

Brussel, 2.10.2015
COM(2015) 489 final

2013/0309 (COD)

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

**overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van
de Europese Unie**

over het

**standpunt van de Raad met het oog op de aanneming van een verordening van het
Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van maatregelen inzake
openinternettoegang en tot wijziging van Richtlijn 2002/22/EG inzake de universele
dienst en gebruikersrechten met betrekking tot elektronische-communicatienetwerken
en -diensten en Verordening (EU) nr. 531/2012 van het Europees Parlement en de Raad
van 13 juni 2012 betreffende roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken
binnen de Unie**

(Voor de EER relevante tekst)

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

over het

standpunt van de Raad met het oog op de aanneming van een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van maatregelen inzake openinternettoegang en tot wijziging van Richtlijn 2002/22/EG inzake de universele dienst en gebruikersrechten met betrekking tot elektronische-communicatienetwerken en -diensten en Verordening (EU) nr. 531/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2012 betreffende roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken binnen de Unie

(Voor de EER relevante tekst)

1. ACHTERGROND

Indiening van het voorstel bij het Europees Parlement en de Raad 12.9.2013
(document COM(2013) 0627 final – 2013/0309 COD):

Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité: 21.1.2014

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing: 3.4.2014

Vaststelling van het standpunt van de Raad: 1.10.2015

2. DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

Doel van het voorstel is stappen te ondernemen in de richting van een eengemaakte markt voor elektronische communicatie. Dit zou burgers en ondernemingen in staat moeten stellen om zonder beperkingen vanwege grensoverschrijding of ongerechtvaardigde extra kosten toegang te krijgen tot elektronische-communicatiediensten. Tevens zou het aanbieders van elektronische-communicatienetwerken en -diensten de mogelijkheid moeten bieden hun netwerken te exploiteren en hun diensten aan te bieden, ongeacht de plaats in de EU waar zij gevestigd zijn of waar hun klanten zich bevinden.

Het voorstel van de Commissie bevatte bepalingen om specifieke knelpunten op het gebied van de ontwikkeling van de eengemaakte markt voor elektronische communicatie aan te pakken. Het voorzag in het bijzonder in: de vaststelling van één enkele EU-machtiging voor grensoverschrijdende aanbieders, de coördinatie van spectrumtoewijzingen, de harmonisatie van toegangsproducten voor het aanbieden van elektronische communicatie, de harmonisatie van regels ter waarborging van open internet, de harmonisatie van regels ter bescherming van eindgebruikers, maatregelen voor het uitfasen van roamingtoeslagen, en wijzigingen in het bestuur van het Orgaan van Europese regelgevende instanties voor elektronische communicatie.

3. OPMERKINGEN OVER HET STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft zich nadrukkelijk op het standpunt gesteld dat het toepassingsgebied van het voorstel tot netneutraliteit en roaming moet worden beperkt, en heeft dit bevestigd tijdens de onderhandelingen met het Europees Parlement. Er zij op gewezen dat in de door de Commissie op 6 mei 2015 aangekondigde strategie voor de digitale markt duidelijk wordt gemaakt dat spectrum deel zal uitmaken van de in 2016 voor te stellen toetsing van de telecommunicatiewetgeving. Daarom is het aanvaardbaar om het toepassingsgebied van de ontwerpverordening te beperken tot roaming en netneutraliteit. Deze keuze houdt rekening met de duidelijke aanwijzingen in de conclusies van de Europese Raad van 26 juni 2015, waarin wordt gewezen op het belang van alle dimensies van de strategie van de Commissie en van het nastreven van een ambitieuze hervorming van het kader voor telecommunicatie, met inbegrip van een doeltreffender coördinatie van het spectrum.

Over het algemeen stemt de Raad in zijn standpunt in met de wezenlijke doelstellingen van het voorstel van de Commissie, namelijk de afschaffing van retailroamingtoeslagen en de waarborging van open internettoegang terwijl ruimte wordt geboden voor innovatieve diensten. De Raad brengt evenwel enkele wijzigingen aan met betrekking tot de werkwijze voor het bereiken van deze doelstellingen. De wijzigingen van de Raad behelzen de vaststelling van een duidelijke einddatum voor roamingtoeslagen terwijl ook de duurzaamheid van een dergelijke afschaffing wordt gewaarborgd, met name door de toetsing van de wholesaleroamingmarkten goed te timen en een passend mechanisme vast te stellen om uitzonderlijke en specifieke gevallen aan te pakken waarin binnenlandse kostenmodellen zelfs na de toetsing van de wholesaleroamingmarkten onduurzaam zouden zijn. (Deze bijzonderheden moeten nader worden uitgewerkt aan de hand van uitvoeringsmaatregelen van de Commissie).

Met betrekking tot het open internet merkt de Commissie op dat in de tekst van de Raad de beleidsdoelstelling van de ontwerpverordening, namelijk het recht van elke Europeaan om zonder discriminatie toegang tot internetinhoud van zijn keuze te hebben, wordt onderschreven. Tegelijk verduidelijkt de tekst dat gelijke behandeling van verkeer verenigbaar is met redelijk dagelijks beheer op basis van gerechtvaardigde objectieve technische vereisten en onafhankelijk van de oorsprong of bestemming van het verkeer. Bovendien bevat de tekst een verbod op blokkering, verlaging van de internetsnelheid en discriminatie van specifieke inhoud, diensten of applicaties, of categorieën daarvan, met drie welomschreven noodzakelijke uitzonderingen, namelijk ter naleving van EU- of nationale wetgeving of maatregelen die uitvoering geven aan dergelijke wetgeving, met het oog op de beveiliging van het netwerk, en ter beheersing van tijdelijke of uitzonderlijke netwerkoverbelasting.

Voorts is in de tekst bepaald dat onder bepaalde voorwaarden andere diensten dan internettoegangsdiensten, die zijn geoptimaliseerd voor specifieke inhoud, applicaties of diensten, mogen worden verleend. Deze voorwaarden zijn dat optimalisering noodzakelijk is om aan de kwaliteitsvereisten van deze inhoud, applicaties of diensten te beantwoorden; dat zij niet op de markt worden aangeboden ter vervanging van of bruikbaar zijn ter vervanging van internettoegangsdiensten; dat er voldoende capaciteit beschikbaar is; en dat de verlening ervan niet nadelig is voor de kwaliteit van internettoegangsdiensten voor eindgebruikers.

De bevoegde regelgevende autoriteiten hebben de verantwoordelijkheid en de plicht om, door toezicht- en handhavingsmaatregelen, te waarborgen dat de regels van de verordening worden nageleefd en dat de rechten van de eindgebruikers, met inbegrip van aanbieders van inhoud, diensten en applicaties, niet worden geschaad.

Deze evenwichtige benadering biedt doeltreffende bescherming van de kwaliteit van internettoegangsdiensten zonder innovatie af te remmen. Tot slot legt het voorstel bepaalde rechten van eindgebruikers vast die noodzakelijk zijn om de bepalingen inzake roaming en netneutraliteit op doeltreffende wijze toe te passen.

De Commissie steunt deze uitkomsten.

Na informele tripartiete besprekingen op 23 maart 2015, 21 april 2015, 2 juni 2015 en 29 juni 2015 hebben het Parlement en de Raad een voorlopig politiek akkoord over de tekst bereikt.

Dit politiek akkoord is op 8 juli 2015 door de Raad bekrachtigd en op 1 oktober 2015 heeft de Raad zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld.

4. CONCLUSIE

Aangezien tijdens de informele tripartiete besprekingen alle amendementen op het voorstel van de Commissie zijn behandeld, kan de Commissie de amendementen die de Raad in zijn standpunt in eerste lezing heeft vastgesteld, aanvaarden.