



Brussel, 17.1.2013  
COM(2013) 8 final

2013/0006 (NLE)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**waarbij Frankrijk wordt gemachtigd een verlaagd belastingtarief toe te passen op loodvrije benzine die in de Corsicaanse departementen tot verbruik wordt uitgeslagen om daar als motorbrandstof te worden gebruikt overeenkomstig artikel 19 van Richtlijn 2003/96/EG**

## TOELICHTING

### 1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

De belastingheffing van energieproducten en elektriciteit in de EU is geregeld bij Richtlijn 2003/96/EG van de Raad (hierna "de richtlijn" genoemd). In deze richtlijn is precies omschreven welke producten belastbaar zijn, door welk gebruik zij belastbaar worden alsmede de minimumtarieven waarnaar zij in de heffing worden betrokken al naargelang ze als motorbrandstof, voor bepaalde industriële of commerciële doeleinden of voor verwarming worden gebruikt.

Overeenkomstig artikel 19, lid 1, van de richtlijn kan de Raad op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen besluiten dat een lidstaat uit specifieke beleidsoverwegingen verdere vrijstellingen of verlagingen van de accijns mag invoeren.

Dit voorstel strekt ertoe Frankrijk te machtigen een verlaagd belastingtarief te blijven toepassen op loodvrije benzine die in de Corsicaanse departementen tot verbruik wordt uitgeslagen om daar als motorbrandstof te worden gebruikt, als gedeeltelijke compensatie voor de extra kosten die het gevolg zijn van de afgelegen ligging van en de moeilijke aanvoer naar het eiland.

#### **Verzoek en algemene context**

Bij Beschikking 2007/880/EG van de Raad van 20 december 2007 werd Frankrijk gemachtigd een verlaagd accijnstarief toe te passen op loodvrije benzine die in de Corsicaanse departementen tot verbruik wordt uitgeslagen om daar als motorbrandstof te worden gebruikt, op voorwaarde dat de verlaging niet meer bedroeg dan de extra kosten voor vervoer, opslag en distributie ten opzichte van diezelfde kosten op het Franse vasteland. Deze beschikking moest Frankrijk in staat stellen de extra kosten die het gevolg zijn van de afgelegen ligging van en de moeilijke aanvoer naar Corsica, gedeeltelijk te compenseren. Op grond van deze beschikking past Frankrijk een verlaging toe van EUR 1 per hectoliter loodvrije benzine.

Bij brief van 12 maart 2012 hebben de Franse autoriteiten verzocht om de verlaging van EUR 1 per hectoliter te mogen blijven toepassen gedurende een nieuwe periode van zes jaar, namelijk van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2018. Bij brieven van 25 juni 2012 en 5 oktober 2012 heeft Frankrijk aanvullende informatie in verband met de motivering voor het derogatieverzoek verstrekt.

Net als in hun vorige verzoeken betoogden de Franse autoriteiten dat de verlaging van het accijnstarief nodig is om de hogere prijs van loodvrije benzine<sup>1</sup>, die het resultaat is van het insulaire karakter van Corsica, gedeeltelijk te compenseren. De hogere prijs wordt veroorzaakt door de extra kosten voor het verkopen van brandstof in deze regio, die op 7 eurocent per liter worden geraamd. Volgens de Franse autoriteiten zijn er meerdere oorzaken van deze extra kosten:

- (1) Aangezien er op Corsica geen raffinaderij is, zijn de vervoers- en distributiekosten voor de levering van brandstof hoger vanwege de extra kosten die samenhangen met het zee- en wegtransport (grotere afstanden en langere reistijden). De afstand van de

---

(<sup>1</sup>) Op 22 mei 2012 bedroeg de prijs aan de pomp van loodvrije benzine (95 RON) op Corsica EUR 1,66 per liter in vergelijking met een gemiddelde prijs van EUR 1,56 per liter op het Franse vasteland.

dichtstbijzijnde raffinaderij in Fos-sur-Mer naar de twee opslagplaatsen op Corsica in Luciano en Ajaccio bedraagt respectievelijk 358 km (waarvan 182 km over zee) en 315 km (waarvan 170 km over zee). Het vervoer naar deze opslagplaatsen gebeurt uitsluitend per schip, terwijl de opslagplaatsen op het Franse vasteland allemaal rechtstreeks verbonden zijn met een raffinaderij via een netwerk van pijpleidingen, wat de vervoerskosten fors drukt. Zo zijn de vervoerskosten naar Corsica vier- tot vijfmaal hoger dan de kosten voor een transport per pijpleiding van Le Havre naar de Parijse regio.

- (2) Doordat de twee opslagplaatsen op Corsica een veel lagere capaciteit hebben (respectievelijk 16 000 m<sup>3</sup> en 19 000 m<sup>3</sup>), moeten zij vaker worden bevoorrad. De investeringen in het onderhoud, de kosten om ervoor te zorgen dat de installaties aan de voorschriften voldoen, en de personeelskosten staan los van de omzet van de opslagplaatsen. De totale brandstofomzet van deze opslagplaatsen bedraagt minder dan 400 000 m<sup>3</sup> per jaar, wat de helft is van de gemiddelde omzet van een opslagplaats op het vasteland. De opslagkosten per m<sup>3</sup> zijn derhalve hoger op Corsica.
- (3) De vaste kosten van de distributeurs moeten worden geabsorbeerd door een lagere verkoop – deze is het gevolg van de lage bevolkingsgraad<sup>2</sup>, het zeer bergachtige terrein (90 % bergen) en de kleine hoeveelheden brandstof die elk tankstation verkoopt. De distributieplaatsen zijn afgelegen en bevinden zich ver uit elkaar. Het aantal inwoners per tankstation bedraagt 2 485 in vergelijking met gemiddeld 5 768 op het Franse vasteland, en de verkoop per tankstation bedraagt 2 278 m<sup>3</sup> op Corsica in vergelijking met 4 149 m<sup>3</sup> op het Franse vasteland.

Uit de onderstaande tabel blijkt dat de internationale prijsnoteringen van benzine dezelfde zijn voor Corsica en het Franse vasteland, namelijk EUR 64,82 per 100 liter. Het verschil in de brutovervoerskosten tussen het Franse vasteland en Corsica, die respectievelijk EUR 7,77 per 100 liter en EUR 23,28 per 100 liter belopen, is zeer hoog. Ondanks de lagere belastingtarieven (zowel van de energiebelasting als van de btw) is de uiteindelijke prijs van loodvrije benzine op Corsica hoger dan die op het Franse vasteland. De onderstaande tabel toont de prijsstructuur van benzine en diesel op 10 augustus 2012.

Gemiddelde brandstofprijs in EUR per 100 liter	Franse vasteland benzine	Corsica benzine	Zuiden van Corsica benzine
Prijs inclusief belastingen	160,7	165,0	163,51
Btw	26,23	18,98	18,81
Energiebelasting	61,25	57,92	57,92
Brutomarge vervoer en distributie	7,77	23,28	21,96
Internationale noteringen	64,82	64,82	64,82

<sup>(2)</sup> Het aantal inwoners van Corsica bedraagt 35/km<sup>2</sup> in vergelijking met 94/km<sup>2</sup> op het Franse vasteland.

(hypothese Corsica)			
---------------------	--	--	--

Bron: [www.prix-carburants.gouv.fr](http://www.prix-carburants.gouv.fr)

Frankrijk wees er ook op dat de maatregel past in het specifieke overheidsbeleid ten behoeve van de ontwikkeling van Corsica, dat is gerechtvaardigd door het insulaire karakter waarmee de regio te kampen heeft. Volgens de beschikbare statistieken bedroeg het bruto binnenlands product per hoofd van de bevolking voor Corsica als geheel in 2009 EUR 23 800, wat aanzienlijk lager is dan het nationale gemiddelde van EUR 29 574 voor datzelfde jaar.

### **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

Richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit.

Besluit 2011/38/EU van de Raad van 18 januari 2011 waarbij Frankrijk overeenkomstig artikel 19 van Richtlijn 2003/96/EG wordt gemachtigd een gedifferentieerd belastingniveau voor motorbrandstoffen toe te passen. De regionalisering van de tarieven van de binnenlandse verbruiksbelasting op aardolieproducten geldt ook voor als motorbrandstof gebruikte gasolie en loodvrije benzine. Deze regionalisering maakt deel uit van het door de Franse overheid nagestreefde decentralisatiebeleid, in het kader waarvan de Franse regio's, waaronder Corsica, de accijnstarieven voor motorbrandstoffen kunnen aanpassen. Deze decentralisatie maakt deel uit van een streven naar effectiever bestuur door te voorzien in betere openbare dienstverlening tegen lagere kosten. Zij maakt eveneens deel uit van een subsidiariteitsbeleid in het kader waarvan op tal van gebieden besluiten op het passende niveau kunnen worden genomen (zie Besluit 2011/38/EU, tweede overweging), en streeft dus andere doelen na dan die welke met de gevraagde belastingvermindering worden beoogd. De machtiging loopt af eind 2012, maar Frankrijk heeft om verlenging ervan verzocht.

### **Toetsing van de maatregel in het kader van artikel 19 van Richtlijn 2003/96/EG**

#### *Specifieke beleidsoverwegingen*

Artikel 19, lid 1, eerste alinea, van de richtlijn luidt als volgt:

"Naast de bepalingen van de voorgaande artikelen, met name de artikelen 5, 15 en 17, kan de Raad op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen besluiten dat een lidstaat uit specifieke beleidsoverwegingen wordt gemachtigd verdere vrijstellingen of verlagingen in te voeren."

De belastingdifferentiatie bewerkstelligt een grotere gelijkheid tussen de verbruikers van loodvrije benzine op Corsica en die op het vasteland doordat de extra kosten voor de verbruikers op Corsica gedeeltelijk worden gecompenseerd. De voorgestelde maatregel voldoet dus aan een aantal doelstellingen van het regionale beleid en het cohesiebeleid.

De belastingverlaging overschrijdt de extra vervoers- en distributiekosten voor verbruikers op Corsica niet. De verlaging van de kosten van loodvrije benzine met EUR 10/1 000 liter compenseert slechts voor een klein deel het prijsverschil voor de eindverbruiker.

Daarnaast is het verlaagde belastingtarief dat momenteel geldt voor loodvrije benzine die op Corsica tot verbruik wordt uitgeslagen (EUR 579,2/1 000 liter)<sup>3</sup>, nog altijd aanzienlijk hoger dan het bij Richtlijn 2003/96/EG vastgestelde EU-minimumniveau (EUR 359/1 000 liter).

#### *Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de Unie*

Wanneer de Commissie een verzoek bestudeert, houdt zij rekening met de goede werking van de interne markt, de noodzaak om eerlijke mededinging te verzekeren, en de tenuitvoerlegging van het EU-beleid op het gebied van gezondheid, milieu, energie en vervoer.

De maatregel is aanvaardbaar wat betreft de goede werking van de interne markt en de noodzaak om eerlijke mededinging te verzekeren. Hij heeft slechts tot doel de extra kosten die samenhangen met het insulaire karakter van Corsica, gedeeltelijk te compenseren. Gelet op de afgelegen en insulaire aard van de departementen waarop de maatregel van toepassing is en het feit dat het slechts om een bescheiden verlaging van een belasting gaat die nog altijd zeer hoog is in vergelijking met het voor de EU vastgestelde minimum, valt geen verandering in het brandstofverbruik te verwachten doordat consumenten van buiten deze gebieden zouden worden aangetrokken.

Aangezien geen noemenswaardig effect van de belastingvermindering op het vervoer wordt verwacht, en er compenserende maatregelen zijn gevonden voor eventuele marginale effecten die zouden kunnen optreden, is de maatregel niet onverenigbaar met het gezondheids-, milieu-, energie- en vervoersbeleid van de Unie.

#### *Geldigheidsduur van de maatregel en ontwikkeling van het EU-kader voor energiebelasting*

Volgens artikel 19, lid 2, van Richtlijn 2003/96/EG is de maximumduur van dit soort maatregelen zes jaar, maar is verlenging mogelijk. De Commissie stelt voor om de maatregel toe te staan voor de maximumduur waarin Richtlijn 2003/96/EG voorziet, dat wil zeggen zes jaar, rekening houdende met het feit dat de huidige regeling geen negatieve gevolgen heeft gehad voor de handel binnen de EU noch voor het algemene niveau van de belasting op brandstoffen in Frankrijk. Om de regio rechtszekerheid te bieden, stelt de Commissie voor de machtiging te verlenen voor een periode van zes jaar, dat wil zeggen van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2018.

Om evenwel toekomstige algemene ontwikkelingen van het bestaande juridische kader niet te ondergraven, moet worden bepaald dat dit besluit, mocht de Raad op grond van artikel 113 van het Verdrag een gewijzigde algemene regeling voor de belasting van energieproducten invoeren waaraan deze machtiging niet zou zijn aangepast, vervalt op de dag waarop die gewijzigde regelgeving van toepassing wordt.

Indien de Raad een dergelijke nieuwe regeling vaststelt en de Commissie van mening is dat de voorgestelde machtiging nog steeds gerechtvaardigd is, zal zij constructief en tijdig ieder verzoek van Frankrijk voor een soortgelijke, aan de nieuwe regeling aangepaste machtiging onderzoeken, om dit voorstel de nodige continuïteit te geven.

---

<sup>(3)</sup> Dit tarief houdt rekening met de door Corsica toegepaste verlaging in uitvoering van Besluit 2011/38/EU van de Raad van 17 januari 2011.

## **Regels inzake staatssteun**

De maatregel kan staatssteun vormen overeenkomstig artikel 107, lid 1, VWEU. Aangezien de verlaagde tarieven boven de EU-minima liggen, zou de maatregel onder artikel 25 van Verordening (EG) nr. 800/2008<sup>4</sup> (de algemene groepsvrijstellingsverordening) vallen en dus als verenigbaar met de interne markt worden aangemerkt. Aangezien evenwel de geldigheidsduur van de algemene groepsvrijstellingsverordening afloopt op 31 december 2013, zou iedere vorm van steun die in de maatregel besloten ligt, volgens de staatssteunregels bij de Commissie moeten worden aangemeld, indien deze geen nieuwe verordening heeft vastgesteld die vergelijkbaar is met de algemene groepsvrijstellingsverordening of indien een dergelijke nieuwe verordening geen overeenkomstige regel als het huidige artikel 25 bevat.

Dit besluit laat de toepasselijke staatssteunregels gedurende de periode waarop de derogatie betrekking heeft, onverlet.

## **2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING**

### **Raadpleging van belanghebbende partijen**

Het voorstel voorziet in een belastingverlaging die uitsluitend betrekking heeft op Frankrijk.

### **Bijebrengen en benutten van deskundigheid**

Er is geen beroep gedaan op externe deskundigheid.

### **Effectbeoordeling**

Er is geen effectbeoordeling uitgevoerd.

### **Samenvatting van de voorgestelde maatregel**

De Commissie stelt voor de belastingverlaging van EUR 10 per 1 000 liter toe te staan tot en met 31 december 2018, hetgeen betekent dat Frankrijk een verlaagd tarief mag toepassen op loodvrije benzine die in de Corsicaanse departementen tot verbruik wordt uitgeslagen om daar als motorbrandstof te worden gebruikt.

### **Rechtsgrondslag**

Artikel 19 van Richtlijn 2003/96/EG van de Raad.

### **Subsidiariteitsbeginsel**

Het onder artikel 113 VWEU vallende gebied van de indirecte belastingen ressorteert als zodanig niet onder de exclusieve bevoegdheid van de EU in de zin van artikel 3 van het Verdrag.

---

<sup>(4)</sup> Verordening (EG) nr. 800/2008 van de Commissie van 6 augustus 2008 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 87 en 88 van het Verdrag met de gemeenschappelijke markt verenigbaar worden verklaard (PB L 214 van 9.8.2008, blz. 3).

De lidstaten mogen hun overeenkomstige bevoegdheden op dit gebied evenwel slechts uitoefenen binnen de welomschreven grenzen van de reeds door de Raad vastgestelde maatregelen ter harmonisering van de nationale wetgevingen.

In onderhavig geval kan uitsluitend de Raad een lidstaat machtigen verdere vrijstellingen of verlagingen toe te passen in de zin van artikel 19 van Richtlijn 2003/96/EG. De lidstaten kunnen niet in de plaats van de Raad treden.

Het voorstel is derhalve in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

#### **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel. De verlaging van de kosten van loodvrije benzine met EUR 0,01 per liter belooft aanzienlijk minder dan de extra kosten (EUR 0,10 per liter).

#### **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: besluit van de Raad.

Artikel 19 van Richtlijn 2003/96/EG voorziet uitsluitend in dit soort maatregel.

### **3. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

De maatregel leidt niet tot financiële of administratieve lasten voor de EU. Het voorstel heeft derhalve geen gevolgen voor de EU-begroting.

### **4. AANVULLENDE INFORMATIE**

Geen.

Voorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

**waarbij Frankrijk wordt gemachtigd een verlaagd belastingtarief toe te passen op loodvrije benzine die in de Corsicaanse departementen tot verbruik wordt uitgeslagen om daar als motorbrandstof te worden gebruikt overeenkomstig artikel 19 van Richtlijn 2003/96/EG**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit<sup>1</sup>, en met name artikel 19, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Beschikking 2007/880/EG<sup>2</sup> van de Raad werd Frankrijk gemachtigd een verlaagd belastingtarief toe te passen op loodvrije benzine die in de Corsicaanse departementen tot verbruik wordt uitgeslagen om daar als motorbrandstof te worden gebruikt overeenkomstig artikel 19 van Richtlijn 2003/96/EG.
- (2) Bij brief van 12 maart 2012 heeft Frankrijk verzocht om machtiging tot toepassing van een verlaagd tarief van energiebelasting op als motorbrandstof gebruikte loodvrije benzine, met het oog op de voortzetting van de regeling in het kader van Beschikking 2007/880/EG. De verlaging bedraagt EUR 1 per hectoliter. De machtiging wordt gevraagd voor de periode van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2018. De aanvoer van loodvrije benzine naar Corsica kost aanzienlijk meer dan de aanvoer van die benzine op het Franse vasteland, wat ertoe leidt dat ook de eindprijzen er EUR 0,10 per liter hoger liggen dan op het vasteland.
- (3) Door de belasting op loodvrije benzine die de consument op Corsica moet betalen, te verlagen, wordt er meer gelijkheid gecreëerd tussen de consumenten in kwestie en die op het vasteland. De maatregel voldoet dus aan doelstellingen van het regionale beleid en het cohesiebeleid.
- (4) De belastingverlaging houdt niet meer in dan wat noodzakelijk is om de extra kosten van vervoer en distributie voor de consument op Corsica te compenseren.

---

<sup>(1)</sup> PB L 283 van 31.10.2003, blz. 51.

<sup>(2)</sup> PB L 346 van 29.12.2007, blz. 15.

- (5) Het uiteindelijke belastingniveau is in overeenstemming met het bij Richtlijn 2003/96/EG vastgestelde minimumniveau, dat thans EUR 359 per 1 000 liter (of EUR 35,90 per hectoliter) bedraagt. Dat blijft ook zo wanneer rekening wordt gehouden met een eventuele soortgelijke machtiging, voor de periode vanaf 1 januari 2013, als die welke werd verleend bij Uitvoeringsbesluit 2011/38/EU van de Raad van 18 januari 2011 waarbij Frankrijk overeenkomstig artikel 19 van Richtlijn 2003/96/EG wordt gemachtigd een gedifferentieerd belastingniveau voor motorbrandstoffen toe te passen<sup>3</sup>, indien de gevolgen van een dergelijke machtiging gecombineerd worden met die van onderhavig besluit.
- (6) Gelet op de afgelegen en insulaire aard van de departementen waarop de maatregel van toepassing is en het feit dat het slechts om een bescheiden verlaging van een belasting gaat die nog altijd zeer hoog is in vergelijking met het in Richtlijn 2003/96/EG vastgestelde minimum, zal de maatregel niet tot specifieke verschuivingen in de brandstofaanvoer leiden.
- (7) Bijgevolg is de maatregel aanvaardbaar wat betreft de goede werking van de interne markt en de noodzaak om eerlijke mededinging te verzekeren, en is hij niet onverenigbaar met het gezondheids-, milieu-, energie- en vervoersbeleid van de Unie.
- (8) Overeenkomstig artikel 19, lid 2, van Richtlijn 2003/96/EG moet Frankrijk daarom tot en met 31 december 2018 machtiging krijgen om een verlaagd belastingtarief toe te passen op loodvrije benzine die op Corsica tot verbruik wordt uitgeslagen om daar als motorbrandstof te worden gebruikt.
- (9) Uit artikel 19, lid 2, van Richtlijn 2003/96/EG volgt dat iedere uit hoofde van dat artikel verleende machtiging in de tijd beperkt moet zijn.
- (10) Om de betrokken regio's voldoende zekerheid te bieden, dient de machtiging te worden verleend voor een periode van zes jaar. Om evenwel toekomstige algemene ontwikkelingen van het bestaande juridische kader niet te ondergraven, moet worden bepaald dat dit besluit, mocht de Raad op grond van artikel 113 van het Verdrag een gewijzigde algemene regeling voor de belasting van energieproducten invoeren waaraan deze machtiging niet zou zijn aangepast, vervalt op de dag waarop de regelgeving met betrekking tot die gewijzigde regeling van toepassing wordt.
- (11) Er moet zorg voor worden gedragen dat de toepassing van de specifieke verlaging door Frankrijk waarop dit besluit betrekking heeft, naadloos aansluit bij de regeling die bestond vóór 1 januari 2013 in het kader van Beschikking 2007/880/EG. De gevraagde machtiging moet derhalve worden verleend met ingang van 1 januari 2013.
- (12) Dit besluit laat de toepassing van de Unieregels betreffende staatssteun onverlet,

---

<sup>3)</sup> PB L 19 van 22.1.2011, blz. 13.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Frankrijk wordt gemachtigd een verlaging van het belastingtarief van ten hoogste EUR 1 per hectoliter toe te passen op loodvrije benzine die in de Corsicaanse departementen tot verbruik wordt uitgeslagen om daar als motorbrandstof te worden gebruikt.

Om een te hoge compensatie te voorkomen, mag deze verlaging niet meer bedragen dan de extra kosten voor vervoer, opslag en distributie ten opzichte van die voor het vasteland van Frankrijk.

Het verlaagde tarief moet in overeenstemming zijn met de verplichtingen van Richtlijn 2003/96/EG en met name met de in artikel 7 daarvan vastgestelde minimumtarieven.

*Artikel 2*

Dit besluit is van toepassing van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2018.

Mocht de Raad evenwel op grond van artikel 113 van het Verdrag een gewijzigde algemene regeling voor de belasting van energieproducten invoeren waaraan de in artikel 1 van dit besluit verleende machtiging niet zou zijn aangepast, vervalt dit besluit op de dag waarop de regelgeving met betrekking tot die gewijzigde regeling van toepassing wordt.

*Artikel 3*

Dit besluit is gericht tot de Franse Republiek.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad  
De voorzitter*