



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 24.5.2006
COM(2006) 241 definitief

2006/0083 (CNS)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

houdende voorschriften voor een vrijwillige modulatie van de rechtstreekse betalingen waarin Verordening (EG) nr. 1782/2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers voorziet, en houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 1290/2005

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. De Europese Raad heeft in zijn akkoord van december 2005 over het financieel kader voor de periode 2007–2013 de mogelijkheid voor de lidstaten opgenomen om de in het kader van de eerste pijler van het GLB gedane marktuittgaven en rechtstreekse betalingen met ten hoogste 20% te “moduleren”, d.w.z. te verlagen, en om de aldus bijeengebrachte bedragen te gebruiken voor hun programma’s voor plattelandontwikkeling (tweede pijler van het GLB). De Europese Raad heeft de Raad verzocht om op basis van een voorstel van de Commissie de voorschriften voor de overdrachten uit de eerste pijler vast te stellen en heeft daarbij aangegeven dat het niet de bedoeling is de extra communautaire financiering voor plattelandontwikkeling gepaard te laten gaan met een nationale medefinanciering overeenkomstig de verordening inzake plattelandontwikkeling, en evenmin de bij die verordening vastgestelde regels betreffende een minimale besteding per as ervoor te laten gelden.
2. Aangezien de met de vrijwillige modulatie gemoeide bedragen niet als een onderdeel van de jaarlijkse maxima voor de uitgaven uit het ELGF behoren te worden beschouwd en aangezien de mogelijkheid dient te worden geboden om uitvoeringsbepalingen vast te stellen die in het bijzonder de vrijwillige modulatie betreffen, moet Verordening (EG) nr. 1290/2005 dienovereenkomstig worden gewijzigd.
3. In dit voorstel voor een verordening van de Raad houdende voorschriften voor een vrijwillige modulatie van de rechtstreekse betalingen waarin Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad voorziet, en houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 1290/2005 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid is aangegeven hoe de lidstaten vrijwillige modulatie kunnen toepassen en hoe het betrokken geld kan worden gebruikt voor plattelandontwikkeling.
4. Een eerste belangrijk beginsel is dat het geld zal worden overgeheveld via de Gemeenschapsbegroting, d.w.z. dat de vastleggingskredieten voor de uitgaven in het kader van de eerste pijler zullen worden verlaagd en de vastleggingskredieten voor plattelandontwikkeling met hetzelfde bedrag zullen worden verhoogd.
5. De marktuittgaven in het kader van het GLB (bv. interventiemaatregelen, uitvoerrestituties, steun voor particuliere opslag, enz.) lenen zich niet voor modulatie. Zij ondersteunen de markt als geheel, kunnen niet duidelijk aan een bepaalde lidstaat worden toegerekend en worden gekenmerkt door schommelingen in de loop van de tijd. Ook is het, wanneer er behoefte is aan ondersteuning van de markt, economisch niet erg zinvol om bijvoorbeeld slechts 90% van de uitvoerrestitutie uit te betalen. Om deze redenen dienen de andere GLB-uitgaven dan de rechtstreekse betalingen te worden uitgesloten van de vrijwillige modulatie.
6. De regeling betreffende de vrijwillige modulatie dient zoveel mogelijk te worden gelijkgetrokken met die voor de verplichte modulatie, d.w.z. dat de vrijwillige modulatie op dezelfde grondslag van rechtstreekse betalingen moet worden toegepast als de verplichte modulatie. Zo wordt ook voorgesteld de eerste € 5 000 aan rechtstreekse betalingen vrij te stellen van deze extra verlaging, net als voor de verplichte modulatie het geval is. Dit betekent dat een extra steunbedrag aan de landbouwers moet worden teruggegeven, zulks binnen een door de Commissie vast te stellen maximum per lidstaat die de vrijwillige modulatie toepast. Het is de bedoeling

dat de lidstaten de Commissie mededelen welk percentage (maximaal 20%) zij bij de vrijwillige modulatie wensen toe te passen voor de periode 2007–2013 (voor de rechtstreekse betalingen wordt met kalenderjaren gewerkt).

7. De lidstaten die vrijwillige modulatie toepassen, zullen de betrokken bedragen ontvangen als een tweede bron van communautaire financiering voor hun programma's voor plattelandsontwikkeling. Voor die bedragen zullen alle regels inzake de plattelandsontwikkeling gelden met uitzondering van de medefinancieringsbepalingen (artikel 70, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad) en van de voorfinancieringsregeling voor het ELFPO (artikel 25 van Verordening (EG) nr. 1290/2005). Artikel 17 van Verordening (EG) nr. 1698/2005 (minimumpercentages voor de besteding per as) dient echter ook voor de dankzij de vrijwillige modulatie beschikbare bedragen te gelden om ervoor te zorgen dat de basisregels betreffende het gezamenlijk overeengekomen beleid worden nageleefd. Het is de bedoeling dat de vrijgemaakte middelen worden gebruikt binnen de "mainstream"-programma's voor plattelandsontwikkeling (en dus niet in het kader van afzonderlijke kleinere programma's die uitsluitend door de vrijwillige modulatie van middelen zouden worden voorzien), zulks om een programmabeheer door dezelfde beheersautoriteiten en betaalorganen mogelijk te maken.
8. Ten slotte is het de bedoeling de Commissie de bevoegdheid te verlenen om uitvoeringsbepalingen vast te stellen op het gebied van de integratie van de vrijwillige modulatie in de programmering van de plattelandsontwikkeling en op het gebied van het financiële beheer van de vrijwillige modulatie.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

houdende voorschriften voor een vrijwillige modulatie van de rechtstreekse betalingen waarin Verordening (EG) nr. 1782/2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers voorziet, en houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 1290/2005

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 37,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement¹,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Ter versterking van het plattelandsontwikkelingsbeleid in de Gemeenschap dient de lidstaten de mogelijkheid te worden geboden om een regeling voor vrijwillige modulatie toe te passen. De vrijwillige modulatie dient de vorm aan te nemen van een verlaging van de rechtstreekse betalingen in de zin van artikel 2, onder d), van Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad² met het doel de met die verlaging gemoeide middelen te gebruiken voor de financiering van programma's voor plattelandsontwikkeling zoals bedoeld in Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO)³. De verlagingen van de rechtstreekse betalingen die bij wijze van vrijwillige modulatie worden toegepast, dienen te komen bij die welke voortvloeien uit de toepassing van de verplichte modulatie waarin artikel 10 van Verordening (EG) nr. 1782/2003 voorziet.
- (2) De vrijwillige modulatie dient, om de administratieve uitvoering ervan te vergemakkelijken, op dezelfde grondslag te worden berekend als die welke geldt voor de verplichte modulatie overeenkomstig artikel 10 van Verordening (EG) nr. 1782/2003.
- (3) Om rekening te houden met de specifieke situatie van de kleine landbouwers moet in geval van toepassing van de vrijwillige modulatie een extra steunbedrag worden toegekend. Dit steunbedrag moet, binnen door de Commissie vast te stellen maxima,

¹ PB C ... van ..., blz. ...

² PB L 270 van 21.10.2003, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 247/2006 (PB L 42 van 14.2.2006, blz. 1).

³ PB L 277 van 21.10.2005, blz. 1.

gelijk zijn aan het bedrag dat voortvloeit uit de toepassing van de vrijwillige modulatie op de eerste € 5 000 aan rechtstreekse betalingen.

- (4) Het gebruik van de uit de toepassing van de vrijwillige modulatie voortgekomen middelen dient niet afhankelijk te zijn van een nationale medefinanciering overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1698/2005 en niet te vallen onder de voorfinancieringsregeling die voor het ELFPO geldt op grond van Verordening (EG) nr. 1290/2005 van de Raad van 21 juni 2005 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid⁴. Daarom moet in afwijkingen van die verordeningen worden voorzien.
- (5) De maatregelen ter uitvoering van deze verordening moeten worden vastgesteld overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden⁵.
- (6) Bij de vaststelling van het jaarlijkse maximum voor de uitgaven die worden gefinancierd uit het Europees Landbouwgaraantiefonds, moet rekening worden gehouden met de bedragen die zijn gemoeid met de toepassing van de vrijwillige modulatie, en in Verordening (EG) nr. 1290/2005 dient de mogelijkheid te worden opgenomen om uitvoeringsbepalingen vast te stellen die met name de vrijwillige modulatie betreffen.
- (7) Verordening (EG) nr. 1290/2005 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

HOOFDSTUK I

VRIJWILLIGE MODULATIE

Artikel 1

1. Onverminderd artikel 10 van Verordening (EG) nr. 1782/2003 kunnen de lidstaten gedurende de periode 2007–2012 een verlaging, hierna "vrijwillige modulatie" genoemd, toepassen op alle bedragen van de rechtstreekse betalingen in de zin van artikel 2, onder d), van Verordening (EG) nr. 1782/2003 die in een bepaald kalenderjaar op hun grondgebied moeten worden toegekend.
2. De met de toepassing van de vrijwillige modulatie gemoeide bedragen zijn beschikbaar als steun van de Gemeenschap voor maatregelen in het kader van de programmering van de plattelandsontwikkeling die overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1698/2005 wordt gefinancierd uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling.
3. De verlagingen in het kader van de vrijwillige modulatie worden op dezelfde berekeningsgrondslag verricht als die welke geldt voor de modulatie overeenkomstig artikel 10 van Verordening (EG) nr. 1782/2003. Deze verlagingen worden niet

⁴ PB L 209 van 11.8.2005, blz. 1.

⁵ PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

toegepast op de overeenkomstig artikel 12 van die verordening aan de landbouwers toegekende extra bedragen.

In het geval dat verlagingen in het kader van de vrijwillige modulatie worden toegepast, wordt aan de landbouwers die overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1782/2003 rechtstreekse betalingen ontvangen, een extra steunbedrag toegekend dat gelijk is aan het bedrag dat voortvloeit uit de toepassing van het verlagingpercentage op het bedrag tot de eerste € 5 000 aan rechtstreekse betalingen. Dit extra bedrag wordt niet onderworpen aan de verlagingen in het kader van de vrijwillige modulatie en evenmin aan de modulatie overeenkomstig artikel 10 van Verordening (EG) nr. 1782/2003.

Het totaalbedrag van de extra steunbedragen die in een kalenderjaar in een lidstaat kunnen worden toegekend, kan niet hoger zijn dan het volgens de in artikel 144, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1782/2003 bedoelde procedure door de Commissie vast te stellen maximum. Zo nodig past de lidstaat op de extra steunbedragen een lineaire procentuele aanpassing toe om ervoor te zorgen dat dit maximum in acht wordt genomen.

4. Elke lidstaat past per kalenderjaar een uniform verlagingpercentage toe. Het percentage kan volgens vooraf bepaalde stappen progressieve wijzigingen ondergaan. De verlaging bedraagt ten hoogste 20 %.

Artikel 2

Binnen twee maanden na de inwerkingtreding van deze verordening nemen de lidstaten een besluit over de jaarlijkse percentages voor de vrijwillige modulatie die voor de periode 2007–2012 zullen gelden, en delen zij deze aan de Commissie mee.

Artikel 3

1. De met de toepassing van de vrijwillige modulatie gemoeide nettobedragen worden door de Commissie vastgesteld en worden toegevoegd aan de in artikel 69, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1698/2005 bedoelde verdeling per lidstaat en per jaar.
2. De lidstaten kunnen besluiten de bij artikel 70, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1698/2005 vastgestelde maxima niet toe te passen voor de bedragen die overeenkomstig lid 1 van het onderhavige artikel worden toegevoegd aan de verdeling per lidstaat en per jaar.

Het bepaalde in artikel 25 van Verordening (EG) nr. 1290/2005 geldt niet voor de bedragen die overeenkomstig lid 1 van het onderhavige artikel worden toegevoegd aan de verdeling per lidstaat en per jaar.

Artikel 4

Bepalingen ter uitvoering van dit hoofdstuk worden naar gelang van het geval vastgesteld volgens de in artikel 90, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1698/2005 bedoelde procedure, waarbij het in het bijzonder gaat om bepalingen betreffende de integratie van de vrijwillige modulatie in de programmering van de plattelandsontwikkeling, of volgens de in artikel 41,

lid 2, van Verordening (EG) nr. 1290/2005 bedoelde procedure, waarbij het in het bijzonder gaat om bepalingen betreffende het financiële beheer van de vrijwillige modulatie.

HOOFDSTUK II

WIJZIGING VAN VERORDENING (EG) NR. 1290/2005 EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 5

Verordening (EG) nr. 1290/2005 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) In artikel 12 wordt lid 2 vervangen door:
 - “2. De Commissie stelt de bedragen vast die overeenkomstig artikel 10, lid 2, artikel 143 *quinquies* en artikel 143 *sexies* van Verordening (EG) nr. 1782/2003 en overeenkomstig artikel 1 van Verordening (EG) nr. .../2006 van de Raad* ter beschikking van het ELFPO worden gesteld.

* PB L ...van ..., blz.”.
- 2) In het inleidende gedeelte van artikel 42 wordt de tweede zin vervangen door:

“Bij die bepalingen worden met name vastgesteld:”.

Artikel 6

Deze verordening treedt in werking op de zevende dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, ...

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIËEL MEMORANDUM

1. BEGROTINGSPOST: 05 03 05 04			KREDIETEN (VOB 2007): 37 660,663 miljoen euro 12 366,220 miljoen euro				
2. TITEL VAN DE MAATREGEL: Verordening van de Raad houdende voorschriften voor een vrijwillige modulatie van de rechtstreekse betalingen waarin Verordening (EG) nr. 1782/2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers voorziet, en houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 1290/2005							
3. RECHTSGRONDSLAG: Artikel 37 van het Verdrag							
4. DOEL VAN DE MAATREGEL: Voorzien in de mogelijkheid voor de lidstaten om de rechtstreekse betalingen aan de landbouwers op vrijwillige basis met maximaal 20% te verlagen en om de daardoor vrijkomende bedragen te gebruiken voor de financiering van programma's voor plattelandontwikkeling in eigen land.							
5.	FINANCIËLE CONSEQUENTIES	PERIODE 12 MAANDEN (miljoen euro)		LOPEND BEGROTINGS- JAAR 2006 (miljoen euro)		VOLGEND BEGROTINGS- JAAR 2007 (miljoen euro)	
5.0.	UITGAVEN TEN LASTE VAN – DE BEGROTING EG (RESTITUTIES / INTERVENTIES) – NAT. BEGROTINGEN – ANDERE	–		–		–	
5.1.	ONTVANGSTEN – EIGEN MIDDELEN EG (HEFFINGEN / DOUANERECHTEN) – OP NATIONAAL VLAK	–		–		–	
		2008	2009	2010	2011	2012	2013
5.0.1.	RAMING VAN DE UITGAVEN	–	–	–	(1)	(1)	(1)
5.1.1.	RAMING VAN DE ONTVANGSTEN	–	–	–	–	–	–
5.2. BEREKENINGSMETHODE: –							
6.0. FINANCIERING MOGELIJK UIT KREDIETEN DIE IN HET BETROKKEN HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING ZIJN OPGEVOERD ? JA/NEEN							
6.1. FINANCIERING MOGELIJK DOOR OVERSCHRIJVING VAN EEN HOOFDSTUK NAAR EEN ANDER HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING ? JA/NEEN							
6.2. AANVULLENDE BEGROTING NODIG ? JA/NEEN							
6.3. MOETEN OP DE VOLGENDE BEGROTING KREDIETEN WORDEN OPGEVOERD ? JA/NEEN							
OPMERKINGEN: Deze verordening brengt geen extra uitgaven mee voor de Gemeenschap. Het betreft louter een uitbreiding van de reeds bij artikel 10 van Verordening (EG) nr. 1782/2003 geboden mogelijkheid om bedragen die anders zouden worden uitgegeven aan “rechtstreekse steun”, over te hevelen naar de “plattelandontwikkeling”. Bijgevolg is de maatregel budgettair neutraal.							