



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 2.8.2012
COM(2012) 432 final

2012/0208 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 850/98 van de Raad voor de instandhouding van de visbestanden via technische maatregelen voor de bescherming van jonge exemplaren van mariene organismen

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

In het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) wordt een onderscheid gemaakt tussen op grond van artikel 290, lid 1, VWEU aan de Commissie overgedragen bevoegdheden om niet-wetgevingshandelingen van algemene strekking vast te stellen ter aanvulling of wijziging van bepaalde niet-essentiële onderdelen van de wetgevingshandeling ("gedelegeerde handelingen") en op grond van artikel 291, lid 2, VWEU aan de Commissie overgedragen bevoegdheden om eenvormige voorwaarden vast te stellen ter uitvoering van juridisch bindende handelingen van de Unie ("uitvoeringshandelingen").

Met betrekking tot de vaststelling van Verordening (EU) nr. 182/2011 heeft de Commissie de volgende verklaring afgelegd:

"De Commissie zal alle vigerende wetgevingshandelingen onderzoeken die niet vóór de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon werden aangepast aan de regelgevingsprocedure met toetsing, teneinde te beoordelen of deze instrumenten moeten worden aangepast aan de bij artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie ingevoerde regeling voor gedelegeerde handelingen. De Commissie zal zo snel mogelijk en niet later dan op de data die worden genoemd in de bij deze verklaring gevoegde indicatieve tabel, passende voorstellen doen."¹.

In dit verband moet Verordening (EG) nr. 850/98 aan de nieuwe voorschriften van het VWEU worden aangepast. De thans bij die verordening aan de Commissie overgedragen bevoegdheden moeten worden ingedeeld in gedelegeerde bevoegdheden en uitvoeringsbevoegdheden.

Bijgevolg moet de Commissie worden gemachtigd om gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot de onderverdeling van gebieden in geografische zones, om de voorwaarden voor het gebruik van combinaties van maaswijdten te wijzigen en om regels vast te stellen voor het verkrijgen van het percentage doelsoorten dat door meer dan één vissersvaartuig wordt gevangen, teneinde te garanderen dat die vangstsamenstellingen in acht worden genomen door alle vaartuigen die bij die visactie zijn betrokken. Tegelijk moet de Commissie worden gemachtigd om regels vast te stellen met betrekking tot de technische beschrijvingen en de methode voor het gebruik van toegestane voorzieningen die aan het visnet mogen worden bevestigd en de mazen van het net niet versperren en evenmin de feitelijke afmetingen ervan verkleinen. Voorts moet de Commissie worden gemachtigd tot vaststelling van maatregelen betreffende de voorwaarden waaronder bepaalde vaartuigen boomkorren mogen gebruiken, van de methode voor het meten van het motorvermogen en de afmetingen van het vistuig, en van maatregelen waarmee met onmiddellijke ingang wordt gereageerd op veranderingen in de staat van instandhouding van visbestanden.

Tevens moet de Commissie ertoe worden gemachtigd om uitvoeringshandelingen vast te stellen met betrekking tot technische voorschriften voor het meten van maaswijdten, van netgedeelten met vierkante mazen en van de twijndikte, tot technische voorschriften voor de vervaardiging van het netmateriaal, tot het oplijsten van de voorzieningen die de mazen van

¹ PB L 55 van 28.2.2011, blz. 19.

een visnet mogen versperren of de feitelijke afmetingen ervan mogen verkleinen, tot het doorsturen van lijsten met vaartuigen waarvoor een speciaal visdocument voor het gebruik van boomkorren is afgegeven, tot technische voorschriften voor het meten van het motorvermogen en de afmetingen van het vistuig, tot maatregelen betreffende de verplichting van de lidstaten om te ervoor te zorgen dat de visserijspanningsniveaus niet worden overschreden en tot tijdelijke maatregelen wanneer voor de instandhouding van bestanden van mariene organismen onmiddellijke actie vereist is.

2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

Het was niet nodig belanghebbende partijen te raadplegen of een effectbeoordeling uit te voeren.

3. JURIDISCHE ASPECTEN VAN HET VOORSTEL

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregel(en)**
- De voornaamste maatregel bestaat erin de bevoegdheden die bij Verordening (EG) nr. 850/98 van de Raad aan de Commissie zijn toegewezen, te identificeren en in te delen als gedelegeerde bevoegdheden of als uitvoeringsbevoegdheden.
- **Rechtsgrondslag**

Artikel 43, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het betreft een voorstel tot wijziging van maatregelen die reeds bestaan in Verordening (EG) nr. 850/98, zodat er geen problemen ten aanzien van het evenredigheidsbeginsel zullen ontstaan.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: verordening van het Europees Parlement en de Raad.

Andere instrumenten zouden om de volgende reden ongeschikt zijn: een verordening moet worden gewijzigd bij een verordening.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De voorgestelde maatregel brengt geen extra uitgaven voor de Unie mee.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 850/98 van de Raad voor de instandhouding van de visbestanden via technische maatregelen voor de bescherming van jonge exemplaren van mariene organismen

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Verordening (EG) nr. 850/98 van de Raad² zijn aan de Commissie bevoegdheden verleend om uitvoering te geven aan een aantal bepalingen van die verordening.
- (2) Naar aanleiding van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon moeten bepaalde in het kader van Verordening (EG) nr. 850/98 overgedragen bevoegdheden worden aangepast aan de artikelen 290 en 291 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.
- (3) Om sommige bepalingen van Verordening (EG) nr. 850/98 te kunnen toepassen moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen:
 - met betrekking tot de onderverdeling van gebieden in geografische zones;
 - met het oog op de wijziging van de voorwaarden voor het gebruik van bepaalde combinaties van maaswijdten;
 - met het oog op de vaststelling van nadere voorschriften voor het verkrijgen van het percentage doelsoorten dat door meer dan één vissersvaartuig wordt gevangen, teneinde te garanderen dat die percentages in acht worden genomen door alle vaartuigen die bij die visactie zijn betrokken;

² PB L 125 van 27.4.1998, blz. 1.

- met het oog op de vaststelling van regels betreffende de technische beschrijvingen en de methode voor het gebruik van toegestane voorzieningen die aan het visnet mogen worden bevestigd en de mazen van het net niet versperren en evenmin de afmetingen ervan verkleinen;
 - met betrekking tot de voorwaarden waaronder aan vaartuigen van meer dan acht meter lengte over alles wordt toegestaan in bepaalde wateren van de Unie boomkorren te gebruiken;
 - met betrekking tot maatregelen waarmee met onmiddellijke ingang wordt gereageerd op een onverwacht kleine of onverwacht grote aanwas van jonge exemplaren, op veranderingen in de migratiepatronen of op enige andere verandering in de staat van instandhouding van de visbestanden.
- (4) Het is van bijzonder belang dat de Commissie tijdens haar voorbereidende werkzaamheden voor de vaststelling van gedelegeerde handelingen passende raadplegingen houdt, onder meer op expertniveau.
- (5) De Commissie moet bij de voorbereiding en opstelling van gedelegeerde handelingen ervoor zorgen dat de desbetreffende documenten tijdig en op gepaste wijze gelijktijdig worden toegezonden aan het Europees Parlement en de Raad.
- (6) Om uniforme voorwaarden voor de tenuitvoerlegging van Verordening (EG) nr. 850/98 te waarborgen moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend met betrekking tot:
- de technische voorschriften voor het meten van maaswijdten;
 - de netgedeelten met vierkante mazen en de twijndikte;
 - de technische voorschriften voor de vervaardiging van het netmateriaal;
 - het oplijsten van de voorzieningen die de mazen van een visnet mogen versperren of de afmetingen ervan mogen verkleinen;
 - het doorsturen van lijsten met vaartuigen waarvoor een speciaal visdocument voor het gebruik van boomkorren is afgegeven;
 - de technische voorschriften voor het meten van het motorvermogen en de afmetingen van het vistuig;
 - de verplichting van de lidstaten om ervoor te zorgen dat de visserijinspanningsniveaus in bepaalde gebieden van ICES-sector IXa niet worden overschreden, en
 - tijdelijke maatregelen wanneer voor de instandhouding van de bestanden van mariene organismen onmiddellijke actie vereist is.
- (7) De aan de Commissie overgedragen uitvoeringsbevoegdheden, behalve die met betrekking tot de verplichting van de lidstaten om ervoor te zorgen dat de visserijinspanningsniveaus in bepaalde gebieden van ICES-sector IXa niet worden overschreden, moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU)

nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren³.

(8) Verordening (EG) nr. 850/98 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EG) nr. 850/98 wordt als volgt gewijzigd:

(1) Artikel 2, lid 3, wordt vervangen door:

"3. De in lid 1 bedoelde gebieden kunnen worden onderverdeeld in geografische zones, met name aan de hand van de in lid 2 bedoelde definities. De Commissie is gemachtigd om overeenkomstig artikel 48 bis met betrekking tot de onderverdeling van gebieden in geografische zones gedelegeerde handelingen vast te stellen met het oog op de afbakening van geografische zones waar specifieke technische instandhoudingsmaatregelen van toepassing zijn."

(2) Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

a) aan lid 4 wordt het volgende punt c) toegevoegd:

"c) De Commissie is gemachtigd om overeenkomstig artikel 48 bis gedelegeerde handelingen tot wijziging van de bijlagen X en XI vast te stellen teneinde in het kader van de instandhouding van de visbestanden jonge vis beter te beschermen.";

b) lid 5, punt b), wordt vervangen door:

"b) De Commissie is gemachtigd om overeenkomstig artikel 48 bis gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot de methode voor het berekenen van de percentages aan boord gehouden doelsoorten en andere soorten die worden gevangen met één of meer netten die gelijktijdig door meer dan één vissersvaartuig worden gesleept, en met betrekking tot de verificatiemethode die moet garanderen dat de bij de gezamenlijke visactie betrokken vissersvaartuigen die vis aan boord hebben, voldoen aan de percentages vissoorten die in de bijlagen I tot en met V zijn vastgesteld.";

c) lid 6 wordt vervangen door:

"6. De technische voorschriften voor het meten van de maaswijdten, onder meer voor controledoeleinden, worden vastgesteld door middel van uitvoeringshandelingen. Die uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 48, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure."

(3) Aan artikel 7 wordt het volgende lid 8 toegevoegd:

³ PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.

"8. De technische voorschriften voor het meten van netgedeelten met vierkante mazen, onder meer voor controledoeleinden, worden vastgesteld door middel van uitvoeringshandelingen. Die uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 48, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure."

(4) Aan artikel 8 wordt het volgende lid 4 toegevoegd:

"4. De technische voorschriften betreffende het meten van de twijndikte en de vervaardiging van het netmateriaal, onder meer voor controledoeleinden, worden vastgesteld door middel van uitvoeringshandelingen. Die uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 48, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure."

(5) Artikel 16 wordt vervangen door:

"Artikel 16

1. Het is verboden voorzieningen aan netten aan te brengen die de mazen in enig deel van het net versperren of de feitelijke afmetingen ervan verkleinen.

2. Lid 1 sluit het gebruik niet uit van bepaalde voorzieningen die de mazen in enig deel van het net kunnen versperren of de feitelijke afmetingen ervan kunnen verkleinen, maar kunnen worden aangebracht om het net te beschermen of te verstevigen. De Commissie is gemachtigd om overeenkomstig artikel 48 bis gedelegeerde handelingen met betrekking tot de technische beschrijvingen en de methode voor het gebruik en de bevestiging van dergelijke voorzieningen vast te stellen.

3 Een uitputtende lijst van voorzieningen die aan de overeenkomstig lid 2 vastgestelde technische beschrijvingen voldoen en aan het net mogen worden bevestigd, wordt door middel van uitvoeringshandelingen vastgesteld. Die uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 48, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure."

(6) Artikel 29 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 6 wordt vervangen door:

"6. De Commissie is gemachtigd om overeenkomstig artikel 48 bis gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot de gedetailleerde voorwaarden voor de toepassing van de criteria van lid 2, op grond waarvan vaartuigen met een lengte over alles van meer dan acht meter boomkorren mogen gebruiken in de in lid 1 omschreven zones.";

b) het volgende lid 7 wordt toegevoegd:

"7. De Commissie stelt door middel van een uitvoeringshandeling de operationele voorschriften vast voor het doorsturen van de door de lidstaten aan de Commissie te verstrekken lijsten als bedoeld in lid 2, onder c), eerste streepje. Die uitvoeringshandeling wordt vastgesteld volgens de in artikel 48, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure."

(7) Artikel 29 ter, lid 6, wordt vervangen door:

"6. De lidstaten delen aan de Commissie hun maatregelen tot naleving van de in lid 5 neergelegde verplichting mee. Indien de Commissie van oordeel is dat met de maatregelen

van de lidstaat niet aan de verplichting wordt voldaan, kan zij wijzigingen in de maatregelen voorstellen. Als de Commissie en de desbetreffende lidstaat niet tot overeenstemming komen over de noodzakelijke maatregelen, kan de Commissie dergelijke maatregelen nemen door middel van uitvoeringshandelingen."

(8) Artikel 34, lid 6, wordt vervangen door:

"6. De technische voorschriften voor het meten van het motorvermogen en de afmetingen van het vistuig worden vastgesteld door middel van uitvoeringshandelingen. Die uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 48, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure."

(9) Artikel 45 wordt vervangen door:

"Artikel 45

1. De Commissie is gemachtigd om, door middel van overeenkomstig artikel 48 bis vastgestelde gedelegeerde handelingen, in aanvulling op of afwijking van deze verordening technische instandhoudingsmaatregelen te nemen met betrekking tot het gebruik van gesleept of staand vistuig of tot visserijactiviteiten in bepaalde zones of tijdens bepaalde perioden. Deze maatregelen zijn erop gericht om met onmiddellijke ingang te reageren op een onverwacht kleine of onverwacht grote aanwas van jonge exemplaren, op veranderingen in de migratiepatronen of op enige andere verandering in de staat van instandhouding van de visbestanden.

2. Als de instandhouding van bestanden van mariene organismen onmiddellijk optreden vergt, kan de Commissie door middel van uitvoeringshandelingen tijdelijke maatregelen nemen om de situatie te verhelpen. Die uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 48, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure.

3. Wanneer de instandhouding van bepaalde soorten of bepaalde visgronden ernstig wordt bedreigd en elk uitstel moeilijk te herstellen schade zou meebrengen, kan de lidstaat voor de wateren onder zijn jurisdictie niet-discriminerende instandhoudingsmaatregelen nemen.

4. Zodra de in lid 3 bedoelde maatregelen zijn genomen, worden zij met een toelichting ter kennis gebracht van de Commissie en de andere lidstaten.

Binnen tien werkdagen na de ontvangst van deze kennisgeving bevestigt de Commissie dat deze maatregelen passend en niet-discriminerend zijn of eist zij de annulering of wijziging ervan door middel van uitvoeringshandelingen. Het besluit van de Commissie wordt onmiddellijk ter kennis van de lidstaten gebracht."

(10) Artikel 46, lid 4, wordt vervangen door:

"4. Op initiatief van de Commissie of op verzoek van een lidstaat kan de Commissie door middel van uitvoeringshandelingen een besluit nemen over de vraag of een door een lidstaat toegepaste nationale technische maatregel in overeenstemming is met lid 1 van dit artikel. Die uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 48, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure. In geval van een dergelijk besluit is lid 2, derde en vierde alinea, van toepassing."

(11) Artikel 48 wordt vervangen door:

"Artikel 48

1. De Commissie wordt bijgestaan door het bij Verordening (EG) nr. 2371/2002 ingestelde Comité voor de visserij en de aquacultuur. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.

2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

3. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 8 van Verordening (EU) nr. 182/2011, in samenhang met artikel 5 van die verordening, van toepassing."

(12) Het volgende artikel 48 bis wordt ingevoegd:

"Artikel 48 bis

1. De bevoegdheid tot vaststelling van gedelegeerde handelingen wordt aan de Commissie verleend onder de in dit artikel gestelde voorwaarden.

2. De bevoegdheid tot vaststelling van de in artikel 2, lid 3, artikel 4, lid 4, onder c), artikel 4, lid 5, onder b), artikel 16, lid 2, artikel 29, lid 6, en artikel 45, lid 1, bedoelde gedelegeerde handelingen wordt aan de Commissie verleend voor onbepaalde tijd.

3. De in artikel 2, lid 3, artikel 4, lid 4, onder c), artikel 4, lid 5, onder b), artikel 16, lid 2, artikel 29, lid 6, en artikel 45, lid 1, bedoelde bevoegdheidsdelegatie kan te allen tijde door het Europees Parlement of de Raad worden ingetrokken. Het besluit tot intrekking maakt een einde aan de delegatie van de bevoegdheden die in het besluit worden vermeld. Het besluit treedt in werking op de dag na de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* of op een latere datum die daarin wordt vermeld. Het besluit laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

4. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, stelt zij het Europees Parlement en de Raad daarvan gelijktijdig in kennis.

5. Een krachtens artikel 2, lid 3, artikel 4, lid 4, onder c), artikel 4, lid 5, onder b), artikel 16, lid 2, artikel 29, lid 6, en artikel 45, lid 1, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt pas in werking als noch het Europees Parlement noch de Raad binnen een termijn van twee maanden na de datum van kennisgeving van die handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt tegen de gedelegeerde handeling, of als zowel het Europees Parlement als de Raad de Commissie vóór het verstrijken van deze termijn heeft meegedeeld geen bezwaar te zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd."

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter