

## III

(Vorbereidende handelingen)

## COMITÉ VAN DE REGIO'S

96E PLENAIRE ZITTING VAN 18 EN 19 JULI 2012

**Advies van het Comité van de Regio's — Financiële instrumenten van de EU voor binnenlandse zaken**

(2012/C 277/05)

HET COMITÉ VAN DE REGIO'S

- is ingenomen met de stap die is gezet in de richting van een echte ruimte van vrijheid, veiligheid en recht middels begrotingsvoorstellen waarin wordt erkend dat het nodige geld voor immigratie, asiel en veiligheid moet worden vrijgemaakt;
- bevestigt het belang van de voorgestelde wijzigingen voor de lokale en regionale autoriteiten (LRA). De voorstellen zullen een directe impact hebben op hun taken en het dagelijkse leven van de mensen in de Unie;
- acht het inderdaad zaak dat er tegen de achtergrond van de bescherming van fundamentele rechten en vrijheden gereageerd wordt op bezorgdheid over veiligheid die voortkomt uit een toegenomen wereldwijde mobiliteit;
- vindt de aandacht terecht gericht op flexibiliteit en resultaten, maar dat vergt wel goed plannen en participatie van en betrokkenheidsgevoel bij alle stakeholders. Daarom moeten ook de LRA, gespecialiseerde internationale organisaties, het maatschappelijk middenveld en de begunstigden zelf vanaf de planningsfase mee kunnen doen want de programma's en projecten worden vaak door hen uitgevoerd;
- denkt dat de voorgestelde hervormingen de toegang tot financiering vast en zeker ten goede komen. Het Comité roept er wel toe op om te blijven werken aan mechanismen om informatie over financieringsmogelijkheden te verspreiden. In de grotere landen zouden de LRA kunnen worden ingeschakeld om regionale en lokale voorlichtingsbijeenkomsten te organiseren zodat organisaties en stakeholders die ver van de grote steden werken ook kunnen participeren.

<b>Rapporteur</b>	Samuel AZZOPARDI (MT-EVP), burgemeester van Victoria, Gozo
<b>Referentiedocument</b>	<p>Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's „De toestandbrenging van een open en veilig Europa: de begroting voor binnenlandse zaken 2014-2020”</p> <p>COM(2011) 749 final</p> <p>Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor de buitengrenzen en visa</p> <p>COM(2011) 750 final</p> <p>Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie</p> <p>COM(2011) 751 final</p> <p>Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de algemene bepalingen inzake het Fonds voor asiel en migratie en inzake het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer</p> <p>COM(2011) 752 final</p> <p>Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer</p> <p>COM(2011) 753 final</p>

## I. BELEIDSAANBEVELINGEN

### HET COMITÉ VAN DE REGIO'S

#### Algemene appreciatie

1. Het Comité is ingenomen met de stap die is gezet in de richting van een echte ruimte van vrijheid, veiligheid en recht middels begrotingsvoorstellen waarin wordt erkend dat het nodige geld voor immigratie, asiel en veiligheid moet worden vrijgemaakt. <sup>(1)</sup>
2. Het steunt de vereenvoudiging van de bestaande instrumenten, die in twee fondsen worden gebundeld.
3. Het bevestigt het belang van de voorgestelde wijzigingen voor de lokale en regionale autoriteiten (LRA). De voorstellen zullen een directe impact hebben op hun taken en het dagelijkse leven van de mensen in de Unie.
4. Het is inderdaad zaak dat er tegen de achtergrond van de bescherming van fundamentele rechten en vrijheden gereageerd wordt op bezorgdheid over veiligheid die voortkomt uit een toegenomen wereldwijde mobiliteit.
5. Het Comité benadrukt dat zulks kan geschieden door gebruik te maken van samenhangende instrumenten op het gebied

van vrijheid, veiligheid en recht, waarbij een en ander is gebaseerd op respect voor mensenrechten, solidariteit en verantwoordelijkheid met bijzondere aandacht voor de gelijkheid van man en vrouw en non-discriminatie. <sup>(2)</sup>

6. Er dient een evenwicht te zijn tussen enerzijds uitgaven voor veiligheid en grensaangelegenheden en anderzijds uitgaven voor zaken als integratie van migranten en opvangvoorwaarden voor asielzoekers.

7. Verder kan het Comité zich vinden de invoering van een op behoeften toegesneden budget waarmee wordt bijgedragen tot synergie tussen de financiële instrumenten van de EU, en wel met name tussen de structuurfondsen en de fondsen voor binnenlandse zaken. De begroting van de Unie moet toereikende middelen voor binnenlandse zaken bevatten, zowel via de structuurfondsen als specifieke instrumenten voor vrijheid, veiligheid en recht.

8. Het Comité wijst erop dat er geen bijkomend beroep op andere EU-instrumenten meer kan worden gedaan omdat Raadsbesluit 2007/125/JI is ingetrokken. Hierdoor wordt de gewenste flexibiliteit bij het gebruik van financiële instrumenten fors ingeperkt en ook loopt de automatische verdere ontwikkeling van grensoverschrijdende regionale projecten voor interne veiligheid gevaar. Het gaat daarbij om projecten die tot op heden op doelstelling 3 van het EFRO gebaseerde steun ontvingen. Daarom pleit het Comité ervoor, de complementariteit tussen de instrumenten te handhaven.

<sup>(1)</sup> CdR 201/2009, par.1

<sup>(2)</sup> CdR 201/2009, par.8 en 9

9. De uitvoering van de begroting en het gebruik van de financiële instrumenten moeten wel met een zekere flexibiliteit gepaard gaan: een daadwerkelijke herziening halverwege en overeenkomstig de vastgestelde beleidsprioriteiten moet mogelijk zijn. Voorts dient die soepelheid gepaard te gaan met faire toewijzing van middelen.

10. Het zou inderdaad goed zijn wanneer in het immigratiebeleid niet alleen wordt gekeken naar de situatie in de landen van herkomst, maar tevens rekening wordt gehouden met de behoeften van de Europese arbeidsmarkt en de demografische ontwikkelingen. De bedoeling is een systeem dat alle partijen voordeel biedt, dus ook de landen van oorsprong, die zo vaak financieel door de Unie worden gesteund. <sup>(3)</sup>

11. De lidstaten moeten op EU-niveau beter coördineren ten behoeve van het beheer van de buitengrenzen en de invoering van een gemeenschappelijk Europees asielstelsel.

12. Het gebruik van de middelen moet transparant, en bijbehorende voorstellen, projecten en resultaten, moeten zichtbaar zijn, alsook gemakkelijk toegankelijk en begrijpelijk voor de gewone burger.

### Programmering en beheer van de fondsen

13. De Commissie richt zich terecht op flexibiliteit en resultaten, maar dat vergt wel goed plannen en participatie van en betrokkenheidsgevoel bij alle stakeholders. Daarom moeten ook de LRA, gespecialiseerde internationale organisaties, het maatschappelijk middenveld en de begunstigden zelf vanaf de planingsfase mee kunnen doen want de programma's en projecten worden vaak door hen uitgevoerd.

14. Ook bestaat er behoefte aan onafhankelijke controle en evaluatie om ervoor te zorgen dat de fondsen efficiënt worden gebruikt en de uitvoerende organisaties de zaken goed beheren. Dit zou een prikkel kunnen zijn om de prestaties van instellingen te verbeteren. Ook dienen de stakeholders gezamenlijk zowel kwantitatieve als kwalitatieve indicatoren te ontwikkelen. Het Comité wijst erop dat bepaalde kwalitatieve indicatoren doeltreffend en kostendrukkend kunnen zijn. Ook roept het Comité en Parlement ertoe op om de fondsen versterkt aandacht te geven zodat onafhankelijke controle en evaluatie tot stand kunnen komen.

### Toegang tot financiering

15. De voorgestelde hervormingen komen de toegang tot financiering vast en zeker ten goede. Het Comité roept er wel toe op om te blijven werken aan mechanismen om informatie over financieringsmogelijkheden te verspreiden. In de grotere landen zouden de LRA kunnen worden ingeschakeld om regionale en lokale voorlichtingsbijeenkomsten te organiseren zodat organisaties en stakeholders die ver van de grote steden werken ook kunnen participeren.

### Verdeling van middelen

16. Weliswaar zijn vereenvoudiging en flexibiliteit als positief aan te merken, maar de voorgestelde hervormingen werken ook onzekerheid in de hand omtrent de middelenverdeling over sectoren en doelstellingen. Daarom moet op basis van een grondig onderzoek, met prioriteit voor de in het spel zijnde rechten, efficiënt en naargelang behoeften worden toegewezen. Daarvoor kunnen mechanismen en waarborgen worden ingevoerd, en daartoe behoort ook de betrokkenheid van de LRA en andere stakeholders bij het ontwerpen van nationale strategieën.

17. Verder moeten de fondsen in het licht van institutionele capaciteit en projectvoorstellen gelijkelijk worden verdeeld en niet over slechts een beperkt aantal begunstigden.

18. Mocht er te weinig geld zijn, dan denkt het Comité dat er voorrang moet worden verleend aan de bescherming van fundamentele rechten en vrijheden, inclusief de rechten aangaande minimale levensbehoeften, gender gerelateerde kwesties en asielrecht, alsook aan capaciteitsopbouw door de LRA om de migrantenstroom te beheren.

### De stakeholders moeten ingeschakeld worden

19. Het belang van participatie voor daadwerkelijke resultaten kan alleen maar worden benadrukt. Het Comité steunt dan ook de voorstellen die de lidstaten ertoe verplichten om met alle betrokken overheidsinstanties en stakeholders (waaronder het maatschappelijk middenveld en internationale organisaties) partnerschappen te organiseren voor opzet, uitvoering en controle van de nationale programma's.

20. Daarom dringt het erop aan dat die partnerschappen met stakeholders worden versterkt en verplicht worden gesteld. De beginselen van de huidige ontwerprichtlijn met algemene bepalingen <sup>(4)</sup> weerspiegelen het bindende karakter van die participatie wellicht onvoldoende. Coördinatiemechanismen zijn dwingend voorgeschreven, maar op andere gebieden bestaat er veel keuzevrijheid betreffende het al dan niet daadwerkelijk aangaan van substantiële partnerschappen.

21. Ondanks de eventuele vereenvoudigingseffecten is het misschien toch niet zinvol om één autoriteit voor alle uit de fondsen gefinancierde activiteiten aan te stellen. Ter wille van eerlijke besluitvorming is een transparante en evenwichtige besluitvorming geboden. Juridische kwesties zouden er ook in de weg aan kunnen staan dat een gedelegeerde autoriteit onder toezicht van een de nationale verantwoordelijke autoriteiten mag werken. Daarom stelt het Comité voor, de verordeningen dusdanig flexibel te maken dat de lidstaten hun constitutionele structuren niet hoeven te wijzigen indien de doelstellingen net zo goed via partnerschappen kunnen worden gerealiseerd.

<sup>(3)</sup> CdR 170/2010, par. 43

<sup>(4)</sup> COM (2011) 752 final

### Gemeenschappelijk Europees asielstelsel

22. Dat is een goed streven, maar het moet wel zo zijn dat de normen van de lidstaten met betere systemen en structuren de overhand hebben en de algemene kwaliteit niet wordt gereduceerd tot die van de lidstaten met zwakkere stelsels.

23. Verder zou duidelijker moeten worden aangegeven of EASO alleen de direct aan die organisatie toegewezen fondsen mag gebruiken of ook toegang heeft tot de fondsen voor binnenlandse zaken.

### Opvang en integratie van international beschermde personen en onderdanen van derde landen

24. De Commissie heeft terecht oog voor de rol van de LRA bij de opvang- en asielstelsels en de integratie van onderdanen van derde landen en legale migranten.

25. Ook is het een goede zaak dat zij zich wil concentreren op de zwaksten, waaronder de slachtoffers van mensensmokkel.

26. Voorts dient integratie in het teken van duurzaamheid te staan. Het moet immers van twee kanten komen en de acties moeten dus zowel op de autochtone als de allochtone gemeenschappen gericht zijn.

27. Ook dienen de fondsen die door de Commissie aanbevolen maatregelen te ondersteunen. Daarmee wordt de „multi-level governance“-aanpak van de tweede „Europese agenda voor de integratie van onderdanen van derde landen“<sup>(5)</sup> erkend.

28. Het EHRM en mensenrechtenorganisaties houden de administratieve bewaringspraktijken in de Unie in het oog en het Comité wijst erop dat er bij financiering van projecten in verband met bewaring voor moet worden gezorgd dat die strookt met EU-recht en de rechtspraak van het EHRM.

29. Gezinsleden die in meerdere lidstaten international bescherming genieten moet worden toegestaan samen te wonen en in dezelfde lidstaat bescherming te krijgen.

### Gedeelde verantwoordelijkheid en overbrenging binnen de Unie

30. De Europese grensregio's moeten, vooral in bijzonder moeilijke periodes, efficiënter ondersteund worden op het gebied van asiel en migratie.<sup>(6)</sup>

31. De criteria en mechanismen voor overbrenging moeten non-discriminatoire zijn en zich richten op de zwaksten. Maar ook dient er oog te zijn voor de situatie op de Europese arbeidsmarkt en dat geldt met name voor personen die gebonden zijn

aan zones waar nauwelijks werk te vinden is. In die criteria mag dus geen voorrang worden gegeven aan personen met veel vaardigheden en die reeds in het land van opvang geïntegreerd zijn.

32. De LRA zijn goed geplaatst om mee te doen aan het opzetten van dergelijke mechanismen.<sup>(7)</sup>

33. De steun voor overbelaste landen moet afhankelijk worden gesteld van de prestaties van een land op het gebied van de mensenrechten en respect voor de opvangvoorwaarden van de Unie, en dit dient dus prikkels voor verbetering te bevatten.

### EU-programma voor hervestiging

34. Invoering van een EU-hervestigingsprogramma verdient bijval en het Comité zou graag een duidelijk kader zien dat gezamenlijk wordt uitgewerkt door EASO, UNHCR en NGO's, en waarbij goede praktijken van elders in de wereld voor ogen worden gehouden. De Unie moet hier een voorbeeldfunctie vervullen waar het gaat om opsporing en bescherming van diegenen die het meest door de internationale gemeenschap vergeten zijn.

35. Verder moeten er prikkels en voorlichting over voordelen komen om de lidstaten ertoe aan te zetten meer plaatsen voor hervestiging beschikbaar te stellen.

36. Het Comité benadrukt dat er een duidelijk onderscheid moet worden gemaakt tussen hervestiging van personen uit derde landen en overbrenging binnen de EU. Hetzelfde geldt voor het aantal mensen dat binnen die twee programma's vallen.

### Hulp bij vrijwillige terugkeer

37. De programma's in kwestie moeten principieel op zuiver vrijwillige basis en overeenkomstig de doelstellingen van ontwikkelingssamenwerking worden uitgevoerd, hetgeen moet uitmonden in maatschappelijke integratie voor de lange termijn van betrokkenen.<sup>(8)</sup> De terugkeer dient van concrete perspectieven vergezeld te gaan en ook mag het niet zo zijn dat er weer aan een nieuw vertrek wordt gewerkt.<sup>(9)</sup> Daarvoor kan worden gezorgd middels partnerschappen met een gespecialiseerde internationale organisatie als het IOM.

38. Het succes van terugkeerstrategieën kan niet voldoende worden gemeten aan de hand van zuiver kwantitatieve indicatoren zoals het aantal terugkeerders. Dat aantal moet met het aantal dossiers worden vergeleken en daarbij dient ook naar kwaliteitsfactoren voor de lange termijn te worden gekeken.

### Strategie voor interne veiligheid

39. Het Comité moet hoe dan ook bij de verhoging van die veiligheid worden betrokken en ook bestaat er behoefte aan capaciteitsopbouw bij de LRA.

<sup>(5)</sup> Mededeling van de Commissie – COM(2011) 455 final

<sup>(6)</sup> CdR 170/2010, par; 41 en 42

<sup>(7)</sup> CdR 201/2009, par. 92

<sup>(8)</sup> CdR 170/2010, par. 48

<sup>(9)</sup> CdR 201/2009, par. 87

40. Verder moet bij de financiering in dit verband worden beseft dat er in meer onderzoek moet worden geïnvesteerd en dat er aan innovatie en uitwisseling van deskundigheid moet worden gedaan op gebieden als cyberveiligheid, forensisch onderzoek, bescherming van vitale infrastructuur en veiligheid in steden. De Commissie moet dit alles bevorderen in lijn met de toegenomen noodzaak om zelfs meer specifieke en ingewikkelde problemen aan te pakken.

41. Ook benadrukt het Comité andermaal het belang van de LRA voor politieke en veiligheidssamenwerking middels opleiding, uitwisseling van goede praktijken, preventieprogramma's, ontwikkeling van gemeenschappelijke instrumenten en IT-systemen en betere communicatie.

### **Bestrijding van terrorisme en georganiseerde misdaad**

42. In iedere lidstaat zouden de LRA-netwerken moeten worden versterkt en gebruikt (zo nodig worden er nieuwe opgericht) ter vergemakkelijking van de uitwisseling van goede praktijken in verband met maatschappelijke integratie, beroepsopleiding en kennis over gewelddadig extremisme dat uit lokale districten en wijken voortkomt. Dit zou het werk kunnen ondersteunen van het onlangs opgerichte Europees netwerk tegen radicalisering (RECORA).

43. De financiering uit de fondsen zou vergezeld moeten gaan van lokale openbare raadplegingen waarbij zij die zich uitgesloten voelen worden betrokken. Dit kan helpen om een breed beeld te krijgen van lokale ervaringen en terrorismeconcepten en beweegredenen voor de overstap op extremisme.

44. Ook moet er beter worden gekeken naar bancaire en zakelijke praktijken om inzicht te krijgen in de financiering van terrorisme en georganiseerde misdaad via witwassen en koppeling van criminele activiteiten aan bedrijven uit de bovenwereld.

45. Daarnaast wijst het Comité op het belang van inbeslagname van door criminaliteit verkregen activa. Dat is zonder meer een manier om misdaad te stoppen, en daarom kan het CvdR zich zonder meer vinden in het Commissievoorstel om de confiscatieregelingen van de EU te versterken.<sup>(10)</sup>

46. Voorts kunnen publiek/private partnerschappen een positief effect hebben, maar de veiligheidsbewaking mag niet worden geprivatiseerd.

### **Grenscontrole en redding**

47. Er moet genoeg geld voor grenscontrole worden uitgetrokken.<sup>(11)</sup> Maar het staat niet vast dat zwaar daarin investeren de meest efficiënte methode is om illegale immigratie duurzaam en substantieel te bestrijden.

48. Organisaties als UNHCR moeten onafhankelijk toezicht houden op acties aan de grens om ervoor te zorgen dat grondrechten, inclusief gender gerelateerde kwesties, worden gerespecteerd.

49. Het menselijk leven heeft voorrang op wat dan ook en daarom roept het Comité de lidstaten op tot meer samenwerking en gedeelde verantwoordelijkheid met als doel nog meer mensen te redden. Door die verantwoordelijkheid te delen zouden er wel eens meer levens op zee kunnen worden gered.

### **Reactie op noodsituaties**

50. Het Comité kan zich vinden in veranderingen om in noodsituaties sneller te kunnen reageren.

51. Het roept de Commissie op tot planning en ontwikkeling van grensoverschrijdende operaties met actieve deelname van de grensregio's. Zo kunnen de regio's hun ervaring met civiele bescherming bundelen en komt er een solide operationele basis voor een Europese eenheid die op noodsituaties kan reageren.

52. Ook wordt de Commissie ertoe opgeroepen om zich vaker direct met noodsituaties te bemoeien om overzicht te behouden en bij grensoverschrijdende coördinatie te helpen.

53. De lidstaten worden aangemoedigd om multidisciplinaire teams voor snelle reactie op te zetten. Zulks met name voor noodsituaties bij gemengde migrantenstromen waarbij kennis van asielrecht en grondrechten essentieel is.

54. Sommige noodsituaties kunnen lang duren en dan moet er financiering voor die duur beschikbaar zijn.

### **Externe aspecten van migratiebeheer**

55. Een meer samenhangende benadering van interne en externe aspecten van migratiebeheer en interne veiligheid verdient inderdaad bijval, maar ook zijn samenwerking en dialoog met derde landen geboden ten behoeve van zowel aanpak van illegale immigranten als behandeling van legale migranten.

56. Verder kunnen de LRA die het dichtste bij derde landen zijn gesitueerd of daarmee de sterkste banden hebben de Unie essentiële contacten bezorgen voor samenwerking met die landen, en zodoende substantieel bijdragen tot de verbetering van

<sup>(10)</sup> COM (2012) 85 final

<sup>(11)</sup> CdR 210/2008, par. 30

de levensomstandigheden in de steden en regio's van de landen van herkomst en doorvoer.<sup>(12)</sup> Via de samenwerking met de LRA in toetredings- en naburige landen (bijv. werkgroepen, GRC's, CORLEAP, ARLEM), is het Comité goed geplaatst om de doelstellingen van de fondsen buiten de EU te promoten.

57. Voorts is het verschil tussen al dan niet ontwikkelingsactiviteiten ten aanzien van derde landen niet duidelijk en het Comité vraagt dan ook om samenhang en coördinatie tussen de

onder de noemer van „hulp”, „ontwikkeling” of „binnenlandse zaken” gefinancierde projecten. Een en ander op basis van solidariteit en met derde landen gedeelde verantwoordelijkheid.

58. Ten slotte moet ervoor worden gezorgd dat de lidstaten hun belangen niet via het externe aspect van de fondsen gaan behartigen en ook moeten er mechanismen komen voor transparantie in de bilaterale samenwerking tussen lidstaten en derde landen.

## II. WIJZIGINGSVOORSTELLEN

COM(2011) 750 final

### Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor de buitengrenzen en visa

#### Wijzigingsvoorstel 1

Artikel 3, lid 2, onder b)

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
<p>b) ondersteunen van het grensbeheer, om er voor te zorgen dat enerzijds de buitengrenzen zo goed mogelijk worden beschermd en anderzijds de overschrijdingen van de buitengrenzen vlot verlopen overeenkomstig het Schengenacquis.</p> <p>De verwezenlijking van deze doelstelling zal worden getoetst aan de hand van indicatoren zoals de ontwikkeling van uitrusting voor grenstoezicht en de aanhouding van illegale onderdanen van derde landen aan de buitengrenzen overeenkomstig het risico van het relevante onderdeel van die buitengrenzen.</p>	<p>b) ondersteunen van het grensbeheer, om er voor te zorgen dat enerzijds de buitengrenzen zo goed mogelijk worden beschermd en anderzijds de overschrijdingen van de buitengrenzen vlot verlopen overeenkomstig het Schengenacquis.</p> <p>De verwezenlijking van deze doelstelling zal worden getoetst aan de hand van indicatoren zoals de ontwikkeling van uitrusting voor grenstoezicht, <del>en</del> de aanhouding van illegale onderdanen van derde landen aan de buitengrenzen overeenkomstig het risico van het relevante onderdeel van die buitengrenzen <u>en de opleiding in mensenrechten van de autoriteiten voor grenscontrole, met bijzonder aandacht voor asielrecht.</u></p>

#### Motivering

Zie par. 5. Beheer van gemengde migratiestromen vergt kennis van het asielrecht.

#### Wijzigingsvoorstel 2

Artikel 3

Een punt c) aan lid 2 toevoegen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
	<p>c) <u>zorgen voor bescherming van mensenlevens aan de buitengrenzen van de Unie.</u></p>

#### Motivering

Zie par. 48.

<sup>(12)</sup> CdR 201/2009, par. 76 en 77



**Wijzigingsvoorstel 3**

Artikel 3

Lid 3, onder f) wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
f) versterken van de samenwerking tussen de lidstaten die in derde landen actief zijn, wat betreft de toestroom van onderdanen van derde landen naar het grondgebied van de lidstaten, alsmede samenwerking met derde landen op dit punt.	f) versterken van de samenwerking tussen de lidstaten, <u>en hun lokale en regionale autoriteiten</u> , die in derde landen actief zijn, wat betreft de toestroom van onderdanen van derde landen naar het grondgebied van de lidstaten, alsmede samenwerking met derde landen op dit punt.

**Motivering**

Zie par. 55.

**Wijzigingsvoorstel 4**

Artikel 3

Een punt g) aan lid 3 toevoegen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
	g) <u>zorgen voor onafhankelijk toezicht op acties aan de buitengrenzen betreffende gemengde migratiestromen om respect voor het recht op asiel te waarborgen.</u>

**Motivering**

Zie par. 47.

**Wijzigingsvoorstel 5**

Artikel 4

Een punt f) aan lid 1 toevoegen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
	f) <u>initiatieven voor gezamenlijke verantwoordelijkheid van de lidstaten voor reddingsbehoefte personen aan en rond de buitengrenzen;</u>

**Motivering**

Zie par.48.

**Wijzigingsvoorstel 6**

Artikel 4

Een punt g) aan lid 1 toevoegen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
	g) <u>initiatieven voor onafhankelijk toezicht op respect voor het recht op asiel voor personen die dat aan de buitengrenzen willen aanvragen;</u>

**Motivering**

Zie par. 47 en 48.

**Wijzigingsvoorstel 7**

Artikel 4

Een punt h) aan lid 1 toevoegen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
	h) <u>capaciteitopbouw van de voor de buitengrenzen bevoegde autoriteiten op het gebied van mensenrechten in het algemeen, ontdekken van slachtoffers van mensensmokkel, gender gerelateerde kwesties en asielrecht.</u>

**Motivering**

Zie par. 5.

**Wijzigingsvoorstel 8**

Artikel 9

Lid 2, onder b) wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
b) ondersteunen en uitbreiden van de bestaande capaciteit op nationaal niveau voor het beheren van de buitengrenzen, rekening houdend met onder meer nieuwe technologie, ontwikkelingen en/of normen op het gebied van de beheersing van migratiestromen;	b) ondersteunen en uitbreiden van de bestaande capaciteit op nationaal niveau voor het beheren van de buitengrenzen, rekening houdend met onder meer nieuwe technologie, ontwikkelingen en/of normen op het gebied van de beheersing van migratiestromen; <u>een en ander met speciale aandacht voor het recht op asiel, ontdekken van slachtoffers van mensensmokkel en gender gerelateerde kwesties.</u>

**Motivering**

Zie par. 5.

**Wijzigingsvoorstel 9**

Artikel 13

Lid 2, onder g) wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
g) vergroting van de capaciteit van Europese netwerken om het beleid en de doelstellingen van de EU te bevorderen, te ondersteunen en verder te ontwikkelen;	g) vergroting van de capaciteit van Europese netwerken, <u>inclusief die op lokaal en regionaal niveau,</u> om het beleid en de doelstellingen van de EU te bevorderen, te ondersteunen en verder te ontwikkelen;

**Motivering**

Zie par. 3 en 55.

COM(2011) 751 final

**Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie****Wijzigingsvoorstel 1**

Artikel 3

Lid 2, onder c) wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
c) billijke en doeltreffende terugkeerstrategieën bevorderen in de lidstaten, met nadruk op de duurzaamheid van terugkeer en werkelijke overname door de landen van herkomst.	c) billijke en doeltreffende terugkeerstrategieën bevorderen in de lidstaten, met nadruk op de duurzaamheid van terugkeer en werkelijke overname door de landen van herkomst.



Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan indicatoren als het aantal repatrianten;	De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan indicatoren als het aantal repatrianten <u>in relatie tot het aantal zaken en rekening houdend met kwaliteitsfactoren voor de lange termijn</u> ;

**Motivering**

Zie par. 37.

**Wijzigingsvoorstel 2**

Artikel 5

Lid 1, onder e) wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
e) informatie voor de lokale gemeenschappen, alsmede opleiding voor het personeel van de lokale autoriteiten, die te maken krijgen met degenen die worden opgevangen;	e) informatie voor de lokale gemeenschappen en regionale autoriteiten, alsmede opleiding voor het personeel van de lokale en regionale autoriteiten <u>en de organisaties van het maatschappelijk middenveld</u> , die te maken krijgen met degenen die worden opgevangen;

**Motivering**

Integratieprojecten worden vaak door middenveldorganisaties uitgevoerd.

**Wijzigingsvoorstel 3**

Artikel 5

Een punt g) aan lid 1 toevoegen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
	<u>g) bijstand met het oog op intra-EU gezinshereniging voor international beschermde personen.</u>

**Motivering**

Zie par. 28.

**Wijzigingsvoorstel 4**

Artikel 6

Lid 1, onder b) wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
b) acties die rechtstreeks bijdragen tot de evaluatie van het asielbeleid, zoals nationale effectbeoordelingen, onderzoeken onder doelgroepen en de ontwikkeling van indicatoren en benchmarks.	b) acties die rechtstreeks bijdragen tot de evaluatie van het asielbeleid, zoals nationale effectbeoordelingen, onderzoeken onder doelgroepen <u>en andere belanghebbenden</u> en de ontwikkeling van indicatoren en benchmarks.

**Motivering**

Zie par. 13.

**Wijzigingsvoorstel 5**

## Artikel 7

Een punt h) toevoegen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
	<u>Opstellen, overeenkomstig de beginselen van non-discriminatie, van criteria voor overbrenging die gericht zijn op personen die het meest kwetsbaar en hulpbehoevend zijn.</u>

**Motivering**

Zie par. 30.

**Wijzigingsvoorstel 6**

## Artikel 8

punt a) wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
a) informatiepakketten en voorlichtingscampagnes, onder meer via gebruikersvriendelijke communicatie- en informatietechnologie en websites;	a) informatiepakketten, <del>en</del> <u>bewustmaking van de bevolking van het land van instroom</u> , voorlichtingscampagnes, onder meer via gebruikersvriendelijke communicatie- en informatietechnologie en websites;

**Motivering**

Zie par. 25.

**Wijzigingsvoorstel 7**

## Artikel 9

Lid 1 wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
1. In het kader van de in artikel 3, lid 2, onder b), genoemde specifieke doelstelling worden subsidiabele acties uitgevoerd in het kader van samenhangende strategieën die worden uitgevoerd door niet-gouvernementele organisaties, lokale en/of regionale autoriteiten en specifiek de integratie op lokaal en/of regionaal niveau, naargelang het geval, moeten bevorderen van de in de artikel 4, lid 1, onder a) tot en met g), bedoelde personen. In dit kader zijn met name de volgende acties subsidiabel:	1. In het kader van de in artikel 3, lid 2, onder b), genoemde specifieke doelstelling worden subsidiabele acties uitgevoerd in het kader van samenhangende <u>en duurzame</u> strategieën <u>die op lange-termijnvoordelen zijn gericht en</u> <del>die</del> worden uitgevoerd door niet-gouvernementele organisaties, lokale en/of regionale autoriteiten en specifiek de integratie op lokaal en/of regionaal niveau, naargelang het geval, moeten bevorderen van de in de artikel 4, lid 1, onder a) tot en met g), bedoelde personen. In dit kader zijn met name de volgende acties subsidiabel:

**Motivering**

Zie par. 25.

**Wijzigingsvoorstel 8**

## Artikel 9

Lid 1, onder a) wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
a) vaststelling en ontwikkeling van integratiestrategieën, met inbegrip van behoeftenanalyse, verbetering van indicatoren en evaluatie;	a) vaststelling en ontwikkeling van integratiestrategieën <u>(met betrokkenheid van de lokale en regionale actoren)</u> , met inbegrip van behoeftenanalyse, verbetering van indicatoren en evaluatie <u>en versterking van raadplegingsprocessen middels strategische vergaderingen met het Comité van de Regio's;</u>

**Motivering**

Zie par. 18 en 23.

**Wijzigingsvoorstel 9**

Artikel 9

Een punt i) aan lid 1 toevoegen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
	i) <u>„territoriale pacten” tussen de belanghebbenden op verschillende niveaus.</u>

**Motivering**

Zie par. 26.

**Wijzigingsvoorstel 10**

Artikel 9

Een punt j) aan lid 1 toevoegen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
	j) <u>ontwikkeling van een flexibele Europese toolbox met „Europese modules” om nationaal en lokaal beleid en nationale en lokale praktijken te ondersteunen.</u>

**Motivering**

Zie par. 26.

**Wijzigingsvoorstel 11**

Artikel 10

Een punt f) aan lid 1 toevoegen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
	(f) <u>ontwikkeling van strategieën en capaciteit voor bewustmaking in de landen van herkomst of doorvoer van de gevaren van illegale immigratieroutes en de moeilijkheden waarmee illegale immigranten in Europa worden geconfronteerd.</u>

**Motivering**

Zie par. 46 en 54.

**Wijzigingsvoorstel 12**

Artikel 11

Punt a) wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
a) opzetten en verbeteren van de infrastructuur en diensten in verband met huisvesting en de voorzieningen voor opvang of bewaring;	a) opzetten en verbeteren van de infrastructuur en diensten in verband met huisvesting en de voorzieningen voor opvang of bewaring <u>en ervoor zorgen dat de bewaringspraktijken stroken met het EU-recht en de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens;</u>

**Motivering**

Zie par. 27.

**Wijzigingsvoorstel 13**

Artikel 12

punt b) wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
b) maatregelen inzake begeleide vrijwillige terugkeer, met inbegrip van medisch onderzoek en medische bijstand, regelingen in verband met de reis, financiële bijdragen, bijstand en begeleiding voor en na terugkeer;	b) maatregelen inzake begeleide vrijwillige terugkeer, met inbegrip van medisch onderzoek en medische bijstand, regelingen in verband met de reis, financiële bijdragen, bijstand en begeleiding voor en na terugkeer <u>en follow up op de lange termijn</u> ;

**Motivering**

Zie par. 36 en 37.

**Wijzigingsvoorstel 14**

Artikel 13

Punt a) wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
a) acties ter bevordering en versterking van de operationele samenwerking tussen de terugkeerdiensten van de lidstaten, ook wat betreft de samenwerking met consulaire autoriteiten en immigratiediensten van derde landen;	a) acties ter bevordering en versterking van de operationele samenwerking tussen de terugkeerdiensten van de lidstaten, ook wat betreft de samenwerking met consulaire autoriteiten en immigratiediensten van derde landen <u>en met de relevante internationale organisaties</u> ;

**Motivering**

Zie par. 36.

**Wijzigingsvoorstel 15**

Artikel 17

Lid 4 wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
4. Op de volgende kwetsbare groepen vluchtelingen zijn in elk geval de gemeenschappelijke EU-hervestigingsprioriteiten en het in lid 2 bedoelde vaste bedrag van toepassing: — vrouwen en kinderen die gevaar lopen, — niet-begeleide minderjarigen, — personen met medische behoeften waarin alleen na hervestiging kan worden voorzien, — personen die voor juridische of fysieke bescherming dringend moeten worden hervestigd.	4. Op de volgende kwetsbare groepen vluchtelingen zijn in elk geval de gemeenschappelijke EU-hervestigingsprioriteiten en het in lid 2 bedoelde vaste bedrag van toepassing: — vrouwen en kinderen die gevaar lopen, — niet-begeleide minderjarigen, — personen met medische <u>en psychologische</u> behoeften waarin alleen na hervestiging kan worden voorzien, — personen die voor juridische of fysieke bescherming dringend moeten worden hervestigd.

**Motivering**

Zie par. 33. UNHCR en andere organisaties geven terecht voorrang aan personen met psychologische problemen.

**Wijzigingsvoorstel 16**

Artikel 18

Een lid 5 toevoegen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
	<u>5. Overbrenging naar een lidstaat is afhankelijk van de prestaties van dat land op het gebied van de mensenrechten en respect aldaar voor de EU-normen voor opvang.</u>

**Motivering**

Zie par. 32.

**Wijzigingsvoorstel 17**

Artikel 18

Een lid 6 toevoegen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
	<u>6. Financiële steun wordt toebedeeld aan de lidstaten die selectiecriteria voor overbrenging hanteren die de non-discriminatiebeginselen respecteren. Daarbij wordt gekeken naar de behoeften van een overbelast land van opvang en die van de personen die voor overbrenging in aanmerking komen.</u>

**Motivering**

Zie par. 30.

**Wijzigingsvoorstel 18**

Artikel 19

Lid 1 wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
1. Met het oog op de toewijzing van het in artikel 15, lid 1, onder c), vermelde bedrag beoordeelt de Commissie uiterlijk op 31 mei 2017 de behoeften van de lidstaten in verband met hun asielstelsels en opvangvoorzieningen, hun situatie op het gebied van migratiestromen in de periode 2014-2016 en de verwachte ontwikkelingen.	1. Met het oog op de toewijzing van het in artikel 15, lid 1, onder c), vermelde bedrag beoordeelt de Commissie uiterlijk op 31 mei 2017 de behoeften van de lidstaten in verband met hun asielstelsels en opvangvoorzieningen, hun situatie op het gebied van migratiestromen in de periode 2014-2016 en de verwachte ontwikkelingen. <u>Dat maakt een zekere soepelheid mogelijk in het geval van onverwachte veranderingen.</u>

**Motivering**

Het „migrantenspel” kan plotsklaps veranderen en het stelsel moet flexibel genoeg zijn om daarop goed te reageren.

**Wijzigingsvoorstel 19**

Artikel 22

Lid 1 wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
1. Het Fonds verleent financiële bijstand om in het geval van een noodsituatie te voorzien in dringende en specifieke behoeften.	1. Het Fonds verleent financiële bijstand om in het geval van een noodsituatie te voorzien in dringende en specifieke behoeften, <u>zolang die situatie duurt.</u>

**Motivering**

Zie par. 53.

**Wijzigingsvoorstel 20**

Artikel 23

Lid 2, onder a) wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
a) te fungeren als een EU-adviesraad voor migratie en asiel door middel van coördinatie en samenwerking, zowel op nationaal als EU-niveau, met vertegenwoordigers van de lidstaten, de academische wereld, het maatschappelijk middenveld, denktanks en andere EU- of internationale entiteiten;	a) te fungeren als een EU-adviesraad voor migratie en asiel door middel van coördinatie en samenwerking, zowel op nationaal als EU-niveau, met vertegenwoordigers van de lidstaten, de academische wereld, het maatschappelijk middenveld ( <u>inclusief migranten- en vluchtelingenorganisaties</u> ), denktanks en andere EU- of internationale entiteiten;

**Motivering**

Zie par. 15.

**Wijzigingsvoorstel 21**

Artikel 23

Lid 5, onder c) wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
door de lidstaten aangewezen nationale contactpunten, met elk ten minste drie deskundigen die samen deskundig zijn op het gebied van asiel en migratie, zowel wat beleidsvorming, wetgeving, onderzoek als statistiek betreft, en die de nationale bijdragen tot de in artikel 19, lid 1, bedoelde activiteiten coördineren en verstrekken teneinde te beschikken over bijdragen van alle belanghebbenden;	door de lidstaten aangewezen nationale contactpunten, met elk ten minste drie <u>onafhankelijke</u> deskundigen die samen deskundig zijn op het gebied van asiel en migratie, zowel wat beleidsvorming, wetgeving, onderzoek als statistiek betreft, en die de nationale bijdragen tot de in artikel 19, lid 1, bedoelde activiteiten coördineren en verstrekken teneinde te beschikken over bijdragen van alle belanghebbenden;

**Motivering**

Zie par.13. Dat komt de transparantie ten goede.

COM(2011) 752 final

**Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de algemene bepalingen inzake het Fonds voor asiel en migratie en inzake het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer**

**Wijzigingsvoorstel 1**

Artikel 4

Wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
Op grond van de specifieke verordeningen gefinancierde acties moeten in overeenstemming zijn met het toepasselijke recht van de Unie en van de lidstaten.	Op grond van de specifieke verordeningen gefinancierde acties moeten in overeenstemming zijn met het toepasselijke recht van de Unie en van de lidstaten <u>en de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens</u> .

**Motivering**

Weliswaar maakt die jurisprudentie deel uit van de rechtsorde van de Unie, maar er dient erop te worden gewezen dat niet alle lidstaten de uitspraken altijd in praktijk brengen.

**Wijzigingsvoorstel 2**

Artikel 8

Lid 5 toevoegen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
	<u>5. Noodhulp voor acties wordt alleen verstrekt zolang de noodsituatie duurt.</u>

**Motivering**

Zie par. 53.

**Wijzigingsvoorstel 3**

Artikel 12

Lid 1 wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
1. Elke lidstaat organiseert, overeenkomstig de nationale voorschriften en gebruiken, een partnerschap met de betrokken instanties en organen om de nationale programma's te ontwikkelen en uit te voeren.  Deze instanties en organen zijn onder meer de bevoegde regionale, lokale, stedelijke en andere overheden, en in voorkomend geval internationale organisaties en instanties die het maatschappelijk middenveld vertegenwoordigen, zoals niet-gouvernementele organisaties of sociale partners.	1. Elke lidstaat organiseert, overeenkomstig de nationale voorschriften en gebruiken, een partnerschap met de betrokken instanties en organen om de nationale programma's te ontwikkelen en uit te voeren.  Deze instanties en organen zijn onder meer de bevoegde regionale, lokale, stedelijke en andere overheden, en <del>in</del> <u>voorkomend geval ter zake belangrijke</u> internationale organisaties en instanties die het maatschappelijk middenveld <u>en doelgroepen</u> vertegenwoordigen, zoals niet-gouvernementele organisaties of sociale partners.

**Motivering**

De passage „in voorkomend geval” is te onduidelijk en laat teveel interpretatieruimte. De voorgestelde vervanging heft dat op. De bijdrage van de doelgroepen is fundamenteel voor de programmering van de Unie.

**Wijzigingsvoorstel 4**

Artikel 12

Lid 4 wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
4. Elke lidstaat richt een toezichtcomité op om de uitvoering van de nationale programma's te ondersteunen.	4. Elke lidstaat richt een <u>onafhankelijk</u> toezichtcomité op om de uitvoering van de nationale programma's te ondersteunen.

**Motivering**

Zie par. 13. Dit leidt tot meer transparantie en ook worden belangenconflicten vermeden.

**Wijzigingsvoorstel 5**

Artikel 12

Lid 5 wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
5. De Commissie kan met raadgevende stem aan de werkzaamheden van het toezichtcomité deelnemen.	5. De Commissie <u>neemt kan</u> met raadgevende stem aan de werkzaamheden van het toezichtcomité <u>deelnemen</u> .



**Motivering**

Participatie van de Commissie is zeer belangrijk en moet daarom dwingend worden voorgeschreven.

**Wijzigingsvoorstel 6**

Artikel 14

Een punt g) aan lid 5 toevoegen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
	g) <u>De nationale programma's worden samen met de belanghebbenden opgesteld.</u>

**Motivering**

Zie par. 18 en 19.

**Wijzigingsvoorstel 7**

Artikel 20

Lid 2, onder c) wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
(c) uitgaven voor evaluaties van acties of projecten;	(c) uitgaven voor evaluaties van acties of projecten <u>en feedback van de belanghebbenden;</u>

**Motivering**

Zie par. 18 en 19. De betrokkenen kunnen het succes van een project goed beoordelen.

**Wijzigingsvoorstel 8**

Artikel 23

Lid 1, onder b) wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
b) een erkende verantwoordelijke instantie: een overheidsorgaan van de lidstaat dat als enige verantwoordelijk is voor het goed beheer van en het toezicht op het nationale programma en zorgt voor alle communicatie met de Commissie;	b) een erkende verantwoordelijke instantie: een overheidsorgaan van de lidstaat dat <u>mede omvat vertegenwoordigers van de lokale en regionale autoriteiten en het maatschappelijk middenveld</u> en als enige verantwoordelijk is voor het goed beheer van en het toezicht op het nationale programma en zorgt voor alle communicatie met de Commissie;

**Motivering**

Zie par. 18 en 19.

**Wijzigingsvoorstel 9**

Artikel 25

Een punt d) aan lid 5 invoegen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
	(d) <u>de regels en methoden voor informatiegaring onder de belanghebbenden en doelgroepen via vragenlijsten en andere middelen om feedback te krijgen.</u>

**Motivering**

Zie par. 18 en 19. De belanghebbenden kunnen het succes van een project goed beoordelen.

**Wijzigingsvoorstel 10**

Artikel 48

Lid 1, onder b) wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
(b) de voorlichting van potentiële begunstigen over de financieringsmogelijkheden van de nationale programma's;	(b) de voorlichting van potentiële begunstigen over de financieringsmogelijkheden van de nationale programma's <u>en via regionale en lokale voorlichtingsbijeenkomsten</u> ;

**Motivering**

Zie par. 14.

**Wijzigingsvoorstel 11**

Artikel 50

Een lid 7 toevoegen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
	<u>7. De Commissie raadpleegt de lokale en regionale autoriteiten en andere belanghebbenden, inclusief internationale organisaties, het maatschappelijk middenveld en doelgroepen, ten behoeve van feedback.</u>

**Motivering**

Zie par. 18 en 19.

**Wijzigingsvoorstel 12**

Artikel 51

Lid 2 wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
2. De lidstaten zorgen voor procedures voor het opstellen en verzamelen van de voor de evaluaties vereiste gegevens, waaronder gegevens over gemeenschappelijke en programmaspecifieke indicatoren.	2. De lidstaten zorgen voor procedures voor het opstellen en verzamelen van de voor de evaluaties vereiste gegevens, waaronder gegevens over gemeenschappelijke en programmaspecifieke <u>kwalitatieve en kwantitatieve</u> indicatoren.

**Motivering**

Zie par.13.

**Wijzigingsvoorstel 13**

Artikel 55

Lid 1 wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
1. De Commissie wordt bijgestaan door het gemeenschappelijk comité „Asiel, migratie en veiligheid”, dat is opgericht bij deze verordening. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.	1. De Commissie wordt bijgestaan door het gemeenschappelijk comité „Asiel, migratie en veiligheid”, dat is opgericht bij deze verordening. <u>Het bestaat mede uit vertegenwoordigers van de nationale, regionale en lokale autoriteiten, het maatschappelijk middenveld en internationale organisaties.</u> Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.

**Motivering**

Zie par. 18 en 19.

COM(2011) 753 final

**Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer**

**Wijzigingsvoorstel 1**

Artikel 3

Lid 2, onder a) wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
a) voorkoming en bestrijding van grensoverschrijdende, zware en georganiseerde misdaad, waaronder terrorisme, en versterking van de coördinatie en de samenwerking tussen de rechtshandhavingsautoriteiten van de lidstaten en met betrokken derde landen;	a) voorkoming en bestrijding van grensoverschrijdende, zware en georganiseerde misdaad, waaronder terrorisme, en versterking van de coördinatie en de samenwerking tussen de <u>nationale, lokale en regionale</u> rechtshandhavingsautoriteiten <del>van de lidstaten</del> en met betrokken derde landen;

**Motivering**

Zie par. 41 en 55.

**Wijzigingsvoorstel 2**

Artikel 3

Lid 3, onder a) wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
a) maatregelen (methodes, instrumenten, structuren) die het vermogen versterken van de lidstaten om grensoverschrijdende, zware en georganiseerde misdaad, waaronder terrorisme, te voorkomen en te bestrijden, met name door middel van publiek-private partnerschappen, uitwisseling van informatie en beste praktijken, toegang tot gegevens, interoperabele technologieën, vergelijkende statistieken, toegepaste criminologie, publieksvoorlichting en bewustmaking;	a) maatregelen (methodes, <u>onderzoek</u> , instrumenten, structuren) die het vermogen versterken van de lidstaten om grensoverschrijdende, zware en georganiseerde misdaad, waaronder terrorisme, te voorkomen en te bestrijden, met name door middel van publiek-private partnerschappen, uitwisseling van informatie en beste praktijken <u>en deskundigheid, netwerksamenwerking van de lokale en regionale autoriteiten</u> , toegang tot gegevens, <u>onderzoek van verdachte bancaire en zakelijke praktijken, inbeslagname</u> , interoperabele technologieën, vergelijkende statistieken, toegepaste criminologie, publieksvoorlichting <u>en -raadpleging</u> en bewustmaking;

**Motivering**

Zie par. 38, 39, 40, 41, 43 en 44.

**Wijzigingsvoorstel 3**

Artikel 4

Lid 1, onder a) wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
a) acties ter verbetering van de politieke samenwerking en coördinatie tussen rechtshandhavingsautoriteiten, waaronder gezamenlijke onderzoeksteams en alle andere vormen van grensoverschrijdende gezamenlijke operaties, de toegang tot en uitwisseling van informatie en interoperabele technologieën;	a) acties ter verbetering van de politieke samenwerking en coördinatie tussen <u>de nationale, regionale en lokale</u> rechtshandhavingsautoriteiten, waaronder gezamenlijke onderzoeksteams en alle andere vormen van grensoverschrijdende gezamenlijke operaties, de toegang tot en uitwisseling van informatie en interoperabele technologieën;

**Motivering**

Zie par. 38 en 40.

**Wijzigingsvoorstel 4**

## Artikel 4

Een punt h) aan lid 1 toevoegen

Text proposed by the Commission	CoR amendment
	(h) <u>lokale openbare raadplegingen om een alomvattend beeld te krijgen van lokale ervaringen en terrorisme-concepten en beweegredenen voor de overstap op extremisme;</u>

**Motivering**

Zie par. 42.

**Wijzigingsvoorstel 5**

## Artikel 4

Een punt i) aan lid 1 toevoegen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
	(i) <u>bestaande netwerken van lokale en regionale autoriteiten worden in iedere lidstaat versterkt en gebruikt, en zo nodig worden er nieuwe opgezet om de uitwisseling te bevorderen van goede praktijken in verband met maatschappelijke integratie, beroepsopleiding en kennis over gewelddadig extremisme dat uit lokale districten en wijken voortkomt;</u>

**Motivering**

Zie par. 41.

**Wijzigingsvoorstel 6**

## Artikel 6

Lid 1 wijzigen

Commissietekst	Wijzigingsvoorstel
1. Het nationale programma dat in het kader van het instrument moet worden opgesteld en het programma dat moet worden opgesteld in het kader van Verordening (EU) nr. XXX/2012 tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor de buitengrenzen en visa, zullen door de lidstaten tezamen worden voorbereid en aan de Commissie worden voorgesteld als één enkel nationaal programma voor het Fonds, overeenkomstig artikel 14 van Verordening (EU) nr. XXX/2012 [horizontale verordening].	1. Het nationale programma dat in het kader van het instrument moet worden opgesteld en het programma dat moet worden opgesteld in het kader van Verordening (EU) nr. XXX/2012 tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor de buitengrenzen en visa, zullen door de lidstaten tezamen, <u>en met hun lokale en regionale autoriteiten,</u> worden voorbereid en aan de Commissie worden voorgesteld als één enkel nationaal programma voor het Fonds, overeenkomstig artikel 14 van Verordening (EU) nr. XXX/2012 [horizontale verordening].

**Motivering**

Zie par. 8 and 19.

**Wijzigingsvoorstel 7**

## Artikel 14a

## Nieuwe paragraaf toevoegen

Door de Commissie voorgestelde tekst	Wijzigingsvoorstel
	<p><u>1. Gestreefd wordt naar synergie-effecten, samenhang en complementariteit met andere EU-instrumenten en dat geldt vooral voor de steun uit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO).</u></p> <p><u>2. Worden maatregelen via het EFRO gefinancierd, dan kan daarnaast niet voor hetzelfde doel uit de andere instrumenten worden geput. Er wordt ervoor gezorgd dat de begunstigden van dit programma de Commissie op de hoogte stellen wanneer zij steun ontvangen uit de algemene begroting van de Unie of uit andere bronnen, alsook over lopende financieringsaanvragen.</u></p>

**Motivering**

Voor ondersteuning van grensoverschrijdende politionele maatregelen kon tot dusver worden gekozen tussen ISEC (programma van de Commissie ter voorkoming en bestrijding van criminaliteit) en „doelstelling-3-steun” (via het EFRO gefinancierd). Zulks op basis van het complementariteitsbeginsel van artikel 11 van Raadsbesluit 2007/125/JI). Via ISEC werd centraal door de Unie gesteund terwijl bij doelstelling 3 decentraal over de middelen werd besloten. Krachtens artikel 14 van de voorgestelde verordening zou het Raadsbesluit van 2007 voor de toekomstige financieringsperiode worden ingetrokken. Daarmee geldt ook het complementariteitsbeginsel niet meer voor de instrumenten en dus kan er niet meer worden gekozen. Maar men moet geen afbreuk doen aan de voordelen van een flexible beroep op de respectieve steuinstrumenten. Dubbele steun kan tijdens het ondersteuningsproces voldoende worden voorkomen, afschaffing van complementariteit is daarvoor dus niet nodig. Daarom wordt voorgesteld om de complementariteit en de beschermingsclausule van artikel 11, lid 3, ISEC in een nieuw artikel 14a te verankeren.

Brussel, 18 juli 2012

*De voorzitter*  
*van het Comité van de Regio's*  
 Mercedes BRESSO