



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 12.1.2012
COM(2012) 3 definitief

2010/0252 (COD)

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

**overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de
Europese Unie**

over het

**het standpunt van de Raad met het oog op een besluit van het Europees Parlement en de
Raad tot vaststelling van een meerjarenprogramma voor het radiospectrumbeleid**

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

over het

het standpunt van de Raad met het oog op een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een meerjarenprogramma voor het radiospectrumbeleid

1. ACHTERGROND

Indiening van het voorstel bij het Europees Parlement en de Raad (document COM(2010) 471 definitief – 2010/0252 COD):	20 september 2010
Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité:	16 februari 2011
Advies van het Europees Parlement in eerste lezing:	11 mei 2011
Indiening van het gewijzigd voorstel:	11 mei 2011 SP(2011) 5858
Goedkeuring van het standpunt van de Raad:	13 december 2011

2. DOELSTELLING VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

Met het voorgestelde programma voor het radiospectrumbeleid (RSPP) dat gebaseerd is op artikel 114 VWEU, wordt gevolg gegeven aan het verzoek van het Parlement en de Raad in artikel 8 bis, lid 3, van de Kaderrichtlijn 2002/21/EG als gewijzigd bij Richtlijn 2009/140/EG, om een wetsvoorstel in te dienen voor de vaststelling van een meerjarenprogramma voor het radiospectrumbeleid (RSPP) waarin de beleidslijnen en doelstellingen voor de strategische planning en harmonisatie van het radiospectrumgebruik zijn vastgesteld.

Het RSPP weerspiegelt het belang van de beschikbaarheid en het doelmatig gebruik van spectrum voor de interne markt in elektronische communicatie en andere EU-beleidsgebieden zoals vervoer, onderzoek, aardobservatie, navigatiesatellietsystemen, milieubescherming en de bestrijding van de aardopwarming. Het RSPP maakt deel uit van de Digitale agenda voor Europa van de Commissie en draagt bij aan de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei omdat spectrum van fundamenteel belang is voor de digitale samenleving, snelle draadloze diensten, economisch herstel, groei, hoogwaardige werkgelegenheid en het concurrentievermogen van de EU op lange termijn. In de Akte voor de interne markt wordt het Parlement en de Raad gevraagd het voorstel zo spoedig mogelijk vast te stellen.

Met het RSPP wordt een proces op gang gebracht om na te gaan hoe spectrumgebruik kan bijdragen aan de EU-doelstellingen en de sociale, economische en milieuvoordelen kan optimaliseren. In het programma, dat voortbouwt op de EU-regelgeving inzake elektronische communicatie en op Radiospectrumbeschikking nr. 676/2002/EG (RSD), worden de voor alle

soorten spectrumgebruik toe te passen beginselen bevestigd, zijn beleidsdoelstellingen voor de Unie vastgesteld en is een lijst van te nemen maatregelen opgenomen.

3. OPMERKINGEN OVER HET STANDPUNT VAN DE RAAD

Het standpunt van de Raad in eerste lezing is het resultaat van een compromis dat werd bereikt na informele onderhandelingen tussen de Raad, het Europees Parlement en de Commissie die hebben geleid tot de informele dialoogbijeenkomst van 24 oktober 2011, en werd bevestigd door een briefwisseling tussen de medewetgevers.

Dit compromis omvat:

- een duidelijke verbintenis om de machtigingsprocedure voor reeds geharmoniseerd spectrum, met inbegrip van de 800 MHz-band, vóór 1.1.2013 te voltooien;
- een degelijk, op uitvoeringsmaatregelen van de Commissie gebaseerd inventarisatiemechanisme alsmede duidelijke termijnen voor de vaststelling van dergelijke maatregelen;
- een expliciete doelstelling om uitgaande van de inventarisatie vóór 2015 spectrum met een omvang van ten minste 1200 MHz te identificeren voor draadloze breedbandcommunicatie;
- een verbintenis om aan de hand van de capaciteitsbehoeften na te gaan of meer spectrum nodig is voor draadloze breedbanddiensten;
- de instrumenten om mededinging bij breedbandgebruik te kunnen waarborgen, met name voor elektronische communicatiediensten;
- de ontwikkeling van beleidsinitiatieven met betrekking tot collectief en gedeeld gebruik van spectrum;
- een bepaling om de EU-coördinatie bij internationale spectrumonderhandelingen te verbeteren;
- een verbintenis om beleidsinitiatieven over de spectrumeisen van andere sectoren van de interne markt en EU-beleid te ontwikkelen, met inbegrip van energiebesparingen, aardobservatie en -monitoring, openbare veiligheid en bescherming, draadloze microfoons en het Internet der dingen.

De Commissie kan dan ook instemmen met het standpunt van de Raad omdat dit het bereikte compromis weerspiegelt en vraagt het Parlement het ontwerpbesluit, gezien het belang van de zaak, de krappe termijnen die in dit besluit zijn vastgesteld en de noodzaak van een snelle tenuitvoerlegging ervan, zo spoedig mogelijk ongewijzigd vast te stellen.

Voorts heeft de Commissie drie verklaringen geformuleerd (zie hieronder) voor de notulen van de zitting van de Raad van 13 december 2011 waarin zij haar visie op specifieke bepalingen toelicht.

4. CONCLUSIE

Onder voorbehoud van de drie hieronder vermelde verklaringen staat de Commissie achter het standpunt van de Raad en vraagt zij het Parlement overeenkomstig het op 24 oktober 2011 bereikte compromis het ontwerpbesluit ongewijzigd en zo spoedig mogelijk goed te keuren zodat het snel in werking kan treden.

5. UNILATERALE VERKLARINGEN VAN DE COMMISSIE BIJ DE NOTULEN VAN DE RAADSVERGADERING VAN 13 DECEMBER 2011

- (1) Over de toevoeging van een verwijzing naar de Beleidsgroep radiospectrum (RSPG), in artikel 9, lid 2:

"De Commissie merkt op dat de Commissie op grond van artikel 9, lid 2, verplicht is voordat zij uitvoeringsbesluiten vaststelt met betrekking tot het inventaris, zoveel mogelijk rekening te houden met de mening van de Beleidsgroep radiospectrum (RSPG). De Commissie is van oordeel dat er wat de uitvoeringsbesluiten betreft geen andere procedurele vereisten zijn dan die van artikel 291 VWEU. De RSPG is opgericht door de Commissie zelf om advies en expertise te verstrekken, zij zal deze groep dan ook blijven raadplegen omdat de groep een belangrijke adviesrol vervult en waardevolle input verstrekt wat beleidskwesties betreft maar het is aan de Commissie advies van de groep in te winnen wanneer zij dit nodig acht".

- (2) Over artikel 10, lid 1, met betrekking tot internationale onderhandelingen:

"De Commissie bevestigt haar interpretatie van de verwijzingen naar de "bevoegdheid van de lidstaten" als een bevoegdheid die niet is toegewezen aan de Europese Unie. Zij wijst er tevens op dat de Verdragen in hun geheel van toepassing blijven, met inbegrip van in voorkomend geval artikel 218, lid 9, VWEU".

- (3) Over de procedure van de vaststelling van uitvoeringsbesluiten voor artikel 13, lid 2:

"De Commissie onderstreept dat het in strijd is met de letter en de geest van Verordening (EU) nr. 182/2011 systematisch beroep te doen op artikel 5, lid 4, tweede alinea, onder b). Deze bepaling mag dan ook alleen worden toegepast indien het noodzakelijk is af te wijken van het beginsel dat de Commissie een ontwerpuitvoeringsbesluit kan vaststellen zonder dat een advies is verstrekt. Aangezien het hier een uitzondering betreft op de algemene regel zoals vastgesteld in artikel 5, lid 4, kan gebruikmaking van de tweede alinea, onder b), niet eenvoudig als een "discretionaire bevoegdheid" van de wetgever worden beschouwd, maar moet het op restrictieve wijze worden uitgelegd en dus worden gemotiveerd".

* * *