

IV

*(Informatie)*INFORMATIE AFKOMSTIG VAN DE INSTELLINGEN EN ORGANEN VAN DE
EUROPESE UNIE

EUROPEES PARLEMENT

Conferentie van de commissies voor communautaire en Europese aangelegenheden van de parlementen van de Europese Unie (COSAC)**Bijdrage aangenomen door de XXXVIIe COSAC****Berlijn, 13-15 mei 2007**

(2007/C 206/02)

1. De toekomst van Europa

- 1.1 COSAC is het voorzitterschap erkentelijk voor de inspanningen die het zich heeft getroost om de regeringen van alle lidstaten van de Europese Unie en vertegenwoordigers van de Europese instellingen in Berlijn bijeen te brengen ter gelegenheid van de vijftigste verjaardag van de ondertekening van de Verdragen van Rome. COSAC wijst op de betekenis van de Verklaring van Berlijn en hoopt dat deze een blijvende positieve impuls zal zijn voor de Europese integratie. COSAC roept de nationale parlementen op om bij te dragen aan de bekendheid van dit document.
- 1.2 COSAC is verheugd over de inspanningen van het Duitse voorzitterschap om het punt van het Grondwettelijk Verdrag opnieuw op de Europese agenda te zetten. De discussie hierover zal een beslissende fase ingaan met het verslag van het Duitse voorzitterschap aan de Europese Raad van juni. COSAC heeft waardering voor het duidelijke standpunt van het voorzitterschap om voor de Europese verkiezingen van 2009 een institutionele regeling te treffen.
- 1.3 COSAC steunt het idee om in de tweede helft van het jaar een conferentie van regeringsvertegenwoordigers van de lidstaten te organiseren. Deze zou een duidelijk mandaat en een duidelijk tijdschema moeten krijgen om te komen tot een oplossing die, mogelijk met een andere presentatie, in sterke mate de inhoud en de doelstellingen van het Verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa respecteert. Een dergelijke oplossing zou rekening moeten houden met, en tegemoet dienen te komen aan de bezorgdheid die in een aantal lidstaten is geuit. Daarnaast dient ze een positieve bijdrage te leveren aan de democratie, transparantie, een doelmatige besluitvorming en bescherming van de burgers. Verder zou met een dergelijke oplossing moeten worden gewerkt aan de uitdagingen van klimaatverandering en energiezekerheid. COSAC verwacht dat de nationale parlementen en het Europees Parlement hierbij volledig betrokken zullen blijven en dat met hun standpunten terdege rekening zal worden gehouden. COSAC dringt erop aan dat in een institutionele regeling rekening wordt gehouden met de belangrijke rol die nationale parlementen spelen bij de Europese integratie en de Europese beleidsformulering. Hun rol moet in de toekomst ten minste gelijk zijn aan de rol die is voorzien in het Grondwettelijk Verdrag. Het Protocol betreffende de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie en het Protocol betreffende de toepassing van het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel die als bijlage zijn toegevoegd aan het Grondwettelijk Verdrag moeten worden gehandhaafd en beter en doelmatiger worden uitgevoerd. Dat geldt ook voor het nieuwe systeem waarbij de Commissie alle voorstellen rechtstreeks naar de nationale parlementen stuurt en hun om reacties vraagt om het proces van beleidsformulering te verbeteren, waarna zij deze reacties schriftelijk beantwoordt.
- 1.4 COSAC stelt vast dat het Europees Parlement een bijeenkomst met vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties voorbereidt (Agora) en stelt voor om gezamenlijke parlementaire bijeenkomsten van nationale parlementen en het Europees Parlement te houden, om standpunten uit te wisselen en de resultaten van de Europese Raad te bespreken, alsmede de perspectieven voor hervorming van het Verdrag tijdens de verwachte intergouvernementele conferentie.

2. Samenwerking met de Europese Commissie en de Raad

- 2.1 De nieuwe regeling waarbij de Commissie alle nieuwe voorstellen en raadplegingsdocumenten rechtstreeks naar de nationale parlementen stuurt, wordt door de nationale parlementen als een toegevoegde waarde beschouwd. Om dit systeem verder te verbeteren vraagt COSAC om een gestandaardiseerde procedure voor de aanbidding van raadplegingsdocumenten van de Commissie. COSAC is verheugd over de inspanningen van de Commissie om haar reacties naar aanleiding van opmerkingen van nationale parlementen deugdelijk te onderbouwen en haar voorstellen nader toe te lichten. COSAC roept de Commissie op om binnen twee maanden te reageren op verklaringen van nationale parlementen en om zichtbaar te reageren wanneer een groot aantal nationale parlementen zich om vergelijkbare redenen bezorgd toont over een specifiek voorstel. COSAC zou prijs stellen op een nadere verduidelijking van het systeem dat de Commissie voornemens is te hanteren voor de verwerking van verklaringen van nationale parlementen. Bovendien benadrukt COSAC het belang van vertaling van raadplegingsdocumenten van de Commissie in alle officiële talen.
- 2.2 COSAC vraagt de Commissie om te blijven werken aan een betere uitleg van haar voorstellen met betrekking tot het subsidiariteits- en evenredigheidsbeginsel, in overeenstemming met de richtsnoeren van het Protocol betreffende de toepassing van het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel van het Verdrag van Amsterdam. Een toelichting over de keuze van de rechtsgrondslag zou ook worden verwelkomd door de nationale parlementen.
- 2.3 COSAC stimuleert nationale parlementen om hun bevindingen over specifieke voorstellen voor maatregelen van de EU naar de IPEX-website te zenden, om een uitwisseling van standpunten tussen nationale parlementen te bevorderen. De reacties van de Commissie op verklaringen van nationale parlementen zouden ook voor andere nationale parlementen toegankelijk moeten zijn. COSAC vraagt de Commissie om te onderzoeken of het mogelijk is om haar correspondentie met nationale parlementen op de IPEX-website te publiceren.
- 2.4 COSAC doet een beroep op de Raad om te onderzoeken of het mogelijk is om op de IPEX-website voorstellen te publiceren die lidstaten hebben gedaan in het kader van de tweede en derde pijler. Dit betreft met name voorstellen voor wetgeving of initiatieven over de totstandkoming van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid die mogelijk rechtstreeks van invloed zijn op de rechten en vrijheden van personen.

3. Jaarlijkse beleidsstrategie van de Europese Commissie voor 2008

COSAC benadrukt het belang van een vroegtijdige informatievoorziening aan nationale parlementen over beleidsvoornemens van de Commissie. COSAC verwacht dat de aankondiging van de Commissie dat zij een kritische dialoog met de nationale parlementen wil aangaan over haar beleidsprioriteiten zal worden gevolgd door concrete maatregelen, ook binnen het kader van COSAC. COSAC wil dat de Commissie rekening houdt met de standpunten van de nationale parlementen bij de formulering van haar wetgevings- en werkprogramma voor 2008.

4. Klimaatverandering en bescherming van het klimaat — de rol van de EU

- 4.1 Klimaatverandering is in Europa een belangrijk onderwerp in de publieke discussie geworden. Ook COSAC is van mening dat de Europese Unie een integraal klimaat- en energiebeleid moet ontwikkelen om een duurzaam milieu te waarborgen, economische groei in de EU te bevorderen en haar concurrentiepositie in de wereld te ondersteunen.
- 4.2 COSAC benadrukt dat de EU vastberaden is om een leidende rol te vervullen in de strijd tegen klimaatverandering. Zij is verheugd over het feit dat tijdens de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad van 2007 overeenstemming werd bereikt over het algemene beleid van de Unie op het gebied van klimaatbescherming en energie. COSAC steunt het streven van de EU om de uitstoot van broeikasgassen in 2020 met 20 % te hebben verminderd en is verheugd over haar bereidheid om deze doelstelling te verhogen naar 30 % wanneer andere ontwikkelde landen streven naar vergelijkbare verminderingen van de uitstoot en economisch meer ontwikkelde ontwikkelingslanden een goede bijdrage leveren, naar rato van hun verantwoordelijkheden en respectieve mogelijkheden. COSAC is verheugd dat EU-instellingen een proactief standpunt innemen in de onderhandelingen over internationale maatregelen voor het klimaat als opvolger van het Kyoto-protocol.

5. De oostelijke dimensie — Rusland, Oost-Europa, Centraal Azië

- 5.1 COSAC benadrukt het belang van uitbreiding van de Europese ruimte van veiligheid, stabiliteit en welvaart. Daarom is COSAC verheugd over inspanningen om bijzondere aandacht te schenken aan de betrekkingen van de EU met haar burenen in het oosten en met Centraal Azië, om in deze regio's welvaart en democratie tot stand te brengen.

- 5.2 COSAC stimuleert de lidstaten van de Europese Unie om te komen tot meer samenhang en eenvormigheid in het Europees nabuurschapsbeleid en daarbij optimaal gebruik te maken van de instrumenten en de ervaring van de Raad van Europa. COSAC benadrukt dat het Europees nabuurschapsbeleid verder moet worden versterkt om de oosterburen van de EU geleidelijk op een niveau te brengen dat politiek en economisch vergelijkbaar is met dat van de EU.
 - 5.3 COSAC benadrukt het belang voor de gehele regio van stabiliteit en veiligheid in Oekraïne, evenals de noodzaak van aanzienlijke en langdurige inspanningen van de EU voor samenwerking met Oekraïne. COSAC roept alle politici die bij de recente politieke crisis betrokken waren op om alles in het werk te stellen om een gezamenlijke oplossing te bereiken.
 - 5.4 COSAC erkent dat de regionale samenwerking moet worden verbeterd, met name in het gebied van de Zwarte Zee, waarmee de EU sinds de toetreding van Roemenië en Bulgarije gemeenschappelijke grenzen heeft. De regio heeft een groot potentieel voor economische samenwerking en groei.
 - 5.5 COSAC benadrukt het strategisch belang van Centraal Azië en vraagt om een EU-strategie voor Centraal Azië, gericht op de totstandkoming van stabiliteit, vrede en welvaart in de gehele regio rond de Kaspische Zee.
 - 5.6 COSAC wil aan de dialoog tussen de Europese Unie en Rusland een echte impuls geven en spreekt de hoop uit dat alle belemmeringen voor onderhandelingen over een partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en Rusland zullen worden opgeheven tijdens de top van Samara op 18 mei 2007. COSAC heeft de gebeurtenissen in Moskou, St. Petersburg en Nizhny Novgorod van de afgelopen weken met grote bezorgdheid gevolgd. COSAC is echter verheugd over de vijfde Ronde van het overleg over mensenrechten tussen de Europese Unie en de Russische Federatie van 3 mei 2007. COSAC roept op tot een gezamenlijk Europees beleid voor Rusland, gebaseerd op solidariteit tussen EU-lidstaten in hun betrekkingen met Rusland, waarbij een sterke verdediging van mensenrechten en democratische waarden de basis vormt voor de dialoog tussen de EU en Rusland.
-