

Advies van het Comité van de Regio's — Ultraperifere regio's van de Europese Unie en de Europa 2020-strategie

(2013/C 62/13)

HET COMITÉ VAN DE REGIO'S

- is ingenomen met het streven van de Commissie om een samenwerkingsverband aan te gaan met ultraperifere regio's (hierna:UPR's), waarop de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei onverkort van toepassing is; daarbij zullen de speciale kenmerken en beperkingen van UPR's in aanmerking worden genomen;
- beklemtoont dat, aansluitend bij de beginselen van subsidiariteit en multilevel governance, regionale overheden in UPR's meer betrokken zouden moeten worden bij de uitstippeling en tenuitvoerlegging van Europese programma's en maatregelen, teneinde ervoor te zorgen dat op alle niveaus van het besluitvormingsproces met hun specifieke behoeften rekening wordt gehouden;
- beschouwt werkgelegenheid zonder meer als een prioritaire doelstelling en een parameter voor alle toekomstige belangrijke maatregelen met het oog op de succesvolle tenuitvoerlegging van de Europa 2020-strategie in de UPR's, en dringt daarom aan op concrete EU-maatregelen om de doelstellingen van de nieuwe sociale prioriteit uit de mededeling van 2012 verder uit te werken;
- beklemtoont dat alle maatregelen om in UPR's slimme, duurzame en inclusieve groei te bewerkstelligen, in partnerschap moeten worden genomen: lidstaten en regionale overheden moeten nauw samenwerken om het groeipotentieel van UPR's zoveel mogelijk te benutten;
- onderstreept dat regionale samenwerking voor UPR's, gezien hun specifieke geografische situatie, van groot belang is; er moet dan ook worden gezorgd voor meer synergie bij het inzetten van middelen van het cohesiefonds en het Europees Ontwikkelingsfonds; ook moet het 150 km-criterium voor maritieme grenzen in het kader van grensoverschrijdende samenwerking tussen UPR's en naburige landen worden afgeschaft.

Rapporteur	Malcolm MIFSUD (MT/EVP) Burgemeester van Pietá
Referentiedocument	Mededeling van de Commissie "De ultraperifere regio's van de Europese Unie: naar een samenwerkingsverband voor slimme, duurzame en inclusieve groei"
	COM(2012) 287 final

Advies van het Comité van de Regio's - Ultraperifere regio's van de Europese Unie en de Europa 2020-strategie

I. BELEIDSAANBEVELINGEN

HET COMITÉ VAN DE REGIO'S,

Inleiding

1. is ingenomen met het streven van de Commissie om een samenwerkingsverband aan te gaan met ultraperifere regio's (hierna:UPR's) ⁽¹⁾, waarop de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei onverkort van toepassing is. Daarbij zullen de speciale kenmerken en beperkingen van UPR's, zoals de Raad heeft gevraagd ⁽²⁾, in aanmerking worden genomen. Daarbij moet wel worden gezorgd voor regelingen waardoor UPR's zelf kunnen deelnemen aan deze strategie, omdat zij de strategie anders onmogelijk kunnen toepassen.

2. Terecht zij beklemtoond dat een evenwicht moet worden gevonden tussen maatregelen om de specifieke en permanente beperkingen van UPR's op te heffen en maatregelen om hun troefkaarten uit te spelen en kansen te benutten.

3. Er is behoefte aan nog meer **specifieke** maatregelen om de voorwaarden voor de toepassing van de Verdragen, met inbegrip van gemeenschappelijk beleid, op deze regio's vast te stellen, zoals is bepaald in artikel 349 van het VWEU.

4. Verder valt toe te juichen dat de Commissie beleid wil voeren waardoor UPR's worden geholpen om beter in hun eigen behoeften te voorzien, in economisch opzicht solider te worden en er beter in te slagen om **duurzame banen te creëren**, en wel door gebruik te maken van de unieke troefkaarten waarover iedere ultraperifere regio beschikt en van de meerwaarde van UPR's voor de EU. Die steun moet echter de vorm krijgen van door de Commissie genomen praktische en vindingrijke maatregelen waarmee het potentieel van artikel 349 van het VWEU voor het volle pond kan worden benut, bv. doordat ad-hoc-instrumenten in het leven worden geroepen.

5. In het licht van het voorgaande steunt het CvdR het streven van de Commissie om ervoor te zorgen dat diverse van haar directoraten worden betrokken bij de tenuitvoerlegging van de Europa 2020-strategie voor UPR's en om nauw samen te werken met de Conferentie van voorzitters van UPR's, deskundigengroepen en de specifieke interdienstengroep, teneinde specifieke maatregelen toe te passen en ad-hocstrategieën uit te stippelen waardoor **o.m. de kansen op duurzame banen** in ultraperifere gebieden **groter worden**.

6. In verband daarmee zou volgens het CvdR prioriteit moeten worden gegeven aan **onderwijs, opleiding en werkgelegenheid**, daar lokaal menselijk kapitaal en lokale deskundigheid de grootste potentiële drijfkracht achter groei in UPR's vormen.

7. Het CvdR is ingenomen met het beleid waarbij de Commissie de geografische en andere potentiële mogelijkheden van UPR's op een rij zet en daaraan formeel erkenning geeft als mogelijkheden waar de hele EU baat bij heeft.

8. Van belang is vooral dat UPR's op het gebied van grensoverschrijdende samenwerking als actieve bruggenhoofden dienst doen en als ware EU-ambassadeurs de kans krijgen om de sociaaleconomische en culturele werkingssfeer van de EU uit te breiden en te bevorderen dat er met naburige regio's en met derde landen waarmee ze hechte historische en culturele banden hebben, meer handel wordt gedreven en kennis wordt uitgewisseld.

9. Het CvdR is het grotendeels eens met het standpunt van de Commissie dat de nauwe betrekkingen die UPR's met overzeese en andere niet-EU-landen (waaronder belangrijke landen met een opkomende economie zoals Brazilië en Zuid-Afrika) onderhouden, nuttig zijn voor de EU.

HOE DE EUROPESE STRATEGIE VOOR ULTRAPERIFERE REGIO'S EVOLUEERT

10. Zoals de Commissie ook aangeeft, hebben alle UPR's een aantal geografische en economische beperkingen gemeen (afgelegen en insulair karakter, geringe omvang enz.), maar zijn zij tegelijkertijd ook **verschillend** als het gaat om kansen en problemen ⁽³⁾.

11. Het CvdR is gekant tegen mogelijke benaderingen waaraan pluralisme als eis wordt verbonden, omdat daardoor de hele idee van samenwerking op de helling kan worden gezet en pluralisme een belemmering vormt voor de dialoog die moet worden gevoerd om in de diverse stadia van de tenuitvoerlegging van programma's consensus te verkrijgen.

12. Het steunt het beleid van de Commissie om een gemeenschappelijke noemer te vinden voor de tenuitvoerlegging van de Europa 2020-strategie in de ultraperifere regio's in hun geheel, zonder evenwel het verschil in kansen en beperkingen uit het oog te verliezen waarmee iedere ultraperifere regio afzonderlijk geconfronteerd wordt.

⁽¹⁾ Artikelen 349 en 355 van het VWEU, zoals gewijzigd bij het besluit van de Europese Raad van 29 oktober 2010

⁽²⁾ 3023^e vergadering van de Raad Buitenlandse Zaken, 14 juni 2010

⁽³⁾ Zie de bevindingen van een onderzoek naar groeifactoren in UPR's, dat Ismeri Europa, in samenwerking met ITD-EU en in opdracht van de Commissie, heeft uitgevoerd in 2009 (publicatie in maart 2011).

13. Het is een goede zaak dat de Commissie een vernieuwde EU-strategie voor UPB's wil goedkeuren waarin verdergaande differentiëring en specialisering van producten worden aangewend als voornaamste middelen om traditionele sectoren (zoals landbouw) te consolideren en opkomende sectoren die de unieke en specifieke troeven van UPB's exploiteren, op te sporen en verder te ontwikkelen.

14. Het CvdR onderkent nadrukkelijk de maatregelen die de UPB' zelf al hebben genomen om hun economie te moderniseren en diversifiëren, en wijst op de bevoegdheden die zij hebben voor het vaststellen van ontwikkelingsdoelen en -strategieën.

15. Het CvdR vindt net als de Commissie dat aan UPB's gerelateerde acties vooral moeten worden geselecteerd binnen het traditionele kader van de drie **traditionele actielijnen**⁽⁴⁾: vergroting van de toegankelijkheid, verbetering van het concurrentievermogen en bevordering van de integratie van regio's in regionale nabuurschappen.

16. Helaas gaan die actielijnen niet vergezeld van concrete, aangepaste maatregelen. Dat geldt met name voor de actielijn inzake toegankelijkheid, die van essentieel belang is voor de ontwikkeling van UPB's en voor hun inbedding in de interne markt.

17. Het CvdR juicht tevens toe dat de Commissie beseft dat de voorstellen voor toekomstige groei in UPB's positief moeten uitwerken op **alle vijf actieterreinen van de vernieuwde EU-strategie** (vergroting van toegankelijkheid en concurrentievermogen, consolidering van de regionale integratie, versterking van de sociale dimensie en mainstreaming van maatregelen tegen de klimaatverandering).

18. Het CvdR rekent erop dat de nieuwe sociale prioriteit, die raakvlakken heeft met alle andere prioriteiten, voorzien wordt van de extra financiële middelen en instrumenten die nodig zijn om in de UPB's voor duurzame werkgelegenheid te kunnen zorgen.

19. In het licht van het voorgaande en met name wat concurrentievermogen en regionale integratie betreft, zou de Commissie ook specifieke territoriale activiteiten moeten aanmoedigen die **de Europese integratie in de UPB's kracht kan bijzetten** zodat ze deel kunnen nemen aan de toekomstige EU-strategieën.

20. Aansluitend bij de beginselen van subsidiariteit en *multi-level governance* zouden regionale overheden in UPB's meer betrokken moeten worden bij de uitstippeling en tenuitvoerlegging van Europese programma's en maatregelen, teneinde ervoor te zorgen dat op alle niveaus van het besluitvormingsproces met hun specifieke behoeften rekening wordt gehouden.

21. Regionale samenwerking is voor UPB's, gezien hun specifieke geografische situatie, van groot belang. Er moet dan ook worden gezorgd voor meer synergie bij het inzetten van middelen van het cohesiefonds en het Europees Ontwikkelingsfonds. Ook moet het 150 km-criterium voor maritieme grenzen

in het kader van grensoverschrijdende samenwerking tussen UPB's en naburige landen worden afgeschaft.

22. Het CvdR steunt initiatieven om merknamen en logo's in het leven te roepen waarin de EU en UPB's in één adem worden genoemd. Dit zal ervoor zorgen dat UPB's gemakkelijker in de sociaaleconomische en culturele sfeer van de EU worden gesitueerd en zal bijdragen tot meer integratie van deze regio's, onder EU-vlag, in hun onmiddellijke omgeving en de een-gemaakte markt.

HOOFDBEGINSELEN VAN DE VERNIEUWDE EU-STRATEGIE

23. Net als de Commissie ziet het CvdR het belang in van een bijgewerkt en aangepast kader voor beleid ten behoeve van UPB's in de context van de Europa 2020-strategie.

24. Zorgwekkend is echter dat sommige maatregelen die noodzakelijk zijn op enkele van de voornaamste actieterreinen (vervoer en de toepassing van nieuwe technologie voor meer toegankelijkheid), voor UPB's nauwelijks tegen redelijke kosten realiseerbaar zijn. Er is daarom **ondersteuning op hoger niveau nodig of er moet een beroep kunnen worden gedaan op publiek-private partnerschappen** om deze maatregelen succesvol ten uitvoer te leggen zonder dat de hoge kosten ook in de uiteindelijke dienstverlening aan de burgers tot uiting komen.

25. Het CvdR steunt de ontwikkeling en verbetering van bestaande regionale luchthavens via publieke of private partnerschappen, die een van de belangrijkste instrumenten zijn voor economische en sociale ontwikkeling van ultraperifere regio's in de Europese Unie.

26. Toch is het CvdR het met de Commissie eens dat modernisering en diversificatie van de economie van UPB's alsook investeringen en innovatie in sectoren met een groot groeipotentieel de kansen voor UPB's kunnen vergroten, op voorwaarde dat de instellingen van de EU, particuliere en overheidsactoren en stakeholders daar steun aan verlenen.

27. Het CvdR wijst op het belang van **modernisering van de vissersvloten en maritieme infrastructuur in de UPB's** en moedigt de Commissie aan met name daaraan steun te verlenen. De maritieme en visbestanden zijn immers een van de grootste rijkdommen van UPB's. Zij dragen bij aan diversificatie van producten en integratie van UPB's in de interne markt en bevorderen zowel groei als concurrerende handel met naburige landen.

28. De Commissie zou in het kader van de vernieuwde Europa 2020-strategie voor groei in de UPB's, programma's en partnerschappen tussen EU-lidstaten en UPB's moeten bevorderen, waarbij ook particuliere actoren op de vereiste gebieden worden betrokken bij de uitvoering van **acties waarmee tegelijkertijd meerdere doelstellingen van de verschillende actieterreinen van de vernieuwde EU-strategie worden verwezenlijkt** en waarbij UPB's worden aangemoedigd aan de toekomstige EU-strategieën deel te nemen.

⁽⁴⁾ COM(2004) 343 final van 26 mei 2004 en COM(2004) 543 final van 6 augustus 2004

29. Daarom stemt het CvdR van harte in met de invoering in UPR's van een "hogesnelheids"-internet en nieuwe telecommunicatie, en het treffen van de voorzieningen voor de ontwikkeling daarvan, omdat daarmee o.m. de toegankelijkheid wordt verbeterd, het toerisme wordt gemoderniseerd, de economische bedrijvigheid wordt aangezwengeld, de sociale dimensie kracht wordt bijgezet, het concurrentievermogen wordt vergroot en de banden tussen UPR's en het vasteland worden aangehaald.

VOORSTELLEN VOOR DE TOEKOMST

Interne dimensie

30. Zoals de Commissie, is het CvdR van mening dat het cohesiebeleid het belangrijkste EU-instrument is om de Europa 2020-doelstellingen te verwezenlijken. Het gaat daarbij immers om **de grootste concentratie van EU-middelen om banen** en groei **te creëren** via permanente instrumenten die de kloof tussen UPR's en de rest van de EU moeten dichten en de convergentie tussen de UPR's en de Unie helpen verbeteren.

31. Het is van belang dat er **voldoende middelen worden uitgetrokken voor ondersteuning van de sector van kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) bij het creëren en behouden van duurzame banen**, van innovatie in de meest ruime zin, van modernisering en diversificatie van de economieën en de specifieke troeven van UPR's, door uit te gaan van de strategische opties van elke regio, van aanpassing aan de klimaatverandering en van ontwikkeling van duurzame energievoorziening.

32. Het CvdR beklemtoont en onderschrijft het Commissievoorstel voor een bijzondere behandeling van UPR's door hun een cofinancieringspercentage van **85 %** toe te staan, **ongeacht hun bbp**, ook om hen te helpen de beschikbare middelen zo goed mogelijk te benutten.

33. Aansluitend bij de EP-resolutie van 18 april 2012⁽⁵⁾ beveelt het echter aan de uitvoeringstermijn van die fondsen in de UPR's te verlengen met het oog op een betere uitvoering.

34. Alle maatregelen om in UPR's slimme, duurzame en inclusieve groei te bewerkstelligen, moeten in partnerschap worden genomen: lidstaten en regionale overheden moeten nauw samenwerken om het groeipotentieel van UPR's zoveel mogelijk te benutten.

35. De Commissie roept terecht op tot volledige betrokkenheid van vertegenwoordigers van UPR's bij de voorbereiding en monitoring van partnerschapsovereenkomsten die tussen de Commissie en elke lidstaat voor de komende financiële periode zullen worden gesloten.

⁽⁵⁾ Resolutie van het Europees Parlement van 18 april 2012 over de rol van het cohesiebeleid voor de ultraperifere regio's van de Europese Unie in de context van "Europa 2020" (2011/2195(INI))

36. Het zou evenwel een goede zaak zijn als ook vertegenwoordigers van andere regio's (**die dezelfde beperkingen en kenmerken hebben als ultraperifere regio's**) het DG Regionaal Beleid van de Commissie, indien gevraagd, zouden kunnen bijstaan tijdens ex-anteanalyses en ex-postevaluaties. Dit kan door op constructieve wijze soortgelijke methoden, beleid en oplossingen in het licht te stellen en te vergelijken of door nieuwe denkbeelden te genereren op basis van goede praktijken die in andere vergelijkbare (maar niet ultraperifere) regio's voorhanden zijn.

37. Er zouden in heel Europa netwerken moeten worden opgezet en uitgebreid ter ondersteuning van kwaliteitsvol onderzoek ten bate van UPR's. Zo kan innovatief onderzoek tot bloei komen en de deelname van begunstigden op alle mogelijke wetenschappelijke gebieden toenemen. Er moeten onderzoekers en actoren op OTOI-gebied (Onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie) worden aangetrokken en behouden, om het onderzoeksklimaat te verbeteren en **nieuwe kansen voor duurzame banen** in UPR's te creëren.

38. Er moeten stimulansen worden gegeven voor de oprichting van ad-hoccentra en -laboratoria in UPR's en de hele EU voor de verspreiding van aan UPR's gerelateerde onderzoeksresultaten, goede praktijken en succesverhalen. Doel is nieuwe ruimere kweekvijvers voor ideeën en praktijken te doen ontstaan, nauwe samenwerking tussen lidstaten en UPR's enerzijds en de rest van de EU anderzijds te bevorderen, en aldus nieuwe kansen voor duurzame banen in de UPR's te scheppen.

39. Specifieke EU-projecten, mobiliteitsprogramma's en op samenhang gerichte activiteiten zouden in de UPR's ten uitvoer moeten gelegd om de betrokkenheid van UPR's kracht bij te zetten en lokale werknemers via beroepsopleiding het belang van **participatie** van publieke en particuliere actoren uit het middenveld van UPR's duidelijk te maken. Daarbij moet worden beklemtoond dat zij alleen door een bundeling van krachten de Europa 2020-doelstellingen voor duurzame en inclusieve groei in UPR's zullen kunnen verwezenlijken.

40. De resultaten van de bovenvermelde opleidingen moeten vervolgens in de UPR's tegelijkertijd ook vertaald worden in **kansen op werk**. Tevens moeten ze bijdragen tot verdere verspreiding van en informatiecampagnes over de nieuwe EU-strategie, ter bevordering van slimme partnerschappen van UPR's en de tenuitvoerlegging van de betrokken programma's.

41. Er moet meer werk worden gemaakt van innovatie en samenwerking op basis van clusters tussen EU- en niet-EU-landen, alsook van de bevordering van regionale samenwerking met het oog op stimulering van investeringen en toerisme vanuit niet-EU-landen. Dergelijke maatregelen kunnen een stap in de goede richting zijn om de Europa 2020-doelstellingen te verwezenlijken.

42. Het CvdR staat achter het voorstel van de Commissie om het programma voor steun aan de landbouw (POSEI) te handhaven, omdat het overeenkomt met de eerste pijler van het GLB voor deze regio's en derhalve een belangrijk instrument is voor het behoud en de ontwikkeling van de landbouw in de ultra-perifere regio's. Het steunt ook de handhaving van "POSEI visserij", omdat deze compensatieregeling voor bijkomende kosten een cruciaal instrument is om de visserij- en aquacultuurproducten buiten de UPR's op de markt te kunnen brengen.

43. Het CvdR wil in verband hiermee benadrukken dat het essentieel is om na te gaan wat het effect is van internationale overeenkomsten op de economie van UPR's, zodat eventuele schade aan economieën die van zichzelf al kwetsbaar zijn, kan worden voorkomen.

44. Ook het geïntegreerde maritieme beleid moet worden geconsolideerd daar maritieme hulpbronnen een van de belangrijkste pijlers zijn van de tenuitvoerlegging van de Europa 2020-strategie in de UPR's.

45. De maritieme hulpbronnen en visbestanden van de UPR's zijn van bijzonder belang. De Commissie moet dan ook de modernisering van de vissersvloeden (inclusief herinvoering van scheepbouwsteun voor de periode 2014-2020) en de maritieme infrastructuur in de UPR's bevorderen.

46. Het is een goede zaak dat de Commissie een lans breekt voor meer groei in de sector van duurzaam toerisme in UPR's (vooral in gespecialiseerde opkomende sectoren) en opkomt voor de ontwikkeling van potentiële drijfkrachten achter groei in UPR's (zeerijkdommen, duurzaam toerisme, biodiversiteit, ecologisch verantwoord bouwen enz.) door de toepassing van onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie. Dit laatste moet leiden tot **meer kansen op werk en meer mogelijkheden voor ondernemerschap**, waardoor (o.a.) het risico op hersenvlucht wordt verkleind en aan energie-efficiëntie en hernieuwbare energie wordt bijgedragen.

47. De **stelsels voor onderwijs en opleiding in de UPR's moeten worden ondersteund**. De Commissie zou er in dit verband voor moeten zorgen dat in de bestaande onderwijs- en opleidingsprogramma's van de EU, met name de mobiliteitsprogramma's, rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van de UPR's.

48. Bij de komende herziening van de Europese staatssteunregels moeten de specifieke kenmerken van UPR's in aanmerking worden genomen. Het is zaak om de maatregelen ten behoeve van ondernemingen uit UPR's te vereenvoudigen en flexibeler en samenhangender gestalte te geven.

49. Er zou voorrang moeten worden gegeven aan ondersteuning van EU-maatregelen om in UPR's de gezondheidszorg en onderwijsstelsels met behulp van publiek-private partnerschappen te verbeteren, te moderniseren en te herstructureren.

Externe dimensie

50. De Commissie stelt terecht dat de geografische ligging van UPR's gunstig is voor de hele EU en dat de ontwikkeling van hun potentieel en hun volledige integratie in de een-gemaakte markt een uitgelezen kans bieden om UPR-waarde toe te voegen aan de EU. Dat neemt niet weg dat gezorgd moet worden voor een gedifferentieerde behandeling met inachtneming van het beginsel van gelijke kansen en evenredigheid, en voor een evenwicht tussen deze interne dimensie en een betere integratie in de eigen geografische omgeving.

51. Er zouden (uitgaande van een doelgerichte vraag op de markten en ook binnen de eigen regionale nabuurschap) nieuwe producten moeten worden bekeken waarvan de productie door de betreffende lidstaat in de betrokken UPR zou kunnen worden gestimuleerd, teneinde een impuls te geven aan de uitwisseling van knowhow en de handel met buurlanden en niet-EU-landen die belangrijke opkomende economieën vertegenwoordigen (zoals Brazilië en Zuid-Afrika). Ook kan hierdoor de kans op duurzame banen worden vergroot.

52. De in de voorgaande paragraaf gedane suggestie brengt mogelijkheden met zich mee voor zowel de UPR's als de EU in haar geheel. Gedoeld wordt op **nieuwe mogelijkheden i.v.m. vervoer over zee en de daaraan gerelateerde werkgelegenheid**, de ontwikkeling van de vervoersector in zeebekkens, de optimalisering van vervoerkosten en de handelsbetrekkingen die de EU met opkomende internationale markten onderhoudt.

53. Volgens de Commissie moeten UPR's van potentiële platforms voor ondernemerschap en samenwerking worden omgevormd tot echte strategische EU-ambassadeurs in de gebieden in en rond de Atlantische Oceaan, de Caribische Zee en de Indische Oceaan, waarbij het zaak is om de daadwerkelijke mogelijkheden van UPR's te benutten en om de Europese invloed in hun regio te vergroten, waar uiteindelijk de hele EU voordeel bij heeft. In dit verband wordt de EU verzocht specifieke maatregelen te nemen om goede verbindingen tussen UPR's en niet tot de EU behorende buurlanden te bevorderen.

54. De nabijheid van UPR's tot derde landen en gebieden schept kansen voor regionale handel en samenwerking die de ontwikkeling van de externe dimensie van de interne markt ten goede komen.

55. De Commissie moet tevens de integratie van UPR's in hun respectieve geografische gebieden bevorderen wat betreft handel, ontwikkeling van ruimtevaartindustrie en andere unieke troeven van UPR's, en met het oog op modernisering en diversificatie van de economieën van UPR's, waardoor ook **de kansen op duurzame banen worden vergroot**.

56. In het licht van het voorgaande moeten in de toekomstige actieplannen van de nieuwe strategie voor UPR's beide benaderingen worden ondersteund: enerzijds moet hun toegang tot de interne markt worden verbeterd, anderzijds moet de integratie van de regionale markt van UPR's worden gefaciliteerd.

57. Het CvdR is ingenomen met de verbintenis die de Commissie aangaat om met de in de Mededeling "Kleine ondernemingen in een grote wereld" ⁽⁶⁾ opgesomde acties voor de ontwikkeling van op de wereldmarkt actieve kleine en middelgrote ondernemingen rekening te houden en ze op UPR's af te stemmen, bijvoorbeeld door op het gebied van het mededingingsrecht specifieke maatregelen te nemen om de internationalisering van kleine en middelgrote ondernemingen uit UPR's te bevorderen. Het erkent dat de Europese structuurfondsen een belangrijke rol spelen als financieringsbron voor kmo's en pleit voor gemakkelijkere toegang van kmo's tot procedures voor overheidsopdrachten.

Conclusies

58. Het CvdR erkent dat de EU-instellingen zich blijvend en met succes inzetten voor duurzame en inclusieve groei in UPR's en dringt erop aan het partnerschap verder uit te breiden tussen de EU-instellingen, de lidstaten en de UPR's, met inbegrip van alle andere belangrijke actoren en (zowel publieke als particuliere) stakeholders die aan de duurzame ontwikkeling van UPR's kunnen bijdragen.

59. **Werkgelegenheid** is zonder meer een prioritaire doelstelling en een parameter voor alle toekomstige belangrijke maatregelen met het oog op de succesvolle tenuitvoerlegging van de Europa 2020-strategie in de UPR's. Daarom dringt het CvdR aan op concrete EU-maatregelen om de doelstellingen van de nieuwe sociale prioriteit uit de mededeling van 2012 verder uit te werken. De Commissie doet dit namelijk niet en verwijst slechts naar de algemene financieringsprogramma's, zonder adequate differentiëring.

60. Het CvdR steunt in dit verband het initiatief van de UPR's om een specifiek groei- en werkgelegenheidsplan voor deze regio's op te stellen, waarvan de haalbaarheid en uitvoering verder moeten worden beoordeeld.

61. Het CvdR doet een aantal concrete voorstellen en suggesties om **nieuwe kansen op banen** in de UPR's te bevorderen of te creëren.

62. Prioriteit moet uitgaan naar **gezondheidszorg, opleiding en onderwijs** in de UPR's, zodat lokaal menselijk kapitaal en lokale deskundigheid, die de grootste potentiële drijfkracht achter groei in UPR's vormen, kunnen worden geoptimaliseerd.

63. Gelet op het belang van modernisering en diversificatie van de economieën van UPR's pleit het CvdR voor **modernisering van de vissersvloeden en maritieme infrastructuur in**

de UPR's en moedigt het de Commissie aan met name daaraan steun te verlenen. De maritieme en visbestanden zijn immers een van de grootste rijkdommen van UPR's, die bijdragen aan diversificatie van producten en integratie van UPR's in de interne markt en zowel groei als concurrerende handel met naburige landen bevorderen.

64. Dergelijke belangrijke maatregelen brengen nieuwe kansen met zich mee voor zowel de UPR's als de EU in haar geheel. Gedoeld wordt op **nieuwe mogelijkheden i.v.m. vervoer over zee en de daaraan gerelateerde werkgelegenheid, de ontwikkeling van de vervoersector in zeebekkens en de optimalisering van vervoerkosten en de handelsbetrekkingen** die de EU met opkomende internationale markten onderhoudt.

65. Net als het Europees Parlement acht het CvdR het noodzakelijk om een ad-hockader voor vervoer en ICT vast te stellen. Daarmee kunnen UPR's doeltreffend het probleem aanpakken waarmee ze op het vlak van territoriale discontinuïteit en de digitale kloof te kampen hebben.

66. De Commissie moet tevens de integratie van UPR's in hun respectieve geografische gebieden bevorderen wat betreft handel en ontwikkeling van unieke troeven van UPR's, en met het oog op modernisering en diversificatie van hun economieën, op weg naar slimme, duurzame en inclusieve groei.

67. Het is van belang dat het 150 km-criterium voor maritieme grenzen in het kader van grensoverschrijdende samenwerking tussen UPR's en naburige landen wordt afgeschaft. Aldus kan immers worden ingespeeld op het feit dat tal van UPR's eilanden zijn die verder dan 150 km van hun buurlanden verwijderd zijn.

68. Regionale samenwerking is bijzonder belangrijk voor UPR's en vergt niet alleen dat de territoriale samenwerkingsprogramma's onder het EFRO worden voortgezet maar ook dat werk wordt gemaakt van meer synergie bij het inzetten van middelen van het cohesiefonds en het Europees Ontwikkelingsfonds.

69. In het licht van het voorgaande moeten in de toekomstige actieplannen van de nieuwe strategie voor UPR's beide benaderingen worden ondersteund: enerzijds moet hun toegang tot de interne markt worden verbeterd, anderzijds moet de integratie van de regionale markt van UPR's worden gefaciliteerd.

Brussel, 1 februari 2013

De voorzitter
van het Comité van de Regio's
Ramón Luis VALCÁRCEL SISO

⁽⁶⁾ COM (2011) 702 final van 9.11.2011.