

Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van drukapparatuur (herschikking)

(COM(2013) 471 final — 2013/0221 (COD))

(2014/C 67/20)

Afdelingsrapporteur: de heer **PEZZINI**

Het Europees Parlement en de Raad hebben resp. op 4 juli en 16 juli 2013 besloten het Europees Economisch en Sociaal Comité overeenkomstig de artikelen 114 en 304 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie te raadplegen over het

Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van drukapparatuur (herschikking)

COM(2013) 471 final — 2013/0221 (COD).

De afdeling Interne Markt, Productie en Consumptie, die met de voorbereidende werkzaamheden was belast, heeft haar advies op 2 oktober 2013 goedgekeurd.

Het EESC heeft tijdens zijn op 16 en 17 oktober 2013 gehouden 493^e zitting (vergadering van 16 oktober) onderstaand advies uitgebracht, dat met 142 stemmen vóór en 2 tegen, bij 2 onthoudingen, werd goedgekeurd.

1. Conclusies en aanbevelingen

1.1 Het Europees Economisch en Sociaal Comité is ingenomen met het werk van de Commissie om de Europese wetgeving inzake drukapparatuur aan te passen aan de internationale ontwikkeling en het nieuwe interne wetgevingskader, ter wille van een doelmatiger en doeltreffender markt en van eenvoudiger procedures, door essentiële veiligheidseisen vast te stellen waaraan drukapparatuur moet voldoen om op de interne markt te kunnen worden aangeboden.

1.2 Het Comité onderschrijft de keuze voor de wetgevings-techniek vanerschikking, d.w.z. "de aanneming van een nieuw besluit waarbij de materiële wijzigingen in één enkele tekst worden samengebracht", om Richtlijn 97/23/EG aan te passen aan het nieuwe wetgevingskader.

1.3 Het EESC wijst nog eens op het belang van het beginsel van vrij verkeer van veilige en conforme goederen, zodat goederen die legaal in één lidstaat worden verhandeld, probleemloos in de gehele EU kunnen worden aangeboden, met gegarandeerde volledige traceerbaarheid van de goederen en een uniform, doeltreffend en doelmatig markttoezicht.

1.4 Het Comité meent dat alle verplichtingen en procedures van de nieuwe richtlijn drukapparatuur moeten worden toegepast, met inachtneming van het beginsel van evenredigheid van de procedures en de certificeringslasten, met name voor kleine ondernemingen en voor producten die niet in serie of in beperkte series worden gemaakt.

1.5 Eveneens van belang is efficiënter en algemeen markttoezicht, en meer gelijkwaardigheid in de niveaus van

competentie van de aangemelde instanties voor conformiteitsbeoordeling, die moeten voldoen aan verplichte en strenge criteria en steun voor opleidingen moeten krijgen.

1.6 Op de toepassing van de nieuwe richtlijn drukapparatuur moet worden toegezien; onafhankelijke deskundigen dienen de Raad, het Parlement en het Comité om de twee jaar een verslag voor te leggen.

1.7 Aanscherping verdienen de door RAPEX verzamelde indicatoren waarmee het aantal niet-conforme producten op de markt kan worden teruggedrongen en waarmee de kwaliteit van de conformiteitsbeoordeling, verricht door de aangemelde instanties, kan worden verbeterd.

1.8 De uitvoeringsbevoegdheden van de nieuwe richtlijn, toegewezen aan de Commissie, dienen duidelijk en transparant te worden toegepast, en met name met de prerogatieven omtrent informatie, en eventueel raadpleging, van het Parlement, de Raad en de lidstaten rekening te houden.

2. Belangrijkste aspecten van het in de handel brengen van drukapparatuur

2.1 Wetgevingsharmonisatie en drukapparatuur

2.1.1 De handel in consumptiegoederen in de EU was tussen 2008 en 2010 goed voor 1000 miljard euro; de waarde van de geharmoniseerde sectoren in de EU (voor zowel consumptiegoederen als voor goederen voor professioneel gebruik) wordt geschat op meer dan 2100 miljard euro.

2.1.2 Het vrije verkeer van veilige en conforme producten is één van de fundamentele pijlers van de EU; markttoezicht is een essentieel instrument om de consument en gebruiker te beschermen tegen gevaarlijke en niet-conforme producten.

2.1.3 Invoering van Richtlijn 97/23/EG inzake drukapparatuur - de zgn. "**richtlijn drukapparatuur**" - is belangrijk gebleken:

— voor het functioneren van de interne markt van de sector, zowel wat doelmatigheid als doeltreffendheid betreft;

— voor de opheffing van diverse handelsbelemmeringen;

— voor de waarborging van een hoog niveau van productveiligheid.

2.1.4 Het Comité is verheugd over de aanpassing van het wetgevingskader aan de nieuwe voorschriften voor het op de interne markt ⁽¹⁾ brengen van goederen, door goedkeuring van Verordening EG 765/2008 ⁽²⁾ inzake accreditatie en markttoezicht - de zgn. **NWK-verordening** - en Besluit 768/2008/EG, dat een gemeenschappelijk kader vaststelt voor het verhandelen van producten - het zgn. NWK-besluit -, zoals vermeld in het "goederenpakket", waarover het Comité zich positief heeft uitgelaten ⁽³⁾.

2.1.5 De Commissie wil voorts Richtlijn 97/23/EG aanpassen aan Verordening (EG) nr. 1272/2008 van 16 december 2008 - de zgn. **CLP-verordening** - betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels ⁽⁴⁾, volgens de aldaar voorziene nieuwe indeling om rekening te houden met de drukrisico's in verband met gevaarlijke vloeistoffen.

2.2 Aanpassing aan het nieuwe wetgevingskader en juridische samenhang

2.2.1 Het niet voldoen aan de vereisten van de richtlijn drukapparatuur beschouwen alle marktdeelnemers in de sector doorgaans als een factor die het concurrentievermogen schaadt van ondernemingen die de voorschriften naleven.

2.2.2 Het betreft oneerlijke concurrentie, die grotendeels voortvloeit uit gebrekkige en ondoeltreffende mechanismen voor markttoezicht: inefficiënte traceerbaarheid van producten

uit derde landen, ontbrekende bevoegdheid van aangemelde instanties ⁽⁵⁾, ook in verband met de niet directe toepassing van het NWK-besluit.

2.2.3 Voorts hebben de effectbeoordelingen aangetoond dat marktdeelnemers maar moeilijk de regelgeving kunnen naleven, die steeds ingewikkelder wordt.

2.2.4 Steeds vaker gelden voor één en hetzelfde product tal van wetsvoorschriften, zoals in het geval van de CLP-verordening voor indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels, die nieuwe gevarenklassen en -categorieën invoert die slechts deels overeenkomen met de thans gebruikte en die vanaf 1 juni 2015 voor de sector gaan gelden.

2.2.5 Het EESC had in zijn advies ⁽⁶⁾ over de NWK-verordening en het NWK-besluit al opgemerkt dat "consumenten, burgers en bedrijven er alle belang bij hebben dat de voorwaarden voor het in de handel brengen van veilige kwaliteitsproducten worden aangescherpt en gemoderniseerd."

2.2.6 In dat verband pleit het EESC voor aanpassing van de richtlijn drukapparatuur aan het NWK-besluit ter wille van optimale juridische kwaliteit door de wetgevingstechniek van herschikking, aan de hand van "de aanneming van een nieuw besluit, waarbij de materiële wijzigingen van een vorig besluit en de ongewijzigde bepalingen van dat besluit in één enkele tekst worden samengebracht. Het vorige besluit wordt door het nieuwe besluit vervangen en ingetrokken" ⁽⁷⁾.

2.2.7 Het Comité is eveneens te spreken over aanpassing van Richtlijn 97/23/EG aan de CLP-verordening om de juridische samenhang te garanderen met betrekking tot de indeling van drukapparatuur, op basis van de daarin aanwezige vloeistoffen, met ingang van 1 juni 2015, als Richtlijn 67/548/EEG wordt ingetrokken. Door die aanpassing gaat in de EU het algemene, geharmoniseerde stelsel voor de indeling en etikettering van chemische producten gelden, op internationaal niveau ingevoerd binnen de structuur van de Verenigde Naties (VN).

2.3 Verplichtingen van marktdeelnemers en traceerbaarheidseisen

2.3.1 Van bijzonder belang voor het Comité zijn de voorschriften voor traceerbaarheid van producten en verplichtingen van marktdeelnemers, met name wat betreft:

— de verplichting voor importeurs, gemachtigden en distributeurs om de producten op de CE-markering te controleren, zoals ook de vereiste documenten en informatie over traceerbaarheid;

⁽¹⁾ PB C 120 van 16.5.2008, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 218 van 13.8.2008, blz. 30; PB C 120 van 16.5.2008, blz. 1.

⁽³⁾ PB C 181 van 21.6.2012, blz. 105.

⁽⁴⁾ PB L 353 van 31.12.2008, blz. 1.

⁽⁵⁾ Aangemelde instanties = instanties (door de lidstaten bij de Commissie aangemeld) belast met de conformiteitsbeoordeling en de uitvoering van tests, het onderzoek en certificering van producten.

⁽⁶⁾ PB C 120 van 16.5.2008, blz. 1.

⁽⁷⁾ PB C 181 van 21.6.2012, blz. 105.

- de verplichting voor fabrikanten om instructies en informatie over de veiligheid te verstrekken in een voor de consument en eindgebruiker gemakkelijk te begrijpen taal;
- traceerbaarheid in de hele distributieketen: fabrikanten, gemachtigden en importeurs;
- de verplichting voor iedere marktdeelnemer om overheden te melden van wie hij het product heeft gekocht en aan wie hij het heeft verkocht.

2.3.2 Dergelijke garanties voor traceerbaarheid dienen, voor ongeacht welke drukapparatuur die wordt verhandeld, volledig te worden toegepast, met inachtneming van het beginsel van evenredigheid van de procedures en de certificeringslasten, met name voor kleine ondernemingen en voor producten die niet in serie of in beperkte series worden gemaakt.

2.3.3 Eveneens van belang lijkt een efficiënter markttoezicht te zijn, en meer gelijkwaardigheid in de niveaus van competentie van de aangemelde instanties voor conformiteitsbeoordeling, met adequate verplichte voorschriften voor iedereen, ter wille van optimale onpartijdigheid en doelmatigheid in de gehele Unie en gelijke concurrentievoorwaarden voor alle fabrikanten.

2.3.4 De indicatoren waarmee het aantal niet-conforme producten op de markt kan worden teruggedrongen en waarmee de kwaliteit van de conformiteitsbeoordeling kan worden verbeterd, moeten gebaseerd worden op de via RAPEX verkregen informatie en de aangemeldprocedures van de vrijwaringsclausule, die krachtens de richtlijn en op basis van de databank NANDO⁽⁸⁾ zijn ingevoerd.

2.3.5 Het Comité meent dat, als er krachtens de nieuwe herschikte richtlijn aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend, conform Verordening (EU) nr. 182/2011

van 16 februari 2011, dit moet gebeuren met volledige naleving van de informatieg Garantie van de Raad, het Parlement en, eventueel, de betrokken lidstaat.

3. Algemene opmerkingen

3.1 Het Comité is ingenomen met de herschikking van de richtlijn drukapparatuur van 1997 en met het werk van de Commissie om de Europese wetgeving inzake drukapparatuur aan te passen aan de internationale ontwikkeling en aan het nieuwe interne wetgevingskader.

3.2 Het EESC wijst nog eens op het belang van het beginsel van vrij verkeer van veilige en conforme goederen, zodat goederen die legaal in één lidstaat worden verhandeld, probleemloos in de gehele EU kunnen worden aangeboden, met gegarandeerde volledige traceerbaarheid van de goederen, samen met een uniform, doeltreffend en doelmatig markttoezicht.

3.3 Het beginsel van evenredigheid van de procedures en de certificeringslasten, met name voor kleine ondernemingen en voor producten die niet in serie of in beperkte series worden gemaakt, verdient meer aandacht: volgens het EESC had een herziening van de wetgeving, zoals nu wordt voorgesteld, afgezien van de uitgevoerde impactanalyses en raadplegingen, gepaard moeten gaan met een uitdrukkelijke effectbeoordeling voor het mkb.

3.4 Efficiënter en algemeen markttoezicht en meer gelijkwaardigheid in de niveaus van competentie van de aangemelde instanties voor conformiteitsbeoordeling moeten niet alleen gestalte krijgen via mechanismen voor sancties, maar ook en vooral met de steun van doelgerichte, Europese opleidingsacties.

3.5 De nieuwe herziene wetgeving moet gecontroleerd worden en er moet periodiek aan de instellingen verslag worden uitgebracht, gestaafd met RAPEX-indicatoren, over het verloop van de inbreuken op conformiteit en op de algemene veiligheid van op de markt gebrachte drukapparatuur.

Brussel, 16 oktober 2013

De voorzitter
van het Europees Economisch en Sociaal Comité
Henri MALOSSE

⁽⁸⁾ Zie <http://ec.europa.eu/enterprise/newapproach/nando/>