



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 1.8.2011
COM(2011) 482 definitief

2011/0211 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad wat betreft sommige bepalingen in verband met het financiële beheer voor bepaalde lidstaten die ten aanzien van hun financiële stabiliteit ernstige moeilijkheden ondervinden of daardoor worden bedreigd

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

Door de aanhoudende financiële en economische crisis neemt de druk op de nationale financiële middelen toe, nu de lidstaten in hun begrotingen snoeien. In deze context is de waarborging van een vlotte uitvoering van de programma's in het kader van het cohesiebeleid van bijzonder belang als middel om geld in de economie te pompen.

Niettemin vormt de uitvoering van de programma's vaak een uitdaging als gevolg van de liquiditeitsproblemen die uit de budgettaire beperkingen voortvloeien. Dit geldt in het bijzonder voor de lidstaten die het zwaarst door de crisis zijn getroffen en die financiële bijstand hebben ontvangen in het kader van een programma van het Europees financieel stabilisatiemechanisme (EFSM) voor de eurolanden of het betalingsbalansmechanisme voor landen die de euro niet hebben ingevoerd. Tot op heden hebben zes landen – waaronder Griekenland, dat financiële bijstand buiten het EFSM om heeft ontvangen – verzocht om financiële bijstand in het kader van deze mechanismen en met de Commissie overeenstemming bereikt over een macro-economisch aanpassingsprogramma. Deze landen zijn Hongarije, Roemenië, Letland, Portugal, Griekenland en Ierland, hierna "programmalanden" genoemd. Hongarije, dat in 2008 tot het betalingsbalansmechanisme is toegetreden, heeft dit in 2010 weer verlaten.

Om te verzekeren dat deze lidstaten (of elke andere lidstaat die in de toekomst bijstand uit dergelijke programma's zal ontvangen) de uitvoering van de programma's van de structuurfondsen en het Cohesiefonds in het veld voortzetten en projecten financieren, bevat het huidige voorstel bepalingen op grond waarvan de Commissie de betalingen aan die landen zou kunnen opvoeren voor de periode dat zij onder de steunmechanismen vallen, zonder dat de totale middelen die hun in het kader van het cohesiebeleid voor de periode 2007-2013 toekomen, wijzigingen ondergaan. De lidstaten beschikken aldus op een kritiek moment over extra financiële middelen, wat de verdere uitvoering van de programma's in het veld vergemakkelijkt.

- **Algemene context**

De verscherping van de financiële crisis in sommige lidstaten heeft zonder twijfel aanzienlijke gevolgen voor de reële economie wegens de schuldenlast en de moeilijkheden voor de regeringen om geld op de markt te lenen.

De Commissie heeft in antwoord op de huidige financiële crisis en de sociaaleconomische gevolgen daarvan voorstellen gepresenteerd. In het kader van haar herstellepakket heeft de Commissie in december 2008 een aantal wijzigingen in de regelgeving voorgesteld om de uitvoeringsvoorschriften voor het cohesiebeleid te vereenvoudigen en de voorfinanciering via voorschotten ten gunste van de EFRO- en ESF-programma's te vergroten. De aanvullende voorschotten voor de lidstaten in 2009 hebben gezorgd voor een onmiddellijke injectie van een contant bedrag van

6,25 miljard euro binnen de voor elke lidstaat voor de periode 2007-2013 overeengekomen financiële toewijzing. Deze wijziging bracht het totale bedrag van de voorschotten op 11,25 miljard euro. Een door de Commissie in juli 2009 gepresenteerd voorstel voorzag in aanvullende maatregelen ter vereenvoudiging van de uitvoering van de structuurfondsen en het Cohesiefonds. De vaststelling van deze maatregelen in juni 2010 heeft aanzienlijk bijgedragen tot de vereenvoudiging van de uitvoering van de programma's en ervoor gezorgd dat aanzienlijk meer middelen werden aangesproken, waarbij de administratieve lasten voor de begunstigden werden verlicht.

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

Artikel 77 van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad (hierna "algemene verordening" genoemd) bepaalt dat de tussentijdse betalingen en de saldobetalingen worden berekend door het in de beschikking van de Commissie tot goedkeuring van het operationele programma bepaalde medefinancieringspercentage voor elke prioritaire as toe te passen.

- **Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de Unie**

Het voorstel is in overeenstemming met andere voorstellen en initiatieven die de Europese Commissie heeft vastgesteld in antwoord op de financiële crisis.

2. **RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING**

- **Raadpleging van belanghebbende partijen**

Er zijn geen externe belanghebbenden geraadpleegd.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

- **Effectbeoordeling**

Op grond van het voorstel zou de Commissie de betalingen aan de betrokken landen kunnen opvoeren voor de periode dat zij onder de steunmechanismen vallen. Daartoe worden de betalingen vermeerderd met een bedrag dat wordt berekend door voor de voor het eerst gecertificeerde uitgaven die gedurende de betrokken periode worden ingediend, de voor de prioritaire as van de programma's geldende medefinancieringspercentages te verhogen met tien procentpunten.

Dit zal niet extra op de totale begroting drukken, aangezien voor die periode de totale financiële toewijzing uit de fondsen aan de betrokken landen en programma's geen wijziging zal ondergaan.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregelen**

Er wordt voorgesteld om artikel 77 van de algemene verordening aldus te wijzigen dat de Commissie op verzoek van de betrokken lidstaten voor de voor het eerst voor de betrokken periode gedeclareerde uitgaven een hogere terugbetaling kan verrichten, die wordt berekend door de voor de prioritaire as geldende medefinancieringspercentages te verhogen met 10 procentpunten.

Het aldus verhoogde medefinancieringspercentage van het programma mag niet meer dan 10 procentpunten meer bedragen dan de maxima van bijlage III van de algemene verordening. Hoe dan ook mag de bijdrage uit de fondsen aan de betrokken prioritaire as niet hoger zijn dan het bedrag dat wordt genoemd in de beschikking van de Commissie tot goedkeuring van het operationele programma.

Na de vaststelling van een besluit van de Raad tot verlening van bijstand uit de steunmechanismen aan een lidstaat zal de Commissie op verzoek van de betrokken lidstaten bovenbedoelde berekening toepassen voor alle in het kader van een operationeel programma voor de betrokken lidstaat voor het eerst gedeclareerde uitgaven.

Dit zal een tijdelijke maatregel zijn, die eindigt zodra de lidstaat het steunmechanisme verlaat.

- **Rechtsgrondslag**

Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad van 11 juli 2006 houdende algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1260/1999, stelt gemeenschappelijke voorschriften voor de drie fondsen vast. Op grond van het beginsel van het gedeelde beheer tussen de Commissie en de lidstaten omvat deze verordening bepalingen voor het programmeringsproces, alsook regelingen voor het programmabeheer, inclusief het financiële beheer, de monitoring, de financiële controle en de evaluatie van de projecten.

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Het voorstel is in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel, voor zover het ertoe strekt via de structuurfondsen en het Cohesiefonds meer steun te verlenen aan bepaalde lidstaten die in ernstige moeilijkheden verkeren, met name wat hun economische groei en financiële stabiliteit betreft, en die een oplopend tekort en een verslechterende schuldenpositie kennen, mede als gevolg van het internationale economische en financiële klimaat. In deze context moet op het niveau van de Europese Unie een tijdelijk mechanisme worden ingevoerd dat de Europese Commissie in staat stelt de terugbetaling op basis van de gecertificeerde uitgaven in het kader van de structuurfondsen en het Cohesiefonds op te schroeven.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel:

Het huidige voorstel is evenredig, aangezien het meer steun uit de structuurfondsen en het Cohesiefonds verleent aan lidstaten in geval van moeilijkheden of dreiging van grote moeilijkheden die worden veroorzaakt door buitengewone gebeurtenissen die zij niet kunnen beheersen en die vallen onder de voorwaarden van Verordening (EU) nr. 407/2010 van de Raad (houdende instelling van een Europees financieel stabilisatiemechanisme) of in geval van moeilijkheden of ernstige dreiging van moeilijkheden met betrekking tot hun betalingsbalans en die vallen onder de voorwaarden van Verordening (EG) nr. 332/2002 van de Raad, alsmede aan Griekenland, dat financiële bijstand buiten het EFSM om heeft ontvangen in het kader van het akkoord tussen de kredietverstrekkers en de leningsovereenkomst van de eurozone.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: verordening.

Andere instrumenten zouden om de volgende redenen ongeschikt zijn:

De Commissie heeft de door het rechtskader geboden speelruimte onderzocht en acht het in het licht van de tot nu toe opgedane ervaringen nodig om wijzigingen in de algemene verordening voor te stellen. Het doel van deze herziening is de medefinanciering van projecten te vergemakkelijken, zodat die sneller uitgevoerd kunnen worden en het effect van die investeringen op de reële economie ook sneller intreedt.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Er is geen effect op de vastleggingskredieten, aangezien geen wijziging wordt voorgesteld van de maximumbedragen voor financiering uit de structuurfondsen en het Cohesiefonds, als vastgesteld in de operationele programma's voor de programmeringsperiode 2007-2013.

Voor de betalingskredieten kan het voorstel tot een hogere terugbetaling aan de betrokken lidstaten leiden. De aanvullende betalingskredieten in het kader van dit voorstel zullen een toename impliceren van de betalingskredieten (voor 2012 ongeveer 2,304 miljard euro), die vóór het einde van de programmeringsperiode kan worden gecompenseerd. Derhalve ondergaan de totale betalingskredieten voor de gehele programmeringsperiode geen wijziging.

In het licht van het verzoek van de lidstaat om voor de actie in aanmerking te komen en met inachtneming van de ontwikkeling met betrekking tot de aanvragen voor tussentijdse betalingen, zal de Commissie in 2012 de behoefte aan aanvullende betalingskredieten opnieuw onderzoeken, en zal zij de begrotingsautoriteit eventueel voorstellen betreffende passende acties voorleggen.

Het voorstel laat zien dat de Commissie bereid is om de lidstaten bij te staan in hun pogingen om de financiële crisis aan te pakken. Dankzij de wijziging zullen de

betrokken lidstaten de middelen ontvangen die nodig zijn om projecten te ondersteunen en het herstel van de economie kracht bij te zetten.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad wat betreft sommige bepalingen in verband met het financiële beheer voor bepaalde lidstaten die ten aanzien van hun financiële stabiliteit ernstige moeilijkheden ondervinden of daardoor worden bedreigd

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 177,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's²,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De ongeken­de wereldwijde financiële crisis en economische neergang hebben de economische groei en de financiële stabiliteit ernstig geschaad, en de financiële en economische omstandigheden in verscheidene lidstaten aanzienlijk verslechterd. Met name bepaalde lidstaten kampen met ernstige moeilijkheden of worden daardoor bedreigd, in het bijzonder wat hun economische groei en financiële stabiliteit betreft, en kennen een oplopend tekort en een verslechterende schuldenpositie, mede als gevolg van het internationale economische en financiële klimaat.
- (2) Hoewel reeds belangrijke maatregelen zijn genomen om de negatieve effecten van de crisis op te vangen, waaronder wijzigingen van het wetgevend kader, doen de gevolgen van de financiële crisis voor de reële economie, de arbeidsmarkt en de burgers zich op grote schaal voelen. De druk op de nationale financiële middelen neemt toe en er moeten verdere stappen worden genomen om die druk te verlichten door maximaal en optimaal gebruik van de financiering in het kader van de structuurfondsen en het Cohesiefonds.
- (3) Op grond van artikel 122, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), dat in de mogelijkheid voorziet dat de Unie financiële

¹ PB L van , blz. .

² PB L van , blz. .

bijstand aan een lidstaat verleent in geval van moeilijkheden of ernstige dreiging van grote moeilijkheden die worden veroorzaakt door buitengewone gebeurtenissen die deze lidstaat niet kan beheersen, is bij Verordening (EU) nr. 407/2010 van de Raad van 11 mei 2010 houdende instelling van een Europees financieel stabilisatiemechanisme³ een mechanisme ingesteld voor de instandhouding van de financiële stabiliteit van de Unie.

- (4) Bij Uitvoeringsbesluit 2011/77/EU van de Raad van 7 december 2010⁴ en Uitvoeringsbesluit 2011/344/EU van de Raad van 30 mei 2011⁵ is aan Ierland respectievelijk Portugal dergelijke financiële bijstand verleend.
- (5) Griekenland had reeds vóór de inwerkingtreding van Verordening (EU) nr. 407/2010 te kampen met ernstige moeilijkheden ten aanzien van zijn financiële stabiliteit. Daarom kon de financiële bijstand aan Griekenland niet op die verordening worden gebaseerd.
- (6) Het akkoord tussen de kredietverstrekkers en de leningsovereenkomst die voor Griekenland op 8 mei 2011 werden gesloten, zijn op 11 mei 2010 van kracht geworden. In laatstbedoelde overeenkomst wordt bepaald dat het akkoord tussen de kredietverstrekkers onverminderd van kracht blijft gedurende een programmaperiode van drie jaar, zolang er bedragen uitstaan in het kader van de leningsovereenkomst.
- (7) Bij Verordening (EG) nr. 332/2002 van de Raad van 18 februari 2002 houdende instelling van een mechanisme voor financiële ondersteuning op middellange termijn van de betalingsbalansen van de lidstaten⁶, is een instrument ingesteld waarmee de Raad in geval van moeilijkheden of ernstig dreigende moeilijkheden in de betalingsbalans van een lidstaat die niet aan de euro deelneemt, wederzijdse bijstand kan verlenen.
- (8) Bij Beschikking 2009/102/EG van de Raad van 4 november 2008⁷, Beschikking 2009/290/EG van de Raad van 20 januari 2009⁸ en Beschikking 2009/459/EG van de Raad van 26 juni 2009⁹ is dergelijke financiële bijstand verleend aan Hongarije, Letland en Roemenië.
- (9) De periode waarin Ierland, Hongarije, Letland, Portugal en Roemenië over bijstand kunnen beschikken, is vastgesteld in de respectieve besluiten en beschikkingen van de Raad. De periode waarin Hongarije over bijstand kon beschikken, is op 4 november 2010 verstreken.
- (10) De periode waarin Griekenland over de bijstand in het kader van het akkoord tussen de kredietverstrekkers en de leningsovereenkomst van de eurozone kan beschikken, verschilt naargelang de lidstaat die aan deze instrumenten deelneemt. Voor de

³ PB L 118 van 12.5.2010, blz. 1.

⁴ PB L 30 van 4.2.2011, blz. 34.

⁵ PB L 159 van 17.6.2011, blz. 88.

⁶ PB L 53 van 23.2.2002, blz. 1.

⁷ PB L 37 van 6.2.2009, blz. 5.

⁸ PB L 79 van 25.3.2009, blz. 39.

⁹ PB L 150 van 13.6.2009, blz. 8.

toepassing van deze verordening dient dus één datum van inwerkingtreding te worden bepaald.

- (11) Op 11 juli 2011 hebben de ministers van Financiën van de 17 lidstaten van de eurozone het Verdrag tot instelling van het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM) ondertekend. Het verdrag volgt op het besluit van de Europese Raad van 25 maart 2011. Daarin wordt bepaald dat het ESM tegen 2013 de taken op zich zal nemen die momenteel worden uitgevoerd door de Europese Faciliteit voor financiële stabiliteit (EFSF) en het Europees financieel stabilisatiemechanisme (EFSM). Derhalve dient in deze verordening reeds met dit toekomstige mechanisme rekening te worden gehouden.
- (12) In zijn conclusies juicht de Europese Raad van 23 en 24 juni 2011 het voornemen van de Commissie toe om te zorgen voor sterkere synergieën tussen het kredietprogramma voor Griekenland en de fondsen van de Unie, en ondersteunt hij de inspanningen om Griekenland meer in staat te stellen de middelen van de Unie aan te spreken teneinde de groei en de werkgelegenheid te stimuleren door zich opnieuw te richten op het verbeteren van het concurrentievermogen en het scheppen van werkgelegenheid. Bovendien verwelkomt en ondersteunt de Raad in de conclusies dat de Commissie samen met de lidstaten een veelomvattend programma van technische bijstand voor Griekenland uitwerkt. Deze verordening draagt bij tot die synergie-inspanningen.
- (13) Om het beheer van de financiering van de Unie te vergemakkelijken, om bij te dragen tot snellere investeringen in de lidstaten en in de regio's en om de beschikbaarheid van financiële middelen voor de economie te verbeteren, moet worden toegestaan dat de tussentijdse betalingen uit de structuurfondsen en het Cohesiefonds worden verhoogd met een bedrag gelijk aan tien procentpunten meer dan het werkelijke medefinancieringspercentage voor elke prioritaire as voor lidstaten die ernstige moeilijkheden ondervinden wat hun financiële stabiliteit betreft en die hebben verzocht om voor deze maatregel in aanmerking te komen.
- (14) De regels inzake de berekening van de tussentijdse betalingen en de saldobetaling voor de operationele programma's gedurende de periode waarin de lidstaten financiële bijstand krijgen voor het aanpakken van de ernstige moeilijkheden ten aanzien van hun financiële stabiliteit, moeten dienovereenkomstig worden herzien.
- (15) Na afloop van de periode waarin de financiële bijstand beschikbaar is gesteld, zou het in het kader van de evaluaties die worden verricht overeenkomstig artikel 48, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad van 11 juli 2006 houdende algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1260/1999¹⁰, nodig kunnen blijken om onder meer te beoordelen of met de vermindering van de nationale medefinanciering niet aanzienlijk wordt afgeweken van de oorspronkelijk gestelde doelen. Een dergelijke evaluatie zou tot de herziening van het operationele programma kunnen leiden.
- (16) Verordening (EG) nr. 1083/2006 dient derhalve dienovereenkomstig te worden gewijzigd.

¹⁰ PB L 210 van 31.7.2006, blz. 25.

- (17) Aangezien de ongekende crisis die de internationale financiële markten treft en de economische neergang, die de financiële stabiliteit van verscheidene lidstaten ernstig hebben geschaad, een snelle reactie nodig maken teneinde de effecten op de economie als geheel tegen te gaan, moet deze verordening zo snel mogelijk in werking treden en met terugwerkende kracht van toepassing worden verklaard voor de periodes waarin de lidstaten financiële bijstand hebben ontvangen van de Unie of van andere lidstaten uit de eurozone om ernstige moeilijkheden ten aanzien van hun financiële stabiliteit aan te pakken,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Artikel 77 van Verordening (EG) nr. 1083/2006 wordt vervangen door:

"Artikel 77

Gemeenschappelijke bepalingen betreffende de berekening van de tussentijdse betalingen en de saldobetalingen

1. De tussentijdse betalingen en de saldobetalingen worden berekend door het in de beschikking tot goedkeuring van het operationele programma bepaalde medefinancieringspercentage voor elke prioritaire as toe te passen op de subsidiabele uitgaven die in het kader van die prioritaire as zijn vermeld op basis van een door de certificeringsautoriteit gecertificeerde uitgavenstaat.
2. In afwijking van artikel 53, lid 2, en artikel 53, lid 4, tweede volzin, alsmede de in bijlage III vastgestelde maxima, kunnen op verzoek van een lidstaat de tussentijdse betalingen en de saldobetalingen worden verhoogd met een bedrag dat gelijk is aan tien procentpunten meer dan het voor elke prioritaire as geldende medefinancieringspercentage, maar niet meer dan honderd percent mag bedragen, en dat wordt toegepast op het bedrag van de subsidiabele uitgaven die voor het eerst worden gedeclareerd in elke gecertificeerde uitgavenstaat die een lidstaat indient gedurende de periode waarin hij aan een van de volgende voorwaarden voldoet:
 - (a) hij ontvangt financiële bijstand in het kader van Verordening (EU) nr. 407/2010 van de Raad houdende instelling van een Europees financieel stabilisatiemechanisme* of hij ontvangt vóór de inwerkingtreding van die verordening financiële bijstand van andere lidstaten uit de eurozone;
 - (b) hij ontvangt financiële bijstand op middellange termijn overeenkomstig Verordening (EG) nr. 332/2002 van de Raad**;
 - (c) hij ontvangt financiële bijstand overeenkomstig het op 11 juli 2011 ondertekende Verdrag tot instelling van het Europees Stabiliteitsmechanisme.
3. Voor de berekening van de tussentijdse betalingen en de saldobetaling, nadat de lidstaat niet langer in aanmerking komt voor de in lid 2 bedoelde financiële bijstand, houdt de Commissie geen rekening met de overeenkomstig dat lid betaalde verhoogde bedragen.

Met deze bedragen zal evenwel rekening worden gehouden voor de toepassing van artikel 79, lid 1.
4. Onverminderd lid 2 mag de bijdrage van de Unie in de vorm van tussentijdse betalingen en saldobetalingen niet hoger zijn dan de overheidsbijdrage en het maximale bedrag aan bijstand uit de fondsen voor elke prioritaire as zoals bepaald in de beschikking van de Commissie tot goedkeuring van het operationele programma.

5. De leden 2 en 3 gelden niet voor operationele programma's in het kader van de doelstelling 'Europese territoriale samenwerking'.

* PB L 118 van 12.5.2010, blz. 1.

** PB L 53 van 23.2.2002, blz. 1."

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Voor de volgende lidstaten geldt zij echter met terugwerkende kracht met ingang van de dag waarop zij de financiële bijstand hebben ontvangen:

- (a) voor Ierland met ingang van 10 december 2010;
- (b) voor Griekenland met ingang van 11 mei 2010;
- (c) voor Letland met ingang van 23 januari 2009;
- (d) voor Hongarije met ingang van 5 november 2008;
- (e) voor Portugal met ingang van 24 mei 2011;
- (f) voor Roemenië met ingang van 11 mei 2009.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement

Voor de Raad

De voorzitter

De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL:

Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad wat betreft sommige bepalingen in verband met het financiële beheer voor bepaalde lidstaten die ten aanzien van hun financiële stabiliteit ernstige moeilijkheden ondervinden of daardoor worden bedreigd

2. ABM/ABB-KADER

Betrokken beleidsterrein(en) en bijbehorende activiteit(en):

Regionaal beleid: ABB-activiteit 13.03

Werkgelegenheid en sociale zaken: ABB-activiteit 04.02

Cohesiefonds: ABB-activiteit 13.04

3. BEGROTINGSONDERDELEN

3.1. Begrotingsonderdelen (operationele uitgaven en bijbehorende uitgaven voor technische en administratieve bijstand (vroegere BA-onderdelen)):

De voorgestelde nieuwe actie zal worden uitgevoerd op basis van de volgende begrotingsonderdelen:

- 13.031600 Convergentie (EFRO)
- 13.031800 Regionaal concurrentievermogen en werkgelegenheid (EFRO)
- 04.0217 Convergentie (ESF)
- 04.0219 Regionaal concurrentievermogen en werkgelegenheid (ESF)
- 13.04.02 Cohesiefonds

3.2. Duur van de actie en van de financiële gevolgen:

3.3. Begrotingskenmerken:

Begrotingsonderdeel	Soort uitgaven		Nieuw	Bijdrage EVA	Bijdragen kandidaat-lidstaten	Rubriek financiële vooruitzichten
13.031600	Niet-verplichte uitgaven	Gespl.	NEE	NEE	NEE	Nr. 1b
13.031800	Niet-verplichte uitgaven	Gespl.	NEE	NEE	NEE	Nr. 1b
04.0217	Niet-verplichte uitgaven	Gespl.	NEE	NEE	NEE	Nr. 1b
13.04.02	Niet-verplichte uitgaven	Gespl.	NEE	NEE	NEE	Nr. 1b
04.0219	Niet-verplichte uitgaven	Gespl.	NEE	NEE	NEE	Nr. 1b

4. OVERZICHT VAN DE MIDDELEN

4.1. Financiële middelen

4.1.1. Overzicht van de vastleggingskredieten (VK) en betalingskredieten (BK)

De volgende tabellen laten het verwachte effect van de voorgestelde maatregelen tussen 2011 en 2013 zien. Aangezien geen nieuwe financiële middelen worden voorgesteld voor de vastleggingskredieten, zijn in de tabellen geen cijfers ingevuld, maar “n.v.t.” (niet van toepassing). Het voorstel is derhalve in overeenstemming met het meerjarig financieel kader voor 2007-2013.

Wat de betalingen betreft, kan het voorstel tot een hogere terugbetaling aan de betrokken lidstaten leiden. Op basis van de door de Commissie herziene betalingsprognose van de lidstaten en de in de ontwerpbegroting voor 2012 opgenomen betalingskredieten zouden

de benodigde begrotingsmiddelen ongeveer 2,304 miljard euro bedragen.¹¹ De aanvullende betalingskredieten in het kader van dit voorstel zullen een toename impliceren van de betalingskredieten in 2012, die vóór het einde van de programmeringsperiode kan worden gecompenseerd. Derhalve ondergaan de totale betalingskredieten voor de gehele programmeringsperiode geen wijziging.

In het licht van het verzoek van de lidstaat om voor de actie in aanmerking te komen en met inachtneming van de ontwikkeling met betrekking tot de aanvragen voor tussentijdse betalingen, zal de Commissie in 2012 de behoefte aan aanvullende betalingskredieten opnieuw onderzoeken, en zal zij de begrotingsautoriteit eventueel voorstellen betreffende passende acties voorleggen.

Voor het jaar 2013 is geen raming gemaakt en met eventuele gevolgen zal rekening worden gehouden in de begrotingsprocedure voor 2013.

¹¹ Dit bedrag omvat het volledige bedrag voor de betrokken jaren, ook al begint de actie in november of december of eindigt zij ergens in de loop van een jaar.

in miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

Soort uitgaven	Punt nr.		Jaar n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 en later	Totaal
----------------	----------	--	--------	-------	-------	-------	-------	----------------	--------

Beleidsuitgaven¹²

Vastleggingskredieten (VK)	8.1	a	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Betalingskredieten (BK)		b	n.v.t.	+2,304	n.v.t.	n.v.t.	- 2,304	n.v.t.	0.

Administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag¹³

Technische & administratieve bijstand (NGK)	8.2.4	c	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
---	-------	---	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------

TOTAAL REFERENTIEBEDRAG

Vastleggingskredieten		a+c	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Betalingskredieten		b+c	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	0,000

Administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen¹⁴

Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven (NGK)	8.2.5	d	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Andere niet in het referentiebedrag begrepen administratieve uitgaven (NGK)	8.2.6	e	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Totale indicatieve kosten van de maatregel

TOTAAL VK inclusief personeelsuitgaven		a+c +d +e	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
TOTAAL BK inclusief personeelsuitgaven		b+c +d +e	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

¹² Uitgaven die niet onder hoofdstuk xx 01 van de betrokken titel xx vallen.

¹³ Uitgaven in het kader van artikel xx 01 04 van titel xx.

¹⁴ Uitgaven in het kader van hoofdstuk xx 01, met uitzondering van de artikelen xx 01 04 en xx 01 05.

Medefinanciering

in miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

Medefinancieringsbron		Jaar n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 en later	Totaal
.....	f	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
TOTAAL VK inclusief medefinanciering	a+c +d+ e+f	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

4.1.2. Verenigbaarheid met de financiële programmering

- ☒ Het voorstel is verenigbaar met de bestaande financiële programmering.
- ☐ Het voorstel vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van de financiële vooruitzichten.
- ☐ Het voorstel vergt wellicht toepassing van de bepalingen van het Interinstitutioneel Akkoord¹⁵ (flexibiliteitsinstrument of herziening van de financiële vooruitzichten).

4.1.3. Financiële gevolgen voor de ontvangsten

- ☒ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten
- ☐ Het voorstel heeft de volgende financiële gevolgen voor de ontvangsten:

in miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

Begrotings- onderdeel	Ontvangsten	Vóór de actie [Jaar n-1]	Situatie na de actie					
			[Jaar n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5] ¹⁶]
	a) <i>Ontvangsten in absolute bedragen</i>		n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
	b) <i>Verschil in ontvangsten</i>	Δ	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

¹⁵ Zie punten 19 en 24 van het Interinstitutioneel Akkoord.

¹⁶ Voeg zo nodig extra kolommen toe (wanneer de duur van de actie langer is dan 6 jaar).

(vermeld elk betrokken begrotingsonderdeel; voeg extra rijen toe wanneer er gevolgen zijn voor meer dan een begrotingsonderdeel.)

4.2. Personele middelen VTE (ambtenaren, tijdelijk en extern personeel) – zie punt 8.2.1.

Jaarlijkse behoeften	Jaar n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 en later
Totale personele middelen	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

5. KENMERKEN EN DOELSTELLINGEN

5.1. Behoeftte waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien

Door de aanhoudende financiële en economische crisis neemt de druk op de nationale financiële middelen toe, nu de lidstaten in hun begrotingen snoeien. In deze context is de waarborging van een vlotte uitvoering van de programma's in het kader van het cohesiebeleid van bijzonder belang als middel om geld in de economie te pompen. Om te verzekeren dat deze lidstaten de uitvoering van de programma's van de structuurfondsen en het Cohesiefonds in het veld voortzetten en projecten financieren, bevat het voorstel bepalingen op grond waarvan de Commissie de betalingen aan de lidstaten zou kunnen opvoeren voor de periode dat zij onder de steunmechanismen vallen.

5.2. Meerwaarde van het communautaire optreden, samenhang van het voorstel met andere financiële instrumenten en mogelijke synergie

Het voorstel maakt het mogelijk de uitvoering van de programma's voort te zetten, geld in de economie te pompen en tegelijkertijd de druk op de overheidsuitgaven helpen te verminderen.

5.3. Doelstellingen, verwachte resultaten en bijbehorende indicatoren van het voorstel in de context van het ABM

Het doel is de door de financiële crisis zwaarst getroffen lidstaten te helpen om de uitvoering van de programma's in het veld te kunnen voortzetten, derhalve geld in de economie te pompen.

5.4. Wijze van uitvoering (indicatief)

Voor de uitvoering van de actie gekozen methode(n).

- met lidstaten

6. MONITORING EN EVALUATIE

6.1. Monitoringsysteem

Niet nodig, aangezien het onder de normale monitoring van de structuurfondsen valt.

6.2. Evaluatie

6.2.1. Evaluatie vooraf

Dit voorstel is opgesteld op verzoek van het kabinet van de voorzitter van de Commissie.

6.2.2. Naar aanleiding van een tussentijdse evaluatie of evaluatie achteraf genomen maatregelen (ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan)

Niet van toepassing

6.2.3. Vorm en frequentie van toekomstige evaluaties

Niet van toepassing

7. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

NIET VAN TOEPASSING

8. MIDDELEN

8.1. Financiële kosten van de doelstellingen van het voorstel

Vastleggingskredieten, in miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

(Vermeld de doelstellingen, acties en outputs)	Soort output	Ge m. kost en	Jaar n		Jaar n+1		Jaar n+2		Jaar n+3		Jaar n+4		Jaar n+5 en later		TOTAAL	
			Aantal outputs	Totale kosten	Aantal outputs	Totale kosten	Aantal outputs	Totale kosten	Aantal outputs	Totale kosten	Aantal outputs	Totale kosten	Aantal outputs	Totale kosten	Aantal outputs	Totale kosten
OPERATIONELE DOELSTELLING nr. 1 Ondersteuning van de uitvoering van de operationele programma's																
				0,000		0,000										0,000
TOTALE KOSTEN				0,000		0,000										0,000

8.2. Administratieve uitgaven

8.2.1. Aantal en soort personeelsleden

Soort post		Huidig of extra personeel dat zal worden ingezet voor het beheer van de actie (aantal posten/VTE)					
		Jaar n	Jaar n+1	Jaar n+2	Jaar n+3	Jaar n+4	Jaar n+5
Ambtenaren of tijdelijk personeel (XX 01 01)	A*/AD	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
	B*, C*/AST	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Uit art. XX 01 02 gefinancierd personeel		n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Uit art. XX 01 04/05 gefinancierd ander personeel		n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
TOTAAL		n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

8.2.2. Taken die uit de actie voortvloeien

Niet van toepassing

8.2.3. Herkomst van het (statutaire) personeel

(Wanneer meer dan een bron wordt vermeld, geef dan het aantal posten per bron)

- ☐ Posten die momenteel zijn toegewezen aan het beheer van het te vervangen of te verlengen programma
- ☐ Posten die al zijn toegewezen in het kader van de JBS/VOB-procedure voor jaar n
- ☐ Posten waarom in het kader van de volgende JBS/VOB-procedure zal worden gevraagd
- ☐ Bestaande posten binnen de beherende dienst die worden heringedeeld (interne herindeling)
- ☐ Posten die voor jaar n nodig zijn maar die in het kader van de JBS/VOB-procedure voor dat jaar nog niet zijn toegewezen

8.2.4. *Andere administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag (XX 01 04/05 – Uitgaven voor administratief beheer)*

in miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

Begrotingsonderdeel (nummer en omschrijving)	Jaar n	Jaar n+1	Jaar n+2	Jaar n+3	Jaar n+4	Jaar n+5 en later	TOTAAL
1 Technische en administratieve bijstand (inclusief bijbehorende personeelsuitgaven)							
Uitvoerende agentschappen	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Andere technische en administratieve bijstand	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
- intern	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
- extern	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Totaal Technische en administratieve bijstand	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

8.2.5. *Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen*

in miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

Soort personeel	Jaar n	Jaar n+1	Jaar n+2	Jaar n+3	Jaar n+4	Jaar n+5 en later
Ambtenaren en tijdelijk personeel (XX 01 01)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Uit art. XX 01 02 gefinancierd personeel (hulpfunctionarissen, gedetacheerde nationale deskundigen, personeel op contractbasis, enz.) (vermeld begrotingsonderdeel)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Totaal Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven (die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Berekening – **Ambtenaren en tijdelijke functionarissen**

Verwijs zo nodig naar punt 8.2.1

n.v.t.

Berekening – **Uit artikel XX 01 02 gefinancierd personeel**

Verwijs zo nodig naar punt 8.2.1

n.v.t.

8.2.6. **Andere administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen**

in miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

	Jaar n	Jaar n+1	Jaar n+2	Jaar n+3	Jaar n+4	Jaar n+5 en later	TOTAAL
XX 01 02 11 01 – Dienstreizen	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
XX 01 02 11 02 – Conferenties en vergaderingen	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
XX 01 02 11 03 – Comités	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
XX 01 02 11 04 – Studies en adviezen	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
XX 01 02 11 05 - Informatiesystemen	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
2 Totaal Andere beheersuitgaven (XX 01 02 11)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
3 Andere uitgaven van administratieve aard (vermeld welke en verwijs naar het begrotingsonderdeel)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Totaal Andere administratieve uitgaven (die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Berekening – **Andere administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen**

n.v.t.