

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 7.3.2008
COM(2008) 129 definitief

2008/0054 (CNS)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

**betreffende de opening en de wijze van beheer van autonome communautaire
tariefcontingenten voor de invoer van bepaalde visserijproducten op de Canarische
Eilanden**

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

Artikel 5 van Verordening (EG) nr. 704/2002 van de Raad tot tijdelijke schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief op de invoer van bepaalde industrieproducten en inzake de opening en het beheer van autonome communautaire tariefcontingenten voor de invoer van bepaalde visserijproducten op de Canarische Eilanden

- **Algemene context**

Sinds 1991 heeft de Europese Unie de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief op de invoer van bepaalde visserijproducten op de Canarische Eilanden geheel of gedeeltelijk geschorst. De uitzonderlijke geografische ligging van de Canarische Eilanden ten opzichte van de bevoorradingsbronnen voor bepaalde visserijproducten die van essentieel belang zijn voor de binnenlandse consumptie, jaagt de visserijsector op extra kosten. Dit natuurlijke nadeel kan worden gecompenseerd door, onder meer, de douanerechten op de invoer van de betrokken producten uit derde landen tijdelijk te schorsen binnen de grenzen van communautaire tariefcontingenten van passende omvang.

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

Verordening (EG) nr. 704/2002, de rechtsgrond voor de steun, is op 31 december 2006 verstreken.

- **Samenhang met andere beleidsgebieden van de Unie**

Het voorstel betreffende de opening en de wijze van beheer van rechtenvrije tariefcontingenten is in overeenstemming met artikel 299, lid 2, van het EG-Verdrag inzake specifieke maatregelen voor ultraperifere gebieden. Bovendien past het voorstel in de verbintenis die de Commissie in de mededeling van 26 mei 2004 inzake een versterkt partnerschap voor de ultraperifere regio's (COM (2004) 343 def.) is aangegaan om een verlaging of zelfs afschaffing van de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief te onderzoeken, teneinde de voorziening met niet-agrarische grondstoffen mogelijk te maken en aldus de productie in de ultraperifere regio's te bevorderen.

De voorgestelde rechtenvrije tariefcontingenten moeten in het kader van de steunverlening aan de visserijsector van de Canarische Eilanden, worden beschouwd als een aanvulling op andere; op grond van artikel 299, lid 2, van het EG-Verdrag genomen maatregelen, met name de regeling ter compensatie van de extra kosten voor de afzet van bepaalde visserijproducten van de ultraperifere gebieden (Verordening (EG) nr. 791/2007 van de Raad van 21 mei 2007).

2. RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De belanghebbenden uit de visserijsector van de Canarische Eilanden zijn geraadpleegd in het kader van verslagen die de Spaanse autoriteiten hebben opgesteld over de tenuitvoerlegging van de in artikel 3 van Verordening (EG) nr. 704/2002 bedoelde maatregelen. Voorts is in het eerste halfjaar van 2007 met de Spaanse autoriteiten overlegd ten einde de inhoud van deze verslagen te verduidelijken.

De Spaanse autoriteiten hebben officieel verzocht om de verlenging van de bovenbedoelde maatregelen tot de periode 2007-2013.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Zie hierboven.

- **Effectbeoordeling**

Omdat het bij het voorstel niet om een belangrijk beleidsinitiatief gaat, doch slechts om de voortzetting van een bestaande steunregeling, werd niet overwogen een effectbeoordeling uit te voeren.

Bij de beoordeling van het verzoek van de Spaanse autoriteiten om de toepassingsperiode van de maatregelen te verlengen, hebben de diensten aandacht besteed aan de gevolgen van de voorgestelde tariefcontingenten voor de visserijsector op de Canarische Eilanden, rekening houdend met de wisselwerking daarvan met de maatregelen die de Raad in mei 2007 heeft vastgesteld om de visserijsector in de ultraperifere gebieden te steunen, met name de regeling ter compensatie van de extra kosten voor de afzet van bepaalde visserijproducten van de ultraperifere gebieden (Verordening (EG) nr. 791/2007 van de Raad van 21 mei 2007).

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregel**

Voorgesteld wordt om voor de periode 2007-2013 twee rechtenvrije tariefcontingenten voor de invoer van bepaalde visserijproducten op de Canarische Eilanden te openen.

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 299, lid 2, van het EG-Verdrag

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Het wijzigen van het gemeenschappelijk douanetarief behoort tot de exclusieve bevoegdheden van de gemeenschap.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is om de volgende reden(en) in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

De onder contingenten vallende hoeveelheden worden beter afgestemd op de daadwerkelijke invoer op de Canarische Eilanden.

De administratieve lasten voor de nationale en regionale autoriteiten van de lidstaten en voor de diensten van de Commissie blijven beperkt, met name wat betreft de verslaglegging over de uitvoering van de maatregelen.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: verordening.

Andere instrumenten zouden om de volgende reden(en) ongeschikt zijn: het voorstel betreft de schorsing van maatregelen die bij verordening zijn vastgesteld.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten. Het verlies aan eigen middelen (rechten van het gemeenschappelijk douanetarief) wordt geraamd op 7,9 miljoen euro netto per jaar.

5. AANVULLENDE INFORMATIE

- **Evaluatie-/herzienings-/vervalbepaling**

Het voorstel bevat een evaluatiebepaling.

Het voorstel bevat een vervalbepaling.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

**betreffende de opening en de wijze van beheer van autonome communautaire
tariefcontingenten voor de invoer van bepaalde visserijproducten op de Canarische
Eilanden**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 299, lid 2,

Gezien het voorstel van de Commissie¹,

Gezien het advies van het Europees Parlement²,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité³,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's⁴,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In oktober en november 2000 dienden de Spaanse autoriteiten een met documenten gestaafd verzoek in om de toepassingstermijn van de voor de Canarische Eilanden geldende maatregelen in het kader van het gemeenschappelijk douanetarief (GDT) die werden ingesteld bij Verordening (EEG) nr. 1911/91 van de Raad van 26 juni 1991 betreffende de toepassing van de bepalingen van het Gemeenschapsrecht op de Canarische Eilanden⁵ en die op 31 december 2001 zouden verstrijken, met tien jaar te verlengen. Er was evenwel onvoldoende tijd beschikbaar om de documentatie te onderzoeken en te beslissen of de gevraagde verlenging gerechtvaardigd was. Daarom werd bij Verordening (EG) nr. 1105/2001 van de Raad van 30 mei 2001 de toepassingstermijn van de tariefmaatregelen met één jaar verlengd.
- (2) Verordening (EG) nr. 704/2002 van de Raad van 25 maart 2002⁶ voorziet in de opening en de wijze van beheer van autonome communautaire tariefcontingenten voor de invoer van bepaalde visserijproducten op de Canarische Eilanden voor de periode van 1 januari 2002 tot en met 31 december 2006.

¹ PB C [...] van [...], blz. [...].

² PB C [...] van [...], blz. [...].

³ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁴ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁵ PB L 171 van 29.6.1991, blz. 1.

⁶ PB L 111 van 6.4.2002, blz. 1.

- (3) Bij Verordening (EG) nr. 791/2007 van de Raad van 21 mei 2007⁷ werd een nieuwe regeling ingesteld ter compensatie van de extra kosten voor de afzet van bepaalde visserijproducten van de ultraperifere gebieden van de Azoren, Madeira, de Canarische Eilanden, Frans Guyana en Réunion. Deze regeling is erop gericht de economische en sociale ontwikkeling van de betrokken regio's te bevorderen en deze te laten profiteren van de voordelen van de interne markt waarvan zij volledig deel uitmaken, ondanks de objectieve factoren die de geografisch en economisch geïsoleerde positie van deze regio's bepalen.
- (4) De uitzonderlijke geografische ligging van de Canarische Eilanden ten opzichte van de bevoorradingsbronnen voor bepaalde visserijproducten die van essentieel belang zijn voor de binnenlandse consumptie, jaagt de visserijsector op extra kosten. Een in artikel 299, lid 2, van het EG-Verdrag erkend natuurlijk nadeel als gevolg van het insulaire karakter, de verre afstand en de ultraperifere ligging, kan worden gecompenseerd door, onder meer, de douanerechten op de invoer van de betrokken producten uit derde landen tijdelijk te schorsen binnen de grenzen van communautaire tariefcontingenten van passende omvang.
- (5) In de mededeling van de Commissie van 26 mei 2004 "Een versterkt partnerschap voor de ultraperifere regio's" (COM (2004) 343 def.) verklaart de Commissie zich bereid een verlaging of zelfs afschaffing van de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief te onderzoeken, teneinde de voorziening met niet-agrarische grondstoffen mogelijk te maken en aldus de productie in de ultraperifere regio's te bevorderen, en toont zij zich tevens bereid onder uitzonderlijke omstandigheden die als dusdanig voldoende zijn gemotiveerd, aanvragen voor tijdelijke schorsing van de rechten op dezelfde terreinen te onderzoeken. In het geval van visserijproducten zouden dergelijke maatregelen slechts worden vastgesteld voor producten die voor de plaatselijke markt zijn bestemd.
- (6) Op 29 juli 2004 en op 19 juli 2006 dienden de Spaanse autoriteiten verslagen in over de uitvoering van de in artikel 3 van Verordening (EG) nr. 704/2002 van de Raad bedoelde maatregelen en verzochten zij om de verlenging van de toepassing van deze maatregelen tot de periode 2007-2013. De Commissie heeft aan de hand van deze verslagen de gevolgen van de vastgestelde maatregelen voor de invoer van bepaalde visserijproducten op de Canarische Eilanden onderzocht.
- (7) Uit de door de Spaanse autoriteiten ingediende verslagen blijkt dat de contingenten die op grond van Verordening (EG) nr. 704/2002 van de Raad werden geopend, niet volledig zijn opgebruikt.
- (8) De opening van tariefcontingenten die vergelijkbaar zijn met de bij Verordening (EG) nr. 704/2002 van de Raad van 25 maart 2002 geopende tariefcontingenten voor bepaalde visserijproducten, is gerechtvaardigd vermits deze in de behoeften van de binnenlandse markt van de Canarische Eilanden voorzien en de invoer van deze producten met verlaagd recht in de Gemeenschap tegelijkertijd voorspelbaar en duidelijk waarneembaar blijft.

⁷ PB L 176 van 6.7.2007, blz. 1.

- (9) Aangezien de bij Verordening (EG) nr. 704/2002 van de Raad geopende contingenten niet volledig zijn opgebruikt, is het passend de hoeveelheid van de contingenten op een lager niveau vast te stellen.
- (10) Om rechtstreekse gevolgen voor het functioneren van de interne markt te vermijden, dienen maatregelen te worden genomen die ervoor zorgen dat visserijproducten waarvoor om schorsing van de invoerrechten wordt verzocht, uitsluitend voor de binnenlandse markt van de Canarische Eilanden bestemd zijn.
- (11) Bij Verordening (EEG) nr. 2454/93 van de Commissie van 2 juli 1993 houdende vaststelling van enkele bepalingen ter uitvoering van Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad tot vaststelling van het communautair douanewetboek⁸ zijn de regels gecodificeerd inzake het beheer van de tariefcontingenten die zijn afgestemd op toepassing in chronologische volgorde van de data van de douaneaangiften.
- (12) Er moeten maatregelen worden vastgesteld om ervoor te zorgen dat de Commissie geregeld in kennis wordt gesteld van de ingevoerde hoeveelheden en zo nodig stappen kan zetten om speculatie of verlegging van het handelsverkeer te voorkomen.
- (13) Om ervoor te zorgen dat de maatregelen van deze verordening aansluiten op die van Verordening (EG) nr. 704/2002, moeten zij vanaf 1 januari 2007 worden toegepast.
- (14) Omwille van de samenhang met de bij Verordening (EG) nr. 791/2007 van de Raad ingestelde regeling moeten de tariefcontingenten bovendien worden geopend voor de periode 2007-2013,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

- 1. Van 1 januari 2007 tot en met 31 december 2013 zijn de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief die bij invoer op de Canarische Eilanden van toepassing zijn op de in de bijlage opgenomen visserijproducten, geheel geschorst voor de in die bijlage genoemde hoeveelheden.
- 2. De in lid 1 bedoelde schorsing wordt uitsluitend toegekend voor producten die voor de interne markt van de Canarische Eilanden zijn bestemd. Zij is uitsluitend van toepassing op visserijproducten die uit het schip of vliegtuig worden gelost vóór de douaneaangifte voor het vrije verkeer wordt overgelegd aan de douaneautoriteiten op de Canarische Eilanden.

Artikel 2

- 1. De bevoegde Spaanse autoriteiten dienen uiterlijk op 31 mei 2010 bij de Commissie een verslag in over de tenuitvoerlegging van de in artikel 1 bedoelde maatregel. De Commissie stelt een onderzoek in naar het effect van deze maatregel en legt de Raad

⁸ PB L 253 van 11.10.1993, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 993/2001 (PB L 141 van 28.5.2001, blz. 1).

indien nodig een op dat verslag gebaseerd voorstel tot wijziging van de in te voeren hoeveelheden voor.

2. De bevoegde Spaanse autoriteiten dienen uiterlijk op 31 mei 2012 bij de Commissie een verslag in over de tenuitvoerlegging van de in artikel 1 bedoelde maatregel na 2010. De Commissie stelt een onderzoek in naar het effect van deze maatregel en dient op basis van haar bevindingen bij de Raad passende voorstellen in voor de periode na 2013.

Artikel 3

1. Wanneer de Commissie het gegronde vermoeden heeft dat een bij deze verordening ingestelde schorsing voor een bepaald product een verlegging van het handelsverkeer veroorzaakt, kan zij de betrokken schorsing, na raadpleging van het Comité douanewetboek, voor een periode van ten hoogste twaalf maanden intrekken. Met het oog op de betaling van de invoerrechten op producten waarvoor de schorsing tijdelijk is ingetrokken, wordt een zekerheid gesteld. De vrijgave voor het vrije verkeer van de betrokken producten op de Canarische Eilanden wordt afhankelijk gesteld van deze zekerheidstelling
2. Op voorstel van de Commissie kan de Raad tijdens de in lid 1 vermelde periode van twaalf maanden besluiten de schorsing definitief in te trekken. In dat geval worden de bedragen van de rechten waarvoor een zekerheid is gesteld, definitief ingevorderd.
3. De zekerheid wordt vrijgegeven indien niet binnen twaalf maanden een definitief besluit is genomen overeenkomstig het bepaalde in lid 2.

Artikel 4

Deze verordening treedt in werking op de derde dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing van 1 januari 2007 tot en met 31 december 2013.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, [...]

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE

Volg-nummer	GN-code	Omschrijving	Omvang van het contingent (in ton)	Contingent-recht (%)
09.2997	0303	Bevroren vis, andere dan visfilets en ander visvlees bedoeld bij post 0304	15 000	0
	0304	Visfilets en ander visvlees (ook indien fijngemaakt), vers, gekoeld of bevroren		
09.2651	0306	Schaaldieren, ook indien ontdaan van de schaal, levend, vers, gekoeld, bevroren, gedroogd, gezouten of gepekeld; schaaldieren in de schaal, gestoomd of in water gekookt, ook indien gekoeld, bevroren, gedroogd, gezouten of gepekeld; meel, poeder en pellets, van schaaldieren, geschikt voor menselijke consumptie	15 000	0
	0307	Weekdieren, ook indien ontdaan van de schelp, levend, vers, gekoeld, bevroren, gedroogd, gezouten of gepekeld; ongewervelde waterdieren, andere dan schaal- en weekdieren, levend, vers, gekoeld, bevroren, gedroogd, gezouten of gepekeld; meel, poeder en pellets van ongewervelde waterdieren, andere dan schaaldieren, geschikt voor menselijke consumptie		

**FINANCIËEL MEMORANDUM VOOR VOORSTELLEN DIE UITSLUITEND
GEVOLGEN HEBBEN VOOR DE ONTVANGSTENZIJD VAN DE BEGROTING**

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL:

Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de opening en de wijze van beheer van autonome communautaire tariefcontingenten voor de invoer van bepaalde visserijproducten op de Canarische Eilanden

2. BEGROTINGSONDERDELEN:

Hoofdstuk en artikel: Hoofdstuk 12, artikel 120

Begroot bedrag voor het betrokken jaar:

3. RECHTSGROND:

Artikel 299 van het Verdrag.

4. FINANCIËLE GEVOLGEN

- ☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen
- ☒ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, namelijk:

(in miljoen euro, tot op 1 decimaal)

Begrotings- onderdeel	Ontvangsten ⁹	Jaar 2007
Artikel 120	<i>Gevolgen voor eigen middelen (Gemeenschappelijk douanetarief)</i>	- 7,9/jaar

5. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De bepalingen inzake het beheer van tariefcontingenten omvatten ook maatregelen ter bestrijding van fraude en onregelmatigheden (toepassing van de controles die zijn vastgelegd in het communautair douanewetboek en de uitvoeringsbepalingen daarvan).

⁹ Voor traditionele eigen middelen (landbouwrechten, suikerheffingen en douanerechten) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 25% aan inningskosten.

6. ANDERE OPMERKINGEN

Geraamde kosten van de maatregel

Wijze van berekening van de totale kostprijs

Uitgaande van de meest recente, volledige statistieken (2006) wordt het jaarlijkse verlies aan inkomsten als gevolg van deze verordening geraamd op 10,5 miljoen euro (zie tabel hieronder). De genoemde bedragen zijn over het algemeen berekend op basis van de rechten voor de meest begunstigde landen (MFN-rechten) en vormen een maximum, omdat de Gemeenschap op de invoer uit verschillende landen lagere rechten toepast. Daarom valt het daadwerkelijke verlies aan inkomsten veelal lager uit, aangezien de MFN-rechten niet constant worden toegepast.

Volgnummer	Omvang van het contingent (ton)	Geraamde prijs (€/ton)	MFN-recht (%)	Contingent recht (%)	Gederfde rechten per jaar (€)
09.2997	15 000 t	2 784	11 (gemiddeld recht)	0	4 592 891
09.2651	15 000 t	3 826	10,3 (gemiddeld recht)	0	5 910 927
Totaal					10 503 818

Totaal verlies aan ontvangsten vergeleken met de situatie waarin er geen tariefcontingenten zouden zijn: € 10 503 818.