



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 10.4.2013
COM(2013) 193 final

2013/0104 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 450/2008 tot vaststelling van het
communautair douanewetboek (gemoderniseerd douanewetboek) wat de
toepassingsdatum betreft**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Met Verordening (EG) nr. 450/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2008 tot vaststelling van het communautair douanewetboek (gemoderniseerd douanewetboek)¹ werd beoogd de douanewetgeving aan te passen om ze beter te laten aansluiten bij de elektronische omgeving waarin de douane en het bedrijfsleven werken, en om die omgeving in een regelgevend kader te verankeren. Dit bood de mogelijkheid de douanevoorschriften grondig te herzien ten behoeve van een grotere eenvoud en betere structuur.

Die verordening is op 24 juni 2008 in werking getreden; overeenkomstig artikel 188, lid 2, wordt zij echter pas van toepassing zodra de uitvoeringsbepalingen ervan van toepassing zijn, maar niet later dan 24 juni 2013.

De Commissie heeft op 20 februari 2012 bij het Europees Parlement en de Raad een voorstel ingediend voor een verordening tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie² in de vorm van een herschikking van Verordening (EG) nr. 450/2008, teneinde laatstgenoemde vóór de geplande toepassingsdatum in te trekken en te vervangen, omdat het noodzakelijk is:

- de datum uit te stellen waarop Verordening (EG) nr. 450/2008 van toepassing wordt, zodat de overheid en het bedrijfsleven voldoende tijd krijgen om de nodige investeringen te verrichten en te zorgen voor een gefaseerde, bindende maar realistische implementatie van de elektronische processen;
- Verordening (EG) nr. 450/2008 in overeenstemming te brengen met de vereisten van het Verdrag van Lissabon wat de machtiging aan de Commissie betreft om gedelegeerde handelingen of uitvoeringshandelingen aan te nemen, overeenkomstig de artikelen 290 en 291 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;
- een aantal bepalingen van Verordening (EG) nr. 450/2008 aan te passen omdat is gebleken dat zij moeilijk te implementeren zijn.

Hoewel de instellingen dicht bij een politiek akkoord zijn over de definitieve tekst van de verordening, is het niet mogelijk gebleken de gewone wetgevingsprocedure voor de herschikking op tijd te voltooien om de herschikkingsverordening vóór de termijn van 24 juni 2013 vast te stellen en in werking te laten treden.

De grootste nadelen van het uitblijven van die vaststelling zouden de volgende zijn:

- Verordening (EG) nr. 450/2008 wordt op 24 juni 2013 van toepassing zonder dat er handelingen van de Commissie van kracht zijn om deze toepassing te ondersteunen en zonder de noodzakelijke IT-ontwikkelingen om de naleving te waarborgen van het beginsel dat gebruik wordt gemaakt van elektronische gegevensverwerkingstechnieken, zoals bepaald in artikel 5, lid 1, van de verordening;
- Verordening (EEG) nr. 2913/92 (het communautair douanewetboek, dat momenteel van kracht is) wordt ingetrokken, wat onder meer rechtsonzekerheid met zich meebrengt over de douanewetgeving die van toepassing is, en een belemmering vormt voor het behoud van een alomvattend en eenvormig rechtskader van de Unie op het gebied van douane, zolang de voorgestelde verordening niet is vastgesteld.

¹ PB L 145 van 4.6.2008, blz. 1.

² COM(2012) 64 final.

Daarom, en om ernstige problemen met het rechtskader van de Unie op het gebied van douane te ondervangen, oordeelt de Commissie dat de uiterste toepassingsdatum van Verordening (EG) nr. 450/2008, zoals vastgelegd in artikel 188, lid 2, tweede alinea, moet worden uitgesteld om de wetgevende macht genoeg tijd te bieden voor de voltooiing van het vaststellingsproces van het douanewetboek van de Unie. De nieuwe toepassingsdatum die daartoe geschikt wordt geacht, is 1.11.2013.

2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

Het voorstel laat de inhoud van Verordening (EG) nr. 450/2008 ongewijzigd en beoogt slechts de toepassingsdatum ervan uit te stellen, teneinde rekening te houden met de tijd die strikt noodzakelijk is voor de voltooiing van de wetgevingsprocedure door het Europees Parlement en de Raad om de verordening in te trekken en te vervangen door een nieuwe verordening tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie.

Daarom hoeven bij dit proces geen andere partijen dan het Europees Parlement en de Raad te worden betrokken, en is een effectbeoordeling niet nodig.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

Het voorstel bestaat in het wijzigen van de tweede alinea van artikel 188, lid 2, van Verordening (EG) nr. 450/2008, om de datum van 24 juni 2013 te vervangen door 1.11.2013.

De rechtsgrondslagen komen overeen met die van de gewijzigde verordening, met inachtneming van het Verdrag van Lissabon: de artikelen 33, 114 en 207 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Aangezien artikel 31 VWEU betrekking heeft op de vaststelling van niet-wetgevingshandelingen, kan dit artikel niet langer als rechtsgrondslag dienen voor een wetgevingshandeling als de voorgestelde verordening. Een dergelijke verwijzing is hoe dan ook niet vereist, gezien het toepassingsgebied en de inhoud van die verordening.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Geen.

5. AANVULLENDE INFORMATIE

Geen.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 450/2008 tot vaststelling van het communautair douanewetboek (gemoderniseerd douanewetboek) wat de toepassingsdatum betreft

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name de artikelen 33, 114 en 207,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité³,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Verordening (EG) nr. 450/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2008 tot vaststelling van het communautair douanewetboek (gemoderniseerd douanewetboek)⁴ is op 24 juni 2008 in werking getreden; overeenkomstig artikel 188, lid 2, wordt zij echter pas van toepassing zodra de uitvoeringsbepalingen ervan van toepassing zijn, maar niet later dan 24 juni 2013. Verordening (EG) nr. 450/2008 dient ter vervanging van Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad van 12 oktober 1992 tot vaststelling van het communautair douanewetboek⁵.
- (2) De Commissie heeft op 20 februari 2012 bij het Europees Parlement en de Raad een voorstel ingediend voor een verordening tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie⁶ in de vorm van een herschikking van Verordening (EG) nr. 450/2008, teneinde laatstgenoemde vóór de uiterste toepassingsdatum te vervangen. De gewone wetgevingsprocedure kan echter niet op tijd worden voltooid om die voorgestelde verordening vóór de uiterste termijn van 24 juni 2013 vast te stellen en in werking te laten treden. Als gevolg daarvan zou bij het uitblijven van corrigerende wetgevende maatregelen Verordening (EG) nr. 450/2008 op die datum van toepassing worden en Verordening (EEG) nr. 2913/92 worden ingetrokken. Dat zou rechtsonzekerheid met zich meebrengen over de douanewetgeving die van toepassing is, en een belemmering vormen voor het behoud van een alomvattend en eenvormig rechtskader van de Unie op het gebied van douane, zolang de voorgestelde verordening niet is vastgesteld.

³ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁴ PB L 145 van 4.6.2008, blz. 1.

⁵ PB L 302 van 19.10.1992, blz. 1.

⁶ COM(2012) 64 final.

- (3) Om dergelijke ernstige problemen met het rechtskader van de Unie op het gebied van douane te voorkomen, en om de wetgevende macht genoeg tijd te bieden het vaststellingproces van het douanewetboek van de Unie te voltooien, dient de uiterste toepassingsdatum van Verordening (EG) nr. 450/2008, zoals vastgelegd in artikel 188, lid 2, tweede alinea, van deze verordening, te worden uitgesteld. De nieuwe toepassingsdatum die daartoe geschikt wordt geacht, is 1.11.2013,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

In de tweede alinea van artikel 188, lid 2, van Verordening (EG) nr. 450/2008 wordt de datum "24 juni 2013" vervangen door "1.11.2013".

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter