

IV

(Informatie)

INFORMATIE AFKOMSTIG VAN DE INSTELLINGEN, ORGANEN EN
INSTANTIES VAN DE EUROPESE UNIE

REKENKAMER

VERSLAG

over de jaarrekening van het Communautair Bureau voor visserijcontrole betreffende het
begrotingsjaar 2010, vergezeld van de antwoorden van het Bureau

(2011/C 366/01)

INLEIDING

1. Het Communautair Bureau voor visserijcontrole (hierna: „Bureau”), gevestigd te Vigo, werd opgericht bij Verordening (EG) nr. 768/2005 ⁽¹⁾ van de Raad van 26 april 2005. De belangrijkste taak van het Bureau is het organiseren van de operationele coördinatie van de visserijcontroles en -inspecties van de lidstaten, om ervoor te zorgen dat de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid effectief en uniform worden toegepast ⁽²⁾.

2. De begroting 2010 van het Bureau beliep 11 miljoen euro, tegen 10,1 miljoen euro het voorgaande jaar. Aan het eind van het jaar had het Bureau 54 personeelsleden in dienst, tegen 49 het voorgaande jaar.

BETROUWBAARHEIDSVERKLARING

3. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 287, lid 1, tweede alinea, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie controleerde de Rekenkamer de jaarrekening ⁽³⁾ van het Bureau, die bestaat uit de „financiële staten” ⁽⁴⁾ en de „verslagen over de uitvoering van de begroting” ⁽⁵⁾ betreffende het per 31 december 2010 afgesloten begrotingsjaar, alsmede de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen bij die rekening.

⁽¹⁾ PB L 128 van 21.5.2005, blz. 1.

⁽²⁾ Ter informatie geeft de *bijlage* een overzicht van de bevoegdheden en activiteiten van het Bureau.

⁽³⁾ Bij deze rekening is een verslag gevoegd over het budgettaire en financieel beheer tijdens het jaar, dat onder meer de uitvoeringsgraad van de kredieten vermeldt en beknopte informatie geeft over de kredietoverschrijvingen tussen de verschillende begrotingsonderdelen.

⁽⁴⁾ De financiële staten omvatten de balans en de economische resultatenrekening, de tabel van de kasstromen, de staat van de veranderingen van het eigen vermogen en de bijlage bij de financiële staten met een beschrijving van de voornaamste grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

⁽⁵⁾ De verslagen over de begrotingsuitvoering omvatten ook de resultatenrekening van de begrotingsuitvoering en de bijlage daarbij.

4. Deze betrouwbaarheidsverklaring is krachtens artikel 185, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad ⁽⁶⁾ aan het Europees Parlement en aan de Raad gericht.

De verantwoordelijkheid van de directeur

5. Als ordonnateur voert de directeur de begroting aan de ontvangsten- en uitgavenzijde uit overeenkomstig de financiële regeling van het Bureau, onder zijn eigen verantwoordelijkheid en binnen de grens van de toegekende kredieten ⁽⁷⁾. De directeur is verantwoordelijk voor het opzetten ⁽⁸⁾ van de organisatorische structuur en van de systemen en procedures voor beheer en interne controle die van belang zijn om definitieve rekeningen ⁽⁹⁾ te kunnen opstellen die geen afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten bevatten en om te verzekeren dat de onderliggende verrichtingen bij deze rekeningen wettig en regelmatig zijn.

De verantwoordelijkheid van de Rekenkamer

6. De Rekenkamer heeft de verantwoordelijkheid om op basis van haar controle een verklaring af te geven over de betrouwbaarheid van de jaarrekening van het Bureau en over de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen bij deze rekening.

⁽⁶⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

⁽⁷⁾ Artikel 33 van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie (PB L 357 van 31.12.2002, blz. 72).

⁽⁸⁾ Artikel 38 van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002.

⁽⁹⁾ De regels inzake de rekening en verantwoording en de boekhouding van de agentschappen zijn vastgelegd in hoofdstuk 1 van titel VII van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002, zoals laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG, Euratom) nr. 652/2008 (PB L 181 van 10.7.2008, blz. 23), en zijn als zodanig opgenomen in het financieel reglement van het Bureau.

7. De Rekenkamer heeft haar controle uitgevoerd overeenkomstig de internationale controlestandaarden en de regels inzake beroepsethiek van IFAC en ISSAI⁽¹⁰⁾. Volgens die standaarden moet de Rekenkamer voldoen aan ethische voorschriften en de controle zodanig plannen en uitvoeren dat redelijke zekerheid wordt verkregen dat de rekeningen geen afwijkingen van materieel belang bevatten en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn.

8. De controle van de Rekenkamer houdt in dat procedures worden uitgevoerd om controle-informatie te verkrijgen over de bedragen en mededelingen in de rekeningen en over de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen daarbij. De keuze van de procedures, waaronder de beoordeling van de risico's van afwijkingen van materieel belang in de rekeningen of van onwettige of onregelmatige verrichtingen als gevolg van fraude of fouten, is afhankelijk van haar controleoordeel. Bij deze risicobeoordelingen wordt gekeken naar de interne controle met betrekking tot de opstelling en presentatie van de rekeningen door de entiteit om controleprocedures op te zetten die onder de gegeven omstandigheden adequaat zijn. De controle van de Rekenkamer houdt tevens een beoordeling in van de geschiktheid van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en de redelijkheid van de door de leiding gemaakte boekhoudkundige schattingen, evenals een beoordeling van de algehele presentatie van de rekeningen.

9. De Rekenkamer is van oordeel dat de verkregen controle-informatie toereikend is en geschikt als grondslag voor de navolgende oordelen.

Oordeel over de betrouwbaarheid van de rekeningen

10. Naar het oordeel van de Rekenkamer geeft de jaarrekening van het Bureau⁽¹¹⁾ op alle materiële punten een getrouw beeld van zijn financiële situatie per 31 december 2010 en van de resultaten van zijn verrichtingen en

kasstromen in het op die datum afgesloten jaar, overeenkomstig de bepalingen van zijn financieel reglement.

Oordeel over de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen bij de rekeningen

11. Naar het oordeel van de Rekenkamer zijn de onderliggende verrichtingen bij de jaarrekening van het Bureau betreffende het per 31 december 2010 afgesloten begrotingsjaar op alle materiële punten wettig en regelmatig.

12. De hiernavolgende opmerkingen doen niets af aan het oordeel van de Rekenkamer.

OPMERKINGEN OVER HET BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BEHEER

13. Enkele van de begrotingsvastleggingen van het Bureau uit 2010 hielden verband met uitgaven voor projecten in 2011, hetgeen in strijd is met het begrotingsbeginsel van jaarperiodiciteit.

14. Er werden gebreken geconstateerd in de procedures van het Bureau die moeten waarborgen dat aanbestedingsdocumenten naar behoren worden ondertekend en gedateerd.

ANDERE AANGELEGENHEDEN

15. Wat betreft de procedures voor personeelsselectie bleek dat vooraf niet was vastgesteld aan welke drempelvoorwaarden kandidaten moesten voldoen om te worden uitgenodigd voor een gesprek of om te worden opgenomen op de reservelijst. Deze praktijken brengen de doorzichtigheid van de wervingsprocedures in het gedrang.

Dit verslag werd door kamer IV onder voorzitterschap van de heer Igors LUDBORŽS, lid van de Rekenkamer, te Luxemburg vastgesteld op haar vergadering van 6 september 2011.

Voor de Rekenkamer

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA

President

⁽¹⁰⁾ Internationale Federatie van Accountants (IFAC) en Internationale Standaarden van Hoge Controle instanties (ISSAI).

⁽¹¹⁾ De definitieve jaarrekening is op 30 juni 2011 opgesteld en op 7 juli 2011 bij de Rekenkamer ingekomen. De definitieve jaarrekening is te vinden op de website <http://eca.europa.eu> of <http://cfca.europa.eu/>.

BIJLAGE

Communautair Bureau voor visserijcontrole (Vigo)
Bevoegdheden en activiteiten

<p>Bevoegdheden van de Unie volgens het Verdrag</p> <p><i>(Artikel 38 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie)</i></p>	<p>Artikel 28 van Verordening (EG) nr. 2371/2002 van de Raad inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid verplicht de lidstaten zorg te dragen voor een doeltreffende controle, inspectie en handhaving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid en daartoe met elkaar en met derde landen samen te werken.</p> <p>Verordening (EG) nr. 768/2005 van de Raad tot oprichting van een Communautair Bureau voor visserijcontrole en houdende wijziging van Verordening (EEG) nr. 2847/93 tot invoering van een controleregeling voor het gemeenschappelijk visserijbeleid.</p>
<p>Bevoegdheden van het Bureau</p> <p><i>(Verordening (EG) nr. 768/2005 van de Raad)</i></p>	<p>Doelstellingen</p> <p>Bij deze verordening wordt een Communautair Bureau voor visserijcontrole opgericht, dat tot doel heeft een operationele coördinatie van de visserijcontroles en -inspecties van de lidstaten te organiseren en de lidstaten te helpen met hun samenwerking, zodat ze voldoen aan de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid om te verzekeren dat dit beleid effectief en uniform wordt toegepast.</p> <p>Taken</p> <ul style="list-style-type: none"> — De controle- en inspectieverplichtingen van de Unie coördineren; — de door de lidstaten gebundelde inzet van de nationale controle- en inspectiemiddelen coördineren; — de lidstaten bij de verslaglegging over de visserijactiviteiten en de controles en inspecties bijstaan; — de lidstaten bijstaan bij het vervullen van hun taken en verplichtingen uit hoofde van het gemeenschappelijk visserijbeleid; — de lidstaten en de Commissie bijstaan bij het harmoniseren van de toepassing van het gemeenschappelijk visserijbeleid in de hele Unie; — bijdragen tot de werkzaamheden van de lidstaten en de Commissie inzake het onderzoek naar en de ontwikkeling van controle- en inspectietechnieken; — bijdragen tot de coördinatie van de opleiding van inspecteurs en de uitwisseling van ervaringen tussen de lidstaten; — de operaties ter bestrijding van illegale, niet-gemelde en niet-gereguleerde visserij overeenkomstig de voorschriften van de Unie coördineren
<p>Organisatie</p>	<p>1. Raad van bestuur</p> <p>De raad van bestuur bestaat uit één vertegenwoordiger van elke lidstaat en zes vertegenwoordigers van de Commissie.</p> <p>2. Uitvoerend directeur</p> <p>Benoemd door de raad van bestuur uit een lijst van ten minste twee kandidaten die door de Commissie zijn voorgedragen.</p> <p>3. Externe controle</p> <p>Rekenkamer.</p> <p>4. Kwijtingverlenende autoriteit</p> <p>Parlement, op aanbeveling van de Raad.</p>

<p>In 2010 (2009) ter beschikking van het Bureau gestelde middelen</p>	<p>Definitieve begroting</p> <p>11,0 miljoen euro (10,1 miljoen euro)</p> <p>Personeelsbestand per 31 december 2010</p> <p>53 (55) posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten, waarvan 52 (44) bezet.</p> <p>+ 2 (5) arbeidscontractanten</p> <p>Totaal aantal personeelsleden: 54 (49)</p>
<p>In 2010 geleverde producten en diensten</p>	<p>Operationele coördinatie</p> <ul style="list-style-type: none"> — Tenuitvoerlegging van het PGS (Plan voor gezamenlijke stationering) kabeljauwvisserij in de Noordzee, het Skagerrak, het Kattegat en het oostelijk deel van het Kanaal en de westelijke wateren (ten westen van Schotland en de Ierse Zee); — PGS kabeljauwvisserij in de Baltische Zee; — PGS blauwvintonijnvisserij in de Middellandse Zee en het oostelijk deel van de Atlantische Oceaan; — tenuitvoerlegging van het PGS in het gebied van de Visserijorganisatie voor het noordwestelijk deel van de Atlantische Oceaan en het gebied van de Visserijorganisatie voor het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan; — ondersteunende activiteiten ter bestrijding van illegale, niet-gemelde en niet-gereguleerde visserij; — consolidatie van de PGS's door een regionale aanpak te stimuleren; — opleiding van inspecteurs van de lidstaten (LS) die deelnemen aan de PGS's. <p>Capaciteitsopbouw</p> <ul style="list-style-type: none"> — Inventarisatie van de opleidingsprogramma's van de lidstaten voor nationale visserij-inspecteurs; — samenstellen van een indicatief inhoudsvoorstel voor het kerncurriculum van de opleiding; — ontwikkeling van een samenwerkingsplatform voor opleiding op internet; — ondersteuning ten behoeve van de nationale opleidingsprogramma's van de lidstaten; — aansturing en onderhoud van het satellietvolgsysteem voor vissersvaartuigen; — opzetten van de coördinatie ruimte van het CFCA voor de PGS's.

Bron: Door het Bureau verstrekte gegevens.

ANTWOORDEN VAN HET BUREAU

13. Het Bureau heeft al in de begroting voor 2010 bedragen vastgelegd voor geplande bijeenkomsten en dienstreizen voor het eerste kwartaal van 2011. Het Bureau neemt nota van de opmerking van de Rekenkamer en zal maatregelen nemen om dit in de toekomst te vermijden.

14. Het CFCA neemt nota van de opmerkingen van de Rekenkamer en heeft alle betrokkenen erop gewezen dat alle documenten naar behoren moeten worden gedateerd en ondertekend.

Overige punten

15. Het Bureau heeft de modellen voor de selectieprocedures aangepast; er wordt vanaf het begin van de procedure gewerkt met drempelvoorwaarden, die door het selectiecomité kunnen worden gebruikt ter waarborging van de doorzichtigheid.
