

VERSLAG

over de jaarrekening van het Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en consumenten betreffende het begrotingsjaar 2011 vergezeld van het antwoord van het Agentschap

(2012/C 388/09)

INLEIDING

1. Het Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en consumenten (hierna: „Agentschap”), gevestigd te Luxemburg, werd opgericht bij Besluit 2004/858/EG van de Commissie ⁽¹⁾ en omgevormd bij Besluit 2008/544/EG van de Commissie ⁽²⁾. Het werd ingesteld voor een periode die begon op 1 januari 2005 en eindigt in 2015, voor het beheer van de acties van de Unie op het gebied van volksgezondheid en consumentenbeleid ⁽³⁾.

TOELICHTING BIJ DE BETROUWBAARHEIDSVKLAARING

2. De door de Rekenkamer gehanteerde controleaanpak omvat analytische controleprocedures, rechtstreekse toetsing van verrichtingen en een beoordeling van de essentiële controles van de toezicht- en controlesystemen van het Agentschap. Hierbij komt nog controle-informatie die voortkomt uit het werk van andere controleurs (indien relevant) en een analyse van de „management representations”.

BETROUWBAARHEIDSVKLAARING

3. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 287, lid 1, tweede alinea, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie controleerde de Rekenkamer de jaarrekening ⁽⁴⁾ van het Agentschap, die bestaat uit de „financiële staten” ⁽⁵⁾ en de „verslagen over de uitvoering van de begroting” ⁽⁶⁾ betreffende het per 31 december 2011 afgesloten begrotingsjaar, alsmede de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen bij die rekening.

De verantwoordelijkheid van de leiding

4. Als ordonnateur voert de directeur de begroting aan de ontvangsten- en uitgavenzijde uit overeenkomstig de financiële regeling van het Agentschap, onder zijn eigen verantwoordelijkheid en binnen de grens van de toegekende kredieten ⁽⁷⁾. De directeur is verantwoordelijk voor het

opzetten ⁽⁸⁾ van de organisatorische structuur en van de interne beheers- en controlesystemen en -procedures die van belang zijn om definitieve rekeningen ⁽⁹⁾ te kunnen opstellen die geen afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten bevatten alsmede voor de waarborging dat de onderliggende verrichtingen bij deze rekeningen wettig en regelmatig zijn.

De verantwoordelijkheid van de controleur

5. De Rekenkamer heeft de verantwoordelijkheid om op basis van haar controle aan het Europees Parlement en de Raad ⁽¹⁰⁾ een verklaring voor te leggen over de betrouwbaarheid van de jaarrekening van het Agentschap en over de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen bij die rekening.

6. De Rekenkamer heeft haar controle uitgevoerd overeenkomstig de internationale controlestandaarden en de regels inzake beroepsethiek van IFAC en de internationale standaarden van hoge controle-instanties van INTOSAI. Volgens die standaarden moet de Rekenkamer de controle zodanig plannen en uitvoeren dat redelijke zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening van het Agentschap geen afwijkingen van materieel belang bevat en de onderliggende verrichtingen bij die rekening wettig en regelmatig zijn.

7. Een controle houdt in dat procedures worden uitgevoerd om controle-informatie te verkrijgen over de bedragen en mededelingen in de rekeningen en over de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen daarbij. De selectie van de procedures is afhankelijk van het oordeel van de controleur, dat een beoordeling omvat van de risico's op afwijkingen van materieel belang in de rekeningen en op niet-conformiteit van materieel belang van de onderliggende verrichtingen met de EU-regelgeving, hetzij door fraude, hetzij door fouten. Bij deze risicobeoordelingen kijkt de controleur naar de interne controles met betrekking tot de opstelling en getrouwe weergave van de rekeningen en naar de toezicht- en controlesystemen die worden gehanteerd ter waarborging van de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen, om controleprocedures op te zetten die onder de gegeven omstandigheden adequaat zijn. Een controle houdt tevens een beoordeling in van de geschiktheid van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaglegging en van de redelijkheid van de gemaakte boekhoudkundige schattingen, evenals een beoordeling van de algehele presentatie van de rekeningen.

⁽¹⁾ PB L 369 van 15.12.2004, blz. 73.

⁽²⁾ PB L 173 van 3.7.2008, blz. 27.

⁽³⁾ Ter informatie geeft de *bijlage* een overzicht van de bevoegdheden en activiteiten van het Agentschap.

⁽⁴⁾ Bij deze rekening is een verslag gevoegd over het budgettaire en financieel beheer tijdens het jaar, dat onder meer de uitvoeringsgraad van de kredieten vermeldt en beknopte informatie geeft over de kredietoverschrijvingen tussen de verschillende begrotingsonderdelen.

⁽⁵⁾ De financiële staten omvatten de balans en de economische resultatenrekening, de tabel van de kasstromen, de staat van de veranderingen van het eigen vermogen en de bijlage bij de financiële staten met een overzicht van belangrijke grondslagen voor financiële verslaglegging en andere toelichtingen.

⁽⁶⁾ De verslagen over de begrotingsuitvoering omvatten ook de resultatenrekening van de begrotingsuitvoering en de bijlage daarbij.

⁽⁷⁾ Artikel 25 van Verordening (EG) nr. 1653/2004 van de Commissie (PB L 297 van 22.9.2004, blz. 6).

⁽⁸⁾ Artikel 29 van Verordening (EG) nr. 1653/2004.

⁽⁹⁾ De regels inzake de rekening en verantwoording en de boekhouding van de agentschappen zijn vastgelegd in hoofdstuk 1 van titel VI van Verordening (EG) nr. 1653/2004, zoals laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 651/2008 van de Commissie (PB L 181 van 10.7.2008, blz. 15).

⁽¹⁰⁾ Artikel 14 van Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad (PB L 11 van 16.1.2003, blz. 1).

8. De Rekenkamer is van oordeel dat de verkregen controle-informatie toereikend is en geschikt als grondslag voor de navolgende oordelen.

Oordeel over de betrouwbaarheid van de rekeningen

9. Naar het oordeel van de Rekenkamer geeft de jaarrekening van het Agentschap ⁽¹¹⁾ op alle materiële punten een getrouw beeld van zijn financiële situatie per 31 december 2011 en van de resultaten van zijn verrichtingen en kasstromen in het op die datum afgesloten jaar, overeenkomstig de bepalingen van zijn financieel reglement en de door de rekenplichtige van de Commissie vastgestelde boekhoudregels ⁽¹²⁾.

Oordeel over de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen bij de rekeningen

10. Naar het oordeel van de Rekenkamer zijn de onderliggende verrichtingen bij de jaarrekening van het

Agentschap betreffende het per 31 december 2011 afgesloten begrotingsjaar op alle materiële punten wettig en regelmatig.

11. De hiernavolgende opmerking doet niets af aan de oordelen van de Rekenkamer.

OPMERKING OVER HET BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BEHEER

12. Bij titel III — Uitgaven met betrekking tot de beleidsuitgaven werd een bedrag van 0,8 miljoen euro, ofwel 46 % of van de gedane vastleggingen, overgedragen naar 2012. Het hoge niveau van overdrachten is in strijd met het begrotingsbeginsel van jaarperiodiciteit.

Dit verslag werd door kamer I onder voorzitterschap van de heer Ioannis SARMAS, lid van de Rekenkamer, te Luxemburg vastgesteld op haar vergadering van 25 juli 2012.

Voor de Rekenkamer

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA

President

⁽¹¹⁾ De definitieve jaarrekening is op 12.6.2012 opgesteld en op 29.6.2012 bij de Rekenkamer ingekomen. De definitieve jaarrekening wordt geconsolideerd met die van de Commissie en vervolgens voor 15 november van het volgende jaar in het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekendgemaakt. Ze is te vinden op de website <http://eca.europa.eu> of <http://ec.europa.eu/eahc/about/about.html>.

⁽¹²⁾ De door de rekenplichtige van de Commissie vastgestelde boekhoudregels zijn afgeleid van de International Public Sector Accounting Standards (IPSAS), uitgebracht door de Internationale Federatie van Accountants of, bij gebreke daarvan, de International Accounting Standards (IAS)/International Financial Reporting Standards (IFRS), uitgebracht door de International Accounting Standards Board.

BIJLAGE

Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en consumenten (Luxemburg)

Bevoegdheden en activiteiten

<p>Bevoegdheden van de Unie volgens het Verdrag</p> <p>(Artikelen 168 en 169 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie)</p>	<p>Bij de bepaling en de uitvoering van elk beleid en elk optreden van de Unie wordt een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid verzekerd. Het optreden van de Unie, dat een aanvulling vormt op het nationale beleid, is gericht op verbetering van de volksgezondheid, preventie van ziekten en aandoeningen bij de mens en het wegnemen van bronnen van gevaar voor de menselijke gezondheid. Dit optreden omvat de bestrijding van grote bedreigingen van de gezondheid, door het bevorderen van onderzoek naar de oorzaken, de overdracht en de preventie daarvan, alsmede door het bevorderen van gezondheidsvoorlichting en gezondheidsonderwijs. De Unie vult het optreden van de lidstaten aan ter vermindering van de schade aan de gezondheid door drugsgebruik, met inbegrip van voorlichting en preventie.</p> <p>Om de belangen van de consumenten te bevorderen en een hoog niveau van consumentenbescherming te waarborgen, draagt de Unie bij tot de bescherming van de gezondheid, de veiligheid en de economische belangen van de consumenten alsmede tot de bevordering van hun recht op voorlichting en vorming, en hun recht van vereniging om hun belangen te behartigen.</p>
<p>Bevoegdheden van het Agentschap</p>	<p>Doelstellingen</p> <ul style="list-style-type: none"> — Het Agentschap is verantwoordelijk voor het verrichten van uitvoerende taken voor het beheer van het tweede volksgezondheidsprogramma (2008-2013), vastgesteld bij Besluit nr. 1350/2007/EG, het consumentenprogramma (2007-2013), vastgesteld bij Besluit nr. 1926/2006/EG en de opleidingsmaatregelen voor voedselveiligheid krachtens Verordening (EG) nr. 882/2004 en Richtlijn 2000/29/EG. — Het Agentschap beheert ook alle fasen in de looptijd van de uitvoerende maatregelen die aan het Agentschap zijn gedelegeerd in het kader van het actieprogramma van de Unie op het gebied van de volksgezondheid 2003-2008, vastgesteld bij Besluit 1786/2002/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2002. <p>Taken</p> <p>Krachtens de hierna genoemde programma's van de Unie is het Agentschap verantwoordelijk voor de uitvoering van de volgende, in het op 9 september 2008 vastgestelde delegatiebesluit omschreven taken (1):</p> <p>Volksgezondheidsprogramma 2003-2008 — Besluit nr. 1786/2002/EG</p> <p>Volksgezondheidsprogramma 2008-2013 — Besluit nr. 1350/2007/EG</p> <p>Consumentenprogramma 2007-2013 — Besluit nr. 1926/2006/EG</p> <p>Opleidingsmaatregelen voor voedselveiligheid — Verordening (EG) nr. 882/2004 en Richtlijn 2000/29/EG:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) beheer van alle fasen van de projectcyclus (voor monitoring en verspreiding treft het Agentschap de nodige maatregelen ter oprichting van een database van projecten of om een bestaande database voort te zetten, met daarin een projectbeschrijving en de eindresultaten); b) monitoren van de krachtens deze programma's en maatregelen uitgevoerde projecten, inclusief de nodige controles; c) verzamelen, verwerken en verspreiden van gegevens, met name het bijeenbrengen, analyseren en aan de Commissie toesturen van alle nodige informatie om de uitvoering van de programma's en maatregelen van de Unie te begeleiden, en de coördinatie en synergie met andere programma's van de Europese Unie, de lidstaten of internationale organisaties te bevorderen; d) organiseren van vergaderingen, seminars, conferenties en opleidingsmaatregelen;

	<p>e) helpen om de impact van de programma's te evalueren, met name bij de jaarlijkse en/of tussentijdse evaluatie van de programma-uitvoering, en uitvoering geven aan de follow-up waartoe de Commissie naar aanleiding van evaluaties heeft besloten;</p> <p>f) de resultaten van de door de Commissie geplande en uitgevoerde voorlichtingscampagnes verspreiden;</p> <p>g) algemene controle- en toezichtgegevens verstrekken;</p> <p>h) meewerken aan de voorbereiding van financieringsbesluiten.</p>
<p>Organisatie</p>	<p>Directiecomité</p> <p>Bestaat uit vijf leden, benoemd door de Europese Commissie. De leden van het directiecomité worden voor twee jaar benoemd.</p> <p>Het stelt, na goedkeuring door de Europese Commissie, het jaarlijks werkprogramma van het Agentschap vast. Bovendien stelt het de administratieve begroting en het jaarlijks activiteitenverslag van het Agentschap vast.</p> <p>Directeur</p> <p>Aangesteld door de Europese Commissie voor een periode van vier jaar.</p> <p>Externe controle</p> <p>Europese Rekenkamer.</p> <p>Kwijtingverlenende autoriteit</p> <p>Europees Parlement, op aanbeveling van de Raad.</p>
<p>In 2011 (2010) ter beschikking van het Agentschap gestelde middelen</p>	<p>Definitieve begroting</p> <p>De administratieve begroting 2011 van het Agentschap bedroeg 7,04 miljoen euro.</p> <p>Personeelsbestand per 31 december 2011</p> <p>Per 31 december 2011 had het Agentschap 49 statutaire personeelsleden in dienst, namelijk 11 tijdelijke functionarissen en 38 arbeidscontractanten.</p>
<p>Producten en diensten in 2011 (2010)</p>	<p>1. Monitoring van de in het kader van het volksgezondheidsprogramma (VGP) 2003-2008 toegekende subsidies voor 2005, 2006, 2007, 2008 en 2009, succesvolle afronding van de onderhandelingen voor subsidies naar aanleiding van de in 2009 gedane oproepen tot het indienen van voorstellen, inclusief projecten, conferenties, exploitatiesubsidies, gezamenlijke acties, en beheer van de oproep tot het indienen van voorstellen 2011. Oproepen en toegekende subsidies en contracten naar aanleiding van de in 2008 gedane oproepen tot het indienen van voorstellen en de uitnodiging tot inschrijving voor het consumentenprogramma (CP) 2007-2013, en projecten naar aanleiding van de uitnodigingen tot inschrijving in 2007, 2008 en 2009 voor de opleidingsmaatregelen voor voedselveiligheid.</p> <p>2.1. VGP-werkprogramma</p> <ul style="list-style-type: none"> — Tenuitvoerlegging van de oproep tot het indienen van voorstellen voor het volksgezondheidsprogramma 2011. Er werden 173 voorstellen ontvangen. Dit betrof 115 aanvragen voor projecten, 10 voor gezamenlijke acties, 25 voor exploitatiesubsidies en 27 voor conferenties. — Beheer van contracten met internationale organisaties, inclusief de aansturing van door DG SANCO aan het Agentschap overgedragen projecten. — Lancering en gunning van de aanbestedingen uit het werkprogramma 2010 van het gezondheidsprogramma. Voor DG SANCO werden negen aanbestedingen opgestart. — Oproepen tot het indienen van voorstellen 2012: naast de oproepen tot het indienen van voorstellen 2011 (zie hierboven) deed het EAHC de oproepen tot het indienen van voorstellen 2012 overeenkomstig zijn werkplan 2012 dat op 8 december 2011 werd gepubliceerd in het Publicatieblad van de EU.

- Bijdrage aan het beleid van DG SANCO: voorbereiding van een effectbeoordeling voor het nieuwe voorstel voor het volksgezondheidsprogramma (VGP 3): het EAHC produceerde een reeks van „op maat gemaakte casestudies” over afzonderlijke activiteiten of programmagebieden die in belangrijke mate bijdroegen aan de doelstellingen van het tweede VGP. Het Agentschap ontwikkelde tevens een nieuw rapportagemodel met als doel om zijn collega's bij DG SANCO een betere beoordeling te bieden van de impact van de in het kader van VGP 1/VGP 2 gefinancierde activiteiten en van het belang ervan bij het beleidsvormingsproces. Het model werd in december getest op een steekproef van tien eindverslagen, goedgekeurd aan de hand van de daaruit voortvloeiende beoordeling en wordt vanaf 2012 gebruikt.

2.2. CP-werkprogramma

- Oproepen tot het indienen van voorstellen. In 2011 werden 7 oproepen tot het indienen van voorstellen gedaan.
- Uitwisseling van ambtenaren (RAPV/CPC). Binnen het kader van de oproepen voor de uitwisseling van ambtenaren kende het Agentschap 20 subsidies toe waardoor handhavingsambtenaren de kans kregen om ervaringen en kennis uit te wisselen over de tenuitvoerlegging van Richtlijn 2001/95/EG van het Europees Parlement en de Raad van 3 december 2011 inzake algemene productveiligheid, en van Verordening (EG) nr. 2006/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 27 oktober 2004 betreffende samenwerking met betrekking tot consumentenbescherming. Het aantal in 2011 ingediende voorstellen is licht toegenomen in vergelijking met 2010 (van 22 aanvragen in 2010 tot 24 in 2011).
- Gezamenlijke acties (RAPV/CPC). Het Agentschap cofinancierde een project dat tot doel heeft beste praktijken uit te wisselen tussen de lidstaten en ten uitvoer te brengen, ter verbetering van de grensoverschrijdende samenwerking en de productveiligheid voor consumenten. De productspecifieke activiteiten omvatten onder meer markttoezicht op het gebied van: voor kinderen aantrekkelijke imitatielevensmiddelen, verkleedkleden voor kinderen, laserpennen, ladders en reflecterende kleding en accessoires.
- Exploitatiesubsidies voor Europese consumentenorganisaties. In het kader van de oproep betreffende exploitatiesubsidies voor Europese consumentenorganisaties en consumentenorganisaties op het gebied van normalisatie tekende het Agentschap subsidieovereenkomsten met respectievelijk het BEUC (Bureau Européen des Unions de Consommateurs — Europees bureau van consumentenverenigingen) en ANEC (de Europese vereniging voor de coördinatie van consumentenvertegenwoordiging in normalisatie).
- ECC-net. Het ECC-net heeft tot doel om consumenten informatie te verstrekken over winkelen over de grens en hen bij te staan bij het oplossen van grensoverschrijdende klachten en geschillen. Het ECC-net behandelde meer dan 71 000 gevallen in 2010. Dit aantal vormt een stijging van 15 % van consumentenzaken in vergelijking met 2009. Het Agentschap deed in 2011 een oproep tot het indienen van voorstellen betreffende het verstrekken van financiële bijdragen aan de Europese bureaus voor consumentenvoorlichting. Naar aanleiding hiervan werden 29 subsidieovereenkomsten gesloten. Gezien de verbeterde bekendheid van het netwerk bij consumenten in Europa startte het Agentschap een onderzoek met als doel de kwaliteit en aantrekkelijkheid van de nationale websites van het ECC-net te vergroten. Momenteel voeren alle Europese bureaus voor consumentenvoorlichting de in het onderzoek gedane aanbevelingen uit.
- Uitnodigingen tot inschrijving. Er werden uitnodigingen tot inschrijving en vier verzoeken om specifieke diensten gedaan.
- Europese schoolagenda. De Europese schoolagenda is een schoolagenda voor leerlingen in het voortgezet onderwijs, bedoeld als hulpmiddel voor huiswerk en andere aan school gerelateerde notities. Diverse directoraten-generaal en andere EU-instellingen dragen er inhoudelijk en financieel aan bij. In de loop van 2010 werd een kadercontract toegekend en ondertekend met de contractant „Generation Europe Foundation” voor de ontwikkeling, het drukken en de verspreiding van de uitgaven 2011/2012 van de Europese agenda en de leerkrachtenhandleiding. Als beheerder van het kadercontract coördineerde en monitorde het Agentschap de uitvoering van dit project: 21 contracten van verschillende directoraten-generaal van de Commissie en het Europees Economisch en Sociaal Comité werden goedgekeurd.

- Dolceta. Na de sluiting van een kadercontract ondertekende het Agentschap een eerste specifiek contract voor de overname van de Dolceta-website door een nieuwe contractant. Na overweging van de resultaten van de externe evaluatie inzake „acties voor consumenteneducatie, -voorlichting en capaciteitsopbouw voor consumentenorganisaties” werden er twee aanvullende verzoeken voor diensten gedaan. Deze zijn gericht op onderhoud en hosting van de bestaande website en op het verbeteren van de sectie voor onderwijzers.
- Consumentenmarktonderzoeken. Er werden twee specifieke contracten ondertekend in het kader van het kadercontract voor consumentenmarktonderzoeken. Het Agentschap ondertekende tevens een contract voor de uitvoering van een enquête om 51 consumentenmarkten in 27 lidstaten te monitoren, met als doel informatie te vergaren om de interesse van consumenten in de interne markt beter te begrijpen, te monitoren en er rekening mee te houden.
- Voorlichtingscampagne over consumentenrechten in Roemenië: in 2011 sloot het Agentschap drie contracten voor de uitvoering van een voorlichtingscampagne over consumentenrechten in Roemenië. De start van deze campagne is gepland voor het voorjaar van 2012.
- In 2011 werden vijf kadercontracten ondertekend in het kader van onderzoeken naar consumentengedrag. Er werden twee aanvragen voor onderzoeken ingediend door DG SANCO en DG JUST.

2.3. BOVV-werkprogramma

- Monitoring van de door DG SANCO overgedragen contracten met betrekking tot de naar aanleiding van de aanbestedingen van 2007 en 2008 gegunde projecten en projecten die werden gegund bij de aanbesteding van 2009. Naar aanleiding van een overeenkomst met DG SANCO werd een pakket van zes in het kader van het BOVV-initiatief ondertekende contracten overgedragen aan het Agentschap. Het Agentschap hield toezicht op de programma's die werden omschreven in zeven nieuwe contracten die werden gegund naar aanleiding van de in 2009 opgestarte aanbesteding.
 - Gedurende 2011 nam het Agentschap vrijwel de gehele uitvoering van het BOVV-initiatief over van DG SANCO. Alle contracten die door de Commissie in 2008 en 2009 werden gesloten, werden tijdig uitgevoerd en ontvingen uitstekende evaluatiescores van de deelnemers.
 - Gedurende 2011 werden bijna 6 000 deelnemers, voornamelijk ambtenaren uit de lidstaten, opgeleid tijdens 133 verschillende sessies of workshops die in de gehele EU werden georganiseerd.
 - Monitoring van projecten die werden gegund bij de aanbestedingen van 2009 (7 contracten) en 2010 (15 contracten).
 - Lancering van de aanbestedingen van 2011.
3. Productie en verspreiding van informatie over het volksgezondheidsprogramma, het consumentenprogramma, uit het BOVV-initiatief gefinancierde projecten en de activiteiten van het Uitvoerend agentschap in 2011.

(¹) Besluit van de Commissie van 9 september 2008 tot delegatie van bevoegdheden aan het Agentschap.

Bron: Door het Agentschap verstrekte gegevens.

ANTWOORDEN VAN HET AGENTSCHAP

12. Het Agentschap neemt nota van de opmerkingen van de Rekenkamer over het niveau van overdrachten onder titel III — beleidsuitgaven.

In de loop der jaren heeft het Agentschap zich ingespannen om dit niveau terug te dringen en zo de jaarperiodiciteit van de begrotingsuitvoering te verbeteren. Zo namen de overdrachten onder titel III (uitgedrukt in procenten van de verplichtingen) af van 73 % in 2007 (eerste jaar dat het Agentschap operationeel was) tot 59 % in 2010 en 46 % in 2011.

Deze positieve trend zal aanhouden. De in zijn werkprogramma geplande acties, in het bijzonder onder titel III van zijn begroting, zullen — zoveel mogelijk — eerder in het jaar worden uitgevoerd.
