



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 26.9.2006
COM(2006) 542 definitief

2005/0041 (COD)

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

overeenkomstig artikel 251, lid 2, tweede alinea, van het EG-Verdrag

over het

**gemeenschappelijk standpunt van de Raad met betrekking tot de goedkeuring van een
besluit tot vaststelling van het programma “Europa voor burgers” (2007-2013)**

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

overeenkomstig artikel 251, lid 2, tweede alinea, van het EG-Verdrag

over het

gemeenschappelijk standpunt van de Raad met betrekking tot de goedkeuring van een besluit tot vaststelling van het programma “Europa voor burgers” (2007-2013)

1. PROCEDUREVERLOOP

Toezening van het voorstel aan het EP en de Raad (document COM(2005)116 definitief – 2005/0041 COD):	14 april 2005
Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité:	26 oktober 2005
Advies van het Comité van de Regio's:	17 november 2005
Advies van het Europees Parlement in eerste lezing:	5 april 2006
Politiek akkoord:	18 mei 2006
Vaststelling van het gemeenschappelijk standpunt:	25 september 2006

2. DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

Het voorgestelde programma levert een bijdrage aan de aanpak van een van de grootste uitdagingen van de Europese Unie, namelijk het overbruggen van de kloof tussen de burger en de Europese Unie. Het is een voortzetting van het programma ter bevordering van actief Europees burgerschap voor de periode 2004-2006 en baant de weg voor nieuwe activiteiten. Daarbij is zoveel flexibiliteit in het programma ingebouwd dat aanpassingen aan toekomstige ontwikkelingen mogelijk zijn.

Door het programma “Europa voor burgers” zal de Europese Unie de beschikking krijgen over instrumenten om een actief Europees burgerschap te bevorderen. De burger neemt in het programma een centrale plaats in en wordt in staat gesteld om als burger van Europa zijn verantwoordelijkheid te nemen. De burger moet meer aandeel krijgen in het Europese eenwordingsproces en het programma haakt hierop in. Het programma spoort burgers en organisaties uit verschillende landen aan om samen te werken, bij elkaar te komen, de handen ineen te slaan en in een Europees kader over nationale grenzen heen met respect voor elkaars verschillen eigen ideeën te ontwikkelen.

Het programma pakt het complexe vraagstuk van een actief Europees burgerschap vanuit verschillende, elkaar aanvullende invalshoeken aan. Dit komt tot uiting in vier verschillende acties. Bij de eerste actie “Actieve burgers voor Europa” is de burger ofwel in de vorm van het werk in verband met jumelages tussen steden ofwel in de vorm van andere

burgerprojecten rechtstreeks betrokken. De tweede actie “Een actieve civiele samenleving in Europa” is op maatschappelijke organisaties gericht die op Europees niveau werkzaam zijn. Zij ontvangen aan de hand van hun werkprogramma structurele steun of steun voor transnationale projecten. In de derde actie “Samen voor Europa” wordt steun verleend voor evenementen met een hoog zichtbaarheidsgehalte, studies en hulpmiddelen voor informatievoorziening en -verspreiding, waarmee een zo groot mogelijk publiek over alle grenzen heen kan worden bereikt en Europa voor de Europese burger duidelijker gestalte krijgt. De laatste actie “Actief Europees gedenken” heeft tot doel deportatieplaatsen en -archieven voor verval te bewaren en de slachtoffers van nationaal-socialisme en stalinisme te herdenken.

3. OPMERKINGEN BIJ HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

Het gemeenschappelijk standpunt is op 18 september 2006 met eenparigheid van stemmen goedgekeurd. Het stoelt voor het grootste deel op het gewijzigde voorstel van de Commissie, waarin een groot aantal amendementen van het Europees Parlement overgenomen is. Aanvaard zijn volledig, in beginsel of gedeeltelijk de amendementen 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10, 12, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22, 24, 25, 28, 29, 30, 31, 32, 34, 37, 39, 41, 42, 43, 44, 46, 48, 50, 51, 52, 60, en 61. Het gewijzigde voorstel van de Commissie wijkt op drie punten af van het gemeenschappelijke standpunt van de Raad.

Het eerste punt houdt verband met de organisaties die voor steun in aanmerking komen. De Commissie stelde voor om voor de hele looptijd van het programma in het totaal negen organisaties in aanmerking te nemen en dus om in lijn met het voorstel van het Europees Parlement nog drie organisaties bij het programma te betrekken. Gezien de moeilijkheden om hierover in de Raad een compromis te bereiken, kan de Commissie akkoord gaan met het standpunt van de Raad, dat in geleidelijke afvloeiing van de negen in aanmerking komende organisaties na een periode van drie jaar voorziet.

Het tweede punt betreft de verdeling van de begrotingsmiddelen over de verschillende acties. Bij de herziening van het oorspronkelijke voorstel van de Commissie heeft de Raad de nadruk op actie I gelegd en het Europees Parlement op actie II. Met het oog op het evenwicht tussen de verschillende acties heeft de Commissie in haar gewijzigd voorstel grotendeels haar oorspronkelijke standpunt aangehouden. Om snel tot overeenstemming te komen kan de Commissie zich echter in elk compromis vinden dat binnen de door de medewetgevers bepaalde grenzen blijft (d.w.z. tussen 40% en 47% voor actie I en tussen 29% en 38% van actie II).

Het derde punt heeft te maken met de comitéprocedure. De Commissie heeft een verklaring afgegeven, die in de notulen van de Raad opgenomen is. Hierin betreurt de Commissie het dat nog een stap in de comitéprocedure geïntroduceerd is, die negatieve uitwerkingen zal hebben op de begunstigden. Om vertraging bij de goedkeuring van het programma te voorkomen kan de Commissie evenwel akkoord gaan met de tekst van het gemeenschappelijk standpunt.

In deze situatie is de Commissie van mening dat het gemeenschappelijk standpunt een aanvaardbaar compromis is. Zij beveelt goedkeuring door het Europees Parlement dan ook aan.

De Commissie wijst erop dat het in het gemeenschappelijk standpunt van de Raad genoemde bedrag van 190 miljoen euro (zie artikel 11: begrotingsmiddelen) uitgedrukt in prijzen van het

jaar 2004 omgerekend in huidige prijzen overeenkomt met een bedrag van 215 miljoen euro.

4. CONCLUSIE

In de huidige situatie is de Commissie van mening dat het op 18 september 2006 met eenparigheid van stemmen aangenomen gemeenschappelijk standpunt aanvaardbaar is. Zij beveelt het Europees Parlement aan om het gemeenschappelijk standpunt goed te keuren.

BIJLAGE

Verklaring van de Commissie over de comitéprocedure (artikel 8)

De Commissie betreurt dat de Raad in het besluit tot vaststelling van het programma “Europa voor burgers” naast de in het oorspronkelijke Commissievoorstel geplande comitéprocedure voor de te bepalen prioriteiten en selectiecriteria ook nog een comitéprocedure wenst in te voeren voor de afzonderlijke selectiebesluiten.

De Commissie wijst erop dat aanvragers hierdoor in vergelijking met het oorspronkelijke voorstel twee tot drie maanden langer op een beslissing over hun voorstellen moeten wachten. Dit is in strijd met het aan het begin van het wetgevingsproces door de Commissie, de Raad en het Europees Parlement onderschreven beginsel dat het een en ander eenvoudig en gebruikersvriendelijk moet zijn. De Commissie vestigt er voorts de aandacht op dat het Europees Parlement in zijn advies in eerste lezing niet voor een comitéprocedure voor de afzonderlijke selectiebesluiten is.

Bij de implementatie van het programma “Europa voor burgers” zal de Commissie het programmacomité en het Europees Parlement onverwijld van alle selectiebesluiten op de hoogte stellen die zonder comitéprocedure genomen zijn.

Door verbetering van de efficiency op administratief vlak en met name door inschakeling van het nieuwe uitvoerende agentschap bij de implementatie van het programma zal de Commissie naar wegen blijven zoeken om het selectieproces sneller af te wikkelen. Zij wijst er evenwel op dat hierdoor duidelijk niet de twee tot drie maanden kunnen worden ingelopen die verlorengaan als voor de afzonderlijke selectiebesluiten gebruik wordt gemaakt van een comitéprocedure.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s):	Education and culture
Activit(y/ies):	Fostering European Citizenship

TITLE OF ACTION:	EUROPE FOR CITIZENS
-------------------------	----------------------------

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S)

15.06.66 Citizens for Europe

15.01.04.66 Citizens for Europe — Expenditure on administrative management

15.01.04.31 Executive Agency for Education, Audiovisual and Culture — Subsidy for programmes of Heading 3b

04.04.09 Support to the running costs of the Platform of European Social Non-Governmental Organisations

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action: € 215,000 million for commitment

2.2. Period of application:

2007-2013

2.3. Overall multiannual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention) (*see point 6.1.1*)

Cash prices € million (*to 3rd decimal place*)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	19,959	26,970	28,620	29,070	29,070	29,340	29,620	192,649
Payments	14,039	24,893	28,086	27,718	28,294	28,898	40,720	192,649

* 2013 et seq for payments

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure (*see point 6.1.2*)

Cash prices € million (*to 3rd decimal place*)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	2,961	3,130	3,180	3,230	3,230	3,260	3,360	22,351
Payments	2,961	3,130	3,180	3,230	3,230	3,260	3,360	22,351

* 2013 et seq for payments

Cash prices € million (to 3rd decimal place)

Subtotal a + b	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	22,920	30,100	31,800	32,300	32,300	32,600	32,980	215,000
Payments	17,000	28,023	31,266	30,948	31,524	32,158	44,080	215,000

* 2013 et seq for payments

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure (see points 7.2 and 7.3)

Cash prices € million (to 3rd decimal place)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Commitments / payments	1,729	1,765	1,801	1,837	1,873	1,909	1,945	12,859

Cash prices € million (to 3rd decimal place)

TOTAL a+b+c	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	Total
Commitments	24,649	31,865	33,601	34,137	34,173	34,509	34,925	227,859
Payments	18,729	29,788	33,067	32,785	33,397	34,067	46,025	227,859

* 2013 et seq for payments

2.4. Compatibility with financial programming and financial perspective

2.5. Financial impact on revenue:

Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure	New	EFTA contribution	Contributions form applicant countries	Heading in financial perspective
Non-comp Diff	NO	YES	YES	N° 3 b
Non-comp Non-Diff	NO	YES	YES	N° 3 b

4. LEGAL BASIS

Treaty establishing the European Community, Articles 151 & 308.

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

See initial proposal.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
ACTION N°1: <u>ACTIVE CITIZENS FOR EUROPE</u>	10,559	14,177	15,046	15,281	15,179	15,422	15,470	101,134
- TOWN TWINNING	10,559	13,677	14,046	14,281	14,179	14,422	14,220	95,384
- CITIZENS' PROJECTS AND SUPPORT MEASURES	0,000	0,500	1,000	1,000	1,000	1,000	1,250	5,750
ACTION N°2: <u>ACTIVE CIVIL SOCIETY IN EUROPE</u>	7,220	8,579	9,122	9,267	9,339	9,354	9,544	62,425
- STRUCTURAL SUPPORT TO "THINK TANKS"	1,804	1,804	1,980	1,980	1,980	1,980	2,068	13,596
- STRUCTURAL SUPPORT TO CIVIL SOCIETY ORGANISATIONS	2,296	2,296	2,520	2,520	2,520	2,520	2,632	17,304
- CIVIL SOCIETY PROJECTS	3,120	4,479	4,622	4,767	4,839	4,854	4,844	31,525
ACTION N°3: <u>TOGETHER FOR EUROPE</u>	1,260	3,010	3,180	3,230	3,260	3,260	3,291	20,491
- HIGH VISIBILITY EVENTS	0,650	2,180	2,200	2,200	2,230	2,230	2,261	13,951
- STUDIES	0,000	0,200	0,200	0,250	0,250	0,250	0,250	1,400
- DISSEMINATION / INFORMATION	0,610	0,630	0,780	0,780	0,780	0,780	0,780	5,140
ACTION N°4: <u>ACTIVE EUROPEAN REMEMBRANCE</u>	0,920	1,204	1,272	1,292	1,292	1,304	1,315	8,600
- SUPPORT TO PROJECTS	0,920	1,204	1,272	1,292	1,292	1,304	1,315	8,600
TOTAL	19,959	26,970	28,620	29,070	29,070	29,340	29,620	192,649

6.1.2. *Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)*

Commitments (cash prices)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
1) Technical and administrative assistance								
a) Executive Agency	2,661	2,706	2,746	2,809	2,802	2,839	2,919	19,483
b) Other TAA:								
- intra muros:	0,051	0,051	0,051	0,048	0,047	0,045	0,045	0,337
- extra muros:								
Symmetry	0,025	0,026	0,025	0,024	0,023	0,022	0,023	0,168
Audits	0,024	0,024	0,024	0,022	0,022	0,021	0,021	0,157
Other informatics assistance								
Experts – project evaluations	0,035	0,038	0,044	0,048	0,053	0,053	0,060	0,331
Subtotal 1	2,796	2,845	2,890	2,951	2,947	2,980	3,068	20,477
2) Support expenditure								
a) Studies	0,025	0,128	0,127	0,119	0,128	0,123	0,128	0,778
b) Meetings of experts	0,025	0,026	0,025	0,024	0,023	0,022	0,023	0,168
c) Information and publications	0,042	0,043	0,042	0,040	0,039	0,037	0,038	0,281
d) Other	0,073	0,089	0,095	0,096	0,093	0,097	0,104	0,647
Subtotal 2	0,165	0,285	0,290	0,279	0,283	0,280	0,292	1,874
TOTAL	2,961	3,130	3,180	3,230	3,230	3,260	3,360	22,351

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (cash prices)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 2007-2013)	Average unit cost	Total cost (total for years 2007-2013)
ACTION N°1: <u>ACTIVE CITIZENS FOR EUROPE</u>		8959		101,134
- TOWN TWINNING	Operating & Project Grants	8671	0,011	95,384
- CITIZENS' PROJECTS AND SUPPORT MEASURES	Project Grants & Service Contracts	288	0,020	5,750
ACTION N°2: <u>ACTIVE CIVIL SOCIETY IN EUROPE</u>		566		62,425
- STRUCTURAL SUPPORT TO "THINK TANKS"	Operating Grants	76	0,180	13,596
- STRUCTURAL SUPPORT TO CIVIL SOCIETY ORGANISATIONS	Operating Grants	96	0,180	17,304
- CIVIL SOCIETY PROJECTS	Project Grants	394	0,080	31,525
ACTION N°3: <u>TOGETHER FOR EUROPE</u>		58		20,491
- HIGH VISIBILITY EVENTS	Project Grants & Service Contracts	19	0,735	13,951
- STUDIES	Project Grants & Service Contracts	6	0,230	1,400
- DISSEMINATION / INFORMATION	Operating Grants & Service Contracts	33	0,155	5,140
ACTION N°4: <u>ACTIVE EUROPEAN REMEMBRANCE</u>		246		8,600
- SUPPORT TO PROJECTS	Project Grants	246	0,035	8,600
TOTAL		9828		192,649

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
		Number of permanent posts 2007 (2013)	Number of temporary posts 2007(2013)		
Officials or temporary staff	A	4			
	B	1			
	C	6			
Other human resources DNE/AUX			1 DNE 3 AUX		
Total		11	4	15	

7.2. Overall financial impact of human resources

Type of human resources	Amount (€ million) 2007	Method of calculation
Officials Temporary staff	1.188.000 €	FTE: 11 * 108.000 €
Other human resources	223.000 €	1-A: 87.014 €, 1-B: 51.540 €, 1-C: 40.037 € 1-DNE: 44.316 €
Total	1.411.000 €	

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action

Budget line (number and heading)	Amount € million 2007(2013)	Method of calculation
Overall allocation (Title A7)		
A0701 – Missions	42.000 €	5 persons * 10missions * 825 € (average)
A07030 – Meetings	116.000 €	2meetings * 50persons * (860 € + (2*150 €))
A07031 – Compulsory committees ¹	68.000 €	3meetings * 25persons * 860€ (Management Committee)
A07032 – Non-compulsory committees		
A07040 – Conferences	200.000 €	Annual Conference (approx.)
A0705 – Studies and consultations		
Other expenditure (specify)		
Information systems (A-5001/A-4300)		
Other expenditure - Part A (specify)		
Total	426.000 €	

The amounts are total expenditure for twelve months.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	€ 1.837.000 €
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	€ 12.859.000 €

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

See initial proposal.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

See initial proposal