



Brussel, 8.5.2015
COM(2015) 199 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

**Derde voortgangsverslag over de tenuitvoerlegging door Georgië van het actieplan voor
visumliberalisering**

{SWD(2015) 103 final}

1. INLEIDING

De Europese Unie is in juni 2012 een dialoog over visumliberalisering met Georgië aangegaan. De Europese Commissie heeft de regering van Georgië in februari 2013 een actieplan voor visumliberalisering voorgelegd. Dat actieplan bevat de benchmarks waaraan Georgië moet voldoen voordat Georgische burgers met een biometrisch paspoort voor korte verblijven zonder visum tot het Schengengebied kunnen worden toegelaten.

In november 2013 keurde de Commissie haar eerste voortgangsverslag over de tenuitvoerlegging door Georgië van het actieplan voor visumliberalisering goed¹ en deed zij verschillende aanbevelingen voor het voltooien van de uitvoering van de benchmarks van de eerste fase van het actieplan (wetgeving en planning). In oktober 2014 keurde de Commissie haar tweede voortgangsverslag² goed, waarin zij concludeerde dat Georgië de benchmarks van de eerste fase van het actieplan had uitgevoerd en klaar was voor de beoordeling van de uitvoering van de benchmarks van de tweede fase. In zijn conclusies van 17 november 2014 sloot de Raad zich bij de beoordeling van de Commissie aan.

In december 2014 diende Georgië een geactualiseerd voortgangsverslag in. Van december 2014 tot maart 2015 vonden onder leiding van de Commissie evaluatiemissies plaats voor alle vier de blokken van het actieplan voor visumliberalisering. Daarbij waren deskundigen uit de EU-lidstaten betrokken, die werden bijgestaan door de Commissie, de Europese Dienst voor extern optreden (EEAS) en de EU-delegatie in Georgië.

Dit is het eerste voortgangsverslag over de uitvoering door Georgië van de tweede fase van het actieplan. In dit verslag wordt aangegeven welke vooruitgang tot nu toe is bereikt, hoe de benchmarks van de tweede fase zijn uitgevoerd en wat Georgië zou moeten doen om de resterende benchmarks van de tweede fase effectief en duurzaam uit te voeren.

Dit verslag gaat vergezeld van een werkdocument van de diensten van de Commissie³ waarin de hier beschreven ontwikkelingen onder de loep worden genomen. Overeenkomstig de opzet van het actieplan verstrekt de Commissie in de bijlage bij het werkdocument een analyse van de feiten en op statistieken gebaseerde informatie over de te verwachten gevolgen van de toekomstige visumliberalisering voor migratie en veiligheid. De beschikbare gegevens laten de te verwachten voornaamste ontwikkelingen op het gebied van migratie en veiligheid zien en daaruit blijkt dat de EU een aantrekkelijke bestemming is voor migranten uit Georgië, wat veiligheidsproblemen met zich kan meebrengen die in het oog moeten worden gehouden.

2. BEOORDELING VAN MAATREGELEN IN HET KADER VAN DE VIER BLOKKEN VAN HET ACTIEPLAN VOOR VISUMLIBERALISERING

2.1. Blok 1: Documentbeveiliging, met inbegrip van biometrie

¹ COM(2013) 808 final.

² COM(2014) 681 final.

³ COM(2015) 103 final.

Het agentschap voor ontwikkeling van overheidsdiensten fungeert als burgerlijke stand, geeft identiteitsdocumenten uit en voert procedures uit op het gebied van burgerschap. Het is een goed geleide instantie met geschikte en deskundige leidinggevendenden die duidelijk omschreven functies en verantwoordelijkheden hebben. De aanwervingsprocedures zijn degelijk. Degelijk is ook de benadering die is gekozen om ervoor te zorgen dat personeel over de noodzakelijke opleiding beschikt (onder meer door middel van permanente training) met het oog op een doeltreffende en professionele taakuitvoering.

Georgië past het systeem voor aanvragen en afgiften efficiënt en veilig toe en zorgt voor een scheiding van de taken van degenen die aanvragen in behandeling nemen, degenen die over die aanvragen beslissen en degenen die de documenten afgeven. De invoering, in het binnen- en buitenland, van biometrische paspoorten die aan de eisen van de internationale luchtvaartorganisatie voldoen, is geslaagd.

De benchmark "documentveiligheid" wordt vervuld geacht.

2.2. Blok 2: Geïntegreerd grensbeheer, migratiebeheer en asiel

2.2.1 Geïntegreerd grensbeheer

Met de ontwikkeling van het wettelijke kader is de afgelopen tien jaar in het algemeen vooruitgang geboekt en de wetgeving wordt effectief uitgevoerd. Daardoor voldoet het geïntegreerd grensbeheer van Georgië nu aan de Europese normen. De Georgische autoriteiten zijn duidelijk vastberaden de staatsgrenzen nog veiliger te maken. De strategie voor het geïntegreerd grensbeheer is geactualiseerd en over de verbetering van het grensbeheer bestaat bij alle relevante partijen brede overeenstemming. Het actieplan geeft uitvoering aan de strategie door middel van concrete maatregelen, verantwoordelijkheden en termijnen.

Aan de grenzen vinden weinig onregelmatigheden plaats en het aantal inbreuken door grensoverschrijdend verkeer is gelet op de omvang van dat verkeer, beperkt te noemen. De controles bij grensdoorlaatposten aan land, op zee en in de lucht zijn geharmoniseerd. De samenwerking tussen de bewakingspolitie en de belastingdienst is voorbeeldig. De faciliteiten bij de grensdoorlaatposten voor de controle van het grensoverschrijdend verkeer zijn modern en praktisch.

De benchmark "geïntegreerd grensbeheer" wordt vervuld geacht.

2.2.2 Migratiebeheer

De wet inzake de wettelijke status van vreemdelingen en staatlozen functioneert goed en alle noodzakelijke aanvullende wetgeving is goedgekeurd. De belangrijkste maatregelen voor migratiebeheer zijn de migratiestrategie en het actieplan voor 2013-2015 van Georgië. De uitvoering van de activiteiten ligt op schema. De overheidscommissie inzake migratieaangelegenheden, een adviesorgaan van de regering, coördineert de activiteiten en taken van de relevante ministeries, overheidsinstanties, niet-gouvernementele organisaties en internationale organisaties op het gebied van migratieaangelegenheden op een efficiënte manier. Het capaciteitsbeheer en het personeelsmanagement van de Georgische overheid zijn

in het algemeen toereikend en effectief. Op alle relevante terreinen en bij alle relevante ministeries wordt het personeel op een behoorlijk niveau opgeleid. De overnameprocedures en het elektronisch systeem voor het beheer van overnamezaken functioneren goed.

De uitvoering van de onderdelen van de wet inzake de wettelijke status van vreemdelingen en staatlozen op het gebied van detentie en terugkeer was opgeschort tot 1 juli 2015. De autoriteiten hebben alle noodzakelijke mechanismen en instrumenten ingevoerd. Er zou een grondige analyse moeten worden uitgevoerd om vast te stellen wat de lacunes en juridische kwesties zijn waaraan iets moet worden gedaan.

De benchmark "migratiebeheer" wordt vrijwel vervuld geacht. De Georgische autoriteiten worden de volgende aanbevelingen gedaan:

- Verruim het binnen het ministerie van binnenlandse zaken vastgestelde concept inzake risicoanalyse, zodat dit alle relevante terreinen van migratiebeleid omvat, waaronder asielbeleid, beleid inzake legale migratie en integratie- en re-integratie-aangelegenheden.
- Breng de re-integratie-activiteiten onder binnen een enkele beheersstructuur zodat deze strategisch en met een duidelijke beleidskoers worden beheerd. De autoriteiten zouden de mobiliteitscentra duurzaam van financiële en personele middelen moeten voorzien en de capaciteit van deze centra overeenkomstig de resultaten van risicoanalyses moeten vergroten. Er zou een analytisch rapportagesysteem moeten worden ingevoerd voor het schatten van het totale aantal Georgische onderdanen dat (vrijwillige of naar aanleiding van uitzetting of overname) naar Georgië terugkeert.
- Intensiveer de voorlichtingscampagnes inzake de rechten en plichten van Georgische burgers in het kader van een toekomstige visumvrije regeling op alle niveaus (lokaal, regionaal, etc.).

2.2.3 Asielbeleid

Georgië heeft relatief snel een degelijk wetgevingskader inzake asiel vastgesteld. De wet inzake vluchtelingen en humanitaire status biedt het noodzakelijke institutionele kader en de noodzakelijke juridische procedures en beginselen en voldoet grotendeels aan de internationale en Europese normen. De wet wordt in het algemeen goed uitgevoerd. De kwaliteit van de procedure voor het vaststellen van de vluchtelingenstatus is ruim voldoende.

Er is een tijdelijke identiteitskaart ingevoerd die met ingang van 15 november 2014 aan alle asielzoekers wordt verstrekt. Er is een "land van herkomst-unit" opgericht, die goed functioneert. Er is aanzienlijke vooruitgang geboekt met het integreren van buitenlanders, bijvoorbeeld door hun dezelfde behandeling te garanderen als Georgische onderdanen op het gebied van gezondheidszorg en werkgelegenheid.

De benchmark "asiel" wordt ten dele vervuld geacht, met goede vooruitzichten voor verdere vooruitgang. De Georgische autoriteiten worden de volgende aanbevelingen gedaan:

- Ga door met het ontwikkelen van procedures voor de afgifte van visa op humanitaire gronden.
- Voer een systeem in voor toezicht op de kwaliteit van de besluitvorming inzake

asielaanvragen dat op duidelijk kwaliteitscriteria is gebaseerd.

- Ontwikkel een strategie om de achterstand bij de behandeling van zaken weg te werken en zorg voor een systematisch noodplan voor het geval er plotseling veel immigranten toestromen. Stel voldoende geld en mankracht beschikbaar.
- Waarborg rechtens en feitelijk dat het ministerie voor In eigen land ontheemden uit de bezette gebieden, Accommodatie en Vluchtelingen, onafhankelijk en louter op basis van de individuele merites van de betrokken zaak, gemotiveerde beslissingen kan nemen. Bied verzoekers van wie de aanvraag is afgewezen of hun wettelijke vertegenwoordiger minstens minimale toegang tot de informatie van het ministerie van binnenlandse zaken waarop het negatieve veiligheidsadvies was gebaseerd, zodat daartegen in rechte beroep kan worden ingesteld via een eerlijk proces.
- Ontwikkel een standaard nationaal opleidingsprogramma voor zowel nieuw als ervaren personeel.
- Voer een database inzake informatie over landen van herkomst en voor alle dossierbehandelaars toegankelijke verslaglegging in. Leid dossierbehandelaars op op het gebied van de basisbeginselen inzake informatie over de landen van herkomst. Voer een duidelijk onderscheid in tussen informatie en beleidsproducten inzake landen van herkomst. Voer werkregelingen in met de land-van-oorsprongeenheden in andere landen.
- Neem maatregelen om te beoordelen hoe de behandelingsduur in de beroepsfase zou kunnen worden verkort en voer een redelijkere termijn in voor het instellen van beroep bij de rechter, aangezien de huidige termijn van 10 dagen te kort is.
- Voer voor de beroepsprocedure een door de staat gefinancierd systeem in van gratis rechtsbijstand. Deze rechtsbijstand moet eenvoudig toegankelijk, onafhankelijk en van hoge kwaliteit zijn.
- Blijf ervoor zorgen dat vluchtelingen die de Georgische nationaliteit willen verwerven ook daadwerkelijk toegang tot de naturalisatieprocedure hebben.
- Ontwikkel in aanvulling op de bereikte vooruitgang een lokale integratiestrategie met een duidelijk gefaseerd actieplan. Zorg voor voldoende overheidsmiddelen en een efficiënt coördinatiemechanisme.

2.3. Blok 3: Openbare orde en veiligheid

2.3.1 Voorkoming en bestrijding van georganiseerde misdaad, terrorisme en corruptie

2.3.1.1 Voorkoming en bestrijding van georganiseerde misdaad

De wetgevingsamendementen, organisatorische hervormingen en maatregelen ter versterking van de capaciteit van de rechtshandhavingsinstanties en de samenwerking en coördinatie tussen deze laatste, hebben doeltreffende maatregelen ter bestrijding van georganiseerde misdaad mogelijk gemaakt. De moderne wetgeving inzake georganiseerde misdaad en het witwassen van geld, waaronder de inbeslagname van opbrengsten van misdrijven, heeft het mogelijk gemaakt om de meest prominente criminele organisaties aan te pakken. Door het programma om het publiek meer bewust te maken van georganiseerde misdaad heeft de publieke opinie zich tegen deze vorm van misdaad gekeerd.

De coördinatie tussen de rechtshandhavingsautoriteiten en de justitiële autoriteiten functioneert uitstekend. Deze vindt onder meer plaats via de overkoepelende coördinerende

raad voor de bestrijding van georganiseerde misdaad, die een effectief forum vormt voor het delen van informatie en verantwoordelijkheden. De Raad zorgt er ook voor dat de nationale strategie en het nationale actieplan voor de bestrijding van georganiseerde misdaad naar behoren worden uitgevoerd. De capaciteit die Georgië heeft vastgesteld voor het verzamelen en analyseren van informatie over misdaad maakt het mogelijk bedreigingen grondig te beoordelen.

De benchmark "georganiseerde misdaad" wordt vervuld geacht.

2.3.1.2 Mensenhandel

Georgië heeft aanzienlijke vooruitgang geboekt bij het aanpakken van mensenhandel. Er is een uitgebreide wetgeving en de infrastructuur voor het samenbrengen van de voornaamste partijen en het verstrekken van aanzienlijke financiële middelen is aanwezig. Er is een echte bereidheid om permanente beroepsopleiding te bieden en om uitgebreide programma's uit te voeren om in het hele land het publiek bewuster te maken. Er zijn echter aanzienlijke zwakke punten waar het om de behoeften van kwetsbare slachtoffers en dan vooral van kinderen gaat. Het ontbreken van een systeem voor arbeidsinspectie met verordenende bevoegdheden beperkt de mogelijkheden om mensenhandel met het oog op arbeidsuitbuiting, aan te pakken. Het kleine maar groeiende aantal gevallen is reden tot bezorgdheid, net als het falen om de wetgeving met betrekking tot de gebruikers van voor slachtoffers van mensenhandel beschikbare diensten toe te passen.

De benchmark "mensenhandel" wordt ten dele vervuld geacht, met goede vooruitzichten voor verdere vooruitgang. De Georgische autoriteiten worden de volgende aanbevelingen gedaan:

- Herzien de dienstverlening aan slachtoffers van mensenhandel, met name de organisatie en werking van de bestaande opvangplaatsen, om ervoor te zorgen dat aan de behoeften van degenen die kinderen begeleiden, wordt voldaan.
- Herzien het aanbod van psychologische, medische en juridische steun teneinde ervoor te zorgen dat iedereen van wie is vastgesteld of wordt vermoed dat hij slachtoffer is, daartoe zo veel mogelijk toegang krijgt.
- Herzien de status, taakstelling en bevoegdheden van de arbeidsinspectie om ervoor te zorgen dat deze kan bepalen of er sprake is van arbeidsuitbuiting en dwangarbeid en maatregelen daartegen kan nemen.
- Neem maatregelen om een proactief en op inlichtingen gebaseerd onderzoek naar alle vormen van uitbuiting te bevorderen.
- Ontwikkel een gedegen benadering voor de aanpak van degenen die vrouwen kopen die met het oog op commerciële seksuele en arbeidsuitbuiting worden verhandeld, teneinde zowel hun getuigenis veilig te stellen als de vraag naar dergelijke diensten aan te pakken.
- Herzien en verbeter de vergaring en analyse van gegevens bij de diverse organisaties die op dit gebied in het land actief zijn, teneinde de aantallen, het geslacht, de leeftijd, de etniciteit en het soort uitbuiting nauwkeuriger weer te geven.
- Beoordeel de diverse hotlines teneinde ervoor te zorgen dat het publiek en de slachtoffers maximaal rapporteren.

- Bevorder het contact en partnerschap met landen die door Europol als voornaamste bestemmingen en bronnen zijn aangemerkt, zoals Turkije, Azerbeidzjan, Kirgizië, Oezbekistan en Armenië.

2.3.1.3 Voorkoming en bestrijding van corruptie

Een aanzienlijk aantal maatregelen ter versterking van het institutionele en wetgevingskader voor corruptiebestrijding is goedgekeurd of wacht op goedkeuring. In november 2014 heeft de regering een plan goedgekeurd voor de hervorming van het overheidsapparaat. In februari 2015 heeft Georgië de nationale strategie en het nationale actieplan voor corruptiebestrijding 2015–2016 vastgesteld. Binnen het bureau van de hoofdaanklager is in januari 2015 een gespecialiseerde eenheid voor corruptiebestrijding opgericht. De eenheid heeft de bevoegdheid gevallen van corruptie op hoog niveau te onderzoeken en dienaangaande vervolging in te stellen. De benoeming en het ontslag van de hoofdaanklager moet open, op basis van verdiensten, objectief en transparant plaatsvinden, vrij van ongepaste politieke beïnvloeding. De toepassing van de thans verbeterde waarborgen tegen mogelijk misbruik van door gearresteerde personen ondertekende "plea-bargain"-overeenkomsten moet verder worden nagestreefd, met name in het licht van de misstanden vóór 2012. De kwestie van de procedures voor herbenoeming van thans zittende rechters wier ambtstermijn van 10 jaar op het punt van verstrijken staat, moet nauwlettend in de gaten worden gehouden aangezien deze verdere gevolgen voor de werking van de rechtsbedeling kan hebben. Een dergelijke herbenoeming mag alleen plaatsvinden wanneer er geen feitelijke gronden zijn die rechtvaardigen dat een zittende rechter uit zijn ambt wordt ontheven.

De benchmark "corruptiebestrijding" wordt ten dele vervuld geacht, met goede vooruitzichten voor verdere vooruitgang. De Georgische autoriteiten worden de volgende aanbevelingen gedaan:

- Geef verder invulling aan de hervorming van het ambtenarenapparaat met de vaststelling van een met de internationale praktijk overeenstemmende ambtenarenwet waarin de bevoegdheden van en normen voor een professioneel en gedepolitiseerd ambtenarenapparaat worden vastgelegd. Deze wet zou aanvullende waarborgen inzake het ontslag van het hoofd van ambtenarenbureau moeten bevatten.
- Voer een stelselmatige controle in van formulieren voor de openbaarmaking van vermogen, ondersteund door een sanctiesysteem ter voorkoming van ongerechtvaardigde verrijking, belangenconflicten en onverenigbaarheden. De nieuwe wetgeving die de verificatie van verklaringen inzake vermogen regelt, zou grondige verificatieprocedures moeten bevatten die het mogelijk maken om vast te stellen of er sprake is van ongerechtvaardigd vermogen, belangenconflicten en onverenigbaarheden. Er zouden in de nieuwe wetgeving ook passende sancties met afschrikkende werking moeten worden opgenomen. Het is van belang een agentschap op te richten dat de verificaties checkt, of een bestaand agentschap met deze taak te belasten.
- Zorg ervoor dat de regels met criteria voor het achterwege laten van de openbare aanbesteding van overheidsopdrachten duidelijk de omstandigheden waaronder dit geoorloofd is en de te volgen procedures vaststellen. Deze procedures zouden moeten voorschrijven dat er een openbare kennisgeving plaatsvindt en dat personen die bezwaar maken, het recht hebben te worden gehoord. Voor het besluit tot het

achterwege laten van een aanbesteding zou de goedkeuring moeten zijn vereist van het Staatsbureau Overheidsopdrachten.

- Versterk de bescherming in de praktijk van klokkenluiders verder door de invoering van regels en procedures die waarborgen dat veilig kan worden gerapporteerd en vergroot de kennis bij ambtenaren van de praktijk inzake klokkenluiden verder.
- Blijf werken aan de uitvoering van alle aanbevelingen van de Groep van Staten tegen Corruptie van de Raad van Europa.

2.3.1.4 Witwassen van geld en financiering van terrorisme

Georgië heeft het afgelopen jaar aanzienlijke vooruitgang geboekt. Het rechtskader is nu overwegend in overeenstemming met de EU- en internationale normen en het institutionele kader, de samenwerking tussen instanties en de administratieve capaciteit functioneren over het algemeen. De implementatie van de strategie en het actieplan voor de bestrijding van witwassen en de financiering van terrorisme moet volgens plan wordt voortgezet. De praktische ervaring met financiering van terrorisme blijft beperkt, maar de Georgische autoriteiten lijken klaar te zijn om een en ander waar nodig aan te pakken. Het feit dat er veel gebruik wordt gemaakt van plea-bargaining, brengt het gevaar met zich dat criminelen wegens kunnen vinden om de confiscatie van onrechtmatig verworven vermogen te omzeilen.

De benchmark "witwassen van geld" wordt vrijwel vervuld geacht. De Georgische autoriteiten worden de volgende aanbevelingen gedaan:

- Versterk het wetgevingskader voor grensoverschrijdend contantenverkeer en verbeter de uitvoering ervan.
- Maak beter gebruik van het bestaande rechtskader voor de confiscatie van crimineel vermogen.
- Vul de resterende vacante posten bij de Dienst voor financieel toezicht in.
- Zorg ervoor dat de dienst methodologie en inspectie op afstand van de Nationale Bank van Georgië zijn werkzaamheden met een voltallige personeelsbezetting aanvangt en dat bij de dienst overheidstoezicht op verzekeringen een afzonderlijke eenheid voor toezicht op afstand wordt opgericht.
- Doe meer om de rapporterende diensten die geen of zeer weinig rapporten uitbrengen, te bereiken en beter voor te lichten.

2.3.1.5 Verdovende middelen

Er is aanzienlijke vooruitgang geboekt met de uitvoering van de nationale strategie en het nationale plan inzake drugsbestrijding die zijn vastgesteld door de interinstitutionele coördinatieraad voor de bestrijding van drugsmisbruik. Er is met name vooruitgang geboekt met het terugdringen van de vraag naar drugs en de schade die deze veroorzaken en met behandeling en rehabilitatie. Diverse projecten en programma's hebben jongeren meer bewust gemaakt van de schadelijkheid van drugs en de gevaren die deze met zich brengen. Om het aanbod van drugs terug te dringen, zijn er aanzienlijke inspanningen geleverd op het gebied van handhavingsmaatregelen en de verbetering van samenwerking tussen instanties. Er is opvallende vooruitgang geboekt, met name door de vaststelling van werkregelingen, procedures en databanken voor rechtshandavingsinstanties en het verstrekken van de noodzakelijke apparatuur en opleiding.

Ondanks deze vooruitgang blijft het nationale drugsbeleid echter meer gericht op retributie dan op herstel.

De benchmark "verdovende middelen" wordt ten dele vervuld geacht, met goede vooruitzichten voor verdere vooruitgang. De Georgische autoriteiten worden de volgende aanbevelingen gedaan:

- Blijf het aspect vermindering van aanbod van het nationale drugsbeleid versterken, onder meer door de wetswijzigingen te voltooien waarbij een onderscheid in het rechtskader wordt ingevoerd tussen het bezit van verdovende middelen voor persoonlijk gebruik en het bezit daarvan voor verkoop aan derden.
- Overweeg om rechterlijke toetsing in te voeren van niet geplande drugstests door de politie.

2.3.2 Justitiële samenwerking in strafzaken

De uitvoering van het wettelijke en institutionele kader door Georgië is zo sterk dat het land een stabiele en betrouwbare partner is op het gebied van de internationale justitiële samenwerking in strafzaken. De rechtsinstrumenten — zowel intern als internationaal — van dit kader worden dusdanig geactualiseerd en toegepast dat zij ook internationale samenwerking bij de bestrijding van ernstige misdrijven mogelijk maken. De voorbereidingen voor de sluiting van een overeenkomst inzake operationele samenwerking met Eurojust bevinden zich in een gevorderd stadium.

De benchmark "justitiële samenwerking in strafzaken" wordt vervuld geacht.

2.3.3 Samenwerking op het gebied van rechtshandhaving

De rechtshandhavingsinstanties werken samen in de strijd tegen misdaad. Zij oefenen deze taak op inclusieve en multidisciplinaire wijze uit (via de Raad, comités en coördinatie tussen instanties). Er is sprake van een goede wisselwerking tussen onderzoekers en openbaar aanklagers en er is gezorgd voor passende samenwerking tussen instanties. De Georgische autoriteiten beschikken over verfijnde apparatuur ter ondersteuning van opsporing en vervolging. Het forensisch hoofddepartement van het ministerie van binnenlandse zaken en het nationaal forensisch bureau hebben aanzienlijke forensische capaciteiten. De bilaterale internationale samenwerking met de EU verdiept zich door de ondertekening van samenwerkingsovereenkomsten met lidstaten.

De benchmark "rechtshandhaving" wordt nagenoeg vervuld geacht. De Georgische autoriteiten worden de volgende aanbevelingen gedaan:

- Begin met de opstelling van een periodiek beoordelingsverslag inzake alomvattende dreigingen, met inbegrip van toekomstige ontwikkelingen en opkomende gevaren, op basis van inlichtingengestuurd politiewerk en voortdurende evaluatie.
- Voer een bewustmakingsprogramma uit binnen de politie en het bureau van de hoofdaanklager, ook in de regio's, inzake de mogelijkheden voor internationale samenwerking op operationeel niveau.

2.3.4 Gegevensbescherming

Georgië legt de wetgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens in de publieke en particuliere sectoren naar behoren ten uitvoer door ervoor te zorgen dat de onafhankelijke toezichthoudende autoriteit inzake gegevensbescherming effectief functioneert. Het land heeft op het gebied van gegevensbescherming de nodige personele en financiële middelen toegewezen, opleidingsprogramma's uitgevoerd en het bewustzijn vergroot. De voorbereidingen voor de sluiting van een overeenkomst inzake operationele samenwerking met Eurojust zijn in een gevorderd stadium.

De benchmark “bescherming van persoonsgegevens” wordt vervuld geacht.

2.4. Blok 4: Externe betrekkingen en grondrechten

Georgië heeft op dit gebied in korte tijd opmerkelijke vooruitgang geboekt. Het noodzakelijke rechtskader inzake burgerschap, vrijheid van verkeer (migratie) en non-discriminatie werd in 2014 vastgesteld.

2.4.1 Vrij verkeer binnen Georgië

In 2014 werd een nieuw rechtskader vastgesteld waarbij belangrijke wijzigingen in de status van vreemdelingen en staatlozen werden ingevoerd. De wetgevingswijzigingen geven in Georgië wonende buitenlanders de mogelijkheid van legaal verblijf. De vrijheid van verkeer binnen Georgië voor eigen onderdanen, legaal verblijvende buitenlanders en staatlozen is gewaarborgd en is noch aan ongerechtvaardigde beperkingen noch aan discriminerende maatregelen onderworpen.

De benchmark "vrij verkeer" wordt vervuld geacht.

2.4.2 Voorwaarden en procedures voor de afgifte van reis- en identiteitsdocumenten

Alle Georgische onderdanen, ook vrouwen, kinderen, personen met een beperking, binnenlands ontheemden en personen die tot een minderheid of andere kwetsbare groep behoren, hebben volledige en effectieve toegang tot reis- en identiteitsdocumenten.

De benchmark "afgifte van reis- en identiteitsdocumenten" wordt vervuld geacht.

2.4.3 Burgerrechten, met inbegrip van de bescherming van minderheden

De effectieve uitvoering van antidiscriminatiewetgeving en -beleid krijgt steeds meer vorm door middel van jurisprudentie en precedentes, ook al is er op dit moment weinig geschillenbeslechting op dit gebied. Deze ontwikkelingen zijn een uitvloeisel van de inwerkingtreding van de anti-discriminatiewet, die het rechtskader biedt dat gelijkheid en non-discriminatie waarborgt, en van de maatregelen ter uitvoering daarvan. Het bureau van de nationale ombudsman speelt bij deze uitvoering een cruciale rol.

Met betrekking tot een aantal bepalingen in de anti-discriminatiewet is een dergelijke waakzaamheid noodzakelijk om ervoor te zorgen dat in de praktijk passende en effectieve bescherming tegen discriminatie wordt geboden en een eventuele afwijking het noodzakelijkheids- en evenredigheidsbeginsel eerbiedigt en in overeenstemming met internationale en Europese normen is.

Wat de uitvoering van de nationale mensenrechtenstrategie en het nationale mensenrechtenactieplan betreft, kan worden opgemerkt dat het onder het kabinet van de premier vallende secretariaat Mensenrechten volledig bemand is en dat alle voor 2014 geplande activiteiten zijn uitgevoerd. De laatste jaren is ook aanzienlijke vooruitgang geboekt met de bescherming van etnische minderheden en de bevordering van hun inburgering.

Georgië is begonnen met de voorbereidingen voor de ondertekening van het Europees Handvest voor regionale talen of talen van minderheden en de aanpassing van Georgische wetgeving aan het Handvest. Bovendien vinden voorbereidingen plaats voor de aanpassing van een wet inzake de officiële landstaal.

De benchmark "burgerrechten" wordt nagenoeg vervuld geacht. De Georgische autoriteiten worden de volgende aanbevelingen gedaan:

- Voer de inspanningen op om het bewustzijn bij vertegenwoordigers van de overheid en de maatschappij in haar algemeen inzake gelijkheid, verdraagzaamheid en diversiteitskwesties, te vergroten en in stand te houden. Voer de inspanningen op om minderheidsgroepen bewuster te maken van hun burgerrechten en de diensten en voordelen die de staat hun biedt. Stel een nieuwe strategie en een nieuw actieplan vast ter bevordering van verdraagzaamheid en inburgering, waarbij ten volle rekening wordt gehouden met de ervaringen met de uitvoering van het vorige actieplan, gezorgd wordt voor voldoende financiering voor de effectieve uitvoering ervan en effectieve controlemechanismen met benchmarks en indicatoren worden ingevoerd.
- Ga voort met de opleiding van beoefenaren van juridische beroepen, in nauwe samenwerking met het maatschappelijk middenveld, internationale organisaties en donoren en met passende inachtneming van door de nationale ombudsman ingediende wetgevingsvoorstellen.

3. ALGEMENE BEOORDELING EN VOLGENDE STAPPEN

De Commissie heeft de tenuitvoerlegging door Georgië van de benchmarks van de tweede fase van het actieplan voor visumliberalisering beoordeeld overeenkomstig haar vaste werkwijze en op basis van evaluatiemissies en door Georgië verstrekte gegevens en documenten.

In het kader van het Gemengd Comité Visumversoepeling EU-Georgië, het Gemengd Comité Overname EU-Georgië, het Gemengd Subcomité Justitie, Vrijheid en Veiligheid EU-Georgië en de mensenrechtendialoog blijft de EU de voortgang volgen die Georgië boekt op voor het actieplan voor visumliberalisering relevante terreinen. In elk van deze comités worden de dialoog en de samenwerking tussen de EU en Georgië als zeer gevorderd aangemerkt.

De vooruitgang van Georgië binnen de vier blokken van het actieplan voor visumliberalisering is aanzienlijk geweest. Dit toont de krachtige inzet van Georgië en de omvang van de door het land geleverde inspanningen aan. De uitvoering en de resultaten van de hervormingen die Georgië heeft ingevoerd, zijn grondig geanalyseerd. Daaruit is gebleken dat de werking van het wetgevings- en beleidskader en de integriteit van de institutionele en organisatorische beginselen en procedures ten aanzien van de vier blokken in het algemeen voldoen aan de hoogste Europese en internationale normen. De Commissie is derhalve van mening dat Georgië over het algemeen voldoet aan de benchmarks van de tweede fase van het actieplan voor visumliberalisering.

Gezien de aanzienlijke vooruitgang die Georgië de laatste maanden heeft geboekt, is de Commissie bereid het tijdstip voor het volgende verslag naar voren te schuiven, mits de snelle vorderingen in het licht van de benchmarks en de stand van zaken zoals die in dit verslag en het werkdocument van de diensten van de Commissie nader worden beschreven, aanhouden. Georgië dient zich echter nog verdere inspanningen te getroosten overeenkomstig de aanbevelingen in dit verslag. Het is ook belangrijk dat het land gerichte voorlichtingscampagnes blijft organiseren om de rechten en verplichtingen in verband met visumvrij reizen uiteen te zetten, met inbegrip van informatie over de voorschriften betreffende toegang tot de EU-arbeidsmarkt.

Als Georgië de in dit verslag vervatte maatregelen uitvoert, kan het de uitvoering van alle benchmarks van de tweede fase van het actieplan voor visumliberalisering voltooien. De Commissie zet de monitoring voort en zal blijven doen wat in haar vermogen ligt om Georgië te steunen. Zij zal uiterlijk eind 2015 opnieuw verslag uitbrengen over de gemaakte vorderingen.