



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 27.6.2011
COM(2011) 392 definitief

2011/0173 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van de passende maatregelen die zijn ingesteld bij Besluit 2009/618/EG van de Raad van 27 juli 2009 houdende afsluiting van het overleg met de Republiek Guinee krachtens artikel 96 van de herziene Overeenkomst van Cotonou en tot intrekking van dit besluit

TOELICHTING

Aangezien de militaire staatsgreep van 23 december 2008 in de Republiek Guinee en de machtsovername door een militaire junta, verenigd in de Nationale Raad voor Democratie en Ontwikkeling (Conseil National pour la Démocratie et le Développement – CNDD), onder leiding van kapitein Moussa Dadis Camara, een bijzonder ernstige en flagrante schending vormde van de essentiële elementen van artikel 9 van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst, heeft de Europese Unie op 16 maart 2009 besloten overleg te openen met de Republiek Guinee krachtens artikel 96 van deze overeenkomst.

Bij brief van 19 maart 2009 zijn de vertegenwoordigers van de militaire junta en de overgangsregering uitgenodigd om in overleg te treden met de Europese Unie. Dit overleg is op 29 april 2009 in Brussel geopend.

Tijdens deze bijeenkomst heeft Guinee een routekaart gepresenteerd voor het herstel van de constitutionele orde en de instelling van een democratisch gekozen regering door middel van vrije en transparante presidentsverkiezingen.

Om dit proces te begeleiden heeft de Europese Unie op 27 juli 2009 bij Besluit 2009/618/EG van de Raad de volgende passende maatregelen goedgekeurd krachtens artikel 96, lid 2, onder c), van de Overeenkomst van Cotonou:

"1. De Europese Unie blijft financiering verstrekken voor maatregelen van humanitaire aard, noodmaatregelen, directe steun aan de bevolking en steun voor het politieke overgangsproces en een oplossing voor de crisis. In dit verband kan een nieuwe steunmaatregel worden genomen ten behoeve van de voorbereiding van de parlements- en presidentsverkiezingen, en wel door gebruik te maken van de B-portefeuille van het tiende EOF en (indien de Guinese autoriteiten tijdig een uitnodiging zenden) door een waarnemersmissie te zenden.

2. De conservatoire maatregelen die zijn genomen ten aanzien van lopende programma's en projecten die uit het negende en eerdere EOF's worden gefinancierd, met uitzondering van projecten voor het herstel van openbare gebouwen en steun voor decentralisatie, worden opgeheven zodra de Nationale Overgangsraad is geïnstalleerd. Het mandaat van deze raad, zijn bevoegdheden en zijn samenstelling zijn in onderlinge overeenstemming vastgesteld door de bij het overgangsproces in Guinee betrokken partijen.

3. Alle conservatoire maatregelen die zijn genomen ten aanzien van lopende programma's en projecten die uit het negende en eerdere EOF's worden gefinancierd, worden opgeheven na de publicatie van het kiezersregister en het decreet tot vaststelling van de datum van de verkiezingen en de officiële startdatum van de verkiezingscampagne.

4. De voortzetting van het IMF-programma en de hervatting van de schuldenlastverlichting in het kader van het HIPC-initiatief zouden kunnen worden begeleid door een EU-bijdrage van 8 miljoen euro ter vereffening van achterstallige betalingen aan de EIB inzake leningen uit EOF-middelen via de B-portefeuille van het tiende EOF. Deze steun kan worden verstrekt na de officiële sluiting van de kandidaatstelling voor de presidentsverkiezingen, wanneer is bevestigd dat de huidige president, de leden van de CNDD en de eerste minister van de overgangsregering geen kandidaat zijn.

5. Het landenstrategiedocument en het nationale indicatieve programma voor Guinee (indicatief bedrag: 237 miljoen euro) kunnen worden bijgewerkt, herzien en ondertekend

wanneer de parlements- en presidentsverkiezingen zijn gehouden en de nieuwe Assemblée nationale is geïnstalleerd. Bij een tussentijdse evaluatie van het tiende EOF zullen de uitvoeringsprestaties worden beoordeeld, wat tot aanpassing van het aan Guinee toegekende bedrag kan leiden. De resultaten van de evaluatie worden in 2010 verwacht."

Het besluit van 27 juli 2009 voorziet ook in toezicht door de Europese Unie op de situatie in Guinee gedurende een periode van 24 maanden. Tijdens deze periode is overeenkomstig artikel 8 van de Overeenkomst van Cotonou met de regering van Guinee een intensieve dialoog gevoerd over politieke, justitiële en economische hervormingen, teneinde het overgangsproces te begeleiden.

Besluit 2009/618/EG van de Raad voorziet ook in regelmatige evaluaties op basis van de conclusies van periodieke follow-upmissies en in de mogelijkheid voor de Europese Unie om de passende maatregelen te wijzigen naargelang van de tenuitvoerlegging van de verbintenissen, met name op het gebied van de mensenrechten, de rechtsstaat en goed bestuur.

Sinds de goedkeuring van Besluit 2009/681/EG van de Raad heeft Guinee flinke vooruitgang geboekt met de uitvoering van de routekaart. Bij brief van 7 april, 31 mei en 10 september 2010 van commissaris Piebalgs heeft de EU Guinee medegedeeld dat zij van mening is dat de eerste drie verbintenissen zijn verwezenlijkt. De maatregelen ten aanzien van het negende en eerdere EOF's konden daardoor worden opgeheven. Ook kon de procedure worden gestart voor de vereffening van achterstallige betalingen van Guinee aan de EIB inzake leningen uit EOF-middelen, in het kader van voortzetting van het IMF-programma en de hervatting van de schuldenlastverlichting in het kader van het HIPC-initiatief.

Sinds de goedkeuring van Besluit 2009/618/EG hebben twee missies van de Europese Unie in Conakry plaatsgevonden. De eerste missie vond plaats in maart 2010. Er werd enige vooruitgang met betrekking tot de routekaart geconstateerd: de eerste verbintenis was verwezenlijkt en de tweede gedeeltelijk. Op 3-4 maart 2011 vond een tweede missie door de Europese dienst voor extern optreden plaats naar aanleiding van de recente positieve ontwikkelingen van de politieke situatie in Guinee na de inauguratie op 21 december 2010 van een legitieme president en de daaropvolgende benoeming van een nieuwe regering na de eerste open en concurrerende presidentsverkiezingen sinds de onafhankelijkheid, die een cruciale fase vormden in de overgang naar een legitieme democratie. Deze missie had onder andere tot doel om na te gaan in hoeverre de routekaart relevant is in de nieuwe politieke context. Er is nog een laatste verbintenis die moet worden verwezenlijkt om de ondertekening van het landenstrategiedocument en het nationale indicatieve programma in het kader van het tiende EOF te kunnen ondertekenen, namelijk het houden van vrije en transparante parlementsverkiezingen en installatie van de nieuwe volksvertegenwoordigers.

De missie heeft vooruitgang geconstateerd op het gebied van de mensenrechten, de rechtsstaat en goed bestuur:

- het herstel van de constitutionele orde is goed gevorderd met de inauguratie van een president na vrije en transparante verkiezingen en de benoeming van een burgerregering;
- met betrekking tot de bescherming van de mensenrechten zijn er enkele belangrijke vorderingen: de personen die waren gearresteerd tijdens het geweld tijdens de tweede ronde van de presidentsverkiezingen, zijn vrijgelaten; de illegale gevangenen zijn of worden gesloten; de militaire versperringen zijn opgeheven.

- op het gebied van goed financieel bestuur zijn maatregelen getroffen voor de sanering van de overheidsfinanciën en er worden nog andere maatregelen uitgewerkt;
- sinds begin 2011 is de hervorming van de veiligheidssector hervat, met name met de organisatie door Guinee van een nationaal seminar over de veiligheidssector, dat van 28 tot 31 maart plaatsvond in Conakry.

Gezien de constatering en aanbevelingen van de follow-upmissie stelt de Commissie samen met de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid voor dat de Raad zijn goedkeuring hecht aan het besluit in de bijlage, dat strekt tot herziening van de passende maatregelen op de volgende voorwaarden:

- voordat de documenten voor de programmering en mobilisering van middelen voor directe steun aan de bevolking (elementaire sociale dienstverlening) worden ondertekend, moet Guinee een door de bevoegde autoriteiten opgesteld en goedgekeurd gedetailleerd tijdschema (data en stappen) voor de parlementsverkiezingen indienen, die vóór eind 2011 moeten plaatsvinden;

- voordat de financieringsbesluiten worden ondertekend voor de resterende projecten en programma's van het tiende EOF en deze worden uitgevoerd, moeten vrije en transparante parlementsverkiezingen zijn gehouden.

Voorgesteld wordt de Guinese autoriteiten te informeren over deze herziening door middel van de brief in de bijlage aan president Alpha Condé en premier Mohamed Saïd Fofana.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van de passende maatregelen die zijn ingesteld bij Besluit 2009/618/EG van de Raad van 27 juli 2009 houdende afsluiting van het overleg met de Republiek Guinee krachtens artikel 96 van de herziene Overeenkomst van Cotonou en tot intrekking van dit besluit

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst, ondertekend in Cotonou op 23 juni 2000¹ en herzien in Ouagadougou op 23 juni 2010², en met name artikel 96,

Gezien het Intern Akkoord inzake maatregelen en procedures voor de tenuitvoerlegging van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst³, en met name artikel 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie en de hoge vertegenwoordiger voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Republiek Guinee heeft vooruitgang geboekt bij de uitvoering van de verbintenissen die zijn beschreven in de bijlage bij Besluit 2009/618/EG van de Raad van 27 juli 2009⁴ houdende afsluiting van het overleg met de Republiek Guinee krachtens artikel 96 van de Overeenkomst van Cotonou, waaraan moet worden voldaan voordat de maatregelen worden opgeheven.
- (2) De Republiek Guinee heeft vooruitgang geboekt in het overgangsproces naar het herstel van de constitutionele orde en de instelling van een democratisch gekozen bewind, met name door de inauguratie van een president na vrije en transparante verkiezingen en de benoeming van een burgerregering.
- (3) Met het houden van presidentsverkiezingen en de inauguratie van de nieuwe president is de laatste verbintenis van Besluit 2009/618/EG gedeeltelijk verwezenlijkt.
- (4) De vierde en laatste verbintenis, die het einde van de overgangsperiode markeert, zal niet zijn verwezenlijkt op 27 juli 2011, de datum waarop Besluit 2009/618/EG verstrijkt.

¹ PB L 317 van 15.12.2000, blz. 3.

² PB L 287 van 4.11.2010, blz. 3.

³ PB L 317 van 15.12.2000, blz. 376; gewijzigd bij PB L 247 van 9.9.2006, blz. 48.

⁴ PB L 214 van 19.8.2009, blz. 34.

- (5) Daarom dienen de passende maatregelen te worden aangepast aan de geboekte vooruitgang door het aangehechte besluit goed te keuren en Besluit 2009/618/EG in te trekken,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De passende maatregelen krachtens artikel 96, lid 2, onder c), van de Overeenkomst van Cotonou die zijn vastgesteld in Besluit 2009/618/EG van de Raad worden vervangen door de passende maatregelen als beschreven in de brief in de bijlage.

Artikel 2

Besluit 2009/618/EG van de Raad van 27 juli 2009 houdende afsluiting van het overleg met de Republiek Guinee krachtens artikel 96 van de herziene Overeenkomst van Cotonou wordt ingetrokken.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld. Het besluit wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Dit besluit blijft gedurende twaalf maanden van kracht. Het wordt na een indicatieve periode van zes maanden eventueel herzien op basis van de conclusies van een missie van de Europese Unie.

Gedaan te

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE

Ontwerpbrief

Excellenties,

De Europese Unie verheugt zich over de vooruitgang die de Republiek Guinee heeft geboekt met het herstel van de constitutionele orde, met name na de vreedzaam verlopen presidentsverkiezingen van 2010 en de installatie van een legitieme president en een burgerregering. Deze presidentsverkiezingen waren de eerste werkelijk open en concurrerende verkiezingen sinds de onafhankelijkheid van Guinee en vormen een cruciale stap in het herstel van de legitieme democratie.

U staat nu voor de grote uitdaging om uw land te leiden naar stabiliteit en economische groei en u bent die uitdaging aangegaan door een ambitieus hervormingsprogramma te laten goedkeuren. Rekening houdend met de moeilijke economische en sociale omstandigheden waarin Guinee verkeert en om u te helpen tijdens deze laatste, maar belangrijke fase van de politieke overgang, heeft de Raad van de Europese Unie besloten de voorwaarden te herzien voor de laatste fase van de hervatting van de samenwerking tussen de Europese Unie en de Republiek Guinee, dat wil zeggen de ondertekening van het landenstrategiedocument en het nationale indicatieve programma voor het tiende Europees Ontwikkelingsfonds (EOF), dat betrekking heeft op de samenwerking met Guinee tot 2013.

De Europese Unie kan het landenstrategiedocument en het nationale indicatieve programma ondertekenen zodra deze zijn afgerond en nadat Guinee de Europese Unie officieel een door de bevoegde autoriteiten opgesteld en goedgekeurd gedetailleerd tijdschema (data en stappen) voor de parlementsverkiezingen heeft gezonden, die vóór eind 2011 moeten plaatsvinden.

Zodra het landenstrategiedocument en het nationale indicatieve programma zijn ondertekend, kunnen de middelen voor directe steun aan de bevolking, bestemd voor elementaire sociale dienstverlening, worden gemobiliseerd. De technische voorbereiding van de andere projecten en programma's die in deze documenten zijn gepland, kan dan ook worden voortgezet, maar er kunnen pas middelen worden gemobiliseerd nadat vrije en transparante parlementsverkiezingen zijn gehouden.

De Europese Unie is van mening dat presidentsverkiezingen cruciaal zijn voor de democratische overgang, maar parlementsverkiezingen en de installatie van een nieuw, democratisch gekozen parlement, blijven doorslaggevend voor de voltooiing van de overgang en de totstandbrenging van een volwaardig democratisch kader. De Europese Unie vertrouwt erop dat de parlementsverkiezingen uiterlijk tijdens het derde kwartaal van 2011 zullen plaatsvinden, zoals de autoriteiten hebben aangekondigd. Zij blijft bereid om financiële steun te verstrekken voor de organisatie van de verkiezingen (voor een indicatief bedrag van vijf miljoen euro).

De Europese Unie verbindt zich ertoe in het kader van artikel 8 van de Overeenkomst van Cotonou een regelmatige politieke dialoog te onderhouden met de regering over de essentiële elementen van deze overeenkomst, met name de mensenrechten, de democratische beginselen en de rechtsstaat, en ook over nationale verzoening, het einde van de straffeloosheid, de politieke, economische en justitiële hervormingen en de hervorming van de veiligheidssector.

De regering van de Republiek Guinee kan blijven rekenen op de steun en begeleiding van de Europese Unie bij haar ambitieuze proces op weg naar duurzame economische groei en welzijn voor de bevolking.

Met bijzondere hoogachting,

Gedaan te Brussel,

Voor de Europese Unie

BIJLAGE: OVERZICHT VAN VERBINTENISSEN

Verbintenissen van Guinea

1. Door de bevoegde autoriteiten opgesteld en goedgekeurd gedetailleerd tijdschema (data en stappen/voorbereidende activiteiten) voor de parlementsverkiezingen, die vóór eind 2011 moeten plaatsvinden

2. Vrije en transparante parlementsverkiezingen

Verbintenissen van de EU

1.1 Ondertekening van het landenstrategiedocument/nationale indicatieve programma van het 10e EOF zodra de programmering is afgerond

1.2 Technische voorbereiding van de projecten/programma's in het kader van het landenstrategiedocument/nationale indicatieve programma

1.3 Mobilisering van middelen voor rechtstreekse steun aan de bevolking

2.1 Financieringsbesluiten en uitvoering van de resterende projecten/programma's van het 10e EOF