2014 is het aantal toeslagen voor continu- of ploegendienst in het Europees Parlement meer dan verdubbeld ten opzichte van 2013, tot 344. Deze toeslag wordt momenteel gebruikt voor de werkgebieden beveiliging en telefooncentrale/ontvangstbalie. De forse stijging houdt verband met het werkgebied beveiligingsdiensten.

Het ging om werk in een dienst met twee ploegen (tarief 1), ofwel een dienst met twee ploegen, nachtdienst, weekenddienst en dienst op feestdagen inbegrepen (tarief 2), een dienst van 24 uur/dag behalve op weekends en feestdagen (tarief 3), ofwel een ononderbroken dienst van 24 uur/dag (tarief 4).

Rekenkamer: Sinds 2011 beschikt de Rekenkamer over een continu- of ploegendienst voor de werkgebieden beveiliging en telefooncentrale/ontvangstbalie. Het ging om werk in een dienst met twee ploegen (tarief 1) of een ononderbroken dienst van 24 uur/dag (tarief 4). In 2014 werd in 11 gevallen een toeslag betaald.

EDEO: In 2014 betaalde de EDEO 36 toeslagen voor de werkgebieden ICT, beveiliging en GBVB/EVDB .

6. BEGROTINGSUITGAVEN PER INSTELLING EN PER TOESLAG (IN EURO)

Instelling	Continu- of ploegendienst	Wachtdiensten	Werkzaamheden met een bezwaarlijk karakter	Totaal
Commissie	813.756,85	1.399.835,26	588.256,91	2.801.849,02
- waarvan JRC:	258.328,90	644.199,79	563.607,34	1.466.136,03
Raad	413.194,56	187.498,74	0	600.693,30
Parlement	1.795.946,01	0	0	1.795.946,01

Hof van Justitie	0	0 ³	0	0
Rekenkamer	103.964,78	15.354,90	0	119.319,68
EESC	0	0	0	0
Comité van de Regio's	0	0	0	0
Europese toezichthouder voor gegevensbescherming	0	0	0	0
Ombudsman	0	0	0	0
EDEO	215.023,23	62.138,41	0	277.161,64
Totaal	3.341.885,43	1.664.827,31	588.256,91	5.594.969,65

In 2014 bedroegen de totale uitgaven voor alle drie de toeslagen in alle Europese instellingen samen 5 594 969,65 euro.

³ Aangezien de wachtdienst bij het Hof van Justitie pas in november 2014 werd opgericht, werden voor 2014 geen begrotingsuitgaven opgenomen.