



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 9.10.2013
COM(2013) 697 final

2013/0336 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt dat de Unie in het Administratief Comité van de Economische
Commissie voor Europa van de Verenigde Naties zal innemen over het
ontwerpreglement betreffende uniforme bepalingen voor de recycleerbaarheid van
motorvoertuigen**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

De Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) ontwikkelt op internationaal niveau geharmoniseerde voorschriften om technische belemmeringen voor de handel in motorvoertuigen en daarvoor gebruikte systemen tussen de partijen bij de Herziene Overeenkomst van 1958 op te heffen en ervoor te zorgen dat die voertuigen en systemen een hoog niveau van veiligheids- en milieubescherming bieden.

Onlangs heeft de VN/ECE de laatste hand gelegd aan een ontwerpreglement betreffende uniforme bepalingen voor de recycleerbaarheid van motorvoertuigen. Dit ontwerpreglement heeft tot doel een reeks voorschriften vast te stellen voor recycleerbaarheid, hergebruik en nuttige toepassing van afgedankte motorvoertuigen en de onderdelen en uitrusting daarvan en er zo voor te zorgen dat hulpbronnen efficiënter worden gebruikt en het milieu beter wordt beschermd.

Dit voorstel is bedoeld om het standpunt van de Unie over het ontwerpreglement van de VN/ECE betreffende uniforme bepalingen voor de recycleerbaarheid van afgedankte motorvoertuigen te bepalen en zo de Unie, vertegenwoordigd door de Commissie, in staat te stellen voor dit ontwerp te stemmen.

- **Algemene context**

Momenteel zijn de technische voorschriften betreffende de typegoedkeuring van motorvoertuigen wat betreft herbruikbaarheid, recycleerbaarheid en nuttige toepassing van onderdelen, uitrusting en hulpbronnen voor voertuigen van de categorieën M₁ en N₁ vastgesteld in Richtlijn 2005/64/EG¹. Overeenkomstig Richtlijn 2000/53/EG² zijn passende bepalingen vastgesteld om ervoor te zorgen dat voertuigen van de categorieën M₁ en N₁ waarvoor een typegoedkeuring is verleend slechts in de handel mogen worden gebracht als ze voor minimum 85 % van hun massa herbruikbaar en/of recycleerbaar en voor minimum 95 % van hun massa herbruikbaar en/of nuttig toepasbaar zijn.

De goedkeuring van het ontwerpreglement van de VN/ECE betreffende uniforme bepalingen voor de recycleerbaarheid van motorvoertuigen zal een grote stap vooruit betekenen op het gebied van markt- en technische harmonisatie en het opheffen van mogelijke handelsbelemmeringen wat betreft recycleerbaarheid, herbruikbaarheid, en nuttige toepassing van onderdelen, uitrusting en hulpbronnen van afgedankte voertuigen, aangezien de lidstaten van de EU de tekst als referentie kunnen gebruiken bij het opstellen van nationale wetgeving.

Bijgevolg wordt nu voorgesteld dat de Unie voor het desbetreffende ontwerpreglement van de VN/ECE betreffende uniforme bepalingen voor de recycleerbaarheid van motorvoertuigen

¹ Richtlijn 2005/64/EG van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2005 betreffende de typegoedkeuring van motorvoertuigen inzake herbruikbaarheid, recycleerbaarheid en mogelijke nuttige toepassing, en tot wijziging van Richtlijn 70/156/EEG van de Raad (PB L 310 van 25.11.2005, blz. 10).

² Richtlijn 2000/53/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 september 2000 betreffende autowrakken (PB L 269 van 21.10.2000, blz. 34).

stemt, zodat er gemeenschappelijke, geharmoniseerde voorschriften op internationaal niveau komen, wat de internationale handel zal bevorderen. Hierdoor zullen Europese ondernemingen maar één reeks voorschriften moeten volgen, die wereldwijd is erkend (d.w.z. in de landen die overeenkomstsluitende partij zijn bij de Herziene Overeenkomst van 1958).

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

Op EU-niveau vallen de eisen voor de typegoedkeuring van motorvoertuigen wat betreft herbruikbaarheid, recycleerbaarheid en nuttige toepassing momenteel onder Richtlijn 2005/64/EG. Richtlijn 2005/64/EG is gebaseerd op Richtlijn 2000/53/EG, waarin de technische eisen voor autowrakken zijn vastgelegd. Beide EU-richtlijnen leggen de wettelijke basis voor de harmonisatie op EU-niveau van de eisen voor afgedankte voertuigen. Er bestaat momenteel geen VN/ECE-wetgeving voor harmonisatie op internationaal niveau.

- **Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de Unie**

Het voorstel is in overeenstemming met de doelstellingen van de Richtlijnen 2005/64/EG en 2000/53/EG en sluit bijgevolg aan bij de gezondheids-, veiligheids- en milieudoelstellingen van de EU en bij de EU-doelstelling om te zorgen voor een hoog niveau van milieubescherming op het gehele grondgebied van de Unie. Verder is het voorstel in overeenstemming met de kaderrichtlijn 2007/46/EG³ en met de doelstelling om vorderingen te maken naar de internationale harmonisatie van de wetgeving voor de typegoedkeuring van motorvoertuigen.

2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELINGEN

- **Raadpleging van belanghebbende partijen**

Bij het opstellen van het voorstel heeft de Europese Commissie deelgenomen aan de VN/ECE-werkgroep verontreiniging en energie (GRPE), waar zowel vertegenwoordigers van belanghebbenden als van de lidstaten elkaar hebben ontmoet, en heeft zij bilateraal overleg gepleegd met belanghebbenden en organisaties van belanghebbenden. Bij de totstandkoming van het nieuwe reglement, werden de belangrijkste aspecten van de tekst besproken in de 63^e, de 64^e en de 65^e bijeenkomst van de GRPE.

- **Effectbeoordeling**

De voorschriften van het ontwerpreglement van de VN/ECE betreffende uniforme bepalingen voor de recycleerbaarheid van motorvoertuigen zijn volledig gebaseerd op de eisen en bepalingen van de Richtlijnen 2005/64/EG en 2000/53/EG en kunnen worden beschouwd als een aanvulling op de kaderrichtlijn 2007/46/EG inzake de typegoedkeuring van motorvoertuigen.

³ Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 september 2007 tot vaststelling van een kader voor de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd (Kaderrichtlijn), PB L 263 van 9.10.2007, blz. 1.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregel(en)**

Door dit voorstel zal de Unie, vertegenwoordigd door de Commissie, voor het ontwerpreglement van de VN/ECE betreffende uniforme bepalingen voor de recycleerbaarheid van motorvoertuigen kunnen stemmen.

- **Rechtsgrondslag**

Rekening houdend met het onderwerp en de inhoud van het besluit van de Raad, zijn de rechtsgrondslagen artikel 114 en artikel 218, lid 9, VWEU. De voor de goedkeuring van het besluit van de Raad te volgen procedure is die van artikel 4, lid 2, van Besluit 97/836/EG van de Raad.

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Richtlijn 2000/53/EG bevat de technische eisen voor de herbruikbaarheid, recycleerbaarheid en nuttige toepassing van autowrakken. Daarnaast stelt Richtlijn 2005/64/EG de voorschriften vast voor de typegoedkeuring van motorvoertuigen wat betreft herbruikbaarheid, recycleerbaarheid en nuttige toepassing, waarbij de lidstaten zelf mogen beslissen welke maatregelen zij precies nemen om aan de bovengenoemde voorschriften te voldoen. In dit verband kan de recycleerbaarheid van motorvoertuigen en de verwerking van autowrakken een fundamentele rol spelen bij het versterken van de EU-doelstellingen op het gebied van gezondheid, veiligheid en milieubescherming om zodoende de EU-doelstelling van een hoog niveau van milieubescherming op het hele grondgebied van de Unie te realiseren.

Gezien de hierboven geschetste achtergrond en rekening houdend met het subsidiariteitsbeginsel is het passend dat de EU voor het ontwerpreglement van de VN/ECE betreffende uniforme bepalingen voor de recycleerbaarheid van motorvoertuigen stemt, waarbij tegelijkertijd wordt gezorgd dat de lidstaten bevoegd blijven om te beslissen of het reglement op nationaal niveau moet worden toegepast voor de verplichte typegoedkeuring van motorvoertuigen wat hun recycleerbaarheid betreft of voor andere doeleinden. Zonder af te doen aan het recht van de lidstaten om binnen de grenzen van hun bevoegdheden beslissingen te nemen, gelden de basisregels van de Overeenkomst van 1958 echter voor de hele EU en voor alle lidstaten op gelijke wijze.

Het voorstel is derhalve in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel, aangezien het niet verder gaat dan nodig is om de goede werking van de interne markt te garanderen en tegelijk voor een hoog niveau van milieubescherming te zorgen.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: besluit van de Raad.

Het gebruik van een besluit van de Raad wordt passend geacht aangezien dit in overeenstemming is met artikel 218, lid 9, VWEU.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat de Unie in het Administratief Comité van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties zal innemen over het ontwerpreglement betreffende uniforme bepalingen voor de recycleerbaarheid van motorvoertuigen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 114, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Unie is bij Besluit 97/836/EG van de Raad¹ toegetreden tot de Overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen ("Herziene Overeenkomst van 1958").
- (2) De gestandaardiseerde voorschriften van het ontwerpreglement van de VN/ECE betreffende uniforme bepalingen voor de recycleerbaarheid van motorvoertuigen² zijn bedoeld om de technische belemmeringen voor de handel in autowrakken die bestemd zijn voor recyclage, hergebruik en/of de nuttige toepassing van hun uitrusting en onderdelen tussen de partijen bij de herziene Overeenkomst van 1958 op te heffen en om ervoor te zorgen dat dergelijke systemen een hoog prestatieniveau en een hoog niveau van milieubescherming bieden.
- (3) Het is wenselijk het standpunt te bepalen dat namens de Unie in het Administratief Comité van de Herziene Overeenkomst van 1958 moet worden ingenomen over het aannemen van dat ontwerpreglement van de VN/ECE,

¹ PB L 346 van 17.12.1997, blz. 78.

² VN/ECE-document ECE TRANS/WP.29/2013/125.

BESLUIT:

Enig artikel

In het Administratief Comité van de Herziene Overeenkomst van 1958 stemt de Unie, vertegenwoordigd door de Commissie, voor het ontwerpreglement van de VN/ECE betreffende uniforme bepalingen voor de recycleerbaarheid van motorvoertuigen zoals vervat in document ECE TRANS/ WP.29/2013/125.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad