

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 3.7.2009
COM(2009) 335 definitief

VERSLAG VAN DE COMMISSIE
OVER DE WERKING VAN DE COMITÉS IN 2008

{SEC(2009) 913}

VERSLAG VAN DE COMMISSIE

OVER DE WERKING VAN DE COMITÉS IN 2008

Overeenkomstig artikel 7, lid 4, van Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 (hierna het “comitologiebesluit” genoemd) presenteert de Commissie het jaarverslag over de werking van de comités in 2008. Dit verslag bevat een overzicht van de ontwikkelingen in het comitologiesysteem, een samenvatting van de activiteiten van de comités en een bijlage met gedetailleerde statistieken over de werkzaamheden van de onderscheiden comités.¹

1. OVERZICHT VAN RECENTE ONTWIKKELINGEN IN HET COMITOLOGIESYSTEEM

1.1. Implementatie van de hervorming van de comitologieprocedure (Besluit 2006/512/EG van de Raad tot wijziging van Besluit 1999/468/EG van de Raad)

1.1.1. Aanpassing

De aanpassingen om bestaande basisbesluiten in overeenstemming te brengen met de "regelgevingsprocedure met toetsing" (RPT), ingevoerd bij Besluit 2006/512/EG, zijn in 2008² voortgezet met de goedkeuring door het Europees Parlement en de Raad op 11 maart 2008³ van de eerste set “prioritaire aanpassingen”, gevolgd door de goedkeuring op 22 oktober 2008 van twee “omnibusverordeningen”, namelijk “omnibus deel 1”⁴ en “omnibus deel 3”⁵ die respectievelijk 59 en 4 wettelijke basisbesluiten samenbrengen en wijzigen, en ten slotte “omnibus deel 2”⁶, die 47 wettelijke basisbesluiten omvat en goedgekeurd is op 11 maart 2009.

De Commissie heeft in februari 2008 een voorstel voor een vierde omnibusverordening⁷ goedgekeurd, die de aanpassing van 46 besluiten omvat.

Voorts heeft het Europees Parlement in zijn resolutie van 23 september 2008 de Commissie verzocht voorstellen voor de aanpassing van nog eens 14 wettelijke basisbesluiten in te dienen. De Commissie heeft deze instrumenten nauwkeurig onderzocht, maar heeft het niet dienstig geacht voor alle daarvan voorstellen in te dienen, onder meer daar enkele ervan reeds bij andere besluiten waren aangepast, of de erin vervatte implementatiebevoegdheden niet aan de RTP onderworpen waren. Deze beoordeling heeft ertoe geleid dat de Commissie op 30

¹ De bijlage is een afzonderlijk werkdocument van de diensten van de Commissie.

² Voor meer achtergrondinformatie over het aanpassingsproces en wat hieromtrent in 2007 is ondernomen, zie het verslag van de Commissie over de werking van de comités in 2007 (COM(2008) 844 definitief).

³ PB L 76 van 19.3.2008; PB L 81 van 20.3.2008; PB L 97 van 9.4.2008.

⁴ Verordening (EG) nr. 1137/2008, PB L 311 van 21.11.2008, blz. 1.

⁵ Verordening (EG) nr. 1103/2008, PB L 304 van 14.11.2008, blz. 80.

⁶ PB L 87 van 31.3.2009, blz. 109.

⁷ COM(2008) 71.

maart 2009⁸ een voorstel voor een vijfde en laatste omnibusverordening die twee wettelijke basisbesluiten omvatte, heeft goedgekeurd.

1.1.2. Herziening van het interinstitutioneel akkoord

Op 3 juni 2008⁹ was tussen het Europees Parlement en de Commissie een interinstitutioneel akkoord goedgekeurd over de procedures om het comitologiebesluit ten uitvoer te leggen. Met deze herziening wordt het akkoord in overeenstemming gebracht met de veranderingen in de comitologieprocedures die waren geïntroduceerd bij Besluit 2006/512/EG van de Raad en vooral met de RPT, alsook de daarbij gevoegde verklaringen inzake transparantie en een verbeterd comitologieregister¹⁰. Bovendien wordt met het herziene akkoord beoogd de tussen de twee instellingen bestaande regelingen te stroomlijnen.

1.1.3. Comitologie en transparantie: het register en het depot voor comitologiedocumenten

In een verklaring ad artikel 7, lid 3, van het comitologiebesluit (verklaring inzake transparantie)¹¹ verbindt de Commissie zich ertoe de werking van het comitologieregister te verbeteren, zodat het Europees Parlement de verschillende fasen en het tijdschema voor elke comitologieprocedure beter kan volgen en het een onderscheid kan maken tussen de verschillende soorten ontvangen documenten.

Ter begeleiding van de herziening van het comitologiebesluit heeft de Commissie een nieuw en sterk verbeterd comitologieregister ontwikkeld, teneinde het Europees Parlement en het grote publiek op een transparantere en coherenter wijze toegang te verschaffen tot de documenten en andere relevante informatie. Het nieuwe register was op 1 april 2008 operationeel¹².

1.2. Ontwikkeling van de rechtspraak

In zijn arrest van 1 april 2008 (gevoegde zaken C-14/06 en C-295/06, Europees Parlement en Koninkrijk Denemarken tegen Commissie van de Europese Gemeenschappen) verklaarde het Hof van Justitie het punt 2 van de bijlage, betreffende de vrijstelling van decabroomdifenylether (deca-BDE) in polymeertoepassingen van Beschikking 2005/717/EG¹³ tot wijziging van de BGS-richtlijn¹⁴ met het oog op aanpassing aan de technische vooruitgang nietig. Tevens verklaarde het Hof dat de gevolgen van die bepaling desondanks tot en met 30 juni 2008 gehandhaafd dienden te blijven.

Het Hof besloot dat de beschikking, die gelijkstond aan een algemene vrijstelling voor het gebruik van deca-BDE in elektrische en elektronische apparatuur, was goedgekeurd toen aan de door de gemeenschapswetgever in artikel 5, lid 1, van de BGS-richtlijn gestelde voorwaarden niet was voldaan en er strijd was met de door die wetgever nagestreefde doelstelling, namelijk het beginsel van een verbod van de bestanddelen waarnaar in die

⁸ COM(2009) 142.

⁹ PB C 143 van 10.6.2008, blz. 1.

¹⁰ PB C 171 van 22.7.2006, blz. 21.

¹¹ PB C 171 van 22.7.2006, blz. 21.

¹² http://ec.europa.eu/transparency/regcomitology/index_nl.htm.

¹³ Beschikking 2005/717/EG van 13 oktober 2005

¹⁴ Richtlijn 2002/95/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur.

richtlijn wordt verwezen. Door genoemde beschikking met betrekking tot de vrijstelling van deca-BDE goed te keuren heeft de Commissie derhalve inbreuk gepleegd op artikel 5, lid 1.

Daarmee bevestigt het Hof het algemene beginsel dat de Commissie bij de uitoefening van haar uitvoeringsbevoegdheden alle nodige of passende maatregelen voor de tenuitvoerlegging van de basiswetgeving mag goedkeuren, mits deze er niet mee in strijd zijn.

2. OVERZICHT VAN ACTIVITEITEN

2.1 Aantal comités en vergaderingen

Het is belangrijk een onderscheid te maken tussen de comitologiecomités, enerzijds, en andere entiteiten, met name de door de Commissie zelf opgerichte „groepen deskundigen”, anderzijds. De laatstgenoemde bieden de Commissie hun deskundigheid bij het voorbereiden en uitvoeren van het beleid, terwijl de comitologiecomités de Commissie bijstaan bij de uitoefening van de bevoegdheden die haar door wettelijke basisbesluiten zijn toegekend. In dit verslag gaat de aandacht alleen uit naar de comitologiecomités. Het aantal comitologiecomités is berekend per beleidsterrein (zie tabel I) (toestand op 31 december 2008). Ter vergelijking worden ook de gegevens van het vorige jaar (toestand op 31 december 2007) vermeld.

TABEL I – TOTAAL AANTAL COMITÉS

Beleidssterrein	2007	2008
Ondernemingen en industrie (ENTR)	33	34
Werkgelegenheid, sociale zaken en gelijke kansen (EMPL)	4	5
Landbouw en plattelandsontwikkeling (AGRI)	31	28
Vervoer en energie (TREN)	35	36
Milieu (ENV)	35	35
Onderzoek (RTD)	5	6
Informatiemaatschappij en media (INFSO)	9	9
Visserij en maritieme zaken (MARE)	4	4
Interne markt (MARKT)	13	14
Regionaal beleid (REGIO)	1	1
Belastingen en douane-unie (TAXUD)	11	10
Onderwijs en cultuur (EAC)	6	7
Gezondheid en consumenten (SANCO)	17	17
Justitie, vrijheid en veiligheid (JLS)	21	24
Buitenlandse betrekkingen (RELEX)	3	3
Handel (TRADE)	12	12
Uitbreiding (ELARG)	3	3
EuropeAid (AIDCO)	9	8
Humanitaire hulp (ECHO)	1	1
Statistieken (ESTAT)	9	9
Begroting (BUDG)	2	2
Fraudebestrijding (OLAF)	1	1
Informatica (DIGIT)	1	1
TOTAAL	266	270

De comitologiecomités kunnen worden ingedeeld volgens het soort procedure (raadplegingsprocedure, beheersprocedure, regelgevingsprocedure, regelgevingsprocedure met toetsing en vrijwaringsprocedure, zie [tabel II](#)). Comités die verschillende procedures toepassen (gaande van de raadplegingsprocedure tot de regelgevingsprocedure, alsmede de vrijwaringsprocedure), zijn apart vermeld van de comités die slechts één procedure toepassen.

TABEL II - AANTAL COMITÉS PER PROCEDURE (2008)

	Type procedure					Comités werkend volgens verscheidene procedures
	Raad- plegings- procedure*	Beheersprocedure	Regel- gevings- procedure*	Regelgevingsprocedure met toezicht	Vrijwarings- procedure	
ENTR	6	3	15	0	0	10
EMPL	2	0	2	0	0	1
AGRI	0	19	5	0	0	4
TREN	3	3	9	0	0	21
ENV	0	2	21	0	0	13
RTD	0	2	0	0	0	4
INFSO	0	4	0	0	0	5
MARE	0	1	0	0	0	3
MARKT	1	1	7	2	0	3
REGIO	0	0	0	0	0	1
TAXUD	1	3	5	0	0	1
EAC	1	1	0	0	0	5
SANCO	2	0	8	0	0	7
JLS	4	1	4	2	0	13
RELEX	0	2	0	0	0	1
TRADE	3	3	3	0	0	2
ELARG	0	3	0	0	0	0
AIDCO	0	7	0	0	0	1
ECHO	0	0	0	0	0	1
ESTAT	0	3	2	0	0	4
BUDG	1	0	1	0	0	0
OLAF	0	0	1	0	0	0
DIGIT	0	1	0	0	0	0
TOTAAL	24	59	83	4	0	100

Uit deze gegevens blijkt dat ongeveer 31% van de comités (83 op 270) uitsluitend krachtens de regelgevingsprocedure werkt en een kleiner aantal (59) uitsluitend krachtens de beheersprocedure. De meeste comités (37%) werken krachtens uiteenlopende procedures (100 op 270). Uit de uitsplitsing per beleidsterrein blijkt dat de toepassing van de drie soorten

procedures varieert per beleidsterrein. Op sommige beleidsterreinen domineert echter duidelijk een van de procedures: zo werkt op de terreinen *energie en vervoer* en *milieu* een groot aantal comités volgens de regelgevingsprocedure, terwijl op het terrein *landbouw* veel comités volgens de beheersprocedure opereren.

Het aantal comités is niet de enige indicator om te beoordelen of er veel comitologieactiviteit is. Uit het *aantal vergaderingen* in 2008 blijkt algemeen hoe bedrijvig de verschillende comités op de verschillende terreinen zijn geweest (zie tabel III).

TABEL III – AANTAL VERGADERINGEN

	2007	2008		2007	2008
ENTR	42	57	SANCO	167	123
EMPL	5	4	JLS	31	37
AGRI	256	226	RELEX	4	4
TREN	67	60	TRADE	23	24
ENV	75	57	ELARG	12	6
RTD	60	62	AIDCO	35	38
INFSO	30	28	ECHO	7	6
MARE	17	15	ESTAT	19	16
MARKT	43	42	BUDG	7	5
REGIO	9	9	OLAF	3	3
TAXUD	91	114	DIGIT	3	3
EAC	15	14	TOTAAL	1.021	953

Net als in 2007 heeft *landbouw* de meeste vergaderingen gehouden (226 vergaderingen). Voor het beheer van de verschillende landbouwmarkten moet namelijk vaak worden vergaderd. Hierop volgen *gezondheid en consumenten* met 123 vergaderingen en *belastingen en douane-unie* met 114 vergaderingen.

2.2 Aantal adviezen en uitvoeringsmaatregelen

Net als in vorige verslagen wordt in dit verslag het totale aantal formele *adviezen* van de comités vermeld alsook de later door de Commissie aangenomen *uitvoeringsmaatregelen* (dat wil zeggen wetsbesluiten of administratieve en financieringsbesluiten)¹⁵. Deze gegevens geven de concrete „output” van de comités weer (zie tabel IV). In 2008 hebben de comités in totaal 2.185 *adviezen* uitgebracht (tegen 2.613 in 2007); de Commissie heeft 2.022 uitvoeringsmaatregelen goedgekeurd (tegen 2.522 in 2007).

¹⁵ Bedenk wel dat er verschil kan bestaan tussen het aantal adviezen en het aantal uitvoeringsmaatregelen in een bepaald jaar. De redenen hiervoor zijn in de inleiding van de bijlage uiteengezet.

TABEL IV – AANTAL GOEDGEKEURDE ADVIEZEN EN UITVOERINGSMAATREGELEN (2008)

	Adviezen	Uitvoerings- maatregelen		Adviezen	Uitvoerings- maatregelen
ENTR	362	307	SANCO	358	311
EMPL	21	20	JLS	117	106
AGRI	456	439	RELEX	0	0
TREN	68	63	TRADE	11	12
ENV	78	85	ELARG	69	69
RTD	168	168	AIDCO	115	110
INFSO	79	79	ECHO	47	47
MARE	39	39	ESTAT	23	20
MARKT	26	16	BUDG	4	6
REGIO	4	0	OLAF	3	0
TAXUD	65	55	DIGIT	1	1
EAC	71	69	TOTAAL	2.185	2.022

Uit het grote aantal *uitvoeringsmaatregelen* dat op sommige beleidsterreinen is goedgekeurd – *landbouw* (439), *ondernemingen* (307), *gezondheid en consumenten* (311), *onderzoek* (168) en *EuropeAid* (110) – blijkt opnieuw de hoeveelheid werk die op deze terreinen (via de comitologieprocedures) aan de Commissie is gedelegeerd¹⁶. In vergelijking met het vorige jaar is er een daling vast te stellen op de beleidsterreinen *landbouw* (439 uitvoeringsmaatregelen in 2008 tegen 963 in 2007) en *EuropeAid* (110 in 2008 tegen 388 in 2007).

2.3 Gebruik van de regelgevingsprocedure met toezicht (RPT)

In de cijfers van tabel IV over het aantal goedgekeurde uitvoeringsmaatregelen is het aantal volgens RPT goedgekeurde maatregelen inbegrepen. Het staat op 71 voor 2008, waarbij de sector *milieu* de procedure het meest gebruikte (21 maatregelen), gevolgd door *ondernemingen en industrie* (13) (zie tabel V).

Hun vetorecht op ontwerp-maatregelen hebben de Raad en het Europees Parlement in precies 10% van de gevallen (7 maatregelen) ingezet:

- De Raad kantte zich tegen de goedkeuring van zes ontwerp-maatregelen voor *milieu*, met als argument dat deze de in de basisinstrumenten gegeven uitvoeringsbevoegdheden overschreden, voor zover zij van de lidstaten verlangden de omzettingsmaatregelen via correlatietabellen mede te delen. Daarop heeft de Commissie de betwiste bepalingen uit de

¹⁶ Opgemerkt zij dat het aantal aangenomen maatregelen op zich niet het politieke, economische of financiële belang van deze besluiten weergeeft.

ontwerp-maatregelen gelicht en deze in gewijzigde zin opnieuw aan de bevoegde comités voorgelegd.

- Het Europees Parlement keerde zich tegen de goedkeuring van één ontwerp-maatregel voor de *interne markt* met als argument dat deze de in het basisinstrument gegeven uitvoeringsbevoegdheden overschreed, voor zover het een bepaling kende die meer behelsde dan een technische aanpassing en derhalve de medebeslissingsprocedure diende te volgen. Daarop heeft de Commissie de betwiste bepaling uit de ontwerp-maatregel gelicht en deze in gewijzigde zin opnieuw aan het bevoegde comité voorgelegd.

**TABEL V – AANTAL UITVOERINGSMAATREGELEN, GOEDGEKEURD OVEREENKOMSTIG DE
REGELGEVINGSPROCEDURE MET TOEZICHT (RPT) (2008)**

	Aantal RPT-goedgekeurde maatregelen	Aantal weigeringen van EP om RPT-maatregelen goed te keuren	Aantal weigeringen van Raad om RPT-maatregelen goed te keuren
ENTR	13	0	0
EMPL	0	0	0
AGRI	0	0	0
TREN	9	0	0
ENV	21	0	6
RTD	0	0	0
INFSO	0	0	0
MARE	0	0	0
MARKT	10	1	0
REGIO	0	0	0
TAXUD	8	0	0
EAC	0	0	0
SANCO	3	0	0
JLS	0	0	0
RELEX	0	0	0
TRADE	0	0	0
ELARG	0	0	0
AIDCO	0	0	0
ECHO	0	0	0
ESTAT	3	0	0
BUDG	4	0	0
OLAF	0	0	0
DIGIT	0	0	0
TOTAAL	71	1	6

3. GEDETAILEERDE INFORMATIE OVER DE ACTIVITEITEN VAN DE COMITÉS

De bijlage bij dit verslag geeft gedetailleerde informatie over de werkzaamheden van de afzonderlijke comités in 2008, gerangschikt aan de hand van de verschillende diensten van de Commissie. Tevens biedt de bijlage informatie over veranderingen in het aantal comités, alsook over specifieke situaties betreffende bijzondere ontwerp-maatregelen, zoals ongunstige adviezen, de indiening van voorstellen bij de Raad of verzet van de kant van de Raad of het Parlement krachtens de RPT.