



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 12.10.2011
COM(2011) 641 definitief

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

**INSTRUMENT VOOR PRETOETREDINGSSTEUN (IPA)
HERZIEN INDICATIEF FINANCIËEL MEERJARENKADER VOOR 2011-2013**

Inleiding

Het indicatief financieel meerjarenkader (MIFF) voor het instrument voor pretoetredingssteun (IPA) moet informatie geven over de indicatieve verdeling van het totale IPA-budget dat de Commissie voorstelt overeenkomstig artikel 5 van de IPA-Verordening (EG) nr. 1085/2006. Het MIFF vormt de schakel tussen het politieke kader van het uitbreidingspakket en het begrotingsproces. Per begunstigd land en per meerbegunstigdenprogramma wordt een indicatief meerjarenplan (MIPD) vastgesteld aan de hand waarvan de pretoetredingssteun wordt verstrekt. Daarin wordt rekening gehouden met de in het MIFF voorgestelde indicatieve verdeling.

Het MIFF is gebaseerd op een doorlopende programmeringscyclus van drie jaar. Onder normale omstandigheden wordt in het laatste kwartaal van jaar N-2 in het kader van het uitbreidingspakket een MIFF gepresenteerd voor de jaren N, N+1 en N+2. Dit MIFF is een voorstel voor de financiële vertaling van de politieke prioriteiten die in het pakket zelf zijn opgenomen, waarbij rekening wordt gehouden met het financiële kader. Aangezien 2013 het laatste begrotingsjaar van het IPA is, heeft dit MIFF slechts betrekking op de wijzigingen die verwacht worden voor het huidige indicatieve financiële meerjarenkader, namelijk 2012–2013. Het geeft aan hoe het budget voor pretoetredingssteun per land en per afdeling over deze jaren wordt verdeeld en geeft een indicatie van het budget voor meerbegunstigdenprogramma's en de ondersteunende uitgaven.

Zoals in de voorbije jaren wordt het MIFF bekendgemaakt op basis van de huidige status van de desbetreffende landen en loopt het dus in deze fase niet vooruit op besluiten van de Raad met betrekking tot de adviezen die in het kader van het uitbreidingspakket worden gepresenteerd of de waarschijnlijke toetredingsdatum voor een kandidaat-lidstaat. Het MIFF is dus aangepast aan de statuswijziging van Montenegro, dat in december 2010 kandidaat-lidstaat werd¹, en gaat uit van een verwachte toetredingsdatum voor Kroatië van 1 juli 2013. Indien dit MIFF op belangrijke punten dient te worden gewijzigd vóór de volgende jaarlijkse herziening van het MIFF in het najaar van 2012, zal de Commissie te gelegener tijd een gewijzigde versie publiceren.

De algemene politieke prioriteiten voor het pretoetredingsproces worden vastgesteld in de toetredingspartnerschappen en de Europese partnerschappen, de jaarlijkse voortgangsverslagen en het strategiedocument over de uitbreiding, onderdeel van het uitbreidingspakket dat ieder jaar aan het Europees Parlement en de Raad wordt voorgelegd.

Strategische financiële programmering

1. VERDELING VAN DE MIDDELEN OVER DE LANDEN

Het uitgangspunt voor de toewijzingen in 2007 was de verbintenis van de Commissie dat geen enkel begunstigd land in 2007 minder zou ontvangen dan in 2006, en dat Bosnië en Herzegovina en Albanië niet minder zouden ontvangen dan het jaargemiddelde van de financiering die beide landen in 2004, 2005 en 2006 hadden gekregen. Dit laatste punt houdt

¹ De afdelingen III, IV en V worden opengesteld voor Montenegro indien de Raad en het Europees Parlement hun goedkeuring hechten aan de wijziging van Verordening (EG) nr. 1085/2006 die de Commissie heeft voorgesteld in COM(2011) 446 van 20 juli 2011.

verband met het feit dat de financiering voor die landen al grotendeels in 2004 werd uitgekeerd.

De cijfers voor 2008 en later zijn berekend op basis van de toewijzingen per hoofd van de bevolking, die in het verleden als representatief voor de behoeften en de impact zijn genoemd. Aldus gemeten zijn de toewijzingen per hoofd van de bevolking van de potentiële kandidaat-lidstaten van de Westelijke Balkan gedurende de periode van het huidige financiële kader gestegen tot boven het gemiddelde voor 2004–2006 van 23 euro per hoofd van de bevolking (prijspeil 2004), dat zij uit hoofde van Cards ontvingen. De algehele verdeling van de middelen over de verschillende landen is gehandhaafd, behalve wat Kosovo² betreft, dat extra IPA-middelen heeft ontvangen. In 2008 heeft de begrotingsautoriteit 60 miljoen euro toegekend in het kader van een bredere beschikbaarstelling van nieuwe middelen om de stabiliteit en de ontwikkeling van Kosovo te ondersteunen. Deze steun werd aangevuld met een overschrijving van nog eens 60 miljoen euro van niet-benutte kredieten voor macrofinanciële bijstand. In 2009 werd nog eens 40 miljoen euro vastgelegd in aansluiting op de donorconferentie van juli 2008.

Voor de kandidaat-lidstaten Kroatië en de voormalige Joegoslavische republiek Macedonië wordt ruim 30 euro per hoofd van de bevolking (prijspeil 2004) toegewezen. Voor Kroatië wordt dit peil gedurende de periode gehandhaafd. Gezien de verwachte toetreding van Kroatië op 1 juli 2013 wordt de IPA-toewijzing voor Kroatië verminderd tot de helft van de oorspronkelijk voorziene bedragen, met uitzondering van de afdeling plattelandontwikkeling, waarvoor de volledige toewijzing voor 2013 op het oorspronkelijk voor dat jaar vastgestelde peil blijft. Zodra het toetredingsverdrag is ondertekend, zal de Commissie een voorstel indienen voor herziening van het financiële kader voor 2013, overeenkomstig punt 29 van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer. Voor de voormalige Joegoslavische republiek Macedonië blijft de financiering per hoofd van de bevolking toenemen, omdat voor de opbouw van adequate overheidsdiensten een minimumfinanciering noodzakelijk is, ongeacht de omvang van het land.

Voor Montenegro ligt de financiering per hoofd van de bevolking hoger dan voor de potentiële kandidaat-lidstaten, omdat voor adequate overheidsdiensten een minimumfinanciering noodzakelijk is, ongeacht de omvang van het land.

Voor Turkije wordt het steunvolume per hoofd van de bevolking over de periode 2007–2013 geleidelijk verhoogd, rekening houdend met de omvang en de absorptiecapaciteit van het land.

IJsland heeft een uitzonderingspositie onder de kandidaat-lidstaten door de mate waarin het de EU-wetgeving reeds heeft ingevoerd in het kader van de Europese Economische Ruimte en het economische en sociale ontwikkelingspeil van het land. Daarom is afgesproken dat het land uitsluitend IPA-bijstand zal krijgen voor afdeling I, beheerd door de Commissie. De financiering geldt voor drie jaar en is in 2011 begonnen.

² Overeenkomstig Resolutie 1244/99 van de VN-Veiligheidsraad.

2. VERDELING VAN DE MIDDELEN OVER DE AFDELINGEN

De IPA-middelen worden verstrekt voor de volgende vijf afdelingen: I – Omschakeling en institutionele opbouw; II – Grensoverschrijdende samenwerking; III – Regionale ontwikkeling; IV – Ontwikkeling van het menselijk potentieel; V – Plattelandsontwikkeling.

Afdeling I, Omschakeling en institutionele opbouw, omvat alle maatregelen voor institutionele opbouw en investeringen in verband met het acquis. Deze afdeling helpt de begunstigde landen bij de opbouw van bestuurlijke en justitiële capaciteit en steunt aan de hand van een prioriteitenlijst samenwerkingsmaatregelen die niet uitdrukkelijk in andere afdelingen zijn opgenomen.

Afdeling II, Grensoverschrijdende samenwerking, steunt grensoverschrijdende activiteiten tussen de begunstigde landen onderling en tussen de begunstigde landen en de lidstaten en omvat ook de eventuele deelname van IPA-begunstigden aan EFRO-programma's voor transnationale samenwerking en ENPI-zeebekkenprogramma's.

De afdelingen III en IV staan slechts open voor kandidaat-lidstaten en zijn bedoeld om deze voor te bereiden op de programmering, de tenuitvoerlegging en het beheer van de structuurfondsen, het Cohesiefonds en het Fonds voor plattelandsontwikkeling vanaf de toetreding. Daarom worden zo veel mogelijk dezelfde tenuitvoerleggingsmethoden gebruikt als voor deze fondsen, voor zover de regels voor externe steun dat toelaten. Met name sluit afdeling III, Regionale ontwikkeling, zo nauw mogelijk aan bij het EFRO en het Cohesiefonds. Afdeling IV, Ontwikkeling van het menselijk potentieel, bereidt de kandidaat-lidstaten voor op het Europees Sociaal Fonds in het kader van de Europese werkgelegenheidsstrategie. Afdeling V, Plattelandsontwikkeling, helpt de kandidaat-lidstaten zich voor te bereiden op de door de EU gefinancierde programma's voor plattelandsontwikkeling na de toetreding, door pretoetredingssteun te verstrekken door middel van systemen die zoveel mogelijk overeenstemmen met de systemen die na de toetreding worden geïmplementeerd.

Bij de verdeling over de verschillende afdelingen is rekening gehouden met de mate van gereedheid van de systemen voor gedecentraliseerd beheer die nodig zijn voor de implementatie van de afdelingen III, IV en V in de huidige kandidaat-lidstaten en met het beginsel dat de financiering uit afdeling II die verband houdt met grensoverschrijdende samenwerking met de lidstaten, moet overeenstemmen met de overeenkomstige EFRO-middelen uit rubriek 1b.

3. OVERIGE TOEWIJZINGEN

Ondersteunende uitgaven

Dit budget omvat de administratieve kosten die direct verband houden met de implementatie van het IPA.

Toewijzingen voor meerbegunstigdenprogramma's

De meerbegunstigdenprogramma's in het kader van afdeling I zijn bedoeld om de nationale programma's aan te vullen en de multilaterale betrekkingen binnen de Westelijke Balkan en Turkije te versterken. De strategie is toegespitst op cruciale terreinen voor de Europese integratie en stabiliteit in de regio en op problemen waarvoor samenwerking tussen de landen

noodzakelijk is. Uit deze toewijzing worden programma's gefinancierd die een regionale impact hebben en/of voordeel kunnen hebben bij schaalvergroting of vergroting van het toepassingsbereik wanneer zij horizontaal in een aantal begunstigde landen worden uitgevoerd.

Meerbegunstigdenprogramma's dienen onder meer ter ondersteuning van de Regionale Hogeschool voor Bestuurskunde, de Midden-Europese vrijhandelsovereenkomst (CEFTA), de Regionale Samenwerkingsraad (RCC), de bestrijding van georganiseerde misdaad, Erasmusbeurzen en het hoger onderwijs. Zij dienen ook als basis voor de faciliteit voor het maatschappelijk middenveld, waarin steun uit de nationale programma's en de meerbegunstigdenprogramma's van het IPA wordt gecombineerd. De institutionele opbouw voor de Westelijke Balkan, Turkije en IJsland wordt gesteund via Taiex. Ook worden middelen uitgetrokken voor audit en evaluatie van regionale en nationale programma's en voor activiteiten op het gebied van informatie en communicatie. Een substantieel deel van de regionale en horizontale toewijzing zal blijven gaan naar investeringen voor het midden- en kleinbedrijf, energie-efficiëntie en infrastructuurontwikkeling, en zal worden verstrekt in nauwe samenwerking met de Europese Investeringsbank en andere internationale financiële instellingen. Deze steun wordt gecoördineerd binnen het investeringskader voor de Westelijke Balkan, dat eind 2009 is opgezet ter verbetering van de coördinatie en de samenwerking tussen donoren en internationale financiële instellingen die op de Westelijke Balkan actief zijn. Vanaf 2010 zal een deel van afdeling II, namelijk de deelname van landen aan de transnationale EFRO-programma's voor het Middellandse Zeegebied en voor Zuidoost-Europa, als een meerbegunstigdenprogramma worden uitgevoerd, hetgeen de tenuitvoerlegging zal vergemakkelijken.

Toelichting bij de cijfers

In de volgende tabel worden de cijfers opgegeven in *huidige prijzen*, in *euro's*. De tabel vermeldt de toewijzingen per land en per afdeling, en de toewijzingen voor het meerbegunstigdenprogramma en de ondersteunende uitgaven. Voor alle duidelijkheid zijn tevens de definitieve cijfers van de vastleggingen voor de voorgaande jaren en de bijgewerkte cijfers voor 2011 opgenomen.

Herzien indicatief financieel meerjarenkader: uitsplitsing van het budget voor het instrument voor pretoetredingssteun 2012-2013 in toewijzingen per land en per afdeling

<i>Afdeling</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
<i>Kandidaat-lidstaten</i>							
KROATIË							
<i>Omschakeling en institutionele opbouw</i>	49 611 775	45 374 274	45 601 430	39 483 458	39 959 128	39 969 161	19 256 943
<i>Grensoverschrijdende samenwerking</i>	9 688 225	14 725 726	15 898 570	15 601 136	15 869 158	16 442 542	8 499 192
<i>Regionale ontwikkeling</i>	45 050 000	47 600 000	49 700 000	56 800 000	58 200 000	57 578 127	31 000 000
<i>Ontwikkeling van het menselijk potentieel</i>	11 377 000	12 700 000	14 200 000	15 700 000	16 000 000	16 040 000	9 000 000
<i>Plattelandsontwikkeling</i>	25 500 000	25 600 000	25 800 000	26 000 000	26 500 000	26 151 182	27 700 000
TOTAAL	141 227 000	146 000 000	151 200 000	153 584 594	156 528 286	156 181 012	95 456 135³
VOORMALIGE JOEGOSLAVISCHE REPUBLIEK MACEDONIË							
<i>Omschakeling en institutionele opbouw</i>	41 641 613	41 122 001	39 310 500	36 917 068	28 803 410	27 209 161	27 941 228
<i>Grensoverschrijdende samenwerking</i>	4 158 387	4 077 999	4 371 501	4 467 526	5 124 876	5 033 373	5 243 041
<i>Regionale ontwikkeling</i>	7 400 000	12 300 000	20 800 000	29 400 000	39 300 000	41 038 532	51 800 000
<i>Ontwikkeling van het menselijk potentieel</i>	3 200 000	6 000 000	7 100 000	8 400 000	8 800 000	10 380 000	11 200 000
<i>Plattelandsontwikkeling</i>	2 100 000	6 700 000	10 200 000	12 500 000	16 000 000	18 221 815	21 028 000
TOTAAL	58 500 000	70 200 000	81 782 001	91 684 594	98 028 286	101 882 881	117 212 269

³ 50% van de initiële toewijzing voor 2013 voor de afdelingen I tot en met IV en 100% van de initiële toewijzing voor afdeling V.

Afdeling	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
IJSLAND							
<i>Omschakeling en institutionele opbouw</i>					12 000 000	12 000 000	6 000 000
TOTAAL					12 000 000	12 000 000	6 000 000
MONTENEGRO							
<i>Omschakeling en institutionele opbouw</i>	27 490 504	28 112 552	29 832 179⁴	29 838 823	29 843 599	16 346 471	5 238 958
<i>Grensoverschrijdende samenwerking</i>	3 909 496	4 487 448	4 667 821	3 682 690	4 310 344	4 588 551	4 418 687
<i>Regionale ontwikkeling</i>						8 000 000	15 200 000
<i>Ontwikkeling van het menselijk potentieel</i>						2 800 000	2 957 077
<i>Plattelandsontwikkeling</i>						3 300 000	7 600 000
TOTAAL	31 400 000	32 600 000	34 500 000	33 521 513	34 153 943	35 035 022	35 414 722
TURKIJE							
<i>Omschakeling en institutionele opbouw</i>	256 702 720	256 125 297	239 550 810	217 809 826	231 268 023	227 499 161	246 281 891
<i>Grensoverschrijdende samenwerking</i>	2 097 280	2 874 709	3 049 190	3 090 174	5 131 977	2 174 617	2 218 109
<i>Regionale ontwikkeling</i>	167 500 000	173 800 000	182 700 000	238 100 000	293 400 000	356 836 341	378 000 000
<i>Ontwikkeling van het menselijk potentieel</i>	50 200 000	52 900 000	55 600 000	63 400 000	77 600 000	83 930 000	96 000 000

⁴ Met inbegrip van 1,2 miljoen euro aan extra middelen afkomstig uit eerdere programma's.

Afdeling	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
<i>Plattelandsontwikkeling</i>	20 700 000	53 000 000	85 500 000	131 300 000	172 500 000	189 785 003	213 000 000
TOTAAL	497 200 000	538 700 006	566 400 000	653 700 000	779 900 000	860 225 122	935 500 000
<i>Potentiële kandidaat-lidstaten</i>							
ALBANIË							
<i>Omschakeling en institutionele opbouw</i>	54 318 790	65 237 756⁵	71 360 000	84 200 000⁶	84 301 650	84 290 995	87 446 037
<i>Grensoverschrijdende samenwerking</i>	6 681 210	8 582 244	9 822 921	9 973 173	10 126 636	10 283 169	10 666 232
TOTAAL	61 000 000	73 820 000	81 182 921	94 173 173	94 428 286	94 574 164	98 112 269
BOSNIË EN HERZEGOVINA							
<i>Omschakeling en institutionele opbouw</i>	58 136 394	69 854 783	83 900 000	100 688 099	102 681 861	102 670 995	106 870 228
<i>Grensoverschrijdende samenwerking</i>	3 963 606	4 945 217	5 207 746	4 696 495	4 746 425	5 197 353	4 942 041
TOTAAL	62 100 000	74 800 000	89 107 746	105 384 594	107 428 286	107 868 348	111 812 269
SERVIË							
<i>Omschakeling en institutionele opbouw</i>	181 496 352	179 441 314	182 551 643	186 206 679	190 556 810	190 000 995	203 101 005
<i>Grensoverschrijdende samenwerking</i>	8 203 648	11 458 686	12 248 357	11 751 753	11 322 790	12 097 244	11 630 694
TOTAAL	189 700 000	190 900 000	194 800 000	197 958 432	201 879 600	202 098 239	214 731 699

⁵ Met inbegrip van 3,12 miljoen euro aan extra middelen afkomstig uit eerdere programma's.

⁶ Met inbegrip van 1,5 miljoen euro aan extra middelen afkomstig uit eerdere programma's.

<i>Afdeling</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
<i>KOSOVO</i>							
<i>Omschakeling en institutionele opbouw</i>	<i>68 300 000</i>	<i>184 700 000</i>	<i>106 100 000</i>	<i>66 100 000</i>	<i>66 900 000</i>	<i>65 870 995</i>	<i>70 712 269</i>
<i>Grensoverschrijdende samenwerking</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>1 200 000</i>	<i>1 800 000</i>	<i>2 929 148</i>	<i>2 987 731</i>
<i>TOTAAL</i>	<i>68 300 000</i>	<i>184 700 000</i>	<i>106 100 000</i>	<i>67 300 000</i>	<i>68 700 000</i>	<i>68 800 143</i>	<i>73 700 000</i>
<i>TOTAAL LANDENPROGRAMMA'S</i>							
	<i>1 109 427 000</i>	<i>1 311 720 006</i>	<i>1 305 072 668</i>	<i>1 397 306 900</i>	<i>1 553 046 687</i>	<i>1 638 664 931</i>	<i>1 687 939 363</i>
<i>MEERBEGUNSTIGDENPROGRAMMA'S</i>							
<i>Omschakeling en institutionele opbouw</i>	<i>129571000⁷</i>	<i>137 736 644⁸</i>	<i>188 867 536⁹</i>	<i>141 706 551¹⁰</i>	<i>186 269 100</i>	<i>176 246 613</i>	<i>177 845 477</i>
<i>Grensoverschrijdende samenwerking</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>4 921 679</i>	<i>5 293 313</i>	<i>5 672 378</i>	<i>6 059 026</i>
<i>ONDERSTEUNENDE UITGAVEN</i>							
	<i>44 793 000</i>	<i>51 950 000</i>	<i>47 648 000</i>	<i>47 393 000</i>	<i>52 183 900</i>	<i>55 410 600</i>	<i>84 500 000</i>
<i>EINDTOTAAL</i>							
	<i>1 263 200 000</i>	<i>1 501 406 650</i>	<i>1 541 588 204</i>	<i>1 591 328 130</i>	<i>1 796 793 000</i>	<i>1 875 994 522</i>	<i>1 956 343 866</i>

Cijfers in euro's (huidig prijsniveau)

⁷ Met inbegrip van 20,6 miljoen euro aan extra middelen afkomstig uit eerdere programma's.

⁸ Met inbegrip van 2,0 miljoen euro aan extra middelen afkomstig uit eerdere programma's.

⁹ Met inbegrip van 22,8 miljoen euro aan extra middelen afkomstig uit eerdere programma's.

¹⁰ Dit omvat een vermindering van 29 miljoen euro voor de voedselzekerheidsfaciliteit, die zal worden terugbetaald in 2011 (14 miljoen euro), 2012 (6 miljoen euro) en 2013 (9 miljoen euro). De in deze jaren terug te betalen middelen zullen worden toegewezen aan IJsland. Het cijfer omvat tevens 2,7 miljoen euro aan extra middelen afkomstig uit eerdere programma's.