



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 4.8.2006
COM(2006) 440 definitief

2004/0158 (COD)

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE
AAN HET EUROPEES PARLEMENT**

overeenkomstig artikel 251, lid 2, tweede alinea, van het EG-Verdrag

betreffende het

**gemeenschappelijk standpunt van de Raad over de aanneming van een besluit van het
Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een communautair programma
voor werkgelegenheid en maatschappelijke solidariteit - PROGRESS**

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE
AAN HET EUROPEES PARLEMENT**

overeenkomstig artikel 251, lid 2, tweede alinea, van het EG-Verdrag

betreffende het

gemeenschappelijk standpunt van de Raad over de aanneming van een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een communautair programma voor werkgelegenheid en maatschappelijke solidariteit - PROGRESS

1. CHRONOLOGISCH OVERZICHT

- (1) Op 14 juli 2004 heeft de Commissie een voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een communautair programma voor werkgelegenheid en maatschappelijke solidariteit - PROGRESS¹ goedgekeurd. Dit voorstel is op 15 juli 2004 aan het Europees Parlement en de Raad toegezonden.
- (2) Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 6.4.2005 zijn advies uitgebracht².
- (3) Het Comité van de Regio's heeft op 23 februari 2005 zijn advies uitgebracht³.
- (4) Het Europees Parlement heeft op 6 september 2005 in eerste lezing zijn advies uitgebracht⁴.
- (5) De Commissie heeft op 21 oktober 2005 een gewijzigd voorstel voor een besluit goedgekeurd⁵ en vervolgens op 24 mei 2006 een nieuw gewijzigd voorstel voor een besluit goedgekeurd⁶.
- (6) De Raad heeft op 18 juli 2006 een gemeenschappelijk standpunt vastgesteld.

2. DOEL VAN HET VOORSTEL

Het algemene doel van PROGRESS, het communautair programma voor werkgelegenheid en maatschappelijke solidariteit, hierna “het programma” genoemd, is de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europese Unie op het gebied van werkgelegenheid, sociale zaken en gelijke kansen te ondersteunen en zodoende bij te dragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de sociale agenda.

¹ COM(2004) 488 definitief.

² PB C 255 van 14.10.2005, blz. 67.

³ PB C 164 van 5.7.2005, blz. 48.

⁴ A6/2005/199.

⁵ COM(2005) 536.

⁶ COM(2004) 488/2.

Het programma zal de Commissie helpen bij het vervullen van haar initiatiefrol, zorgen voor de verwezenlijking en de follow-up van de EU-doelstellingen en nagaan hoe deze in nationaal beleid worden omgezet, de tenuitvoerlegging van de EU-wetgeving ondersteunen en daar toezicht op houden, en zorgen voor een betere samenwerking met en tussen de lidstaten en met organisaties die de civiele maatschappij vertegenwoordigen.

De activiteiten van het programma zijn verdeeld in vijf verschillende beleidsonderdelen: werkgelegenheid, sociale bescherming en integratie, arbeidsomstandigheden, discriminatiebestrijding en verscheidenheid, en gelijkheid van vrouwen en mannen.

3. OPMERKINGEN VAN DE COMMISSIE OVER HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

3.1 Algemene opmerkingen

Op 8 december 2005 heeft de Raad een politiek akkoord bereikt over de gehele tekst, behalve artikel 17 over de financiering van het programma.

Het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie met betrekking tot begrotingsdiscipline en gezond financieel beheer effende het pad voor de vlotte en snelle aanneming van het voorgestelde besluit. Artikel 17, lid 1, over de financiële middelen voor de uitvoering van de activiteiten van het programma werd gewijzigd in het herziene voorstel van de Commissie van 24 mei 2006. Voor de periode 2007-2013 is een totaal bedrag van 743,25 miljoen euro (tegen lopende prijzen) uitgetrokken.

De Commissie steunt het gemeenschappelijk standpunt van de Raad van 18 juli 2006. Het gemeenschappelijk standpunt vormt een compromis waarover de Commissie, de Raad en het Europees Parlement het eens kunnen zijn.

3.2 In hoever met de amendementen van het Europees Parlement rekening is gehouden

Door het gedeeltelijke politieke akkoord over een gemeenschappelijk standpunt wordt al een groot deel van de amendementen van het EP in de tekst opgenomen, hetzij volledig of in een andere formulering. Over het geheel beschouwd zaten het Europees Parlement, de Raad en de Commissie op dezelfde lijn wat dit programma betreft.

Er bleven echter twee punten onopgelost. Het eerste had betrekking op het aandeel van de vijf beleidsonderdelen in de uitgetrokken middelen (artikel 17, lid 2) en het tweede op de procedure voor de toewijzing van de middelen aan de verschillende onderdelen (artikel 17, lid 4, juncto artikel 12, lid 1, onder d)). Het gemeenschappelijk standpunt is een zeer positieve stap om de bezorgdheid van het Europees Parlement weg te nemen.

Met betrekking tot het eerste punt wordt in het gemeenschappelijk standpunt uitgegaan van de door de Commissie voorgestelde verdeling. Aan sommige beleidsonderdelen zal een hoger percentage van de begroting worden toegewezen, maar niet ten koste van andere onderdelen. De aanvullende financiering komt van de niet-toegewezen reserve van 10% uit het oorspronkelijke voorstel van de Commissie. De Raad heeft ook het amendement van het Parlement overgenomen waarin wordt gevraagd meer belang te hechten aan “sociale bescherming en integratie” en aan “gelijkheid van vrouwen en mannen”. Ten slotte heeft de Raad het aandeel van “werkgelegenheid” en “arbeidsomstandigheden” in de uitgetrokken middelen verhoogd.

Als gevolg daarvan is de door de Commissie voorgestelde niet-toegewezen reserve volledig toegewezen en is het aandeel van elk beleidsonderdeel in de uitgetrokken middelen vanaf het begin vastgesteld.

Op die manier heeft de Raad het tweede punt van zorg van zowel het Europees Parlement als de Commissie weggenomen. Beide instellingen hadden voorgesteld de verdeling van de middelen over de beleidsonderdelen te regelen in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure. De Raad was oorspronkelijk van mening dat de verantwoordelijkheid voor de financiële verdeling moest berusten bij het comité dat zou worden opgericht om de Commissie te helpen bij de uitvoering van het programma. Het gemeenschappelijk standpunt van de Raad spoort nu volledig met het standpunt van het Europees Parlement en de Commissie, en tegelijk is er meer transparantie over hoe het programma, met name wat de begrotingsaspecten betreft, zal worden uitgevoerd.

4. CONCLUSIES

De Commissie is van oordeel dat de tekst van het gemeenschappelijk standpunt aanvaardbaar is en voldoet aan de voorwaarden voor een snelle aanneming van het voorgestelde besluit tot vaststelling van het programma. De tekst wijzigt in geen enkel opzicht de essentie van het oorspronkelijke voorstel van de Commissie, terwijl hij zorgt voor meer duidelijkheid en transparantie over de uitvoering van het programma.

BIJLAGE

VERKLARING

VOOR DE NOTULEN VAN DE RAAD

Verklaring van de Commissie

De Commissie verklaart dat, overeenkomstig artikel 10 van haar voorstel voor een besluit tot vaststelling van een communautair programma voor werkgelegenheid en maatschappelijke solidariteit – PROGRESS, niet-gouvernementele organisaties die in de lidstaten op nationaal niveau zijn opgericht, aan het programma mogen deelnemen.