

NL

NL

NL



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 10.6.2010  
COM(2010)305 definitief

2010/0166 (NLE)

Voorstel voor een

### **UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD**

**waarbij Frankrijk en Italië worden gemachtigd een bijzondere maatregel toe te passen die afwijkt van artikel 5 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde**

## **TOELICHTING**

### **1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

Overeenkomstig artikel 395 van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde<sup>1</sup> (hierna "de btw-richtlijn" genoemd) kan de Raad op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen elke lidstaat machtigen bijzondere, van de bepalingen van deze richtlijn afwijkende maatregelen te treffen, teneinde de belastinginning te vereenvoudigen of bepaalde vormen van belastingfraude of -ontwijking te voorkomen.

Bij brieven, ingekomen bij het secretariaat-generaal van de Commissie op 19 november 2009 en 19 juni 2009 hebben respectievelijk de Franse en de Italiaanse Republiek verzocht om een maatregel te mogen toepassen die afwijkt van artikel 5 van de btw-richtlijn.

Om het onderlinge wegverkeer te vergemakkelijken, hebben de Franse en de Italiaanse Republiek op 12 maart 2007 een overeenkomst bereikt om het beheer van de wegtunnel onder de Tendapas, die een vaste wegverbinding tussen beide lidstaten vormt, in één hand te brengen. Deze overeenkomst voorziet er met name in dat Italië wordt belast met de exploitatie, het onderhoud en de veiligheid van de bestaande tunnel, alsook met de bouw en nadien de exploitatie, het onderhoud en de veiligheid van een nieuwe tunnel die parallel loopt aan de bestaande tunnel. De nieuwe tunnel zal worden gebruikt voor verkeer in de ene richting, de bestaande tunnel voor verkeer in de andere richting.

Aangezien zowel de oude als de nieuwe tunnel op het grondgebied van de Franse en de Italiaanse Republiek ligt, zou - indien er geen vereenvoudigingsmaatregel wordt ingevoerd - de precieze plaats van iedere belastbare handeling in het kader van de exploitatie, het onderhoud en de veiligheid van de twee tunnels alsook van de bouw van de nieuwe tunnel moeten worden vastgesteld overeenkomstig het grondgebied waarop het desbetreffende gedeelte van die handeling wordt verricht.

Daarom verzoeken de Franse en de Italiaanse Republiek om het volledige terrein van de bestaande tunnel en het bouwterrein van de nieuwe tunnel te mogen aanmerken als deel van het grondgebied van de Italiaanse Republiek voor wat betreft goederenleveringen, diensten, intracommunautaire verwervingen en invoer bestemd voor de bouw, de exploitatie, het onderhoud en de veiligheid van de twee tunnels.

Aan andere lidstaten zijn reeds soortgelijke derogaties toegestaan.

### **2. RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING**

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

---

<sup>1</sup> PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1.

### **3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL**

Dit besluit machtigt de Franse en de Italiaanse Republiek om een bijzondere maatregel toe te passen die afwijkt van artikel 5 van de btw-richtlijn ter zake van de bouw, de exploitatie, het onderhoud en de veiligheid van de wegtunnel onder de Tendapas.

Dit besluit is gebaseerd op artikel 395 van de btw-richtlijn.

Dit besluit betreft een machtiging die wordt verleend aan twee lidstaten op hun eigen verzoek, en houdt geen enkele verplichting in.

Gezien de beperkte werkingssfeer van de derogatie lijkt de bijzondere maatregel in verhouding te staan tot het beoogde doel.

Overeenkomstig artikel 395 van de btw-richtlijn kan slechts van de normale btw-regels worden afgeweken indien de Raad een lidstaat daartoe op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen machtigt. Een besluit van de Raad is het enige geschikte instrument, aangezien het tot een individuele lidstaat kan worden gericht.

### **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

Het voorstel heeft geen negatieve gevolgen voor de EU-begroting.

Voorstel voor een

## UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

**waarbij Frankrijk en Italië worden gemachtigd een bijzondere maatregel toe te passen die afwijkt van artikel 5 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gelet op Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde<sup>2</sup>, en met name op artikel 395, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij brieven, ingekomen bij het secretariaat-generaal van de Commissie op 19 november 2009 en 19 juni 2009 hebben respectievelijk Frankrijk en Italië verzocht om machtiging tot toepassing van een bijzondere belastingmaatregel ter zake van de exploitatie, het onderhoud en de veiligheid van de bestaande wegtunnel onder de Tendapas alsook de bouw, de exploitatie, het onderhoud en de veiligheid van een nieuwe tunnel die parallel loopt aan de bestaande tunnel.
- (2) De Commissie heeft de overige lidstaten bij brief van 14 december 2009 van het verzoek van Frankrijk en Italië in kennis gesteld. Bij brief van 17 december 2009 heeft de Commissie Frankrijk en Italië meegedeeld dat zij over alle gegevens beschikte die zij nodig achtte voor de beoordeling van hun verzoek.
- (3) De wegtunnel onder de Tendapas vormt een vaste wegverbinding tussen Frankrijk en Italië. In een op 12 maart 2007 door deze twee lidstaten bereikte overeenkomst werd Italië belast met de exploitatie, het onderhoud en de veiligheid van de bestaande tunnel alsook de bouw, de exploitatie, het onderhoud en de veiligheid van een nieuwe tunnel, die - zodra hij is voltooid - zal worden gebruikt voor verkeer in de tegenovergestelde richting van de bestaande tunnel.
- (4) Krachtens deze maatregel zullen het volledige terrein van de bestaande tunnel alsook het terrein en de bouwplaats van de nieuwe tunnel worden geacht te zijn gelegen op het grondgebied van Italië voor wat betreft goederenleveringen, diensten, intra-communautaire verwervingen en invoer bestemd voor de bouw, de exploitatie, het

---

<sup>2</sup> PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1.

onderhoud en de veiligheid van de twee tunnels. Zonder deze maatregel zou, overeenkomstig het territorialiteitsbeginsel, voor iedere prestatie afzonderlijk moeten worden bepaald of de heffing in Frankrijk dan wel in Italië geschiedt.

- (5) De maatregel strekt er derhalve toe de heffing van de btw ter zake van de exploitatie, het onderhoud en de veiligheid van de bestaande tunnel alsook van de bouw, de exploitatie, het onderhoud en de veiligheid van de nieuwe tunnel te vereenvoudigen.
- (6) De derogatie heeft geen negatieve gevolgen voor de eigen middelen van de Unie uit de btw,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

In afwijking van artikel 5 van Richtlijn 2006/112/EG worden Frankrijk en Italië gemachtigd het volledige terrein van de bestaande wegtunnel onder de Tendapas en het bouwterrein van de nieuwe wegtunnel onder de Tendapas die parallel zal lopen aan de bestaande tunnel, te zijn gelegen op het grondgebied van Italië voor wat betreft goederenleveringen, diensten, intracommunautaire verwervingen en invoer bestemd voor de bouw en nadien de exploitatie, het onderhoud en de veiligheid van de nieuwe tunnel alsook voor de exploitatie, het onderhoud en de veiligheid van de bestaande tunnel.

*Artikel 2*

Dit besluit is gericht tot de Franse Republiek en de Italiaanse Republiek.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad  
De voorzitter*