



Brussel, 29.5.2015
COM(2015) 229 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

**op grond van artikel 16 van Verordening (EG) Nr. 648/2004 van het Europees
Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende detergentia, over het gebruik van
fosfaten in consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines**

(Voor de EER relevante tekst)

1. INLEIDING

Verordening (EU) nr. 259/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2012¹ bepaalt dat het gebruik van fosfaten in consumentenwasmiddelen en consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines moet worden beperkt. In bijlage VI bis bij de verordening is vastgesteld dat met ingang van 1 januari 2017 het totale fosforgehalte in consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines beperkt wordt tot 0,3 gram per standaarddosering. Voor consumentenwasmiddelen voor wasmachines wordt in deze bijlage het totale fosforgehalte beperkt tot maximaal 0,5 gram, en dit reeds met ingang van juni 2013.

Luidens de verordening moet de Commissie uiterlijk op 31 december 2014 op basis van een grondige beoordeling met inachtneming van nieuwe informatie over de markt voor consumentenwasmiddelen en consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines in de lidstaten en in het licht van nieuwe wetenschappelijke informatie evalueren of het nodig is om de beperkingen betreffende consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines te wijzigen. In dit verslag presenteert de Commissie een analyse van de effecten op het milieu en de gezondheid, de industrie en de consumenten van consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines met fosforniveaus boven en onder de grenswaarde van 0,3 gram, rekening houdend met aspecten als de kosten voor de producenten, de beschikbaarheid van alternatieve stoffen voor fosfaten, de relatieve wasefficiëntie van de detergentia die aan deze beperking voldoen, alsook de invloed op afvalwaterbehandeling en de efficiëntie daarvan.

Om aan deze verplichting te voldoen heeft de Commissie een studie² (hierna "de studie" genoemd) uitgevoerd.

2. EVALUATIE DOOR DE COMMISSIE VAN HET GEBRUIK VAN FOSFATEN IN CONSUMENTENWASMIDDELEN VOOR VAATWASMACHINES

2.1. Methodologie van de studie

De gegevens zijn hoofdzakelijk middels een literatuuronderzoek en een raadpleging van de belanghebbenden verzameld. De belanghebbenden werden geconsulteerd aan de hand van een vragenlijst die naar de autoriteiten van de lidstaten, waterbeheersfaciliteiten, ngo's, brancheorganisaties, detergentproducenten en leveranciers werd gestuurd. Er werden 35 reacties ontvangen, waaronder zich elk type belanghebbenden bevond. Sommige belanghebbenden hebben naast de vragenlijst ook nog aanvullende informatie verstrekt, die in de analyse werd opgenomen.

2.2. Alternatieven voor fosfaat: beoordeling van de beschikbaarheid, de technische haalbaarheid van vervanging en de efficiëntie van de conforme consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines

Fosfaat in de vorm van natriumtripolyfosfaat (hierna "NTPP") is het meest gebruikte ingrediënt van moderne huishoudelijke en industriële detergentia omdat het de schoonmaakcapaciteiten verbetert en kostenefficiënt is. Complexe fosfaten zoals NTPP "deflocculeren", dat wil zeggen dat zij grote vuilpartikels van bijvoorbeeld modder of klei in kleinere partikels opbreken.

¹ PB L 94 van 30.3.2012, blz. 16.

² Zie het eindverslag op <http://ec.europa.eu/enterprise/sectors/chemicals/documents/specific-chemicals/detergents/#h2-4>

Bovendien houden zij fijne deeltjes in suspensie in het waswater en verhinderen zij dat deze nieuwe bindingen aangaan, zodat ze zich niet opnieuw aan de vaat hechten.

Er zijn verschillende alternatieve stoffen op de markt die fosfaten kunnen vervangen. Aangezien fosfaten uiteenlopende functies vervullen, moeten de alternatieve stoffen elk van deze functies overnemen. Daarom zijn er gewoonlijk meerdere ingrediënten nodig om hetzelfde resultaat te bereiken. Alternatieven zijn bijvoorbeeld chelaatvormers, dispersiepolymeren, oppervlakteactieve stoffen en enzymen. De fabrikanten bevestigen dat het technisch haalbaar is om fosfaten door een scala van alternatieve stoffen te vervangen.

De technische haalbaarheid van fosfaatvrije wasmiddelen voor vaatwasmachines wordt ook bevestigd door de studie, die vaststelt dat er sinds 2012 een groot aantal octrooien zijn genomen op alternatieven voor het gebruik van fosfaten. Voorts hebben consumentenorganisaties uit verschillende lidstaten testen uitgevoerd om de efficiëntie van fosfaatvrije en fosfaathoudende consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines te vergelijken. In het algemeen presteren fosfaatvrije en fosfaathoudende consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines even goed op het vlak van wasefficiëntie. De meeste belanghebbenden wijzen erop dat de efficiëntie van wasmiddelen van tal van factoren afhangt (zoals hun formulering, de schommeling van grondstofprijzen en nieuwe technologische ontwikkelingen), ongeacht of ze fosfaten bevatten of niet.

2.3. Marktanalyse

2.3.1. Markten en prijzen van consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines

De totale Europese markt van de bedrijfstak voor huishoudelijke detergentia en onderhoudsproducten in 2013 wordt geraamd op 28,5 miljard EUR. Afwasmiddelen zijn goed voor 15,1 % van de markt, en de Europese markt van consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines, die in 2013 goed was voor ongeveer 60 % van deze markt, had een omzet van 2,489 miljoen EUR. De overige 40 % van de afwasmiddelen voor vaatwasmachines betreft onderhoudsproducten voor industriële toepassing en handafwasmiddelen.

Vele fabrikanten bieden in sommige EU-lidstaten reeds fosfaatvrije consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines aan. De prijs van deze producten lijkt vooral gebaseerd op de efficiëntie ervan en houdt geen verband met de aan- of afwezigheid van NTPP, aangezien de prijsvork voor beide types detergentia ongeveer dezelfde is. Bij een volledige omschakeling naar fosfaatvrije consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines verwachten de meeste belanghebbenden dat de prijzen voor alternatieve stoffen nog verder zullen dalen, zodat ook de prijzen van deze wasmiddelen zullen dalen.

2.3.2. De fosformarkt en het aandeel van consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines

Fosfaten worden uit fosforgesteente gewonnen en zowel in de meststoffensector als in de chemische industrie gebruikt. Circa 90 % van de wereldwijde vraag naar fosfaten is voor meststoffen en andere landbouwtoepassingen bestemd. De prijs van fosforgesteente wordt op mondiaal niveau bepaald door de vraag naar en het aanbod van meststoffen.

De Europese NTPP-verwerkende industrie neemt minder dan 10 % van de wereldwijde NTPP-productie voor haar rekening. Het grootste marktaandeel van de NTPP-productie in de Europese Unie in 2007 was voor export bestemd, en een bijna even groot marktaandeel ging naar de binnenlandse markt voor gebruik in wasmiddelen voor wasgoed. Sindsdien is de markt voor wasmiddelen voor wasmachines geëvolueerd ten gevolge van de beperking van het fosforgebruik in die wasmiddelen.

2.4. Analyse van de effecten

Ongeveer 78 % van de 35 belanghebbenden die aan de enquête hebben deelgenomen, denkt dat het mogelijk is te voldoen aan de vereiste om vanaf 2017 het fosforgehalte in door consumenten gebruikte wasmiddelen voor vaatwasmachines te beperken tot 0,3 gram per standaarddosering, en 69 % vindt deze beperking zelfs wenselijk. Geen van de belanghebbenden geeft aan dat de voorschriften onhaalbaar zijn.

2.4.1. Economische effecten

Gevolgen voor fosfaatleveranciers

De gevolgen voor NTPP-leveranciers zijn moeilijk te beoordelen bij gebrek aan voldoende gegevens, aangezien de leveranciers maar weinig informatie hebben verstrekt. Op basis van cijfers voor 2007 met betrekking tot de Europese NTPP-productie, de mondiale verdeling van fosfaatgebruik en de verdeling over verschillende toepassingen van detergentia in de EU, is in de studie een raming gemaakt van de Europese markt van consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines. Aangenomen wordt dat het aandeel van NTPP-gebruik in deze wasmiddelen vergelijkbaar is met het aandeel ervan in de NTPP-uitvoer. In de afgelopen jaren is het aantal leveranciers in de EU van vier naar drie gedaald. Als gevolg hiervan gingen er op een locatie in Nederland 450 banen verloren. Voor zover de Commissie weet, is er echter geen aangetoond verband met Verordening (EU) nr. 259/2012.

Als deze prognose wordt doorgetrokken tot na 2017 (in vergelijking met 2013) en er daarbij rekening mee wordt gehouden dat de markt voor NTPP in consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines eventueel verdwijnt, en ervan uitgaand dat alle andere markten ongewijzigd blijven, wordt geraamd dat de totale NTPP-productie in de Europese Unie zou dalen met circa 37 % ten opzichte van de periode vóór de inwerkingtreding van het verbod op fosfaatgebruik in die wasmiddelen. Ongeveer 57 % van de productie zou voor uitvoer bestemd zijn, terwijl de resterende 43 % naar verwachting naar detergentia voor industrieel en institutioneel gebruik en naar andere toepassingen buiten de sector van detergentia zou gaan. Deze raming steunt op het feit dat sommige toepassingen van NTPP buiten de sector van detergentia in de afgelopen jaren zijn toegenomen; een onderneming geeft in zijn jaarverslag aan dat de vraag naar andere producten de terugval in de sector van detergentia gecompenseerd heeft. Eén belanghebbende was het er echter niet mee eens dat er geen grote gevolgen voor fosfaatleveranciers zouden zijn. Volgens deze respondent is het zeer onwaarschijnlijk dat bedrijven het verlies van inkomsten uit de verkoop van NTPP op de EU-markt zullen kunnen compenseren met inkomsten uit de export, en is het bovendien zeer moeilijk om bij gebrek aan een thuismarkt een zuiver op export gerichte productie te handhaven voor een chemisch basisproduct als NTPP.

Gevolgen voor fabrikanten van detergentia

Volgens de studie zou de relatief kleine afname van fosforproductie ten gevolge van de beperking van fosforgebruik in consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines geen significante invloed op de wereldprijs van fosfor hebben. Bovendien zal een beperking van fosfaten leiden tot gelijke concurrentievoorwaarden voor Europese fabrikanten/importeurs/handelaren van consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines, aangezien er in sommige delen van Europa (b.v. Zweden) en van de wereld (b.v. verschillende staten van de VS zoals Illinois, Indiana, Maryland, Massachusetts, Michigan en New York) al beperkingen of verbodsbepalingen voor fosfaathoudende wasmiddelen bestaan. De uitfasering van fosfaathoudende consumentenwasmiddelen op de EU-markt zou daarom innovatie bevorderen en voor de Europese producenten en leveranciers van consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines commerciële kansen creëren om een leidende rol te spelen in de mondiale context en aldus bij te dragen tot het concurrentievermogen van de Europese industrie.

De fabrikanten die hebben gereageerd op de vragenlijst zijn verdeeld over de extra kosten die de overstap naar fosfaatvrije wasmiddelen met zich meebrengt. 54 % van de belanghebbenden stelt dat de kosten hoofdzakelijk samenhangen met de formulering en met schommelingen van andere grondstofprijzen, ongeacht of er fosfaat wordt gebruikt of niet. Het is ook belangrijk op te merken dat de fabrikanten van detergentia de samenstelling van hun producten regelmatig herformuleren (gemiddeld elke 3,5 jaar) om de concurrentiekracht op peil te houden; bijgevolg zouden herformuleringen ter beperking van het fosfaatgebruik op zich niet noodzakelijk extra kosten veroorzaken. Andere belanghebbenden (18 %) menen dat er geen alternatieve technieken bestaan met dezelfde prijs-prestatieverhouding, terwijl nog anderen (27 %) ronduit zeggen dat de kosten voor fosfaatvrije formuleringen hoger zijn.

De algemene tendens is dat grote marktdeelnemers in de hele wereld, ook in landen waar de regelgeving minder strikt is, overschakelen op fosfaatvrije producten, wat suggereert dat de kosten niet zo hoog zijn dat zij de fabrikanten belemmeren om over te schakelen. De Europese fabrikanten produceren en verkopen ook fosfaatvrije consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines in andere grote markten zoals de VS, waar in sommige lidstaten het gebruik van fosfor al sinds 2013 beperkt is. Bovendien zijn de prestaties van sommige fosfaatvrije formuleringen beter dan die van detergentia die fosfaten bevatten. De regelgeving zou bijgevolg geen impact hebben op het concurrentievermogen van Europese fabrikanten van fosfaatvrije detergentia.

Gevolgen voor de consumenten

De consument kan verwachten dat de overschakeling op fosfaatvrije detergentia weinig tot geen verandering in de prijs-prestatieverhouding zal teweegbrengen. De afstand tussen de laagste en de hoogste prijs van beide soorten door consumenten gebruikte detergentia die momenteel beschikbaar zijn, is vergelijkbaar (uit consumententesten is gebleken dat de kosten per wasbeurt variëren van 0,08 EUR voor fosfaathoudende en 0,11 EUR voor fosfaatvrije consumentenwasmiddelen tot 0,33 EUR voor zowel fosfaatvrije als fosfaathoudende consumentenwasmiddelen). Bij een volledige overschakeling naar fosfaatvrije consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines verwachten de meeste belanghebbenden dat de prijzen voor ruwe grondstoffen nog verder zullen dalen, zodat ook de prijzen van fosfaatvrije detergentia zullen dalen.

Gebaseerd op waarnemingen in Zweden, waar een beperking op het gebruik van fosfaten in consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines al sinds 2011 van kracht is en waar de geleidelijke eliminatie van fosfaten de prijzen niet heeft doen stijgen, lijkt het aannemelijk dat de beperking van het gebruik van fosfor in consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines geen negatieve economische gevolgen zal hebben.

Gevolgen voor exploitanten van afvalwaterbehandelingsinstallaties

Indien men alle fosfor afkomstig van detergentia (voor wasmachines en vaatwasmachines) uit het afvalwater van de EU zou willen verwijderen, zou dit voor de hele EU ongeveer 10 tot 86 miljoen EUR kosten. Door het fosforgehalte te beperken zijn er minder chemische producten nodig voor de chemische tertiaire behandeling. Uit een studie voor de EU-milieukeur in 2009³ blijkt dat een verbod op fosfaatgebruik in consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines positief zou zijn voor afvalwaterbehandelingsinstallaties, omdat de operationele kosten zouden afnemen als er minder chemische stoffen voor fosfaatneerslag nodig zijn. Uit hetzelfde onderzoek blijkt ook dat de bestaande alternatieven naar verwachting geen gevolgen hebben voor de biologische verwerking van afvalwater. Derhalve wordt geconcludeerd dat hoewel de beperking van het fosfaatgehalte in consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines als vermeld in Verordening (EU) nr. 259/2012 er niet toe zou leiden dat er helemaal geen fosfor meer in het

³ European Ecolabel. 2009. "Revision of Ecolabel Criteria for Dishwashing Detergents Background report."

afvalwater terechtkomt, de hoeveelheid fosfor toch zou afnemen, zodat de verwijdering ervan goedkoper zou worden.

Gevolgen voor kleine en middelgrote ondernemingen

De fabrikanten van detergentia herformuleren gemiddeld eenmaal per drie en een half jaar hun producten om te kunnen blijven concurreren met nieuwe technologieën; bijgevolg kunnen de kosten die het beperken van de fosfaten in consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines met zich meebrengt als de gewone gang van zaken worden beschouwd, te meer omdat de fabrikanten in totaal 5 jaar zullen hebben gehad om zich voor te bereiden op fosfaatvrije detergentia. Aangezien sommige alternatieve propriëtaire moleculen zijn, kan dit gevolgen hebben voor kleine en middelgrote bedrijven, die wellicht geen toegang kunnen krijgen tot deze alternatieven als grote producenten van wasmiddelen contracten hebben afgesloten die hen exclusiviteit en voorrang bij leveringen garanderen. In Zweden is nochtans gebleken dat kleine producenten zich zeer goed hebben aangepast. Toen daar plannen voor een beperking werden aangekondigd, vreesde men dat dit voor kleinere binnenlandse producenten de toegang tot de markt kon belemmeren. Maar tijdens de overgangperiode groeide het aandeel van de binnenlandse productie van fosfaatvrije consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines tot 96 %, hetgeen erop wijst dat de kleine Zweedse producenten zich gemakkelijk aan de beperking hebben aangepast, want het merendeel van de markt in Zweden is in handen van bedrijven en merken die ook elders in de EU hun goederen op de markt brengen. Dit suggereert dat de fosfaatbeperking in consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines op het niveau van de EU niet de grote ondernemingen zal bevoordelen ten opzichte van kleinere, maar dat het een commerciële kans kan zijn voor kleinere ondernemingen.

Gevolgen voor de werkgelegenheid

Bij gebrek aan gegevens zijn de mogelijke effecten op de werkgelegenheid moeilijk te beoordelen. De NTPP-leveranciers hebben hierover maar weinig informatie ter beschikking gesteld. De drie NTPP-producenten in de EU zorgen in totaal voor ongeveer 2 000 rechtstreekse arbeidsplaatsen in de EU, hetzij in de gehele onderneming (waar de onderneming zich toespitst op fosfaten) of in de fosfaathandel (voor andere ondernemingen met verschillende activiteiten). Indirect zorgen zij ook nog voor ongeveer driemaal zoveel banen bij leveranciers en in de dienstverlening.

2.4.2. Milieueffecten

Ecotoxiciteit

Uit de beoordelingsstudie die in 2010 werd gehouden met het oog op de wijziging van de verordening inzake detergentia blijkt dat een totaal verbod op het gebruik van fosfaten in detergentia de meest doeltreffende beleids optie is om het risico op fosforgerelateerde eutrofiëring van het oppervlaktewater in de hele EU te verminderen. Hoewel een volledige ban op fosfor in consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines het risico van eutrofiëring nog verder zou doen dalen, is dit niet technisch haalbaar. De limiet van 0,3 gram per standaarddosering vermindert het fosforgehalte in wasmiddelen echter al met gemiddeld meer dan 75 %.

In de huidige studie wordt vastgesteld dat er nog altijd sommige gegevens ontbreken voor een aantal specifieke alternatieven, zodat er geen volledige uitgebreide beoordeling van de milieu-impact van de alternatieven voor fosfaten in consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines mogelijk is. In dit verband wijzen de belanghebbenden op een aantal problemen en onzekerheden die het gevolg zijn van uiteenlopende standpunten over wetenschappelijke bewijzen of

verschillende niveaus van kennis betreffende de werkzaamheid van fosfaatvrije consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines.

Voor de meeste van de vaak genoemde alternatieven voor NTPP is er informatie beschikbaar en is de ecotoxiciteit en het uiteindelijke lot in het milieu geëvalueerd. Deze informatie is ontleend aan REACH-registratiedossiers, informatie van belanghebbenden en andere evaluatieverslagen. Slechts over drie alternatieven (natriumgluconaat; L-asparagine-*N,N*-diazijnzuur, natriumzouten, en β -alaninediazijnzuur) ontbreken gegevens. Uit de studie blijkt dat alle andere alternatieven die op basis van de huidige wetenschappelijke kennis zijn beoordeeld geen onaanvaardbaar risico voor het milieu vormen. Bovendien is vastgesteld dat bij vervanging van NTPP door fosfonaten, natriumsilicaat of IDS(A)⁴ de concentratie van deze stoffen in het milieu nog steeds onder de overeenkomstige voorspelde concentraties zonder effect (Predicted No Effect Concentrations: PNEC) blijft en dus geen gevaar voor het milieu vormt.

Afvalwaterbehandeling

De richtlijn inzake de behandeling van stedelijk afvalwater⁵ (hierna "richtlijn stedelijk afvalwater") verplicht de lidstaten om onder bepaalde voorwaarden in kwetsbare gebieden fosfor uit het afvalwater te verwijderen (dit wordt "tertiaire behandeling" genoemd). Los van deze verplichte tertiaire behandeling is een deel van het fosfor ook reeds in eerdere fasen van de behandeling van het stedelijk afvalwater verwijderd. Ongeveer 50 % van de fosfor wordt tijdens de secundaire behandeling via biomassa en/of afscheiding van vaste stoffen opgenomen. Dankzij biologische verwijdering van nutriënten of chemische neerslag (wat als tertiaire behandeling wordt beschouwd) stijgt de verwijderingsgraad van fosfor tot meer dan 90 %.

Op basis van gegevens over de totale fosforbelasting in de EU, het aandeel van fosfor afkomstig van het gebruik van detergents en de verdeling tussen was- en vaatwasmachines, wordt in de studie geraamd dat fosfor uit consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines verantwoordelijk is voor ongeveer 10 % van het fosforgehalte in het afvalwater dat in 2013 in de EU behandeld werd. Als op analoge manier wordt geraamd wat het effect is als de hoeveelheid fosfor in consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines tot 0,3 gram per wasbeurt wordt beperkt, dan wordt geconcludeerd dat fosfor uit consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines in 2017 nog maar 1,6 % van de totale fosforbelasting in het afvalwater in de EU zou uitmaken.

Hoewel op basis van de richtlijn stedelijk afvalwater fosfor uit het afvalwater moet worden verwijderd, is er geen verplichting om het in een herbruikbare vorm te recupereren. Ondanks de talrijke mogelijkheden om uit afvalwater gehaald fosfor te hergebruiken, gebeurt dit slechts met ongeveer 25 % ervan, met als meest gangbare methode het rechtstreekse gebruik van slib op landbouwgronden in overeenstemming met Richtlijn 86/278/EEG betreffende de bescherming van het milieu, in het bijzonder de bodem, bij het gebruik van zuiverings-slib in de landbouw⁶.

2.4.3. Gezondheidseffecten

Er bestaan enkele informatielacunes met betrekking tot de gezondheidseffecten van bepaalde alternatieven. Gegevens ontbreken voor drie stoffen (natriumgluconaat; L-asparagine-*N,N*-diazijnzuur, natriumzouten en β -alaninediazijnzuur). Op basis van de huidige wetenschappelijke kennis wordt in de studie geconcludeerd dat voor de overige alternatieven voor NTPP er geen significant risico voor de menselijke gezondheid is (deze informatie is ontleend aan de REACH-registratiedossiers, de belanghebbenden en andere evaluatieverslagen). Er kan worden

⁴ IDS(A) staat voor iminodibarnsteen-zuur, natriumzouten, en functioneert in consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines als een chelaatvormer. Het heeft uitstekende calciumbindende eigenschappen en goede complexeringseigenschappen voor de ionen van zware metalen.

⁵ PB L 135 van 30.5.1991, blz. 40.

⁶ PB L 181 van 4.7.1986, blz. 6.

geconcludeerd dat de vervanging van fosfaten door alternatieven geen extra risico voor de menselijke gezondheid met zich mee zou brengen.

3. SAMENVATTING EN CONCLUSIES

De Commissie heeft grondig onderzocht of de beperking van fosfor in consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines tot 0,3 gram/standaarddosering moeten worden gewijzigd, rekening houdend met aspecten als de kosten voor het bedrijfsleven en de consumenten, de beschikbaarheid van alternatieven voor fosfaten, de wasefficiëntie van de detergentia die aan deze beperking voldoen, de invloed op afvalwaterbehandeling en de efficiëntie daarvan, alsook de te verwachten algemene gezondheids-, milieu- en sociaaleconomische effecten op het moment van inwerkingtreding van deze beperking.

Na afweging van de voor- en nadelen wordt geconcludeerd dat er alternatieven bestaan voor fosfaathoudende consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines en dat het technisch haalbaar is om deze te produceren met vergelijkbare prijs-prestatieverhouding en als fosfaathoudende consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines. Vele fabrikanten bieden in sommige EU-lidstaten reeds fosfaatvrije consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines aan. Met betrekking tot de risico's voor het milieu en/of de menselijke gezondheid bestaan er nog enkele informatielacunes voor drie van de meest genoemde alternatieven. Maar voor de overige alternatieven werd op basis van de huidige wetenschappelijke kennis geconcludeerd dat deze geen aanzienlijk risico voor het milieu of de menselijke gezondheid lijken te vormen.

Op grond van deze evaluatie heeft de Commissie geen aanwijzingen gevonden die reden zouden geven tot een herziening van de grenswaarde van 0,3 gram/standaarddosering, die van toepassing wordt met ingang van 1 januari 2017. Met het oog op een betere gevaren- en risicobeoordeling van de alternatieven moedigt de Commissie alle fabrikanten aan om meer gegevens over toxiciteitstests te produceren en alle relevante wetenschappelijke informatie te evalueren zodra deze in het kader van REACH beschikbaar is, en om met de Commissie informatie te delen over alle relevante risico's die zij identificeren met betrekking tot bepaalde alternatieve stoffen voor fosfaten in consumentenwasmiddelen voor vaatwasmachines.