

Donderdag, 5 februari 2009

44. meent dat de deelname van de minst ontwikkelde landen en andere ontwikkelingslanden aan de internationale handel via het internet moet worden ondersteund met grotere investeringen in op de eerste plaats de basisinfrastructuur, zoals telecommunicatienetwerken en uitrustingen voor toegang; onderstreept de noodzaak van lage kosten en een betere kwaliteit bij de levering van internetdiensten; erkent dat de liberalisering van de telecommunicatiesector heeft geleid tot grotere investeringen in infrastructuur, betere dienstverlening en innovatie;
45. erkent dat in sommige landen gebruikers via mobiele apparatuur toegang krijgen tot het internet;
46. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten.

Invloed van economische partnerschapsovereenkomsten op de ontwikkeling

P6_TA(2009)0051

Resolutie van het Europees Parlement van 5 februari 2009 over de invloed van economische partnerschapsovereenkomsten (EPO's) op de ontwikkeling (2008/2170(INI))

(2010/C 67 E/14)

Het Europees Parlement,

- gezien de partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS), enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000 (de Overeenkomst van Cotonou) ⁽¹⁾,
- gezien Verordening (EG) nr. 980/2005 van de Raad van 27 juni 2005 houdende toepassing van een schema van algemene tariefpreferenties ⁽²⁾,
- gezien Verordening (EG) nr. 1528/2007 van de Raad van 20 december 2007 tot toepassing van de regelingen voor goederen van oorsprong uit bepaalde staten behorende tot de groep van staten in Afrika, het Caribische gebied en de Stille Oceaan (ACS), die zijn opgenomen in overeenkomsten tot instelling van, of leidende tot de instelling van economische partnerschapsovereenkomsten ⁽³⁾,
- gezien de conclusies van de Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen van 10 en 11 april 2006 over de economische partnerschapsovereenkomsten en van 16 oktober 2006 over handelsgebonden hulpverlening, alsook de conclusies van de Europese Raad van 15 en 16 juni 2006,
- gezien de conclusies van de Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen van 15 mei 2007 over economische partnerschapsovereenkomsten,
- gezien de conclusies van de 2870e zitting van de Raad Externe Betrekkingen van 26 en 27 mei 2008 over economische partnerschapsovereenkomsten,
- gelet op de resolutie van de ACS-EU-ministerraad die op 13 juni 2008 in Addis Abeba is aangenomen,
- gezien de mededeling van de Commissie aan de Raad van 28 november 2006 tot wijziging van de richtsnoeren voor de onderhandelingen over de economische partnerschapsovereenkomsten met de ACS-landen en -regio's (COM(2006)0673),

⁽¹⁾ PB L 317 van 15.12.2000, blz. 3.

⁽²⁾ PB L 169 van 30.6.2005, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 348 van 31.12.2007, blz. 1.

Donderdag, 5 februari 2009

- gezien de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2007 „Van Cairo naar Lissabon – Het strategische partnerschap tussen de EU en Afrika” (COM(2007)0357),
- gezien de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2007 over economische partnerschapsovereenkomsten (COM(2007)0635),
- gezien de Algemene Overeenkomst inzake tarieven en handel (GATT), met name artikel XXIV daarvan,
- gezien de VN-Millenniumverklaring van 8 september 2000 waarin de millenniumontwikkelingsdoelstellingen als gezamenlijk door de internationale gemeenschap vastgestelde criteria voor de uitbanning van de armoede worden uiteengezet,
- gezien de verklaring van de tweede conferentie van Afrikaanse ministers bevoegd voor Integratie, aangenomen in Kigali, Rwanda, op 26-27 juli 2007,
- gezien het verslag van mevrouw Christiane Taubira, lid van de Franse Nationale Vergadering, van 16 juni 2008: „Les Accords de Partenariat Economique entre l’Union européenne et les pays ACP. Et si la Politique se mêlait enfin des affaires du monde?” (De economische partnerschapsovereenkomsten tussen de EU en de ACS-landen. En als de politiek zich eindelijk eens met de wereld zou bemoeien?),
- gezien de resolutie van de Paritaire Parlementaire Vergadering ACS-EU van 19 februari 2004 over de economische partnerschapsovereenkomsten: problemen en vooruitzichten ⁽¹⁾,
- gezien de resolutie van de Paritaire Parlementaire Vergadering ACS-EU van 23 november 2006 over de evaluatie van de onderhandelingen over economische partnerschapsovereenkomsten (EPO's) ⁽²⁾,
- gezien de verklaring van Kigali inzake ontwikkelingsgerichte economische partnerschapsovereenkomsten (EPO's), aangenomen door de Paritaire Parlementaire Vergadering ACS-EU op 20 november 2007 ⁽³⁾,
- gezien de op 3 oktober 2008 in Accra goedgekeurde verklaring van de staatshoofden van de ACS-landen inzake EPO's,
- onder verwijzing naar zijn resolutie van 26 september 2002 houdende zijn aanbevelingen aan de Commissie inzake de sluiting van overeenkomsten inzake economisch partnerschap met ACS-regio's en -landen ⁽⁴⁾,
- onder verwijzing naar zijn resolutie van 17 november 2005 over een ontwikkelingsstrategie voor Afrika ⁽⁵⁾,
- onder verwijzing naar zijn resolutie van 23 maart 2006 over de invloed van de economische partnerschapsovereenkomsten (EPO's) op de ontwikkeling ⁽⁶⁾,
- onder verwijzing naar zijn resolutie van 28 september 2006 over „Meer en beter samenwerken: het pakket 2006 inzake de doeltreffendheid van de bijstand van de EU” ⁽⁷⁾,
- onder verwijzing naar zijn resolutie van 23 mei 2007 over economische partnerschapsovereenkomsten ⁽⁸⁾,
- onder verwijzing naar zijn resolutie van 23 mei 2007 over de handelsgebonden hulpverlening van de Europese Unie ⁽⁹⁾,
- onder verwijzing naar zijn resolutie van 20 juni 2007 over de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling – halverwege ⁽¹⁰⁾,

⁽¹⁾ PB C 120 van 30.4.2004, blz. 16.

⁽²⁾ PB C 330 van 30.12.2006, blz. 36.

⁽³⁾ PB C 58 van 1.3.2008, blz. 44.

⁽⁴⁾ PB C 273 E van 14.11.2003, blz. 305.

⁽⁵⁾ PB C 280 E van 18.11.2006, blz. 475.

⁽⁶⁾ PB C 292 E van 1.12.2006, blz. 121.

⁽⁷⁾ PB C 306 E van 15.12.2006, blz. 373.

⁽⁸⁾ PB C 102 E van 24.4.2008, blz. 301.

⁽⁹⁾ PB C 102 E van 24.4.2008, blz. 291.

⁽¹⁰⁾ PB C 146 E van 12.6.2008, blz. 232.

Donderdag, 5 februari 2009

- onder verwijzing naar zijn resolutie van 29 november 2007 over nieuwe impulsen voor de Afrikaanse landbouw – Voorstel voor landbouwontwikkeling en voedselzekerheid in Afrika ⁽¹⁾,
 - onder verwijzing naar zijn resolutie van 12 december 2007 over economische partnerschapsovereenkomsten ⁽²⁾,
 - onder verwijzing naar zijn resolutie van 22 mei 2008 over het vervolg op de Verklaring van Parijs van 2005 over de doeltreffendheid van de hulp ⁽³⁾,
 - gelet op artikel 45 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie ontwikkelingssamenwerking (A6-0513/2008),
- A. overwegende dat in artikel 36, lid 1, van de Overeenkomst van Cotonou de Europese Unie en de ACS-landen overeenkomen „nieuwe met de WTO verenigbare handelsregelingen te treffen die de tussen hen bestaande handelsbelemmeringen geleidelijk opheffen en de samenwerking op alle voor de handel van belang zijnde terreinen verhogen”,
- B. overwegende dat de Raad op 12 juni 2002 de onderhandelingsrichtsnoeren voor de EPO's met de ACS-landen heeft aangenomen en dat in datzelfde jaar de onderhandelingen met de groep van ACS-staten over onderwerpen van algemeen belang van start zijn gegaan, gevolgd door afzonderlijke onderhandelingen met zes EPO-regio's (Caribisch gebied, West-Afrika, Centraal-Afrika, Oost- en Zuidelijk Afrika, SADC-minus, Stille Oceaan),
- C. overwegende dat op 16 december 2007 15 lidstaten van het Caribisch Forum van Afrikaanse en Caribische landen en landen van de Stille Oceaan (Cariforum) een EPO met de EU en haar lidstaten hebben geparafeerd,
- D. overwegende dat ingevolge artikel 231 van de met Cariforum gesloten EPO een parlementaire commissie Cariforum-EG wordt ingesteld,
- E. overwegende dat 18 Afrikaanse landen, waarvan er 8 tot de minst ontwikkelde landen (MOL's) behoren, in november en december 2007 tijdelijke „springplank”-EPO's hebben geparafeerd, terwijl 29 andere Afrikaanse ACS-landen, waarvan er 3 geen MOL zijn, geen enkele EPO hebben geparafeerd; overwegende dat Zuid-Afrika en de EU al een overeenkomst inzake handel, ontwikkeling en samenwerking, een met de WTO verenigbare handelsregeling, hebben ondertekend,
- F. overwegende dat Papoea-Nieuw-Guinea en Fiji, twee ACS-landen die niet tot de MOL's behoren, op 23 november 2007 een interim-EPO hebben geparafeerd, terwijl de overige ACS-landen van de Stille Oceaan (waarvan er zes wel, en zeven niet tot de MOL behoren) geen EPO hebben geparafeerd,
- G. overwegende dat tot dusverre geen van de in 2007 geparafeerde overeenkomsten is ondertekend, doch alle overeenkomsten naar verwachting vóór eind 2008 hadden moeten ondertekend zijn,
- H. overwegende dat de EU sinds 1 januari 2008 voor goederen van oorsprong uit de ACS-landen die een EPO of een tijdelijke „springplank”-EPO hebben geparafeerd, de in deze overeenkomsten voorziene invoerregelingen toepast ⁽⁴⁾,
- I. overwegende dat de landen in Afrika en de Stille Oceaan nog met de Commissie in onderhandeling zijn over de sluiting van volledige EPO's,
- J. overwegende dat met name in zijn eigen resoluties, maar ook in documenten van de Raad en de Commissie door alle partijen herhaaldelijk is bevestigd dat EPO's ontwikkelingsinstrumenten ter bevordering van duurzame ontwikkeling en regionale integratie en ter terugdringing van de armoede in de ACS-landen moeten zijn,

⁽¹⁾ PB C 297 E van 20.11.2008, blz. 201.

⁽²⁾ PB C 323 E van 18.12.2008, blz. 361.

⁽³⁾ Aangenomen teksten, P6_TA(2008)0237.

⁽⁴⁾ Verordening (EG) nr. 1528/2007 van de Raad van 20 december 2007 tot toepassing van de regelingen voor goederen van oorsprong uit bepaalde staten behorende tot de groep van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS), die zijn opgenomen in overeenkomsten tot instelling van, of leidende tot instelling van, een economische partnerschapsovereenkomst (PB L 348 van 31.12.2007, blz. 1).

Donderdag, 5 februari 2009

- K. overwegende dat de uit de EPO's voortvloeiende aanpassingskosten in aanzienlijke mate een negatief effect op de ontwikkeling van de ACS-landen zullen hebben, zijnde enerzijds een direct effect dat weliswaar nog moeilijk voorspelbaar is, doch zijn neerslag zal vinden in verlies aan douane-inkomsten alsook in kosten in verband met de hervorming van de regelgeving en de implementatiemaatregelen om te voldoen aan het brede scala aan in de EPO's vastgelegde regelingen, en zijnde anderzijds een indirect effect in de vorm van voor aanpassing of sociale ondersteuning noodzakelijke uitgaven op gebieden als werkgelegenheid, verbetering van de vaardigheden, productie, exportdiversificatie en hervorming van het beheer van de overheidsfinanciën,
- L. overwegende dat 21 ACS-landen, waarvan er enkele nog geen EPO hebben ondertekend, in hun nationale indicatieve programma's voor het tiende Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) specifieke bedragen voor begeleidende maatregelen bij de EPO's hebben uitgetrokken,
- M. overwegende dat de bedragen die in alle nationale indicatieve programma's zijn uitgetrokken voor aan EPO's gerelateerde maatregelen slechts 0,9% van de totale omvang van de nationale indicatieve programma's (A-middelen) uitmaken; overwegende dat er daarnaast nog omvangrijke indirecte EPO-ondersteunende maatregelen, zoals voor regionale integratie en infrastructuur alsook handelsgebonden hulp, beschikbaar zijn,
- N. overwegende dat de impact van de EPO's op de ontwikkeling tot uiting zal komen in:
- vermindering van de netto-opbrengsten uit douanerechten en de effecten daarvan op de begrotingen van de ACS-landen,
 - verbetering van het aanbod aan vanuit de EU ingevoerde producten voor de economieën en de consumenten in de ACS-landen,
 - groei van de export vanuit de ACS-landen naar de EU door verbeterde oorsprongsregels, die zullen leiden tot economische groei, meer werkgelegenheid en hogere overheidsinkomsten, die voor de financiering van sociale maatregelen kunnen worden ingezet,
 - regionale integratie in de ACS-regio's, waardoor het kader voor economische ontwikkeling wordt verbeterd en bijgevolg wordt bijgedragen tot economische groei,
 - het succesvolle gebruik van financiering voor handelsgebonden hulp in samenhang met de EPO's,
 - de tenuitvoerlegging van hervormingsmaatregelen in de ACS-landen, in het bijzonder met betrekking tot het beheer van de overheidsfinanciën, de inning van douanerechten en de invoering van een nieuw belastingstelsel,
- O. overwegende dat het van essentieel belang is de handel tussen de ACS-regio's onderling en tussen de ACS-regio's en andere ontwikkelingslanden (Zuid-Zuid-handel) te bevorderen en te ondersteunen, aangezien deze belangrijke positieve effecten zal hebben op de ontwikkeling van de ACS-landen en hun afhankelijkheid zal verminderen,
- P. overwegende dat de Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen van 26 en 27 mei 2008 in zijn conclusies onderstreepte dat een flexibele aanpak nodig is en tegelijkertijd passende vooruitgang moet worden gewaarborgd, en de Commissie verzocht werd de met de WTO-regelingen verenigbare flexibiliteit en asymmetrie zodanig te benutten dat met de verschillende behoeften en ontwikkelingsniveaus van de ACS-landen en regio's rekening kan worden gehouden,
- Q. overwegende dat de bevolking van de ACS-landen het hardst door de wereldwijde financiële en voedselcrisis wordt getroffen en de magere resultaten die op het gebied van de millenniumontwikkelingsdoelstellingen zijn geboekt, tot nul dreigen te worden gereduceerd,

Donderdag, 5 februari 2009

1. dringt er bij de Raad, de Commissie en de regeringen van de EU-lidstaten en de ACS-landen op aan om alles in het werk te stellen om de sfeer van wederzijds vertrouwen en constructieve dialoog, mocht deze in de loop van de onderhandelingen schade hebben opgelopen, te herstellen en de ACS-landen bij de onderhandelingen en implementatie als gelijkwaardige partners te erkennen;
2. dringt er bij de lidstaten op aan hun toezeggingen om de officiële ontwikkelingshulp (ODA) te verhogen, zelfs in deze tijd van wereldwijde financiële crisis, gestand te doen, waardoor ook de handelsgebonden hulp kan worden opgevoerd, alsook om begeleidende maatregelen te nemen in de vorm van regionale handelsgebonden hulpverlening voor de tenuitvoerlegging van de EPO's, ten einde aldus bij te dragen aan de positieve effecten van de EPO's op de ontwikkeling; onderstreept dat ondertekening van een EPO geen voorwaarde voor het ontvangen van handelsgebonden hulp is;
3. benadrukt dat EPO's een ontwikkelingsinstrument zijn waarmee zowel de nationale als de regionale belangen en behoeften van de ACS-landen worden behartigd, teneinde armoede tegen te gaan, de millenniumontwikkelingsdoelstellingen te verwezenlijken en fundamentele mensenrechten, zoals het recht op voedsel en het recht op toegang tot openbare basisvoorzieningen, te eerbiedigen;
4. herinnert de Raad en de Commissie eraan dat noch het sluiten, noch het opzeggen van een EPO tot een situatie mag leiden waarin een ACS-land in een minder gunstige positie terechtkomt dan waarin het zich bevond op grond van de bepalingen van de Overeenkomst van Cotonou;
5. dringt er bij de Commissie en de ACS-landen op aan om de voor handelsgebonden hulpverlening beschikbare financiering zo goed mogelijk te benutten om het hervormingsproces te steunen op gebieden die van essentieel belang zijn voor de economische ontwikkeling, om waar nodig de infrastructuur te verbeteren, omdat de mogelijkheden die de EPO's bieden, slechts ten volle kunnen worden benut, als er krachtige begeleidende maatregelen voor de ACS-landen worden genomen, om het nettoverlies aan inkomsten uit douanerechten te compenseren en belastinghervorming te stimuleren, zodat de overheidsinvesteringen in sociale sectoren niet worden teruggeschroefd, om te investeren in de productieketen teneinde de productie van exportgoederen te diversifiëren, om exportgoederen te produceren die een hogere toegevoegde waarde hebben, en om te investeren in opleiding en steun voor kleine producenten en exporteurs, zodat zij kunnen voldoen aan de sanitaire en fytosanitaire criteria van de EU;
6. benadrukt dat EPO's die worden gesloten met afzonderlijke ACS-landen of met een groep landen, waar niet alle landen van een regio onder vallen, het gevaar met zich brengen de regionale integratie te verstoren; verzoekt de Commissie haar aanpak te herzien, daarbij met dit risico rekening te houden en geen EPO's te sluiten die de regionale integratie in gevaar zouden kunnen brengen;
7. onderstreept dat de door de lidstaten toegezegde verhoging van de ODA in eerste instantie moet worden aangewend om de inspanningen op het gebied van de millenniumontwikkelingsdoelstellingen op te voeren in de ACS-landen die het hardst door de gevolgen van de wereldwijde financiële en voedselcrisis worden getroffen en waar de op het gebied van deze doelstellingen geboekte vooruitgang elke dag opnieuw in gevaar wordt gebracht;
8. onderstreept voorts dat in alle overeenkomsten de asymmetrie in het voordeel van de ACS-landen in acht moet worden genomen, zowel voor wat betreft de producten als de overgangsperioden, en dat de EPO's concrete garanties moeten bieden voor de bescherming van de door de ACS-landen als kwetsbaar aangekeurde sectoren;
9. beklemtoont dat in de met EPO's gepaard gaande steunmaatregelen rekening moet worden gehouden met het belang van regionale integratie en van de economische betrekkingen met andere ontwikkelingslanden voor de ontwikkeling van de ACS-landen;

Donderdag, 5 februari 2009

10. dringt er bij de Commissie op aan om de onderhandelaars van de ACS-landen vóór de sluiting van de overeenkomst voldoende tijd te geven om deze te evalueren en voorstellen te doen, met inachtneming van de tijdschema's van de WTO;
 11. onderstreept dat in de EPO's een herzieningclausule moet worden opgenomen voor herziening van de overeenkomst 5 jaar na ondertekening en dat de nationale parlementen, het Europees Parlement en het maatschappelijk middenveld daar officieel bij moeten worden betrokken; onderstreept voorts dat deze termijn een grondige evaluatie van de effecten van de EPO op de economieën en de regionale integratie van de ACS-landen alsook een passende heroriëntering mogelijk moeten maken;
 12. is van oordeel dat handelsovereenkomsten tussen de ACS-landen en de EU die van invloed zijn op de levensomstandigheden van de bevolking, het resultaat van een open en publiek debat met volwaardige deelname van de nationale parlementen van de ACS-landen, moeten zijn;
 13. dringt er bij de regeringen van de ACS-landen op aan om met name bij de overheid, het beheer van de overheidsfinanciën, de inning van douanerechten, het belastingstelsel en de bestrijding van corruptie en wanbeheer, die hervormingen door te voeren die voor goed bestuur noodzakelijk zijn;
 14. onderstreept dat strengere controle- en evaluatievoorschriften in de EPO's moeten worden opgenomen ten einde na te gaan wat de gevolgen van de EPO voor de landelijke en regionale ontwikkeling alsook voor de doelstellingen op het gebied van armoedebestrijding - niet alleen volgens EPO-normen - zijn;
 15. benadrukt dat er meer transparantie moet komen in de onderhandelingen en de uitkomsten ervan, zodat beleidsmakers, parlementariërs en vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld democratische controle hierop kunnen uitoefenen;
 16. is van oordeel dat de regionale strategiedocumenten en de regionale indicatieve programma's van het EOF omvangrijke, systematische en weloverwogen steun voor de tenuitvoerlegging van de EPO's moeten omvatten, een en ander met inachtneming van het hervormingsproces dat voor het welslagen van de EPO's noodzakelijk is;
 17. dringt er bij de Commissie op om aan in partnerschap met de ACS-landen in de EPO's en interim-EPO's ontwikkelingscriteria op te nemen, vastgesteld naar gelang van de prioriteiten van elke regio en het door haar gekozen tempo, ten einde de sociaal-economische effecten van de EPO's op essentiële sectoren te meten;
 18. onderstreept dat bossen, biodiversiteit en inheemse of bosafhankelijke volkeren in geen geval in gevaar mogen worden gebracht; wijst er in dit verband op dat het ACS-landen moet worden toegestaan voorschriften toe te passen om de export van hout en andere onbewerkte grondstoffen te beperken en van die regelgeving gebruik te maken om bossen, in het wild levende dieren en nationale industrieën te beschermen;
 19. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de regeringen van de EU-lidstaten en van de ACS-landen, alsmede aan de ACS-EU-Raad en de Paritaire Parlementaire Vergadering ACS-EU.
-