



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 10.11.2011
COM(2011) 720 definitief

2011/0320 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het in de desbetreffende organen van de Wereldhandelsorganisatie namens de Europese Unie in te nemen standpunt over de toetreding van de Russische Federatie tot de Wereldhandelsorganisatie

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Overzicht van de voorwaarden voor de toetreding van de Russische Federatie tot de WTO

I. INLEIDING

De onderhandelingen tussen de leden van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) en de Russische Federatie over een overeenkomst betreffende de voorwaarden voor toetreding van de Russische Federatie tot de WTO hebben de slotfase bereikt. Deze onderhandelingen hebben 18 jaar geduurd en werden geopend toen de Russische Federatie in 1993 een verzoek om toetreding tot de WTO indiende. Voordat de EU formeel met de toetreding van de Russische Federatie tot de WTO kan instemmen, moet de Raad een besluit tot goedkeuring van de toetredingsvoorwaarden voor de Russische Federatie vaststellen.

Hieronder volgt een samenvatting van de toetredingsvoorwaarden.

II. SAMENVATTING VAN DE VOORWAARDEN VOOR DE TOETREDING VAN DE RUSSISCHE FEDERATIE TOT DE WTO PER SECTOR

Invoertarieven

Het algemene gemiddelde definitieve geconsolideerde tarief (final bound rate – FBR) voor de Russische Federatie bedraagt 7,6%.

Het gemiddelde FBR voor industrieproducten ligt op 7,9%, maar er zijn grote verschillen per sector: het gemiddelde FBR varieert van rechtevrij voor producten die onder de Overeenkomst inzake informatietechnologie (ITA) vallen, tot een laag gemiddelde voor farmaceutische producten en medische apparatuur (4,3%), landbouwwerktuigen (4,6%), schoeisel (5%), chemische stoffen en bouwmaschinen (5,2%) en een zeer hoog gemiddelde voor glas (11,1%) en keramische producten (12,2%).

Uit de handelsstatistieken voor 2010 blijkt dat drie grote industriesectoren – chemische stoffen, machines en motorvoertuigen – samen meer dan 60% van de totale EU-uitvoer naar Rusland voor hun rekening nemen. Het gemiddelde FBR in deze sectoren varieert van 5,3% voor chemische stoffen en 6,5% voor machines en toestellen tot 9,2% voor motorvoertuigen en delen daarvan.

Wat de landbouwproducten betreft, wordt het gemiddelde FBR op 11,5% geschat, met de hoogste gemiddelde tarieven voor rijst (20%), zuivelproducten (14,6%) en plantaardige oliën (11,4%).

Van de 11 327 tariefposten in de goederenlijst van de Russische Federatie, zullen er bij de toetreding 6 992 hun FBR niet bereikt hebben, zodat hiervoor een uitvoeringsperiode zal gelden. De langste uitvoeringsperioden zijn die voor motorvoertuigen (7 jaar, gerekend vanaf de datum van toetreding van de Russische Federatie tot de WTO) en die voor bepaalde chemische stoffen en meubelen (6 jaar).

Deze gemiddelde geconsolideerde tarieven zijn zeer redelijk, vooral vergeleken met de huidige gemiddelde geconsolideerde tarieven, en zelfs toegepaste tarieven, van de andere

BRIC-landen. Zo ligt het FBR voor industrieproducten voor China op 10% (gemiddeld toegepast tarief: 8,7%), dat voor Brazilië op 31,4% (gemiddeld toegepast tarief: 14,1%) en dat voor India op 48,5% (gemiddeld toegepast tarief: 10,1%). In de landbouw worden de gemiddelde geconsolideerde tarieven voor China en India op 15,6% respectievelijk 31,8% geschat.

Uitvoerrechten

De goederenlijst van de Russische Federatie bevat bindende concessies en verbintenissen betreffende uitvoerrechten voor een breed scala van producten, met name voor grondstoffen, waaronder vis en zeevruchten, zaden, mineralen, chemische stoffen, olie- en gasproducten, metaalertsen en schroot, kunststof, huiden en vellen, hout, pulp, papier en edel- en halfedelstenen.

Diensten

De lijst van specifieke verbintenissen van de Russische Federatie inzake diensten stemt tot grote tevredenheid en biedt de Europese dienstverleners belangrijke marktkansen. Rusland zal voor een breed scala van diensten verbintenissen op het gebied van markttoegang en nationale behandeling aangaan, zoals voor vrije beroepen, diensten in verband met computers en andere zakelijke diensten, bouwnijverheid, post- en koeriersdiensten, telecommunicatie, nieuwsagentschappen, vervoer, handel, milieu, financiële diensten (verzekeringen, banken en effecten) en toerisme en diensten in verband met reizen. Rusland is ook een verbintenis aangegaan in verband met overplaatsingen binnen een onderneming van natuurlijke personen die diensten verlenen en in verband met zakenreizigers en bezoekers die een commerciële aanwezigheid vestigen.

In het protocol vastgelegde verbintenissen

In de multilaterale slotfase van het toetredingsproces hebben de leden van de WTO collectief trachten te waarborgen dat de wet- en regelgeving op handelsgebied en de voor de handel van belang zijnde administratieve procedures en instellingen van de Russische Federatie en van de douane-unie tussen de Russische Federatie, de Republiek Kazachstan en de Republiek Belarus (DU), voor zover Rusland zijn nationale regelgevende bevoegdheden aan die douane-unie heeft overgedragen, fundamenteel in overeenstemming zijn met de WTO-regels en -overeenkomsten; zij hebben daarom in het toetredingsprotocol en in het verslag van de werkgroep verbintenissen ter zake geformuleerd. De hieronder beschreven aangelegenheden zijn voor de EU van bijzonder belang.

Handelsrechten

Rusland heeft zich verbonden tot toepassing van alle wet- en regelgeving en andere maatregelen die in overeenstemming met de desbetreffende bepalingen van de WTO-overeenkomst, inclusief de Overeenkomst inzake procedures op het gebied van invoervergunningen en de relevante GATT-bepalingen, van invloed zijn op de invoer of de uitvoer van goederen. In het bijzonder heeft Rusland er ten aanzien van zijn regelgeving betreffende de invoer van alcoholhoudende dranken, farmaceutische producten en producten met encryptietechnologie, mee ingestemd geen invoer- of activiteitenvergunningen met het oog op douaneaangifteprocedures meer te verlangen. Voorts zullen eisen met betrekking tot vergunningen en voorafgaande toestemming die niet verenigbaar zijn met de WTO-

overeenkomst, worden geschrapt en vanaf de datum van toetreding van Rusland tot de WTO niet meer worden opgelegd.

Prijsbeleid

Rusland heeft zich ertoe verbonden bestaande en toekomstige prijsmaatregelen ten aanzien van goederen en diensten op een met de WTO-overeenkomst compatibele wijze toe te passen, en heeft bevestigd dat het geen prijsmaatregelen zal gebruiken om de binnenlandse productie van goederen te beschermen of om afbreuk te doen aan de tenuitvoerlegging van de door hem voor diensten aangegane verbintenissen. Voor alle spoorwegtarieven geldt dat Rusland zich ertoe verbonden heeft om uiterlijk met ingang van 1 juli 2013 voor de in- en uitvoer geen hogere tarieven te verlangen dan voor het vervoer tussen binnenlandse locaties van soortgelijke, rechtstreeks concurrerende en substitueerbare producten. Op het gebied van aardgas heeft Rusland ermee ingestemd te waarborgen dat aardgasproducenten en -distributeurs in de Russische Federatie op basis van gewone commerciële overwegingen werken en bij hun leveringen aan industriële gebruikers hun kosten, inclusief die voor investeringen en vervoer, terugverdienen en ook winst kunnen maken.

Douaneprocedures en -kosten

Ten aanzien van de douanewaarde heeft Rusland zich ertoe verbonden bij de toepassing van zijn wet- en regelgeving en praktijken de WTO-regels in acht te nemen. Met name zal Rusland geen minimumwaarde in welke vorm dan ook hanteren, zoals referentieprijzen of een lijst waarop de douanewaarde van goederen is vastgesteld. Rusland heeft een lijst ingediend met alle douanecontroleposten die specifiek voor de aangifte en in- of uitklaring van bepaalde goederen zijn aangewezen, en heeft zich ertoe verbonden de maatregelen ter zake bij zijn toetreding op te heffen indien deze in strijd met de WTO-overeenkomst zijn. Ook heeft Rusland zich verplicht ervoor te zorgen dat de douanekosten, met inbegrip van de kosten voor in- en uitklaring, niet hoger zijn dan de kosten van de verleende diensten. Tot slot zal Rusland zijn wet- en regelgeving en andere maatregelen met betrekking tot de doorvoer van goederen (inclusief energie) in overeenstemming met de WTO-overeenkomst toepassen; daarbij gaat het om tarieven voor het vervoer van die goederen over de weg, per spoor en door de lucht en om andere heffingen en douanekosten in verband met de doorvoer.

Technische handelsbelemmeringen

Rusland heeft zich ertoe verbonden te waarborgen dat alle technische voorschriften, normen en conformiteitsbeoordelingsprocedures die op het grondgebied van de Russische Federatie worden toegepast, in overeenstemming zijn met de in de WTO-overeenkomst inzake technische handelsbelemmeringen vastgelegde beginselen, waaronder transparantie, non-discriminatie en nationale behandeling. Alle maatregelen die met betrekking tot technische handelsbelemmeringen in Rusland worden toegepast, waaronder die welke zijn vastgesteld door de bevoegde organen van de Europees-Aziatische Economische Gemeenschap en de DU, moeten in overeenstemming met de WTO-overeenkomst zijn.

Sanitaire en fytosanitaire maatregelen

Rusland heeft zich ertoe verbonden om, met ingang van de datum van zijn toetreding tot de WTO, alle sanitaire en fytosanitaire maatregelen in overeenstemming met de WTO-overeenkomst te ontwikkelen en toe te passen. In het bijzonder zullen de sanitaire en fytosanitaire maatregelen alleen worden toegepast voor zover zij noodzakelijk zijn om het

leven of de gezondheid van mensen, dieren of planten te beschermen; zij zullen gebaseerd zijn op wetenschappelijke beginselen en risicobeoordelingen en, voor zover deze bestaan, op internationale normen, richtsnoeren en aanbevelingen; zij zullen de handel niet meer beperken dan nodig is om het in de Russische Federatie toegepaste passende beschermingsniveau te bereiken; en de tenuitvoerlegging van het equivalentiebeginsel zal in deze maatregelen geïntegreerd zijn.

Handelsgerelateerde aspecten van intellectuele-eigendomsrechten (TRIP's)

Rusland heeft zich ertoe verbonden de bepalingen van de TRIP's-overeenkomst van de WTO, inclusief die over de handhaving, zonder overgangperiode volledig toe te passen vanaf de datum van zijn toetreding tot de WTO.

III. AANBEVELING

De voorwaarden waarop de Russische Federatie tot de WTO zal toetreden, worden door de Commissie ter goedkeuring aan de Raad voorgelegd. De Commissie is van oordeel dat deze voorwaarden een evenwichtig maar ambitieus pakket van verbintenissen op het gebied van marktopenstelling en regelgeving vormen, dat de EU, de Russische Federatie en haar handelspartners in de WTO aanzienlijke voordelen zal brengen.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het in de desbetreffende organen van de Wereldhandelsorganisatie namens de Europese Unie in te nemen standpunt over de toetreding van de Russische Federatie tot de Wereldhandelsorganisatie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91, artikel 100, lid 2, en artikel 207, lid 4, eerste alinea, juncto artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In juni 1993 diende de regering van de Russische Federatie krachtens artikel XII van de Overeenkomst tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) een verzoek in om toe te treden tot die overeenkomst.
- (2) Op 16-17 juni 1993 werd een werkgroep betreffende de toetreding van de Russische Federatie opgericht om overeenstemming te bereiken over voor de Russische Federatie en alle WTO-leden aanvaardbare voorwaarden.
- (3) Namens de Unie heeft de Commissie onderhandeld over een uitvoerige reeks verbintenissen met betrekking tot marktopening en andere regelgevingsaspecten van de zijde van de Russische Federatie, die tegemoetkomen aan de verzoeken en doelstellingen van de Unie en in overeenstemming zijn met het ontwikkelingsniveau van de Russische Federatie.
- (4) Deze verbintenissen zijn nu neergelegd in het Protocol inzake de toetreding van de Russische Federatie tot de WTO.
- (5) De toetreding tot de WTO zal naar verwachting een blijvende positieve bijdrage leveren tot het proces van economische hervorming en duurzame ontwikkeling in de Russische Federatie.
- (6) Het toetredingsprotocol moet daarom worden goedgekeurd.
- (7) Artikel XII van de Overeenkomst tot oprichting van de WTO bepaalt dat tussen het toetredend lid en de WTO overeenstemming moet worden bereikt over de toetredingsvoorwaarden en dat aan WTO-zijde de toetredingsvoorwaarden moeten worden goedgekeurd door de Ministeriële Conferentie van de WTO. Artikel IV.2 van de Overeenkomst tot oprichting van de WTO bepaalt dat in de perioden tussen de bijeenkomsten van de Ministeriële Conferentie, haar taken worden verricht door de Algemene Raad.

- (8) Bijgevolg moet het namens de Europese Unie in de desbetreffende organen van de WTO, zij het de Ministeriële Conferentie of de Algemene Raad, in te nemen standpunt worden vastgesteld,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Enig artikel

1. Het standpunt dat namens de Europese Unie in de desbetreffende organen van de WTO over de toetreding van de Russische Federatie tot de WTO moet worden ingenomen, is dat de toetreding wordt goedgekeurd.
2. Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te [...],

Voor de Raad
De voorzitter