

## VERSLAG

**over de jaarrekening van de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid  
betreffende het begrotingsjaar 2005, vergezeld van de antwoorden  
van de Autoriteit**

(2006/C 312/08)

## INHOUD

	<i>Paragraaf</i>	<i>Bladzijde</i>
INLEIDING .....	1-2	43
BETROUWBAARHEIDSVERKLARING .....	3-6	43
OPMERKINGEN .....	7-13	43
Tabellen 1 t/m 4 .....		45
<b>Antwoorden van de Autoriteit</b> .....		47

**INLEIDING**

1. De Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (hierna „de Autoriteit” genoemd) is opgericht bij Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad <sup>(1)</sup>. De voornaamste taken van de Autoriteit zijn het verschaffen van de nodige wetenschappelijke gegevens voor de opstelling van de communautaire wetgeving en het verzamelen en analyseren van deze gegevens met het oog op karakterisering en controle van de risico's en onafhankelijke informatievoorziening daarover.

2. *Tabel 1* geeft een overzicht van de bevoegdheden en activiteiten van de Autoriteit. Essentiële gegevens uit de door de Autoriteit opgestelde jaarrekening over het begrotingsjaar 2005 zijn opgenomen in de *tabellen 2, 3 en 4*.

**BETROUWBAARHEIDSVERKLARING**

3. Deze verklaring is krachtens artikel 185, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad <sup>(2)</sup> aan het Europees Parlement en de Raad gericht; overeenkomstig artikel 248 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap is het opgesteld na onderzoek van de rekeningen van de Autoriteit.

4. De rekeningen van de Autoriteit over het per 31 december 2005 afgesloten begrotingsjaar <sup>(3)</sup> werden overeenkomstig artikel 44 van Verordening (EG) nr. 178/2002 opgesteld door de uitvoerend directeur en naar de Rekenkamer gezonden, die haar oordeel moet uitspreken over de betrouwbaarheid ervan en over de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen.

5. De Rekenkamer heeft een controle uitgevoerd overeenkomstig haar beleidslijnen en normen, welke berusten op internationale controlenormen die zijn aangepast aan de communautaire context. De controle werd gepland en uitgevoerd om redelijke zekerheid te verkrijgen dat de rekeningen betrouwbaar en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn.

6. De Rekenkamer heeft redelijke gronden ter onderbouwing van het navolgende oordeel.

<sup>(1)</sup> PB L 31 van 1.2.2002, blz. 1.

<sup>(2)</sup> PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

<sup>(3)</sup> Deze rekeningen werden opgesteld op 20 juni 2006 en zijn op 29 juni 2006 bij de Rekenkamer ingekomen.

**Betrouwbaarheid van de rekeningen**

De rekeningen van de Autoriteit over het per 31 december 2005 afgesloten begrotingsjaar zijn op alle materiële punten betrouwbaar.

**Wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen**

Behoudens de situatie beschreven in paragraaf 12, zijn de onderliggende verrichtingen bij de jaarrekening van de Autoriteit over het geheel genomen wettig en regelmatig.

**OPMERKINGEN**

7. Het begrotingsjaar 2005 werd gekenmerkt door een aanzienlijke onderbesteding van de begroting: van de vastleggings- en betalingskredieten werd slechts ongeveer 80 % benut. Dit wijst erop dat de Autoriteit een grote inspanning moet doen om de haar toevertrouwde kredieten beter te benutten om haar doelstellingen te realiseren.

8. De begrotingsautoriteit had de lijst van het aantal ambten, die was gevoegd bij de door de raad van bestuur vastgestelde ontwerpbegroting 2005 van de Autoriteit, gewijzigd, met name door de verdeling van het aantal beschikbare posten over de verschillende rangen ingrijpend te veranderen. Die wijzigingen hadden moeten leiden tot een verlaging van de kredieten voor de salarissen en zelfs van die voor de administratieve uitgaven. Die verlaging heeft niet plaatsgevonden. Dit bood de Autoriteit de mogelijkheid om voor 19 posten de aanvankelijk in de ontwerp-begroting opgenomen rang te herstellen zonder de begrotingsautoriteit daarvan in kennis te stellen door een gewijzigde en aanvullende begroting aan te vragen.

9. De Rekenkamer constateert dat er geen op activiteiten georiënteerd management werd geïntroduceerd, hoewel het financieel reglement van de Autoriteit de invoering daarvan voorschrijft zoals dat is gedaan voor de algemene begroting teneinde de prestaties beter te kunnen volgen. In dit verband moet de verwezenlijking van de doelstellingen van de Autoriteit worden afgemeten aan de bijdrage tot de in haar basisverordening genoemde streefdoelen. Het werkprogramma van de Autoriteit moet in principe deze bijdrage uitdrukken in operationele en meetbare termen.

10. De Autoriteit heeft geen risicoanalyse verricht noch formeel omschreven welke systemen en procedures voor de interne controle zij toepast. In verschillende gevallen constateerde de Rekenkamer ook leemten in de controle van de uitgaven (ontbrekende bewijsstukken, niet-gerechtigde aanvragen voor bijkomende prestaties) <sup>(4)</sup>.

<sup>(4)</sup> Zo worden de bepalingen betreffende dienstrestkosten niet systematisch in acht genomen, hetgeen leidt tot niet-gerechtigde betalingen.

11. Bij werving heeft de Autoriteit kandidaten afgewezen op grond van andere criteria dan die welke waren genoemd in de kennisgeving van de vacature en zich bovendien niet gehouden aan de statutaire bepalingen aangaande de rang van de leden van de selectiecomités ten opzichte van die in de vacatures. Bij de selectie van de kandidaten is een strikte toepassing van de vastgestelde criteria nodig alsook een daadwerkelijke controle van de bewijskracht van de documenten die ter onderbouwing van hun sollicitaties worden ingediend.

12. De verrichte controles inzake de plaatsing van opdrachten en de sluiting van overeenkomsten brachten tal van anomalieën aan het licht. Bij een groot aantal onderzochte gevallen had de Rekenkamer niet de mogelijkheid, te verifiëren of het voorgeschreven minimumaantal inschrijvers werd uitgenodigd om in te schrijven op de aanbesteding. De Rekenkamer merkte op dat de

toepassing van de selectiecriteria niet systematisch was gedocumenteerd. In meerdere gevallen werden de regels voor de benoeming van de selectiecomités niet toegepast. Bij een kaderovereenkomst werden de bepalingen niet in acht genomen. Gezien de frequentie van deze anomalieën dient de Autoriteit haar internecontrolesysteem op dit gebied te versterken.

13. De definitief voor de Autoriteit bestemde gebouwen zijn nog niet beschikbaar. Daarom was de Autoriteit gedwongen tijdelijke kantooruimte te huren en in te richten, hetgeen in 2005 ongeveer 3,5 miljoen euro kostte. Wanneer de Autoriteit haar intrek neemt in haar nieuwe gebouw, zal zij opnieuw installatiekosten moeten dragen. In overleg met de Commissie zou de Autoriteit samen met de nationale instanties duidelijkheid moeten scheppen over deze situatie, met name wat betreft eventuele financiële compensatie. Zolang er geen oplossing is, moet hiermee rekening worden gehouden bij de opstelling van de begrotingsvooruitzichten.

Dit verslag werd door de Rekenkamer te Luxemburg vastgesteld op haar vergadering van 28 september 2006.

Voor de Rekenkamer  
Hubert WEBER  
President

Tabel 1

## Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (Parma)

Communaautaire bevoegdheden volgens het Verdrag	Bevoegdheden van de Autoriteit (Verordening (EG) nr. 178/2002)		Organisatie	Ter beschikking van de Autoriteit gestelde middelen 2005 (2004)	Geleverde producten en diensten
<p>Vrij verkeer van goederen (<i>artikel 37 van het Verdrag</i>)</p> <p>Bijdragen aan een hoog beschermingsniveau op het gebied van de volksgezondheid, de veiligheid, de milieubescherming en de consumentenbescherming, daarbij in het bijzonder rekening houdend met alle nieuwe ontwikkelingen die op wetenschappelijke gegevens zijn gebaseerd (<i>Artikel 95 van het Verdrag</i>)</p> <p>Gemeen-schappelijke handelspolitiek (<i>Artikel 133 van het Verdrag</i>) Volksgezondheid</p> <p>Volksgezondheid(<i>Artikel 152, lid 4, onder b), van het Verdrag</i>)</p>	<p><b>Doelstellingen</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Verstrekken van wetenschappelijk advies en wetenschappelijke en technische ondersteuning voor de wetgeving en het beleid van de Gemeenschap in alle aangelegenheden die direct of indirect op de voedsel- en voeder-veiligheid van invloed zijn;</li> <li>— verstrekken van onafhankelijke informatie over risico's op het gebied van voedselveiligheid;</li> <li>— bijdragen tot een hoog niveau van bescherming van het leven en de gezondheid van de mens;</li> <li>— verzamelen en analyseren van gegevens opdat de risico's kunnen worden gekarakteriseerd en gecontroleerd.</li> </ul>	<p><b>Taken</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Verstrekking van wetenschappelijke adviezen en studies;</li> <li>— bevordering van uniforme risicobeoordelingsmethoden;</li> <li>— ondersteuning van de Commissie;</li> <li>— onderzoek, analyse en samenvatting van wetenschappelijke gegevens en benodigde technieken;</li> <li>— opsporing en karakterisering van nieuwe risico's;</li> <li>— instelling van een systeem van netwerken van organisaties die op soortgelijk gebied actief zijn;</li> <li>— verlening van wetenschappelijke en technische bijstand bij crisismanagement;</li> <li>— verbetering van internationale samenwerking;</li> <li>— verstrekking van betrouwbare, objectieve en begrijpelijke informatie aan het publiek en de belanghebbenden;</li> <li>— bijdragen aan het systeem voor snelle waarschuwing van de Commissie.</li> </ul>	<p><b>1. Raad van bestuur</b></p> <p><i>Samenstelling</i></p> <p>14 door de Raad benoemde leden (in samenwerking met het Europees Parlement en de Commissie) en een vertegenwoordiger van de Commissie.</p> <p><i>Taak</i></p> <p>Stelt werkprogramma en begroting op en ziet toe op de uitvoering ervan.</p> <p><b>2. Uitvoerend directeur</b></p> <p>Benoemd door de raad van bestuur op basis van een door de Commissie opgestelde lijst van kandidaten en na hoorings door het Europees Parlement.</p> <p><b>3. Adviesforum</b></p> <p><i>Samenstelling</i></p> <p>Een vertegenwoordiger per lidstaat</p> <p><i>Taak</i></p> <p>De directeur adviseren</p> <p><b>4. Wetenschappelijk comité en wetenschappelijke panels</b></p> <p>Opstellen van de wetenschappelijke adviezen van de Autoriteit</p> <p><b>5. Externe controle</b></p> <p>Rekenkamer</p> <p><b>6. Kwijting verlenende autoriteit</b> Parlement, op aanbeveling van de Raad</p>	<p><b>Definitieve begroting</b></p> <p>36,9 miljoen euro (29,1 miljoen euro), waarvan 100 % (100 %) communautaire subsidie</p> <p><b>Personeelsbestand per 31 december:</b></p> <p>194 (138) posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten,</p> <p>waarvan 124 (102) bezet,</p> <p>+ 36 (37) andere dienstverbanden (hulpfunctionarissen, gedetacheerde nationale deskundigen, plaatselijke functionarissen)</p> <p><i>Totaal aantal werknemers:</i> 160 (139),</p> <p>waarvan er</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— 104 (83) uitvoerende en</li> <li>— 56 (56) administratieve taken vervullen.</li> </ul>	<p>In 2005 ontving de Autoriteit 301 verzoeken om wetenschappelijk advies (een toename met 65 % tegenover 2004); er werden 163 adviezen vastgesteld en uitgebracht over talrijke onderwerpen zoals aromatische gewassen, genetisch gemanipuleerde organismen (samen met de Wereldgezondheidsorganisatie), de <i>boviene spongiforme encefalitis</i> (BSE) of de <i>overdraagbare spongiforme encefalitis</i> (OSE). Daarnaast heeft de Autoriteit haar eerste jaarverslag over zoönosen uitgebracht alsook andere belangrijke publicaties in verband met de risicobepaling op voedselgebied.</p> <p>De mededelingen aan het publiek over risico's en de activiteiten van de afdeling communicatie in het algemeen zijn in 2005 met 40 % toegenomen. Ook is het aantal bezoekers op de site van de Autoriteit in 2005 verdubbeld. De coördinatie van de risicomelding is versterkt door middel van het adviesforum en de organisatie van workshops.</p> <p>De netwerkvorming tussen de Autoriteit, de belanghebbenden, de nationale autoriteiten en haar institutionele partners is versterkt, met name door de oprichting van een forum voor belanghebbenden. Dit adviesforum vergaderde vijfmaal om binnen het netwerk met de nationale autoriteiten welbepaalde onderwerpen te bespreken zoals de coördinatie in crisissituaties en het intensievere gebruik van het extranet tussen de nationale autoriteiten, de Commissie en de Autoriteit.</p> <p>Het eindverslag van de consultants over de evaluatie van de Autoriteit in 2005 werd op de website van de Autoriteit geplaatst door de raad van bestuur, die eind juni 2006 aanbevelingen heeft gedaan.</p>

Bron: Door de Autoriteit verstrekte gegevens.

**EUROPESE AUTORITEIT VOOR VOEDSELVEILIGHEID**

Tabel 2

**Begrotingsuitvoering voor het begrotingsjaar 2005**

(1 000 EUR)

Ontvangsten			Uitgaven													
Herkomst van de ontvangsten	In de definitieve begroting van het begrotingsjaar opgenomen ontvangsten	Geïnde ontvangsten	Bestemming van de uitgaven	Kredieten van de definitieve begroting					Uit het vorige begrotingsjaar overgedragen kredieten <sup>(1)</sup>			Kredieten van het begrotingsjaar en het vorige begrotingsjaar				
				opgevoerd	vastgelegd	betaald	overgedragen	geannuleerd	beschikbaar	betaald	geannuleerd	beschikbaar	vastgelegd	betaald	overgedragen	geannuleerd
Communautaire subsidies	36 857	31 537	Titel I Personeel	16 354	14 571	14 024	546	1 784	389	312	77	16 743	14 960	14 336	546	1 861
Eigen ontvangsten			Titel II Administratie	6 446	5 591	3 306	2 285	855	1 477	1 307	170	7 923	7 068	4 613	2 285	1 025
Andere ontvangsten			Titel III Beleidsactiviteiten	14 057	9 300	5 824	3 477	4 756	3 818	2 003	1 815	17 875	13 118	7 827	3 477	6 571
<b>Totaal</b>	<b>36 857</b>	<b>31 537</b>	<b>Totaal</b>	<b>36 857</b>	<b>29 462</b>	<b>23 154</b>	<b>6 308</b>	<b>7 395</b>	<b>5 684</b>	<b>3 622</b>	<b>2 062</b>	<b>42 541</b>	<b>35 146</b>	<b>26 776</b>	<b>6 308</b>	<b>9 457</b>

<sup>(1)</sup> De Autoriteit neemt de uitvoering van de niet-automatisch overgedragen kredieten niet op in de overzichtstabel over de begrotingsuitvoering die zij in haar eigen jaarverslag publiceert.

Tabel 3

**Economische resultatenrekening over de begrotingsjaren 2005 en 2004**

(1 000 EUR)

	2005	2004
<b>Exploitatieontvangsten</b>		
Communautaire subsidies	27 405	20 591
Overige subsidies/ontvangsten	0	0
<b>Totaal (a)</b>	<b>27 405</b>	<b>20 591</b>
<b>Exploitatieuitgaven</b>		
Personeelsuitgaven	13 012	7 564
Administratieve uitgaven	6 436	5 788
Beleidsuitgaven	8 718	6 431
<b>Totaal (b)</b>	<b>28 166</b>	<b>19 783</b>
<b>Exploitatieresultaat (c = a - b)</b>	<b>- 761</b>	<b>808</b>
Overige opbrengsten (d)	0	0
Overige kosten (e)	- 7	- 33
<b>Economisch resultaat (f = c + d + e)</b>	<b>- 768</b>	<b>775</b>

Tabel 4

**Balans per 31 december 2005 en 31 december 2004**

(1 000 EUR)

	2005	2004
<b>Activa</b>		
Vaste activa	1 588	1 071
Vorderingen op korte termijn	299	5 025
Kasmiddelen	10 879	3 201
<b>Totaal</b>	<b>12 766</b>	<b>9 297</b>
<b>Passiva</b>		
Gecumuleerd overschot/tekort	4 452	3 677
Economisch resultaat van het begrotingsjaar	- 768	775
Schulden op korte termijn	9 082	4 845
<b>Totaal</b>	<b>12 766</b>	<b>9 297</b>

Bron: Gegevens van de Autoriteit — Deze tabellen vormen een samenvatting van de gegevens die de Autoriteit in haar jaarrekening heeft verstrekt.

**ANTWOORDEN VAN DE AUTORITEIT**

7. In 2006 heeft de Autoriteit haar begrotingscontrole versterkt met regelmatige herzieningen, een analyse van de begrotingsuitvoering halverwege het jaar en prognoses. Zij zal blijven werken aan een betere planning van haar activiteiten teneinde haar begroting uiteindelijk ook volledig te besteden.

8. Aangezien de begrotingsautoriteit op de lijst van het aantal ambten in 2005 voor de Autoriteit een aantal posten heeft geschrapt, die al in 2004 waren ingevuld, moest de Autoriteit wel aan haar wettelijke verplichting jegens bedoelde medewerkers overeenkomstig haar financieel reglement voldoen door hun posten te handhaven en deze lijst te wijzigen.

9. De Autoriteit zal het op activiteiten georiënteerde management geleidelijkaan invoeren, omdat dit een essentieel instrument is voor een efficiënte uitvoering van haar activiteiten. In haar werkprogramma voor 2007 zal de Autoriteit haar prioriteiten helder vaststellen binnen het kader van haar oprichtingsverordening en andere toepasselijke Europese wetgeving en zal zij de belangrijkste initiatieven beschrijven om hieraan te voldoen. Er zal ook verder gewerkt worden aan prestatie-indicatoren en andere beheersinstrumenten teneinde de resultaten van haar werkzaamheden beter te kunnen meten.

10. De Autoriteit heeft in juli 2005 normen voor de interne controle vastgesteld en blijft zich inspannen om deze volledig door te voeren. Bovendien is zij van plan in 2007 een risicoanalyse te verrichten.

11. De Autoriteit heeft als prioriteit voor 2006 maatregelen genomen om de controle op wervingsprocedures en de transparantie ervan te verbeteren. Zij zal zich blijven inspannen om inachtneming van de geldende regels te waarborgen.

12. De Autoriteit zal ervoor zorgen dat de internecontrole-systemen voor de plaatsing van opdrachten worden verbeterd om volledig te voldoen aan de geldende voorschriften. In 2006 worden er specifieke cursussen inzake aanbestedingsprocedures georganiseerd en systemen ingevoerd om het toezicht op deze procedures te versterken.

13. De Autoriteit heeft de begrotingsautoriteit en de Commissie gewezen op de kosten van haar kantoorruimte en zal hen op de hoogte houden van de ontwikkelingen rond haar definitieve vestigingsplaats.