

## Resolutie van het Comité van de Regio's over een jongerengarantie

(2013/C 62/03)

HET COMITÉ VAN DE REGIO'S

- gelet op het voorstel van de Europese Commissie van 5 december 2012 voor een aanbeveling van de Raad tot invoering van een jongerengarantie (COM(2012)0729);
- gelet op de resolutie van het Europees Parlement over een jongerengarantie van 16 januari 2013 (2012/2901(RSP));
- gelet op de mededeling van de Commissie 'Jeugd in beweging' (COM (2010) 478);
- gelet op het desbetreffende advies van het Comité van de Regio's (CdR 292/2010 fin);

Overwegende dat:

- de economische crisis heeft geleid tot onaanvaardbaar hoge werkloosheidscijfers voor jongeren, zodat op het ogenblik 5,7 miljoen van hen zonder werk zitten;
- dat het aantal jongeren dat niet werkt noch onderwijs of een opleiding volgt (de zog. NEET-jongeren), op dit ogenblik in totaal al zo'n 7,5 miljoen bedraagt, wat neerkomt op een kostenpost van 1,2 % van het BBP in de EU <sup>(1)</sup>;
- een jongerengarantie zou bijdragen tot de verwezenlijking van drie van de vijf prioritaire doelstellingen van de Europa 2020-strategie, doordat hierdoor de aantallen vroegtijdige schoolverlaters en personen die gevaar lopen het slachtoffer te worden van armoede en sociale uitsluiting, worden teruggedrongen en meer mensen een diploma tertiair onderwijs zullen halen;
- invoering van een jongerengarantie in de hele eurozone niet meer dan 21 miljard euro zou bedragen, wat neerkomt op 0,45 % van de openbare uitgaven in de eurozone <sup>(2)</sup>;
- veel lidstaten nog altijd geen gehoor hebben gegeven aan oproepen van de Europese Commissie en de Europese Raad om een jongerengarantie in te voeren ter verbetering van de werkgelegenheid onder jongeren, en
- de jongerengarantie een centraal bestanddeel van het Werkgelegenheidspakket voor jongeren van de Europese Commissie is,

1. is ingenomen met het voornemen van de Europese Commissie om de bestrijding van de werkloosheid onder jongeren een nieuwe impuls te geven, omdat het hier gaat om een complex probleem waarbij een gecoördineerde en omvattende beleidsinspanning dringend geboden is, en kan zich dan ook vinden in het voorstel van de Commissie voor een aanbeveling van de Raad inzake een jongerengarantie, dat een van de belangrijkste instrumenten bij de bestrijding van jeugdwerkloosheid zou moeten worden;

2. herinnert eraan dat het zich in zijn desbetreffende advies <sup>(3)</sup> vol overtuiging heeft geschaard achter de in het vlaggenschipinitiatief 'Jeugd in beweging' van de Europa 2020-strategie geformuleerde doelstelling om alle jongeren binnen vier

maanden na het verlaten van hun school uitzicht te bieden op een baan, een beroepsopleiding of voortgezet hoger onderwijs;

3. stelt voor om de garantieregelingen voor jongeren, m.n. als deze betrekking hebben op tewerkstelling, op een plaats in het leerlingstelsel of op een stage, uit te breiden tot pas afgestudeerden van maximaal 30 jaar;

4. wijst op de belangrijke rol van de regionale en lokale overheden als het gaat om werkgelegenheids- en onderwijsbeleid, zoals nog eens werd bevestigd tijdens de CvDR-conferentie over het Europa 2020-vlaggenschipinitiatief 'Jeugd in beweging' op 13 december 2012;

5. is verheugd over de nadruk die de Commissie legt op een partnerschapsaanpak bij de invoering en implementatie van garantieregelingen voor jongeren, maar dringt er wel op aan dat deze partnerschappen reeds in het allereerste stadium van beleidsontwikkeling worden opgezet en dat ze alle betrokken partijen, m.n. de lokale en regionale overheden, omvatten.

<sup>(1)</sup> Zie rapport van Eurofound "NEETs- Young people not in employment, education or training: Characteristics, costs and policy responses in Europe": <http://www.eurofound.europa.eu/pubdocs/2012/54/en/1/EF1254EN.pdf>.

<sup>(2)</sup> Studie van de IAO en het Internationaal Instituut voor Arbeid, getiteld 'EuroZone job crisis: trends and policy responses', 2012 [http://www.ilo.org/global/research/publications/WCMS\\_184965/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/global/research/publications/WCMS_184965/lang-en/index.htm).

<sup>(3)</sup> CdR 292/2010 fin.

De laatste zijn met betrekking tot het proces van de Europa 2020-strategie en het Europees Semester grotendeels buitenspel gezet, met alle gevolgen van dien voor de democratische legitimiteit en de doeltreffendheid van de goedgekeurde maatregelen;

6. is het met de Europese Commissie eens over de noodzaak van vroegtijdige interventie en activering als het gaat om werkgelegenheid voor jongeren, en deelt de opvatting dat het beginsel van wederzijdse verplichtingen van meet af aan dient te worden toegepast;

7. benadrukt dat maatregelen die ter ondersteuning van marktintegratie worden genomen in het kader van een jongerengarantie, beslist ook talenkennis en praktische werkervaring dienen te omvatten, want hierdoor wordt de inzetbaarheid verbeterd en een impuls gegeven aan de arbeidsmobiliteit binnen de EU;

8. wijst erop hoe belangrijk het is dat de garantieregelingen voor jongeren worden gekoppeld aan jeugdmobiliteit tussen de lidstaten en dat het vlaggenschipinitiatief 'Jeugd in beweging' en de regionale en lokale overheden hier een grotere rol gaan spelen. Deze laatste zijn vaak verantwoordelijk voor de uitvoering van mobiliteitsprogramma's op plaatselijk niveau en als de EU steun zou verlenen aan de verbetering van de interregionale samenwerking, zou dit tot betere resultaten kunnen leiden;

9. verwelkomt in dit verband het voorstel van de Europese Commissie om over te gaan tot de invoering van een Europese beroepskaart, bedoeld om de procedures voor de erkenning van beroepsvaardigheden te vereenvoudigen; dringt er in dit verband op aan om stages die deel uitmaken van de opleiding voor een gereguleerd beroep, om het even of daarvoor loon wordt uitbetaald, overal in de EU te erkennen en contractueel vast te leggen; dit is belangrijk voor jonge Europeanen, die op een verontrustende wijze getroffen worden door werkloosheid en voor wie beroepsmobiliteit een realistische manier is om (opnieuw) toegang te verkrijgen tot de arbeidsmarkt;

10. benadrukt dat jongeren meer bewust moeten worden gemaakt van de mogelijkheden die er zijn om te studeren, een opleiding te volgen of aan het werk te raken in andere lidstaten. De ervaringen die ze hiermee opdoen, kunnen wezenlijk bijdragen tot hun gevoel van onafhankelijkheid en eigen verantwoordelijkheid, terwijl aldus ook nieuwe en innovatieve ideeën worden opgedaan;

11. onderstreept dat de EU ervoor moet zorgen dat de mobiliteitsprogramma's zonder onderscheid open moeten staan voor alle jongeren, en beveelt in dit verband aan om steun te verlenen aan regio's met bijzondere geografische kenmerken, zoals plattelandsgebieden en dunbevolkte streken, met bijzondere nadruk op ultraperifere regio's en eilanden;

12. vestigt evenwel de aandacht op het feit dat het belangrijkste instrument om de arbeidsparticipatie van jongeren te vergroten het scheppen van nieuwe banen is, en wel voor alle opleidingsniveaus en niet alleen in sectoren waar een hogere opleiding vereist is;

13. wijst erop dat een van de belangrijke instrumenten het opzetten van systemen voor alternerend leren is, alsook de ondersteuning van deze systemen, waarin vanaf het begin van de studie een band tussen de student en zijn/haar toekomstige werkgever tot stand wordt gebracht;

14. acht het noodzakelijk om bij maatregelen ter verbetering van vaardigheden en competenties de aandacht in de eerste plaats te richten op het vinden van een beter evenwicht tussen arbeidsmarktbehoeften en het aanbod aan vaardigheden; hiertoe dienen voortgezette vormen van onderwijs, leerlingstelsels en stages een vast onderdeel te worden van de werkgelegenheidsdoelstellingen; bovendien is er bij de garantieregelingen voor jongeren een belangrijke rol weggelegd voor de werkgevers, die de nodige kansen voor loopbaanontwikkeling moeten bieden;

15. herinnert eraan dat het zelf ter verbetering van de vaardigheden in het kader van de garantieregelingen voor jongeren het initiatief heeft genomen voor de onderscheiding "Europese ondernemende regio" (EOR). Een van de belangrijkste doelstellingen hiervan is het bevorderen van ondernemerszin en het scheppen van een gunstig ondernemingsklimaat waardoor meer banen worden gecreëerd. Deze regio's hebben zich er speciaal voor ingezet om jonge mensen aan te moedigen ondernemer te worden;

16. is verheugd dat de Europese Commissie nadruk legt op hoogwaardige werkgelegenheid en de lidstaten aanbeveelt, ervoor te zorgen dat hun garantieregelingen voor jongeren ook voorzien in het aanbieden van kwalitatief hoogstaande arbeidsplaatsen. Verder mag de economische crisis niet worden gebruikt als alibi om de gezondheids- en veiligheidseisen op de werkplek te versoepelen. Het is belangrijk dat werknemers aanspraak kunnen maken op een basisbescherming, al zal het wel op nationaal niveau moeten zijn dat door de sociale partners afspraken worden gemaakt over kwesties op het gebied van arbeidsrecht. De sociale partners moeten ten volle worden betrokken bij het opstellen van een kwaliteitskader voor arbeidsplaatsen, zoals voorzien in de garantieregelingen voor jongeren. Ook mag niet worden vergeten dat jongeren veel meer risico lopen om tot armoede te vervallen, zoals de Europese Commissie andermaal vaststelt in haar *Employment and Social Developments Review 2012* (4);

17. spoort de lidstaten aan om ook werkgevers uit de particuliere sector te betrekken bij de tenuitvoerlegging van de jongerengarantie om jongeren zoveel mogelijk kansen te bieden;

18. wil erop wijzen dat werkloosheid onder jongeren met name een probleem is in de lidstaten die op het ogenblik gedwongen zijn zware besparingen door te voeren, en is daarom voorstander van voortgezette gerichte steun aan deze lidstaten en, indien nodig, extra financiële maatregelen, zodat ze het hoofd kunnen bieden aan de uitdaging om de garantieregelingen voor jongeren op nationaal niveau in te voeren en in praktijk te brengen, zoals bijv. ook aangegeven in het groeipact van juni 2012;

(4) [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-13-5\\_nl.htm?locale=nl](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-13-5_nl.htm?locale=nl)

19. is het ermee eens dat, gezien het feit dat de Europese Commissie niet voornemens is een speciaal fonds voor de garantierelingen in te stellen, het initiatief gefinancierd zou moeten worden met middelen uit de instrumenten ter financiering van het cohesiebeleid, m.n. het Europees Sociaal Fonds (ESF), reden waarom er niet besnoeid mag worden op de begroting voor het cohesiebeleid in de context van het meerjarig financieel kader 2014-2020;

20. dringt er bij de Europese Commissie en de lidstaten op aan, ervoor te zorgen dat de toekomstige partnerschapsovereenkomsten op het gebied van cohesiebeleid op passende wijze met name inspelen op de jeugdwerkloosheid en ook garantieregelingen voor jongeren mogelijk maken, door gebruik te maken van de middelen uit het Europees Sociaal Fonds bij het overnemen van goede praktijken en innovatieve werkwijzen die al in sommige landen bestaan;

21. verzoekt de lidstaten en de lokale en regionale overheden om de noodzakelijke coördinatie tot stand te brengen tussen de medewerkers van de diensten voor arbeidsbemiddeling en die van de onderwijsinstellingen, om ervoor te zorgen dat jongeren die van school af zijn gegaan en werkloos zijn, kunnen profiteren van de EU-steun voor beleidsmaatregelen met betrekking tot jeugd en onderwijs, en met name om te bevorderen dat zij een diploma halen in het tweedekansonderwijs;

22. roept de lidstaten op om in 2013 nationale banenplannen voor te leggen waarin o.a. stappen worden aangekondigd om jongerengaranties in te voeren en te implementeren;

23. zou graag willen dat er uiterlijk in januari 2014 begonnen wordt met de invoering en implementatie van garantieregelingen voor jongeren;

24. erkent dat het scheppen van hoogwaardige werkgelegenheid voor jongeren niet los gezien kan worden van een verbetering van de algehele economische situatie, en dringt er daarom bij de lidstaten op aan om, naast de maatregelen die specifiek betrekking hebben op de jongerengarantie, een beleid te voeren dat gericht is op stimulering van groei en werkgelegenheid in het algemeen, en ernaar te streven dat werkloze jongeren die zonder diploma van school af zijn gegaan, de nodige kwalificaties verwerven. In dit opzicht is integratie van het initiatief in het Europees semester een goede zaak;

25. verzoekt de lidstaten gevolg te geven aan de aanbeveling van de Commissie om optimaal informatie te verschaffen over de nieuwe diensten en steunmaatregelen in het kader van de garantieregelingen voor jongeren, een onderwerp waar de inbreng van de regionale en lokale overheden cruciaal is vanwege hun actieve rol bij het in praktijk brengen van dergelijke regelingen;

26. verzoekt de Europese Commissie, een effectief mechanisme in het leven te roepen om de lidstaten te helpen bij de implementatie van de jongerengarantie, m.i.v. de uitwisseling van beste praktijken en know-how, en zou hier ook zelf graag bij worden betrokken;

27. raadt de Europese Commissie aan om het voorstel voor een jongerengarantie tot een van haar belangrijkste communicatie-activiteiten in 2013 te maken en hierbij op grote schaal gebruik te maken van de sociale media;

28. draagt zijn voorzitter op om deze resolutie te doen toekomen aan de voorzitter van het Europees Parlement, de voorzitter van de Europese Raad, de voorzitter van de Europese Commissie, het Ierse voorzitterschap van de EU en het aanstaande Litouwse voorzitterschap.

Brussel, 1 februari 2013

*De voorzitter*  
van het Comité van de Regio's  
Ramón Luis VALCÁRCEL SISO

---