



Brussel, 14.6.2016
COM(2016) 375 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD

**Voortgangsverslag naar aanleiding van de conclusies van de Raad over de
douanesamenwerking met de oostelijke buurlanden**

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	3
2. CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER DE VOORTGANG OP HET GEBIED VAN DOUANESAMENWERKING MET DE OOSTELIJKE BUURLANDEN	3
3. VOORTGANGSRAPPORTAGE.....	5
3.1. DOUANESAMENWERKING MET GEORGIE, DE REPUBLIEK MOLDAVIË EN OEKRAÏNE	5
3.2. DOUANESAMENWERKING MET BELARUS.....	7
3.3. DOUANESAMENWERKING MET RUSLAND	8
3.4. TRILATERALE BESPREKINGEN TUSSEN DE EU, RUSLAND EN OEKRAÏNE.....	8
3.5. EURAZIATISCHE ECONOMISCHE UNIE	9
3.6. DOUANESAMENWERKING MET ARMENIË EN AZERBEIDZJAN	9
3.7. DE ACTIVITEITEN VAN HET OOSTELIJK PARTNERSCHAP	9
4. CONCLUSIE	10

1. INLEIDING

Met dit document wordt beoogd om de voortgang te beoordelen die is geboekt in de prioritaire samenwerkingsgebieden die de Raad van de Europese Unie heeft vastgelegd in de "Conclusies van de Raad over de voortgang op het gebied van douanesamenwerking met de oostelijke buurlanden" (hierna "de conclusies van de Raad" genoemd). Deze conclusies van de Raad zijn op 28 januari 2014 in Brussel in de Raad Economische en Financiële Zaken vastgesteld.

In dit document wordt een update gegeven van de douanebetrekkingen met de oostelijke partners en Rusland sinds het vorige voortgangsverslag van de Commissie naar aanleiding van de conclusies van de Raad over de douanesamenwerking met de oostelijke buurlanden (Brussel, 21.11.2013, SWD (2013) 487 final).

2. CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER DE VOORTGANG OP HET GEBIED VAN DOUANESAMENWERKING MET DE OOSTELIJKE BUURLANDEN

De drie prioritaire samenwerkingsgebieden, met name "het tot stand brengen van veilige en vlotte handelsstromen", "het bevorderen van risicobeheer en fraudebestrijding" en "investeringen in douanemodernisering in de regio", waren afgesproken tijdens studiebijeenkomsten op hoog niveau over douanesamenwerking aan de oostgrens van de EU op 14 en 15 april 2011 in Boedapest en op 20 en 21 oktober 2011 in Krakau, en zijn opgenomen in de conclusies van de Raad over de douanesamenwerking met de oostelijke buurlanden (vastgesteld tijdens de Raad in Brussel op 5 december 2011).

In dit verband heeft de Raad in zijn conclusies van 28 januari 2014 de Commissie en de lidstaten gevraagd om samen met de oostelijke buurlanden:

1. veilige en vlotte handelsstromen tot stand te brengen, met name door:

- de voorwaarden, waaronder de gegevensbeschermingsvereisten, vast te stellen en een of meer proefprojecten op te starten met betrekking tot voorafgaande inlichtingenuitwisseling op het gebied van de douane tussen de lidstaten en de oostelijke buurlanden om gerichtere controles te kunnen uitvoeren en de handel te vergemakkelijken;
- de oostelijke buurlanden te ondersteunen bij de ontwikkeling van AEO-systemen en bij de voorbereiding van de noodzakelijke juridische voorwaarden voor een mogelijke wederzijdse erkenning met de EU;
- de oostelijke buurlanden aan te moedigen en bij te staan om de belangrijkste stappen te nemen voor de toetreding tot de verdragen betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer en inzake de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer, onder meer door een projectgroep op te richten, een analyse van de lacunes te verrichten, een routekaart voor te bereiden, douaneambtenaren op te leiden, bedrijven te informeren en onderzoek te doen naar instrumenten voor financiële steun;
- te zorgen voor de juiste en transparante werking van de TIR-overeenkomst van 1975 en gunstige omstandigheden te creëren voor het douanevervoer aan de oostgrens van de EU;

2. het risicobeheer en de fraudebestrijding te bevorderen, met name door:
 - de operationele samenwerking te versterken door meer gezamenlijke douaneoperaties (GDO's) met de oostelijke buurlanden te organiseren op basis van beste praktijken en aanbevelingen van onder meer GDO Romoluk (2013);
 - te bepalen hoe erop wordt toegezien dat de omvang van de geproduceerde tabaksproducten in verhouding staat tot de legitieme vraag;
3. de douane te moderniseren, met name door:
 - de verschillen in de douanewetgeving en -procedures in kaart te brengen, met name op de belangrijkste terreinen, zoals de douaneaangiften, het douanevervoer, de douanewaarde, de oorsprong van goederen, de indeling van goederen, het risicobeheer en de door de douaneautoriteiten verstrekte vergunningen om de agenda's voor onderlinge aanpassing te ontwikkelen en toe te passen, gebruikmakend van de herziene reeks EU-douaneblauwdrukken en voorbeelden van goede praktijken;
 - de huidige en de toekomstige financieringsinstrumenten van de EU ten volle te gebruiken voor apparatuur, twinningprojecten, opleidingen van douaneambtenaren, uitwisseling van ervaringen en beste praktijken;
4. de besprekingen met de Russische douaneautoriteiten voort te zetten over de evaluatie van het proefproject inzake inlichtingenuitwisseling en over het mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing tussen de EU en Rusland, waarmee voorafgaande kennisgeving kan worden verstrekt over situaties die de handelsstromen tussen de EU en Rusland kunnen verstoren en praktische oplossingen kunnen worden voorgesteld;
5. een informele technische dialoog over douaneaangelegenheden aan te gaan met supranationale instellingen die het gevolg zijn van de vorming van een douane-unie tussen Belarus, Kazachstan en Rusland, om zo inlichtingen uit te wisselen, praktische problemen op te lossen en de douanewetgeving op elkaar af te kunnen stemmen;
6. de voorbereiding en vaststelling van strategische kaders te overwegen, net als de vorming van werkgroepen die zich bezighouden met de douanesamenwerking met Armenië, Azerbeidzjan, Belarus en Georgië, en binnen de betreffende strategische kaders de samenwerking met Rusland, de Republiek Moldavië en Oekraïne voort te zetten;
7. nauwlettend toezicht te blijven houden op de geboekte voortgang in bovengenoemde gebieden en op de dialoog tussen de EU en de oostelijke buurlanden in studiebijeenkomsten op hoog niveau over douanesamenwerking aan de oostgrens van de EU en/of andere thematische douanefora. om ervoor te zorgen dat de maatregelen die zijn uitgevoerd, relevant zijn en om de verstrekte bijstand te coördineren en bij te sturen.

Tot slot heeft Raad de Commissie verzocht om samen met de lidstaten de voortgang te evalueren die in de prioritaire samenwerkingsgebieden van de douanesamenwerking met de oostelijke buurlanden is geboekt, rekening houdend met de initiatieven en beste praktijken van de lidstaten. De Commissie is daarnaast verzocht om over deze voortgang

verslag uit te brengen aan de Raad zodat eind 2015 een voorstel voor vervolgmaterie kan worden gedaan.

3. VOORTGANGSRAPPORTAGE

De betrekkingen met Georgië¹, de Republiek Moldavië² en Oekraïne³ werden in 2014 naar een hoger plan getild met de ondertekening van associatieovereenkomsten/diepe en brede vrijhandelsruimten (AO's/DCFTA's). Met deze overeenkomsten wordt via hervormingen en verbintenissen een progressieve politieke associatie en economische integratie van de landen met de EU beoogd. De politieke ontwikkelingen in de regio, d.w.z. het conflict in Oekraïne en de spanningen tussen de EU en Rusland, evenals de ontwikkeling en de uitbreiding van de Euraziatische Economische Unie (EAEU) hebben invloed gehad op de mate waarin de EU bij de landen in de regio is betrokken.

3.1. DOUANESAMENWERKING MET GEORGIE, DE REPUBLIEK MOLDAVIË EN OEKRAÏNE

De samenwerking met **Georgië** en de **Republiek Moldavië** heeft zich positief ontwikkeld sinds de voorlopige toepassing van de associatieovereenkomst/diepe en brede vrijhandelsruimte (DCFTA) met ingang van 1 september 2014, terwijl wat **Oekraïne** betreft de voorlopige toepassing van dit deel van de overeenkomst tot eind 2015 werd uitgesteld.

De douanesamenwerking met de Republiek Moldavië, Oekraïne en Georgië is gebaseerd op de strategische kaders. In oktober 2011 werd het strategische kader met de Republiek Moldavië goedgekeurd, in mei 2012 volgde de goedkeuring van het strategische kader met Oekraïne en in maart 2015 werd het strategische kader met Georgië ondertekend. De praktische uitvoering van wederzijds overeengekomen activiteiten en de ondersteuning is georganiseerd in het kader van het Douane 2020-programma. Er is regelmatig overleg gevoerd met de douane om tot een strategische visie te komen.

Om de convergentie van wetgeving en procedures conform the DCFTA-verbintenissen te controleren, zijn bij de nieuwe overeenkomsten **subcomités douane** opgericht die over beslissingsbevoegdheden beschikken. Met deze subcomités wordt een betere samenwerking en aanpassing van de regelgeving tussen de overeenkomstsluitende partijen nagestreefd. Uit de resultaten van de eerste comitévergaderingen met Georgië en de Republiek Moldavië (maart/mei 2015) blijkt dat beide landen op schema liggen als het gaat om het respecteren van de douanegerelateerde verbintenissen binnen de afgesproken tijdschema's in het kader van de nieuwe overeenkomst.

¹ Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds (PB L 261 van 30.8.2014).

² Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en de Republiek Moldavië, anderzijds (PB L 260 van 30.8.2014).

³ Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds (PB L 161 van 29.5.2014).

Wat **Oekraïne** betreft, is **de samenwerking** op het gebied van de douane beïnvloed door de politieke ontwikkelingen in het land en de organisatorische ontwikkelingen in de douanediens van de Oekraïne. In deze periode hebben de Commissie en de lidstaten projecten ondersteund die tekenen van vooruitgang vertonen.

Naast het in overeenstemming brengen van de douanewetgeving met het douane-acquis van de EU, richt de EU zich op:

- de ontwikkeling van risicobeheersystemen, waaronder een programma voor geautoriseerde marktdeelnemers, en de bevordering van inlichtingenuitwisseling op het gebied van de douane;
- bijstand bij de toetreding tot de Overeenkomst gemeenschappelijk douanevervoer, om op die manier het douanevervoer zonder onderbreking naar het hart van de EU aan te bieden;
- bijstand bij de voorbereidingen voor de toetreding tot de Regionale Conventie betreffende de pan-Euro-mediterrane preferentiële oorsprongsregels, om op die manier de regionale economische integratie voor de handel in goederen te bevorderen.

Een van de verbintenissen die Georgië, de Republiek Moldavië en Oekraïne op zich hebben genomen in de nieuwe associatieovereenkomsten, is de ontwikkeling van een **AEO**-concept overeenkomstig de EU-wetgeving. Op dit moment is de aandacht gericht op een vergelijkende analyse van de respectieve AEO-wetgevingen, uitgevoerd door de Commissie en deskundigen van de lidstaten. Er zullen ervaringen en beste praktijken worden uitgewisseld door deelname aan AEO-netwerkvergaderingen mogelijk te maken en studiebezoeken aan EU-lidstaten te brengen.

Daarnaast is bij een van de grensovergangen aan de grens tussen de Republiek Moldavië en Roemenië op 1 juli 2015 voor aanvankelijk zes maanden een proefproject gestart met betrekking tot de erkenning van EU-AEO's. Met dit proefproject krijgen EU-AEO's extra voordelen bij de grensovergang van Leusini (terugbrengen van de verwerkingstijden, betere risico-oriëntatie, minder fysieke en op documenten gebaseerde controles).

Om het risicobeheer te verbeteren en de handel tussen de EU en haar oostelijke buurlanden te vergemakkelijken, is besloten een proefproject met de Republiek Moldavië en Oekraïne te starten waarbij gegevens met betrekking tot douanevervoer naar deze landen worden gestuurd met het oog op de uitvoering van het project in 2016.

De toekomstige toetreding van de oostelijke buurlanden tot de **gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer** zou een belangrijke stap voorwaarts zijn in de regionale integratie van douanevervoersystemen; het zou zorgen voor vereenvoudigingen, de grenscontroles versnellen en het risicobeheer verbeteren. In januari 2015 is in Oekraïne een kortdurend overgangsproject gestart om de belastingdienst ondersteuning en raad te bieden bij de voorbereidingen om tot de overeenkomst toe te treden. Als follow-up is een twinningproject aanbevolen. Voor de Republiek Moldavië wordt een twinningprojectdocument opgesteld ten behoeve van de aanpassing aan het NCTS.

Er zijn in Warschau in september 2013, in Kiev in april 2015 en in Tbilisi in juni 2015 seminars georganiseerd over de Overeenkomst gemeenschappelijk douanevervoer. Deze seminars zijn aangevuld met studiebezoeken aan de lidstaten. Georgië, de Republiek Moldavië en Oekraïne hebben de status van informeel waarnemer in de werkgroep EU-

EVA "Gemeenschappelijk douanevervoer en vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer", waar zij regelmatig verslag uitbrengen over de voortgang.

De pan-Euro-mediterrane conventie betreffende de preferentiële oorsprongsregels (PEM) bevordert, als zone voor de cumulatie van fabricageprocessen met de EU en andere PEM-leden, de regionale economische integratie voor de handel in goederen. De Republiek Moldavië heeft de PEM-conventie op 28 mei 2015 geratificeerd en is op 1 september 2015 toegetreden tot de conventie. Georgië heeft in oktober 2015 verzocht om tot de PEM-conventie toe te treden. Oekraïne heeft de Commissie geïnformeerd over de interne besprekingen ten aanzien van de toetreding tot de conventie. Er zijn in 2014 en 2015 voor deze drie landen verschillende seminars georganiseerd over de oorsprongsregels (in Kiev op 5 juni 2014, in Chisinau op 3 november 2014 en in Tbilisi op 17 maart 2015).

De strijd tegen **sigarettensmokkel** en andere vormen van illegale handel in tabaksproducten blijft een belangrijke prioriteit voor de EU in haar betrekkingen met de oostelijke buurlanden. De Commissie geeft in nauwe samenwerking met de lidstaten actieve uitvoering aan het actieplan van de mededeling over de intensivering van de bestrijding van sigarettensmokkel en andere vormen van illegale handel in tabaksproducten.

Op basis van de goede ervaringen met de vorige gezamenlijke douaneoperatie (Romoluk I), waaraan zowel de Republiek Moldavië als Oekraïne meededen, heeft OLAF in 2015 een andere gezamenlijke douaneoperatie inzake de strijd tegen sigarettensmokkel (**Romoluk II**) georganiseerd.

De bijstand van de EU aan Georgië, de Republiek Moldavië en Oekraïne om de AO/DCFTA uit te voeren en de douanecapaciteiten van de oostelijke partners te verbeteren is van wezenlijk belang. De **missie van de EU voor bijstand aan het grensbeheer voor Moldavië en Oekraïne** (EUBAM) heeft waardevolle bijstand op het gebied van douanewetgeving en praktijken opgeleverd, onder meer op het gebied van fraudebestrijding.

3.2. DOUANESAMENWERKING MET BELARUS

De Raad erkende dat Belarus sinds 2014 een aantal positieve stappen heeft gezet waardoor de betrekkingen tussen de EU en Belarus zijn verbeterd en stemde er op 15 februari 2015 mee in om de meest beperkende maatregelen tegen Belarus op te heffen en de uitvoering te intensiveren van de lijst van concrete maatregelen om het EU-beleid van kritische betrokkenheid ten opzichte van Belarus te verdiepen. Deze lijst van maatregelen werd in januari 2015 door het Coreper bekrachtigd en bevat activiteiten op het gebied van de douane.

In dit verband heeft de Commissie voorgesteld om het contact met deskundigen te hervatten.

De EU heeft daarnaast projecten gefinancierd in het kader van het programma voor het Oostelijk Partnerschap.

3.3. DOUANESAMENWERKING MET RUSLAND

De aanhoudende politieke crisis en de wrijvingen op het gebied van de douane en de handel zijn van invloed geweest op de samenwerking. Rusland heeft barrières opgeworpen die negatieve gevolgen hebben voor EU-marktdeelnemers:

- Rusland heeft sinds juli 2013 de geografische toepassing van de TIR-overeenkomst beperkt tot enkele grensovergangen aan de grens tussen de EU en Rusland en aanvullende (nationale) garanties geëist voor goederen die via Rusland worden vervoerd. Deze verstoringen vinden tot op heden plaats;
- in 2014 hebben de Russische grensautoriteiten voor Litouwse wegvervoerders ook enkele maanden lang verscherpte controlemaatregelen ingevoerd, die eveneens tot verstoringen hebben geleid;
- sinds september 2014 is er daarnaast sprake van verstoringen van het vervoer via Rusland tussen de EU en de Centraal-Aziatische landen en de landen van de zuidelijke Kaukasus als gevolg van het importverbod van Rusland op agrovoedingsmiddelen uit de EU in reactie op de EU-sancties tegen de Russische interventie in Oekraïne.

Met het in november 2010 bekrachtigde strategische kader voor douanesamenwerking is in de algemene koers voor de samenwerking voorzien. De uitvoering bleef echter zeer beperkt. Het mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing heeft geen vervolg gekregen en de gezamenlijke evaluatie van het proefproject over inlichtingenuitwisseling is niet afgerond. Niettemin is eind 2015 een nieuwe routekaart voor de uitvoering van het strategische kader voorbereid waarover begin 2016 overeenstemming is bereikt.

3.4. TRILATERALE BESPREKINGEN TUSSEN DE EU, RUSLAND EN OEKRAÏNE

In november 2013 zijn vóór de ondertekening van de AO/DCFTA (27 juni 2014) informeel **besprekingen** van start gegaan tussen de EU en Rusland in verband met de zorgen van Rusland over de tenuitvoerlegging van de DCFTA tussen de EU en Rusland. In juni 2014 is ook Oekraïne bij deze besprekingen betrokken.

In de verklaring in Minsk van het Normandiëkwartet van 12 februari 2015 over de bredere kwestie van de crisis in Oekraïne wordt verwezen naar de trilaterale besprekingen over de AO/DCFTA en gesteld dat met deze besprekingen wordt beoogd praktische oplossingen te vinden voor de zorgen die Rusland heeft geuit aangaande de uitvoering van de DCFTA.

Wat de douaneaangelegenheden betrof, kon Rusland niet aantonen hoe de DCFTA-bepalingen het risico op fraude in de bilaterale handel tussen Oekraïne en Rusland zouden vergroten. Evenmin was duidelijk waarom eventuele zorgen over mogelijke fraude niet in de bestaande bilaterale overeenkomsten en kaders voor douanesamenwerking (d.w.z. tussen Oekraïne en Rusland, de EU en Rusland en de EU en Oekraïne) zouden kunnen worden weggenomen.

Rusland heeft met ingang van 1 januari 2016 de handelspreferenties van het Gemenebest van onafhankelijke staten (GOS) met betrekking tot Oekraïne opgeschort. Daarnaast heeft Rusland de invoer van landbouwproducten uit Oekraïne verboden en aanvullende sancties ingevoerd waardoor het vervoer vanuit Oekraïne via Rusland naar Kazachstan wordt beperkt. Oekraïne voerde op zijn beurt eveneens invoer- en doorvoerbeperkingen voor Russische goederen in.

3.5. EURAZIATISCHE ECONOMISCHE UNIE

Het verdrag van de Euraziatische Economische Unie (EEU) is op 29 mei 2014 door Belarus, Kazachstan en Rusland ondertekend en op 1 januari 2015 in werking getreden. Armenië is op 2 januari 2015 toegetreden en Kirgizië op 12 augustus 2015. Aan de basis van de EEU ligt de douane-unie ten grondslag die Rusland, Belarus en Kazachstan in 2010 vormden.

Er is enig contact op technisch niveau geweest tussen de diensten van de Commissie en de Euraziatische Economische Commissie.

3.6. DOUANESAMENWERKING MET ARMENIË EN AZERBEIDZJAN

In oktober 2014 heeft **Armenië** het Toetredingsverdrag tot de Euraziatische Economische Unie ondertekend dat op 2 januari 2015 in werking is getreden. Na het besluit van Armenië in 2013 om de overeengekomen AO/DCFTA niet te tekenen, zijn Armenië en de EU hun dialoog op het gebied van politiek en handel blijven voortzetten voor zover dit met de nieuwe verplichtingen van Armenië te verenigen is. In december 2015 zijn onderhandelingen van start gegaan over een nieuwe wettelijk bindende en overkoepelende overeenkomst om de bilaterale betrekkingen, die momenteel op een partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst zijn gebaseerd, te actualiseren.

De douanesamenwerking tussen de EU en **Azerbeidzjan** is vrij beperkt omdat Azerbeidzjan besloten heeft de onderhandelingen over de associatieovereenkomst op te schorten. Tijdens de top van het Oostelijk Partnerschap in Riga (in mei 2015), toonde Azerbeidzjan interesse in een nieuwe overeenkomst tussen de EU en Azerbeidzjan. De EU is positief over dit initiatief in het licht van het herziene Europese nabuurschapsbeleid dat voorziet in een nieuwe gedifferentieerde EU-aanpak ten aanzien van landen van het Oostelijk Partnerschap om hun specifieke behoeften en prioriteiten aan te pakken. De besprekingen over de werkingssfeer van de toekomstige overeenkomst zijn in december 2015 van start gegaan, met het doel om nog in 2016 een mandaat te verkrijgen om de onderhandelingen te beginnen. De douanesamenwerking zou hierbij inbegrepen zijn.

3.7. DE ACTIVITEITEN VAN HET OOSTELIJK PARTNERSCHAP

Het Oostelijk Partnerschap is een gemeenschappelijke inspanning van de EU en Armenië, Azerbeidzjan, Belarus, Georgië, de Republiek Moldavië en Oekraïne om in deze landen verdere ondersteuning te bieden aan duurzame hervormingsprocessen.

In het kader van het Oostelijk Partnerschapsplatform 2 inzake economische integratie en convergentie met het EU-beleid is een opleidingsreeks over handelsfacilitatie voor douanemanagers gestart. Er vonden twee bijeenkomsten plaats: in Warschau (september 2014) en in Krakau (september 2015). 48 deelnemers uit zes landen van het Oostelijk Partnerschap hebben les gekregen in zaken als het controleren van de oorsprong, indelingen, het vaststellen van de douanewaarde, de bescherming van intellectuele-eigendomsrechten, controles na de douaneafhandeling, ethiek en corruptiebestrijdingsmaatregelen. Er is 160 uur besteed aan lezingen, presentaties, oefeningen en casestudy's. Er is op dit gebied blijvende steun van de lidstaten nodig.

Een deskundigenpanel over geïntegreerd grensbeheer van het Oostelijk Partnerschap richt zich op het uitwisselen van beste praktijken inzake geïntegreerd grensbeheer en op

een betere samenwerking tussen de douanediens ten en de grenswachten in partnerlanden. Dankzij het vlaggenschipinitiatief "Geïntegreerd grensbeheer" van het Oostelijk Partnerschap konden landen van het Oostelijk Partnerschap voorstellen voor een modernere douane en gemakkelijkere handel indienen. Met de projecten die in het kader van dit initiatief zijn ontwikkeld, krijgen de landen van het Oostelijk Partnerschap steun bij de uitvoering van de strategieën voor geïntegreerd grensbeheer, integriteit, handelsfacilitatie, risicobeheer, het opsporen van drugs en gesmokkelde sigaretten/tabaksproducten, de bescherming van intellectuele-eigendomsrechten en de bestrijding van corruptie⁴.

De onlangs gepubliceerde nieuwe bijlage van de douaneblauwdrukken, opgesteld door de Europese Commissie in samenwerking met douanedeskundigen van de lidstaten en kandidaat-lidstaten, dient te worden gebruikt om de operationele en administratieve capaciteit in de douanediens ten van de landen van het Oostelijk Partnerschap (met name van Georgië, de Republiek Moldavië en Oekraïne) verder te verbeteren en op te bouwen. De blauwdrukken zijn bedoeld als maatstaf waarmee de landen van het Oostelijk Partnerschap op verschillende werkterreinen tekortkomingen kunnen meten en vervolgens verbeteringen kunnen aanbrengen. De inhoud van de blauwdrukken is in juni 2015 in Riga gepresenteerd door een panel van het Oostelijk Partnerschap dat zich bezighoudt met geïntegreerd grensbeheer. In de toekomst kunnen er vervol gactiviteiten worden georganiseerd, bijvoorbeeld in de vorm van workshops.

4. CONCLUSIE

Er is aanzienlijke voortgang geboekt sinds het vorige voortgangsverslag van de Commissie naar aanleiding van de conclusies van de Raad over de douanesamenwerking met de oostelijke buurlanden (Brussel, 21.11.2013, SWD (2013) 487 final).

De douanesamenwerking met de landen van het Oostelijk Partnerschap, met name Oekraïne, de Republiek Moldavië en Georgië is geïntensiveerd. De Commissie heeft zich via het ondersteunen van douane hervormingen gericht op de uitvoering van de AO's/DCFTA's en de strategische kaders voor douanesamenwerking. Er is voortgang geboekt bij de uitvoering van de AEO-programma's, de toetreding tot de gemeenschappelijke regeling inzake douane vervoer en de toetreding tot de Regionale Conventie betreffende de pan-Euro-mediterrane preferentiële oorsprongsregels. De betrokken landen hebben deelgenomen aan het Douane 2020-programma, aan activiteiten in het kader van het instrument voor technische bijstand en informatie-uitwisseling (TAIEX), en aan twinningprojecten en deze deelname hielp hen een beter begrip te krijgen van de douaneactiviteiten van de EU en op die manier goede praktijken uit te voeren. De lidstaten hebben steun verleend aan de activiteiten voor capaciteitsopbouw.

De douanesamenwerking met Rusland was in deze periode beperkt en werd beïnvloed door ontwikkelingen op het gebied van de politiek en de handel. De Commissie heeft er bij Rusland op aangedrongen om de TIR-overeenkomst volledig ten uitvoer te leggen en geen ongerechtvaardigde douanecontroles uit te voeren. Om verstoringen van de handelsstromen te voorkomen, is het belangrijk om in gesprek te blijven.

⁴ In dit verband kan het capaciteitsopbouwproject van het Oostelijk Partnerschap inzake geïntegreerd grensbeheer worden vermeld. Dit project wordt geleid door Frontex en is bedoeld om het grensoverschrijdende personen- en goederenverkeer in de zes landen van het Oostelijk Partnerschap te vergemakkelijken.

De samenwerking op douanegebied met Belarus en de Euraziatische Economische Unie was beperkt.