



Brussel, 10.11.2015  
COM(2015) 558 final

2015/0258 (NLE)

Voorstel voor een

**UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD**

**waarbij de Republiek Litouwen wordt gemachtigd een maatregel te blijven toepassen die afwijkt van artikel 193 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde**

## TOELICHTING

### 1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

#### • Motivering en doel van het voorstel

Overeenkomstig artikel 395 van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde<sup>1</sup> (hierna "de btw-richtlijn" genoemd) kan de Raad op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen elke lidstaat machtigen bijzondere, van de bepalingen van deze richtlijn afwijkende maatregelen te treffen, teneinde de belastinginning te vereenvoudigen of bepaalde vormen van belastingfraude of -ontwijking te voorkomen.

Bij brief, ingekomen bij de Commissie op 1 april 2015, heeft de Republiek Litouwen (hierna "Litouwen" genoemd) verzocht om een maatregel te mogen blijven toepassen die afwijkt van artikel 193 van de btw-richtlijn. Overeenkomstig artikel 395, lid 2, van de btw-richtlijn heeft de Commissie de overige lidstaten bij brief van 18 mei 2015 van het verzoek van Litouwen in kennis gesteld. Bij brief van 20 mei 2015 heeft de Commissie Litouwen meegedeeld dat zij over alle gegevens beschikte die zij nodig achtte voor de beoordeling van het verzoek.

De Litouwse regering wil de looptijd van de verleggingsregeling die zij thans mag toepassen voor leveringen van hout en leveringen van goederen of diensten door belastingplichtigen die zich in een insolventie- of een reorganisatieprocedure bevinden, verlengen.

Wat leveringen van hout betreft, heeft Litouwen moeten vaststellen dat een aanzienlijk aantal bedrijven zijn verplichtingen niet nakwam. Veelal gaat het hier om kleine wederverkopers en tussenpersonen, die vaak verdwijnen zonder de door hen in rekening gebrachte btw af te dragen, terwijl hun afnemers wel over een geldige factuur beschikken om de voorbelasting in aftrek te brengen.

Belastingplichtigen die zich in een insolventie- of een reorganisatieprocedure onder gerechtelijk toezicht bevonden, voldeden vaak niet de btw die zij van hun afnemers hebben ontvangen. Die afnemers kunnen evenwel nog altijd, conform de wet, een recht op aftrek van voorbelasting laten gelden.

Onder de verleggingsregeling wordt de afnemer in afwijking van de algemene regel van artikel 193 van de btw-richtlijn bij binnenlandse transacties de tot voldoening van de btw gehouden persoon.

De machtiging voor deze derogatiemaatregel werd oorspronkelijk verleend bij Beschikking 2006/388/EG<sup>2</sup> van de Raad van 15 mei 2006 en gold ook voor leveringen van ferroresten en -afval en bouwwerkzaamheden. De machtiging voor de toepassing van de derogatiemaatregel voor leveringen van hout en leveringen van goederen of diensten door een belastingplichtige die zich in een insolventie- of een reorganisatieprocedure onder gerechtelijk toezicht bevindt, werd verlengd bij Uitvoeringsbesluit 2010/99/EU<sup>3</sup> van de Raad van 16 februari 2010. Bij Uitvoeringsbesluit 2012/704/EU<sup>4</sup> van de Raad van 13 november 2012, ten slotte, werd de derogatiemaatregel voor het laatst verlengd.

Uit het verslag dat de Litouwse belastingautoriteiten hebben voorgelegd samen met het verzoek om de derogatiemaatregel te mogen blijven toepassen, begrijpt de Commissie dat de omstandigheden waarop de oorspronkelijke derogatie was gebaseerd, nog steeds relevant zijn.

---

<sup>1</sup> PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1.

<sup>2</sup> PB L 150 van 3.6.2006, blz. 13.

<sup>3</sup> PB L 45 van 20.2.2010, blz. 10.

<sup>4</sup> PB L 319 van 16.11.2012, blz. 7.

Volgens Litouwen blijkt uit de bevindingen van belastingonderzoeken dat de derogatie doeltreffend is voor zowel de levering van hout als leveringen van goederen en diensten door belastingplichtigen die zich in een insolventie- of een reorganisatieprocedure onder gerechtelijk toezicht bevinden.

In deze specifieke gevallen wordt de aansprakelijkheid voor de betaling van de btw, en de naleving van de desbetreffende verplichtingen, met behulp van de verleggingsregeling "verplaatst" van kleinere of minder betrouwbaar belastingplichtige leveranciers naar grotere en meer betrouwbare belastingplichtige afnemers. Hiermee zijn de belastingautoriteiten, die met moeilijkheden worden geconfronteerd bij de inning van de btw in deze specifieke sectoren, gebaat.

De machtiging voor de derogatie moet derhalve voor een nieuwe beperkte periode worden verlengd.

- **Samenhang met de huidige bepalingen op dit beleidsgebied**

Aan andere lidstaten zijn soortgelijke derogaties met betrekking tot artikel 193 van de btw-richtlijn verleend.

- **Samenhang met andere beleidsgebieden van de Unie**

Niet van toepassing.

## **2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID**

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 395 van de btw-richtlijn.

- **Subsidiariteit (voor niet-exclusieve bevoegdheden)**

Gelet op de bepaling in de btw-richtlijn die de grondslag voor het voorstel vormt, valt dit onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

Het voorstel is om de volgende redenen in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

Dit besluit betreft een machtiging die wordt verleend aan een lidstaat op diens eigen verzoek, en houdt geen enkele verplichting in.

Voorts is de maatregel doelgericht en geldt hij uitsluitend voor een beperkt aantal belastingplichtige leveranciers/dienstverleners in verband waarmee de inning van de btw problematisch is gebleken. Gezien de beperkte werkingssfeer van de derogatie staat de bijzondere maatregel in verhouding tot het beoogde doel.

- **Keuze van het instrument**

Overeenkomstig artikel 395 van de btw-richtlijn kan slechts van de normale btw-regels worden afgeweken als de Raad een lidstaat daartoe op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen machtigt. Een besluit van de Raad is het aangewezen instrument, omdat het tot individuele lidstaten kan worden gericht.

### **3. RESULTATEN VAN EX-POSTEVALUATIES, RAADPLEGINGEN VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELINGEN**

- **Raadplegingen van belanghebbenden**

Niet relevant.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

- **Effectbeoordeling**

Het voorstel voor een besluit van de Raad strekt ertoe de belastingheffing te vereenvoudigen en mogelijke btw-fraude of –ontwijking te bestrijden, en kan bijgevolg een positief economisch effect sorteren.

Het effect zal in ieder geval beperkt zijn gelet op de beperkte werkingssfeer van de derogatie.

### **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

### **5. OVERIGE ELEMENTEN**

- **Uitvoeringsplannen en toezichts-, evaluatie- en rapportagereregelingen**

Het voorstel bevat een vervalbepaling: de derogatie loopt automatisch af op 31 december 2018.

Indien Litouwen een verdere verlenging van de derogatiemaatregel na 2018 alsnog noodzakelijk acht, dient het de Commissie uiterlijk 1 april 2018 een evaluatieverslag tezamen met het verzoek om verlenging voor te leggen.

Voorstel voor een

## UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

**waarbij de Republiek Litouwen wordt gemachtigd een maatregel te blijven toepassen die afwijkt van artikel 193 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 291, lid 2,

Gezien Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde<sup>5</sup>, en met name artikel 395, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij brief, ingekomen bij de Commissie op 1 april 2015, heeft de Republiek Litouwen (hierna "Litouwen" genoemd) verzocht om machtiging tot verlenging van een maatregel die afwijkt van de bepalingen van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft de tot voldoening van de btw gehouden persoon.
- (2) Overeenkomstig artikel 395, lid 2, van Richtlijn 2006/112/EG heeft de Commissie de overige lidstaten bij brief van 18 mei 2015 van het verzoek van Litouwen in kennis gesteld. Bij brief van 20 mei 2015 heeft de Commissie Litouwen meegedeeld dat zij over alle gegevens beschikte die zij nodig achtte voor de beoordeling van het verzoek.
- (3) Bij Beschikking 2006/388/EG<sup>6</sup> van de Raad werd aan Litouwen onder meer toegestaan ter zake van de levering van goederen en diensten in het kader van een insolventie- of een reorganisatieprocedure onder gerechtelijk toezicht en ter zake van de levering van hout de afnemer aan te merken als de tot voldoening van de btw gehouden persoon.
- (4) De geldigheidsduur van de derogatiemaatregel werd tweemaal verlengd, namelijk bij Uitvoeringsbesluit 2010/99/EU<sup>7</sup> van de Raad van 16 februari 2010 en bij Uitvoeringsbesluit 2012/704/EU<sup>8</sup> van de Raad van 13 november 2012.

---

<sup>5</sup> PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1.

<sup>6</sup> Beschikking 2006/388/EG van de Raad van 15 mei 2006 waarbij de Republiek Litouwen wordt gemachtigd een maatregel toe te passen die afwijkt van artikel 21 van de Zesde Richtlijn 77/388/EEG van de Raad betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting (PB L 150 van 3.6.2006, blz. 13-14).

<sup>7</sup> Uitvoeringsbesluit 2010/99/EU van de Raad van 16 februari 2010 waarbij de Republiek Litouwen wordt gemachtigd een maatregel te blijven toepassen die afwijkt van artikel 193 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (PB L 45 van 20.2.2010, blz. 10-11).

<sup>8</sup> Uitvoeringsbesluit 2012/704/EU van de Raad van 13 november 2012 houdende wijziging van Uitvoeringsbesluit 2010/99/EU waarbij de Republiek Litouwen wordt gemachtigd een maatregel te blijven toepassen die afwijkt van artikel 193 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het

- (5) Uit de fiscale onderzoeken en de gedegen analyse van de toepassing van de regeling die de Litouwse belastingautoriteiten hebben verricht, is gebleken dat deze derogatiemaatregel doeltreffend is.
- (6) Naar de Commissie begrijpt, zijn de juridische en feitelijke omstandigheden die de rechtvaardiging vormden voor de toepassing van de derogatiemaatregel, ongewijzigd en nog steeds relevant. Litouwen moet derhalve worden gemachtigd de maatregel gedurende een nieuwe beperkte periode toe te passen.
- (7) Indien Litouwen een verdere verlenging van de derogatiemaatregel na 2018 alsnog noodzakelijk acht, dient het de Commissie uiterlijk 31 maart 2018 een evaluatieverslag tezamen met het verzoek om verlenging voor te leggen.
- (8) De derogatiemaatregel heeft geen negatieve gevolgen voor de eigen middelen van de Unie uit de btw,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

In artikel 2 van Uitvoeringsbesluit 2010/99/EU wordt de tweede alinea vervangen door:

"Het is van toepassing tot en met 31 december 2018. Een verzoek tot verlenging van de in dit besluit vervatte maatregel moet uiterlijk 31 maart 2018 aan de Commissie worden voorgelegd, tezamen met een verslag waarin ook de toepassing van de maatregel is geëvalueerd."

*Artikel 2*

Dit besluit is gericht tot de Republiek Litouwen.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad  
De voorzitter*

---

gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (PB L 319 van 16.11.2012, blz. 7).