



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 30.11.2005
COM(2005) 609 definitief

2005/0247 (COD)

Uitvoering van het Lissabon-programma van de Gemeenschap

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende een papierloze omgeving voor douane en bedrijfsleven

(door de Commissie ingediend)

{SEC(2005) 1543}

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Motivering en doel van het voorstel

De e-douanebeschikking is een instrument voor de tenuitvoerlegging van interoperabele en toegankelijke geautomatiseerde douanesystemen, zowel in het kader van het huidige douanewetboek als dat van de toekomstige gemoderniseerde versie daarvan, en voor de coördinatie van processen en diensten. Deze beschikking moet bij de grensdiensten die niet tot de douane behoren, de nodige betrokkenheid creëren voor de tenuitvoerlegging van de concepten van het ene loket en de one-stop-shop. Zij strekt er in de eerste plaats toe te bepalen welke maatregelen moeten worden uitgevoerd en welke termijnen daarbij in acht moeten worden genomen, door alle betrokkenen, om de beoogde eenvoudige en papierloze omgeving voor douane en bedrijven tot stand te brengen tegen de tijd dat het gemoderniseerde douanewetboek in werking treedt.

Alle betrokkenen zullen zich verbinden tot het opzetten en exploiteren van veilige, interoperabele en toegankelijke elektronische douanesystemen, die de logistieke processen in de toeleveringsketen en de douaneprocessen verbeteren en vergemakkelijken. De douaneafhandeling zal hierdoor efficiënter worden, de administratieve lasten zullen dalen, het handelsverkeer zal vlotter verlopen, de veiligheid van goederen en van het internationale handelsverkeer zal toenemen en de milieu- en consumentenbescherming zal worden versterkt als gevolg van beter gerichte douanecontroles op basis van elektronische risicobeheersystemen.

Algemene context

De lidstaten hebben zich ertoe verbonden actie te ondernemen in het kader van e-Europa en met name e-government [mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over "de rol van de elektronische overheid (e-government) voor de toekomst van Europa" (COM(2003) 567 van 26.9.2003)]. In zijn resolutie van 5 december 2003 (PB C 305, 16.12.2003, blz. 1) geeft de Raad zijn goedkeuring aan de mededeling van de Commissie over eenvoudige en papierloze procedures voor de douanediensten en de marktdeelnemers [COM(2003) 452 van 24.7.2003] en verzoekt hij de Commissie om "in nauwe samenwerking met de lidstaten een meerjarig strategisch plan op te stellen voor de totstandkoming van een Europese elektronische ruimte die samenhangt met de praktijk- en wetgevingsprojecten en de geplande of lopende ontwikkelingen op douane- en indirectebelastinggebied". Aansluitend hierop heeft de Commissie een beleidsvisie en een plan met een lijst van te nemen maatregelen opgesteld evenals een tijdschema voor wat thans het "e-douane-initiatief" wordt genoemd, die door alle betrokkenen moeten worden goedgekeurd en nageleefd.

De lidstaten hebben al fors geïnvesteerd in de ontwikkeling van geautomatiseerde douanesystemen. Door de verschillen tussen de bestaande systemen, voorschriften en gebruikte gegevens komen de voordelen van de tot dusver op dit gebied gerealiseerde harmonisatie evenwel niet tot hun recht, hoofdzakelijk ingevolge de ontoereikende interoperabiliteit tussen deze systemen. Het is essentieel dat douanesystemen elektronische informatie kunnen uitwisselen en dat zij worden uitgerust met een reeks interfaces met het bedrijfsleven die op algemeen gangbare technologie zijn gebaseerd.

Er bestaan nog geen EU-brede IT-toepassingen voor douaneafhandeling, behalve het nieuwe geautomatiseerde systeem voor douanevervoer (new computerized transit system of NCTS), dat met succes de haalbaarheid van zulke systemen heeft aangetoond en nieuwe perspectieven opent voor vergelijkbare toepassingen met andere douaneregelingen. Hiertoe zouden een convergentiekader en in voorkomend geval gemeenschappelijke normen en structuren moeten worden vastgesteld.

Overeenkomstig Verordening (EG) nr. 648/2005 houdende wijziging van Verordening (EEG) nr. 2913/92 (communautair douanewetboek) moeten goederen worden aangegeven vóór hun vertrek uit of aankomst in het douanegebied van de Gemeenschap. Deze informatie zal aan een in hoofdzaak veiligheidsgerelateerde risicoanalyse worden onderworpen en elektronisch worden uitgewisseld tussen de bevoegde douanekantoren in het binnenland en aan de grenzen. De uitvoeringsbepalingen van deze verordening worden momenteel besproken in het Comité douanewetboek en met het bedrijfsleven.

Met het oog op de coördinatie van de uitvoering van het strategische meerjarenplan is het absoluut zaak dat de lidstaten dwingende termijnen accepteren. De Commissie en de lidstaten zullen zich verbinden tot maatregelen die personele en financiële middelen vereisen, en tot termijnen die moeten zorgen voor een gelijktijdige implementatie van gezamenlijk overeengekomen elektronische douanesystemen die op bestaande wetgeving, inclusief de vorengenoemde wijzigingen, zijn gebaseerd en gemakkelijk kunnen worden aangepast aan de beginselen van het gemoderniseerde douanewetboek.

Zonder deze beschikking zou een gelijktijdige implementatie door alle lidstaten niet kunnen worden gegarandeerd. Ontoereikende coördinatie vooraf kan ertoe leiden dat communautair optreden achteraf noodzakelijk is om de communautaire wetgeving af te dwingen, zoals in het geval van Verordening (EG) nr. 648/2005. Indien de lidstaten zich er niet toe verbinden in de nodige middelen te voorzien, is het bovendien niet waarschijnlijk dat de nieuwe douanesystemen geïmplementeerd zullen zijn tegen de tijd dat het gemoderniseerde douanewetboek van kracht wordt. In dat geval zouden de papieren en elektronische procedures verder naast elkaar worden gebruikt (zeker wanneer meer dan één lidstaat bij de procedure is betrokken), wat zowel voor de douane als voor het bedrijfsleven overbodige kosten met zich zal brengen wat waarschijnlijk ook van invloed zal zijn op het concurrentievermogen van bedrijven die zaken doen in de Gemeenschap. Bovendien zou dit het risico op fraude vergroten, afbreuk doen aan de veiligheid aan de buitengrenzen en aan de rol van de douane als voornaamste instantie voor de grensbescherming en het toezicht op het internationale goederenverkeer.

Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied

Dit zijn Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad van 12 oktober 1992 tot vaststelling van het communautair douanewetboek en Verordening (EEG) nr. 2454/93 van de Commissie van 2 juli 1993 houdende vaststelling van enkele bepalingen ter uitvoering van Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad. Deze verordeningen omvatten de douanewetgeving van de Gemeenschap (douanevoorschriften en –regelingen), die de rechtsgrond vormt voor het e-douane-initiatief en onderhavig voorstel. Beide verordeningen zijn verschillende malen gewijzigd. De laatste wijziging (Verordening (EG) nr. 648/2005) is met name relevant voor e-douane, omdat zij voorziet in elektronische summiere aangiften en de elektronische uitwisseling van gegevens tussen douanediens ten.

Met Beschikking nr. 253/2003/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 februari 2003 houdende goedkeuring van een actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap ("Douane 2007") kunnen de communautaire componenten van de IT-projecten waarin de voorgestelde beschikking voorziet, worden gefinancierd. Het vervolgprogramma (Douane 2013) zal bij een nieuwe beschikking worden vastgesteld. Het desbetreffende voorstel zal te zijner tijd door de Commissie worden ingediend.

Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de EU

Het voorstel is in overeenstemming met de conclusies van de Europese Raad van 2005 over de nieuwe impuls voor de strategie van Lissabon: een partnerschap voor groei en werkgelegenheid (mededeling van de Commissie over gemeenschappelijke acties voor groei en werkgelegenheid, COM(2005) 330), en met de initiatieven van de Commissie voor e-Europa (COM(2002) 263) en e-government (COM(2003) 567).

2. RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

Raadpleging van belanghebbenden

Wijze van raadpleging, belangrijkste geraadpleegde sectoren en algemeen profiel van de respondenten

De belanghebbenden werden over het e-douane-initiatief en het gemoderniseerde douanewetboek geraadpleegd tijdens seminars in Toledo (2003), Vuokatti (2003), Boedapest (2005), Wroclaw (2005), Vilnius (2005) en Helsinki (2005). Voorts zijn het gemoderniseerde douanewetboek en de e-douane regelmatig aan de orde gesteld in het Comité douanewetboek, de Groep douanebeleid, de Groep e-douane van het Douane 2007-programma, en de zogenaamde Trade Contact Group.

Samenvatting van de reacties en hoe daarmee rekening is gehouden

De meeste bedrijven reageerden positief op de modernisering van het douanewetboek en de implementatie van toegankelijke en interoperabele pan-Europese systemen voor douaneafhandeling alsook op het concept van het ene loket en de one-stop-shop. Zij waren ook de mening toegedaan dat de automatisering van de bestaande procedures op zich niet voldoende is, ook als de systemen van de lidstaten interoperabel worden. Daarom spraken zij zich ondubbelzinnig uit voor het combineren van verbeteringen op IT-gebied met het stroomlijnen van de douanewetgeving. De meeste douanediensdiensten nemen hetzelfde standpunt in. De gedetailleerde resultaten van de raadplegingen over het gemoderniseerde douanewetboek en e-douane alsmede nadere informatie over de mate waarin hiermee rekening is gehouden, zijn te vinden op:

http://europa.eu.int/comm/taxation_customs/common/consultations/customs/index_en.htm.
Zie ook de bijlagen bij de bijgevoegde effectbeoordeling.

Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

Effectbeoordeling

Indien slechts de wijzigingen worden aangebracht die vereist zijn vanwege de wijzigingen in het douanewetboek in verband met de veiligheid (elektronische pre-arrival en pre-departure aangiften, geautomatiseerd risicobeheer) zal enige vooruitgang worden gemaakt op weg naar e-douane, maar deze zal niet voldoende zijn om de steeds grotere hoeveelheden goederen aan te kunnen die de EU-grenzen overschrijden. Door het complexe karakter van de moderne toeleveringsketen, het aantal schakels in die keten en het groeiende aantal just-in-time leveringen moeten leveranciers, afnemers en vervoerders, maar ook de douane en andere grensdiensten, snel toegang kunnen hebben tot informatie over internationale handelstransacties. Met de steeds bredere toepassing van informatie- en communicatietechnologieën in de hele toeleveringsketen is een nieuw bedrijfsklimaat ontstaan waarop de douane op adequate wijze moet kunnen inspelen. Bedrijven verwachten lage douanegerelateerde transactiekosten en een snelle goederenafhandeling.

De voorgestelde beschikking zal de gelijktijdige ontwikkeling van interoperabele douanesystemen mogelijk maken, waardoor douanediensten gegevens zullen kunnen uitwisselen met andere douanediensten in de gehele Gemeenschap en met andere autoriteiten die betrokken zijn bij het goederenverkeer van en naar de Gemeenschap. Dienstverleners en overheden zullen worden aangemoedigd om vaste toegangspunten te creëren waarbij bedrijven via hun bestaande interface aangiften kunnen indienen bij de bevoegde douanediensten. Informatie zal gemakkelijker toegankelijk zijn via gemeenschappelijke douane-informatieportals. De lidstaten zullen zich ertoe verbinden interoperabele douanesystemen, éénloketsystemen en one-stop-shops op te zetten. Bedrijven zullen profiteren van lagere transactiekosten, een grotere rol in het internationale handelsverkeer en een sterker concurrentievermogen; de douane en andere overheidsdiensten zullen baat hebben bij efficiëntere controles en een betere toewijzing van de middelen. Zonder een totale herziening van de douanewetgeving en –procedures, volgens het voorstel voor een gemoderniseerd douanewetboek, zullen aangiften zowel op papier als elektronisch kunnen worden ingediend, waardoor de douaneprocedures ingewikkeld zullen blijven hetgeen ten koste zal gaan van de doelmatigheid van het systeem.

Met een gecentraliseerd douanesysteem, in plaats van interoperabele douanesystemen, zouden de hierboven beschreven doelstellingen ook kunnen worden gerealiseerd. Een gecentraliseerd douanesysteem zou evenwel ingrijpende operationele wijzigingen vereisen, namelijk een gecentraliseerd beheer van de douane-unie. De implementatie zou jaren duren, waardoor de voordelen voor het bedrijfsleven pas veel later tot uiting zouden komen. Bovendien zou een dergelijke verschuiving van de operationele verantwoordelijkheid van de lidstaten naar de Commissie ingaan tegen het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel.

De resultaten van deze effectbeoordeling sluiten aan bij het standpunt dat de meeste bedrijven en overheden hebben ingenomen, namelijk dat pan-Europese elektronische douanesystemen zo spoedig mogelijk moeten worden geïmplementeerd.

De Commissie heeft een effectbeoordeling verricht overeenkomstig haar werkprogramma. Het rapport hiervan, met de titel “A combined impact assessment of the proposal for a modernized Customs Code” is bijgevoegd. In optie 2 van deze beoordeling worden de gevolgen van de e-douanebeschikking beschreven wanneer alleen voor deze optie wordt gekozen, terwijl in optie 3 is gekeken naar de gecombineerde gevolgen van de e-douanebeschikking en het gemoderniseerde douanewetboek.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

Samenvatting van de voorgestelde maatregel

Dit voorstel voorziet in maatregelen en termijnen voor de implementatie van toegankelijke en interoperabele elektronische douanesystemen, beschrijft de verantwoordelijkheden van de lidstaten en de Gemeenschap, en stelt een bestuurlijk kader vast. De lidstaten moeten zich op de in de beschikking vastgestelde doelstellingen en maatregelen vastleggen en met name zorgen voor de oprichting van een éénloketsysteem en een one-stop-shop voor alle autoriteiten en instanties die betrokken zijn bij de controle op de in- en uitvoer van goederen.

Rechtsgrond

Artikelen 95 en 135 van het EG-Verdrag.

Subsidiariteitsbeginsel

Het subsidiariteitsbeginsel is van toepassing voorzover het voorstel geen gebieden bestrijkt die onder de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap vallen.

De doelstellingen van het voorstel kunnen om de volgende reden(en) niet voldoende door de lidstaten alleen worden verwezenlijkt. Het buitenlandse handelsbeleid en de douane-unie vereisen een gemeenschappelijke benadering van de invoer en uitvoer van goederen. Dit voorstel voorziet in een gelijktijdige pan-Europese implementatie van elektronische douanesystemen die interoperabel zijn en toegankelijk voor alle bedrijven in de hele EU. De kosten van het instandhouden van een omslachtig en veelvormig systeem dat niet langer aansluit bij de economische en technologische omgeving, zijn veel hoger dan de overgangskosten om dit systeem door een eenvoudiger, transparanter en beter beheerd systeem te vervangen. In tegenstelling tot de optie met het gecentraliseerde systeem vereist dit voorstel geen verschuiving van verantwoordelijkheden van de lidstaten naar de Commissie.

Interoperabele douaneafhandelingssystemen in de gehele EU kunnen niet door de lidstaten alleen worden ingevoerd.

De doelstellingen van het voorstel kunnen om de volgende reden(en) beter door een optreden van de Gemeenschap worden verwezenlijkt:

Zonder deze beschikking kan een harmonisatie en gelijktijdige implementatie van pan-Europese elektronische douanesystemen niet worden gegarandeerd; het gevaar is dan ook groot dat elektronische processen en informatieportals niet eenvormig zullen zijn, wat tot onnodige kosten voor de douane en het bedrijfsleven zal leiden en de efficiency van de douanecontroles zal verminderen.

Zonder betrokkenheid van de EU is het niet mogelijk het implementatieniveau van interoperabele geautomatiseerde douanesystemen in de lidstaten op dezelfde hoogte te brengen.

Nationale maatregelen op zich kunnen niet zorgen voor de coördinatie tussen alle lidstaten die noodzakelijk is voor een gelijktijdige implementatie van interoperabele geautomatiseerde douanesystemen, noch voor gemeenschappelijke normen voor douaneportals en éénloketsystemen.

Het voorstel is derhalve in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

Evenredigheidsbeginsel

Het voorstel is om de volgende reden(en) in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel:

De voorgestelde beschikking beperkt het optreden van de Gemeenschap tot de totstandbrenging van de componenten die nodig zijn voor interoperabele douanesystemen, en van de gemeenschappelijke normen die nodig zijn voor douaneportals en éénloketsystemen (artikel 4, lid 3). Binnen dit kader zullen de lidstaten hun eigen nationale componenten, douaneportals en éénloketsystemen ontwikkelen.

De beschikking beperkt niet alleen de financiële middelen tot wat nodig is om interoperabele douanesystemen op te zetten en gemeenschappelijke normen voor douaneportals en éénloketsystemen vast te stellen, maar verplicht de lidstaten ook de kosten zo laag mogelijk te houden door zoveel mogelijk samen te werken (artikel 2, lid 2, en artikel 10, lid 5).

Keuze van instrumenten

Voorgestelde instrumenten: ander.

Andere instrumenten zouden om de volgende reden(en) ongeschikt zijn:

De voorgestelde beschikking van de Raad en het Europees Parlement is gericht tot de lidstaten. Zij legt geen rechten of plichten voor de burgers vast, maar legt de lidstaten verplichtingen op.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Zie bijgevoegd financieel memorandum.

5 AANVULLENDE INFORMATIE

Vereenvoudiging

Het voorstel voorziet in vereenvoudiging van administratieve procedures voor overheidsinstanties (EU of nationaal) en private partijen.

Elektronische uitwisseling van informatie tussen douanediens ten onderling en tussen douanediens ten en andere autoriteiten die betrokken zijn bij het internationale goederenverkeer, zal leiden tot efficiëntere en effectievere controles en bijgevolg een efficiënter risicobeheer en een efficiëntere toewijzing van middelen.

Een elektronische omgeving met toegankelijke en interoperabele systemen voor de douane en het bedrijfsleven zal een snellere vrijgave van goederen mogelijk maken. Tot slot zullen de bedrijven op bepaalde voorwaarden hun douanezaken kunnen regelen met de douanediens ten op de plaats waar zij zijn gevestigd (gecentraliseerde douaneafhandeling en vast toegangspunt).

Het voorstel is opgenomen in het wetgevings- en werkprogramma van de Commissie, onder referentie 2005/TAXUD-016, dat samenhangt met 2004/TAXUD-015.

Gedetailleerde toelichting bij het voorstel

Artikelen 1-3 (elektronische douanesystemen, doelstellingen en uitwisseling van gegevens): de Commissie en de lidstaten zijn voornemens pan-Europese e-overheidsdiensten aan te bieden door middel van interoperabele en toegankelijke elektronische douanesystemen (artikel 1). Dit zal de logistieke processen in de toeleveringsketen en de douaneprocedures voor het goederenverkeer van en naar de Europese Gemeenschap vergemakkelijken en de mogelijke gevaren voor de veiligheid en de zekerheid van de burgers verminderen. Uitgaande van deze veronderstelling worden bij artikel 2 de belangrijkste doelstellingen van elektronische douanesystemen vastgesteld. Volgens artikel 3 moeten de door de douanediensten en de Commissie geëxploiteerde douanesystemen toegankelijk zijn voor de bedrijven en interoperabel, zowel onderling als met systemen van andere autoriteiten die betrokken zijn bij het internationale goederenverkeer.

Artikel 4 (systemen en diensten, en tijdschema): dit artikel bevat een lijst van systemen en databanken die verband houden met het e-douane-initiatief, gerangschikt volgens uitvoeringstermijn (vanaf de datum van bekendmaking van de beschikking in het Publicatieblad van de Europese Unie):

- binnen drie jaar:
 - interoperabele geautomatiseerde systemen voor douaneafhandeling;
 - een interoperabel systeem voor de registratie van bedrijven;
 - gemeenschappelijke douane-informatieportals;
- binnen vijf jaar:
 - een kader voor vaste toegangspunten;
 - een geïntegreerde tariefomgeving overeenkomstig EU-normen;
- binnen zes jaar:
 - éénloketdiensten.

Artikelen 5-7 (componenten, taken van de Commissie en taken van de lidstaten): in de artikelen 6 en 7 worden de belangrijkste uitvoeringstaken van de Commissie en de lidstaten beschreven.

Artikel 8 (tenuitvoerlegging): in artikel 8 worden de uitvoeringsprocedure en het bestuurlijke kader van het e-douane-initiatief beschreven. Het beheer is in handen van de Commissie, die wordt bijgestaan door de Groep douanebeleid. Deze beschikking brengt geen wijziging aan in de rol van het Comité douanewetboek en het Comité Douane 2007, die bij de tenuitvoerlegging van deze beschikking helpen.

Artikelen 9-10 (middelen en financiële bepalingen): in artikel 9 worden de verantwoordelijkheden van de Gemeenschap en de lidstaten vastgesteld met betrekking tot de personele, budgettaire en technische middelen die nodig zijn voor het opzetten, exploiteren en verbeteren van de elektronische douanesystemen. In artikel 10 worden de regels vastgesteld voor de verdeling van de kosten tussen de lidstaten en de Commissie voor de implementatie

en de exploitatie van de onder deze beschikking vallende elektronische douanesystemen. De kosten zullen zo laag mogelijk worden gehouden door middel van kostendeling en de toepassing van gemeenschappelijke oplossingen.

Artikelen 11-12 (toezicht en verslagen): de Commissie ziet, in samenwerking met de lidstaten, toe op maatregelen die uit de Gemeenschapsbegroting worden gefinancierd (artikel 11). De Commissie wordt in kennis gesteld van de voltooiing van taken. Er dient jaarlijks verslag te worden uitgebracht van toezichtbezoeken en andere controles (artikel 12).

Artikelen 13-14 (overleg met bedrijven, toetredingslanden en kandidaat-lidstaten): uit hoofde van artikel 13 moet een mechanisme voor overleg met het bedrijfsleven worden ingesteld, zowel op het niveau van de Commissie als van de lidstaten. Bulgarije, Roemenië en de kandidaat-lidstaten zullen regelmatig op de hoogte worden gehouden door de Commissie in alle stadia van het proces; zij mogen ook deelnemen aan de voorbereiding, ontwikkeling en invoering van de douanesystemen en -diensten.

Artikel 15 (inwerkingtreding).

Artikel 16 (geadresseerden): de beschikking is gericht tot de lidstaten.

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende een papierloze omgeving voor douane en bedrijfsleven

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op de artikelen 95 en 135,

Gezien het voorstel van de Commissie¹,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité²,

Volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag³,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Gemeenschap en de lidstaten hebben zich er in de agenda van Lissabon toe verbonden het concurrentievermogen van ondernemingen die actief zijn op de Europese markt, te versterken. Overeenkomstig Besluit 2004/387/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2004 betreffende de interoperabele levering van pan-Europese e-overheidsdiensten aan overheidsdiensten, ondernemingen en burgers (IDABC)⁴ dienen de Commissie en de lidstaten te zorgen voor doeltreffende, effectieve en interoperabele informatie- en communicatiesystemen voor de uitwisseling van informatie tussen overheidsdiensten en EU-burgers.
- (2) De totstandbrenging van de pan-Europese e-overheid waarin Beschikking 2004/387/EG voorziet, vereist dat er maatregelen worden genomen om de douanecontroles efficiënter te organiseren en een naadloze stroom van gegevens voor een efficiëntere douaneafhandeling te garanderen, de administratieve lasten te verminderen, fraude, georganiseerde misdaad en terrorisme te helpen bestrijden, de fiscale belangen te dienen, intellectuele eigendom en cultureel erfgoed te beschermen, de veiligheid van goederen en van het internationale handelsverkeer te versterken, en de bescherming van de volksgezondheid en het milieu te vergroten. Te dien einde is het van cruciaal belang om voor douanedoeleinden informatie- en communicatie-technologieën (ICT) beschikbaar te maken.

¹ PB C [...] van [...], blz. [...]

² PB C [...] van [...], blz. [...]

³ Advies van het Europees Parlement van [...], Gemeenschappelijk standpunt van de Raad van [...] en Standpunt van het Europees parlement van [...].

⁴ PB L 144 van 30.4.2004, blz. 65.

- (3) In zijn resolutie van 5 december 2003 over het instellen van eenvoudige en papierloze procedures voor douanediensden en handelaren⁵, die aansluit bij de mededeling van de Commissie over eenvoudige en papierloze procedures voor de douanediensden en de marktdeelnemers⁶, verzoekt de Raad de Commissie om in nauwe samenwerking met de lidstaten een strategisch meerjarenplan op te stellen om een coherente en interoperabele elektronische douaneomgeving voor de Gemeenschap tot stand te brengen. Volgens Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad van 12 oktober 1992 tot vaststelling van het communautair douanewetboek⁷, gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 648/2005, moet van automatische gegevensverwerking gebruik worden gemaakt voor de indiening van summiere aangiften en de elektronische uitwisseling van gegevens tussen douanediensden teneinde de douanecontroles te baseren op geautomatiseerde risicoanalysestystemen.
- (4) Dienovereenkomstig is het zaak de doelstellingen die bij de totstandbrenging van een papierloze omgeving voor de douane en het bedrijfsleven moeten worden verwezenlijkt, alsmede de structuur, de middelen en het tijdschema daarvoor vast te stellen.
- (5) De Commissie dient deze beschikking in nauwe samenwerking met de lidstaten ten uitvoer te leggen. Daarom moeten de respectieve taken en verantwoordelijkheden van de betrokken partijen nader worden omschreven en moet worden bepaald op welke wijze de kosten door de Commissie en de lidstaten worden gedeeld.
- (6) De Commissie en de lidstaten dienen gezamenlijk in te staan voor de communautaire en niet-communautaire componenten van de communicatie- en informatie-uitwisselingssystemen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in Beschikking nr. 253/2003/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 februari 2003 houdende goedkeuring van een actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap ("Douane 2007")⁸.
- (7) Teneinde de naleving van deze beschikking en de samenhang tussen de verschillende systemen die moeten worden opgezet, te garanderen, dient een toezichtmechanisme te worden ingesteld.
- (8) In periodieke verslagen van de lidstaten en de Commissie moet informatie worden verstrekt over de voortgang van de tenuitvoerlegging van deze beschikking.
- (9) Om een papierloze omgeving tot stand te brengen, moeten de Commissie, de douanediensden en de bedrijven nauw met elkaar samenwerken. Om die samenwerking te vergemakkelijken, moet de Groep douanebeleid worden belast met de coördinatie van de activiteiten die noodzakelijk zijn voor de tenuitvoerlegging van deze beschikking. In alle stadia van de voorbereiding van deze activiteiten dient op zowel nationaal als communautair niveau overleg te worden gepleegd met de bedrijven.

⁵ PB C 305 van 16.12.2003, blz. 1.

⁶ COM(2003) 452 van 24.7.2003.

⁷ PB L 302 van 19.10.1992, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 648/2005 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 117 van 4.5.2005, blz. 13).

⁸ PB C 36 van 12.12.2003, blz. 1.

- (10) Als voorbereiding op hun toetreding moeten de kandidaat-lidstaten en de toetredingslanden aan deze activiteiten kunnen deelnemen.
- (11) Daar de lidstaten alleen onvoldoende in staat zijn een papierloze omgeving voor de douane en het bedrijfsleven tot stand te brengen en deze taak derhalve wegens de omvang of de gevolgen ervan beter door de Gemeenschap kan worden verwezenlijkt, kan de Gemeenschap, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze beschikking niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken,

HEBBEN DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

Artikel 1

Elektronische douanesystemen

De Commissie en de lidstaten zetten veilige, geïntegreerde, interoperabele en toegankelijke elektronische douanesystemen op voor de uitwisseling van douaneaangiften, elektronische certificaten, geleidedocumenten en overige gegevens.

De Commissie en de lidstaten voorzien in de structuren en de middelen voor de exploitatie van deze elektronische douanesystemen.

Artikel 2

Doelstellingen

1. De elektronische douanesystemen moeten op zodanige wijze zijn opgezet dat zij:
 - (a) de invoer- en uitvoerprocedures vergemakkelijken;
 - (b) de nalevingskosten en administratieve lasten verminderen en de afhandelings-tijden verbeteren;
 - (c) een gemeenschappelijke benadering bij de controle van goederen en de onderschepping van gevaarlijke en illegale goederen bewerkstelligen;
 - (d) een juiste inning van alle communautaire rechten en heffingen garanderen;
 - (e) snel relevante gegevens beschikbaar maken met betrekking tot de internationale toeleveringsketen;
 - (f) een naadloze stroom van gegevens tussen landen van invoer en landen van uitvoer mogelijk maken, waarbij reeds ingevoerde gegevens opnieuw kunnen worden gebruikt.

De integratie en de ontwikkeling van de douanesystemen moeten in verhouding staan tot vorengenoemde doelstellingen.

2. De in lid 1 genoemde doelstellingen worden ten minste gerealiseerd met behulp van:
 - (a) de geharmoniseerde uitwisseling van informatie op basis van internationaal aanvaarde gegevensmodellen en berichtenformaten;
 - (b) de herinrichting van douaneprocessen om deze zo efficiënt en effectief mogelijk te maken, ze te vereenvoudigen en de nalevingskosten van douaneverplichtingen te verminderen;
 - (c) het aanbieden van een brede waaier van elektronische douanediensten aan de bedrijven, waardoor deze hun verplichtingen bij de douaneautoriteiten van eender welke lidstaat op dezelfde wijze kunnen vervullen en wat in overeenstemming is met het subsidiariteitsbeginsel.
3. Voor de toepassing van lid 1 stimuleert de Gemeenschap de interoperabiliteit van de elektronische douanesystemen met de douanesystemen van derde landen alsook de toegankelijkheid ervan voor bedrijven uit deze landen met het oog op de totstandbrenging van een papierloze omgeving op een internationaal niveau wanneer internationale overeenkomsten hierin voorzien.

Artikel 3

Uitwisseling van gegevens

De elektronische douanesystemen van de Gemeenschap en de lidstaten voorzien in de uitwisseling van gegevens tussen de douanediensten van de lidstaten en:

- (a) de bedrijven;
- (b) de douaneautoriteiten van andere lidstaten;
- (c) de Commissie;
- (d) andere diensten of instanties die betrokken zijn bij het internationale goederenverkeer, hierna "andere diensten of instanties" genoemd.

Artikel 4

Systemen en diensten, en tijdschema

1. In aanvulling op het in Verordening [(code)] vastgestelde tijdschema zetten de lidstaten in samenwerking met de Commissie de volgende douanesystemen op binnen een termijn van drie jaar vanaf de bekendmaking van deze beschikking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*:
 - (a) systemen voor de afhandeling van de invoer en de uitvoer, die een naadloze stroom van gegevens tussen alle douanesystemen in de gehele Gemeenschap mogelijk maken en zijn uitgerust met elektronische interfaces voor de bedrijven, waardoor deze alle douanezaken, ook als er verschillende lidstaten

- bij betrokken zijn, kunnen regelen met de douaneautoriteiten van de lidstaat waar zij zijn gevestigd;
- (b) een systeem voor de registratie van bedrijven, waaronder vergunninghoudende bedrijven, waardoor deze zich slechts eenmaal moeten registreren voor al hun contacten met douaneautoriteiten in de gehele Gemeenschap;
 - (c) gemeenschappelijke douaneportals, waar bedrijven voor alle lidstaten de vereiste informatie voor invoer- en uitvoertransacties kunnen raadplegen.
2. Binnen vijf jaar na de bekendmaking van deze beschikking in het *Publicatieblad van de Europese Unie* zetten de lidstaten in samenwerking met de Commissie de volgende diensten op:
- a) een kader voor vaste toegangspunten, zodat bedrijven via één enkele interface elektronische douaneaangiften kunnen indienen, ook al wordt de douaneregeling uitgevoerd in een andere lidstaat;
 - b) een geïntegreerde tariefomgeving die de verbinding mogelijk maakt met andere invoer- en uitvoergerelateerde systemen in de Commissie en de lidstaten.
3. Binnen zes jaar na de bekendmaking van deze beschikking in het *Publicatieblad van de Europese Unie* zetten de lidstaten in samenwerking met de Commissie éénloketediensten op voor de naadloze stroom van gegevens tussen bedrijven en douanediensdiensten, tussen douaneautoriteiten en de Commissie, en tussen douanediensdiensten en andere diensten en instanties, waarbij bedrijven aan de douane alle voor de afhandeling van de invoer of uitvoer vereiste informatie kunnen verstrekken, ook al moet deze krachtens andere wetgeving dan douanewetgeving worden verstrekt.
4. De Gemeenschap en de lidstaten dienen de in de leden 1, 2 en 3 genoemde systemen en diensten voortdurend te verbeteren.

Artikel 5

Componenten

1. De elektronische interoperabele douanesystemen zijn opgebouwd uit communautaire en nationale componenten.
2. De communautaire componenten van de elektronische douanesystemen omvatten:
 - (a) de gemeenschappelijke systeemspecificaties;
 - (b) de gemeenschappelijke producten en diensten, inclusief de vereiste gemeenschappelijke referentiesystemen voor douane- en douanegerelateerde informatie;
 - (c) de diensten van het gemeenschappelijke communicatienetwerk met gemeenschappelijke systeeminterface (CCN/CSI);

- (d) de coördinatieactiviteiten van de lidstaten en de Commissie bij tenuitvoerlegging en toepassing in het gemeenschappelijke domein van de Gemeenschap;
 - (e) de coördinatieactiviteiten van de Commissie bij tenuitvoerlegging en toepassing in het externe domein van de Gemeenschap, met uitzondering van diensten die zijn bestemd om aan nationale vereisten te voldoen.
3. De nationale componenten van de elektronische douanesystemen omvatten:
- (a) de nationale specificaties;
 - (b) de nationale systemen, inclusief databanken;
 - (c) de netwerkverbindingen tussen douanediens ten en bedrijven en tussen douanediens ten en andere diensten of instanties binnen eenzelfde lidstaat;
 - (d) alle software of hardware die een lidstaat nodig acht om te garanderen dat het systeem ten volle wordt benut.

Artikel 6

Taken van de Commissie

De Commissie draagt zorg voor:

- (a) de coördinatie van het opzetten, de conformiteitsbeoordeling, de exploitatie en de ondersteuning van de communautaire componenten met betrekking tot de geautomatiseerde systemen;
- (b) de coördinatie van de systemen en diensten waarin deze beschikking voorziet, met andere relevante projecten die verband houden met e-government op communautair niveau;
- (c) de coördinatie van de ontwikkeling van communautaire en nationale componenten ten behoeve van een op elkaar afgestemde tenuitvoerlegging van projecten;
- (d) de coördinatie van elektronische douanediens ten en éénloketdiensten op communautair niveau.

Artikel 7

Taken van de lidstaten

1. De lidstaten dragen zorg voor:

- (a) de coördinatie van het opzetten, de conformiteitsbeoordeling, de exploitatie en de ondersteuning van de nationale componenten met betrekking tot de geautomatiseerde systemen;

- (b) de coördinatie van de systemen en diensten waarin deze beschikking voorziet, met andere relevante projecten die verband houden met e-government op nationaal niveau;
 - (c) de uitvoering van de taken die hun worden toevertrouwd in het strategische meerjarenplan waarin artikel 8, lid 2, voorziet;
 - (d) de regelmatige verstrekking van informatie aan de Commissie over de maatregelen die zij hebben genomen om hun douanediens of bedrijven in staat te stellen ten volle gebruik te maken van de geautomatiseerde systemen;
 - (e) de bevordering en tenuitvoerlegging van elektronische douanediens en éénloketdiens op nationaal niveau.
2. De lidstaten maken een raming van de nodige personele, budgettaire en technische middelen om te voldoen aan artikel 4 en het strategische meerjarenplan waarin artikel 8, lid 2, voorziet.
3. Indien een actie die een lidstaat wil ondernemen met betrekking tot het opzetten of de exploitatie van de geautomatiseerde systemen, afbreuk zou kunnen doen aan de algemene interoperabiliteit of het algehele functioneren van die systemen, dient die lidstaat de Commissie voorafgaandelijk om toestemming te verzoeken.

Artikel 8

Tenuitvoerlegging

1. Voor de tenuitvoerlegging van deze beschikking draagt de Commissie in samenwerking met de Groep douanebeleid zorg voor:
- (a) de vaststelling van strategieën, vereiste middelen en ontwikkelingsfasen;
 - (b) de coördinatie van alle activiteiten die verband houden met elektronische douane, teneinde te garanderen dat de middelen, inclusief die welke reeds op nationaal en communautair niveau zijn ingezet, zo goed en efficiënt mogelijk worden benut;
 - (c) de coördinatie van de wettelijke en operationele aspecten, de opleiding en de IT-ontwikkeling;
 - (d) de coördinatie van de implementatieactiviteiten van alle betrokkenen;
 - (e) de naleving van de overeengekomen termijnen door de betrokkenen.
2. De Commissie dient in samenwerking met de Groep douanebeleid een strategisch meerjarenplan, waarin taken voor haarzelf en voor de lidstaten worden vastgesteld, op te stellen en actueel te houden.

Artikel 9

Middelen

1. Met het oog op het opzetten, exploiteren en verbeteren van de elektronische douanesystemen overeenkomstig artikel 4 stelt de Gemeenschap de voor de communautaire componenten vereiste personele, budgettaire en technische middelen ter beschikking.
2. Met het oog op het opzetten, exploiteren en verbeteren van de elektronische douanesystemen overeenkomstig artikel 4 stellen de lidstaten de voor de nationale componenten vereiste personele, budgettaire en technische middelen ter beschikking.

Artikel 10

Financiële bepalingen

1. De kosten voor de tenuitvoerlegging van deze beschikking worden gedeeld door de Gemeenschap en de lidstaten overeenkomstig de leden 2 en 3.
2. De Gemeenschap draagt de kosten voor het ontwerp, de aankoop, de installatie, de exploitatie en het onderhoud van de communautaire componenten overeenkomstig het in Beschikking nr. 253/2003/EG vastgestelde programma Douane 2007 en ieder vervolgp programma daarvan.
3. De lidstaten dragen de kosten voor het opzetten en de exploitatie van de nationale componenten, inclusief de interfaces met andere overheidsorganen en bedrijven.
4. De lidstaten maken een raming van de nodige personele, budgettaire en technische middelen om te voldoen aan artikel 4 en het strategische meerjarenplan waarin artikel 8, lid 2, voorziet, en delen deze mee aan de Commissie.
5. De lidstaten gaan nauwer samenwerken om de kosten zo laag mogelijk te houden door modellen voor kostendeling en gemeenschappelijke oplossingen te ontwikkelen.

Artikel 11

Toezicht

1. De Commissie neemt alle nodige maatregelen om zich ervan te vergewissen dat uit de Gemeenschapsbegroting gefinancierde maatregelen overeenkomstig deze beschikking worden uitgevoerd en dat de behaalde resultaten in overeenstemming zijn met de bij artikel 2, lid 1, van deze beschikking vastgestelde doelstellingen.
2. De Commissie houdt, in samenwerking met de lidstaten, regelmatig toezicht op de vorderingen die elke lidstaat met betrekking tot de naleving van artikel 4 boekt, om na te gaan of de bij artikel 2, lid 1, vastgestelde doelstellingen zijn bereikt en op welke wijze de doeltreffendheid van de maatregelen ter uitvoering van de geautomatiseerde systemen kan worden verbeterd.

Artikel 12

Verslagen

1. De lidstaten brengen regelmatig verslag uit bij de Commissie over de vorderingen die zij maken met elk van de hun in het strategisch meerjarenplan toevertrouwde taken. Zij stellen de Commissie ervan in kennis wanneer zij een dergelijke taak voltooien.
2. De lidstaten leggen de Commissie uiterlijk op 31 december een jaarlijks voortgangsverslag voor.

Op basis van deze verslagen stelt de Commissie uiterlijk 31 maart van het daaropvolgende jaar een geconsolideerd verslag op dat ter beschikking van de betrokkenen wordt gesteld.

In dit verslag kunnen de resultaten van toezichtbezoeken en andere controles worden opgenomen alsook methoden en criteria worden uiteengezet voor eventueel gebruik bij latere evaluaties van de interoperabiliteit en het functioneren van de geautomatiseerde systemen.

Artikel 13

Overleg met het bedrijfsleven

De Commissie en de lidstaten overleggen regelmatig met de bedrijven in alle fasen van de voorbereiding, ontwikkeling en invoering van de in artikel 4 genoemde systemen en diensten.

De Commissie en de lidstaten zetten elk een overlegmechanisme op waarin op regelmatige basis een representatieve groep van bedrijven wordt samengebracht.

Artikel 14

Toetredingslanden en kandidaat-lidstaten

De Commissie informeert de als toetredingsland of kandidaat-lidstaat voor toetreding tot de Europese Unie erkende landen over de voorbereiding, ontwikkeling en invoering van de in artikel 4 genoemde systemen en diensten en staat hun toe in deze fasen te participeren.

Artikel 15

Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 16

Adressaten

Deze beschikking is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, [...]

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

Beleidsterrein(en): 14 Belastingen en douane-unie

Activiteit: 1404 Douanebeleid

BENAMING VAN HET VOORSTEL:

Voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad betreffende een papierloze omgeving voor douane en bedrijfsleven.

1. BEGROTINGSONDERDELEN

1.1. Begrotingsonderdelen (beleidsuitgaven en bijbehorende uitgaven voor technische en administratieve bijstand (vroegere BA-onderdelen)) inclusief omschrijving:

- 140402 Programma Douane 2007
- 14040X Programma Douane 2013
- 140104X Programma Douane 2013 - Uitgaven voor administratief beheer
- De definitieve begrotingsopmaak voor het programma Douane 2013 wordt later vastgesteld.

1.2. Duur van de actie en van de financiële gevolgen:

- De rechtsgrondslag is geldig van 1.6.2006 tot 31.12.2013.
- De betalingen lopen door na 31.12.2013.

1.3. Begrotingskenmerken:

Begrotingsonderdeel	Soort uitgave		Nieuw	Bijdrage EVA	Bijdragen kandidaat-lidstaten	Rubriek financiële vooruitzichten
14014X	Niet-verplicht	GK ^{9/}	JA	NEE	JA	1a
1401040X	Niet-verplicht	NGK ^{10/}	JA	NEE	JA	1a

⁹ Gesplitste kredieten.

¹⁰ Niet-gesplitste kredieten.

2. OVERZICHT VAN DE MIDDELEN

2.1. Financiële middelen

Voor de jaren 2006 en 2007 worden de beleidsuitgaven van het voorstel gedekt door het financieel memorandum bij de beschikking van het programma Douane 2007.

Voor de jaren 2008 tot 2013 worden deze uitgaven gedekt door het financieel memorandum bij de mededeling van de Commissie over de communautaire programma's Douane 2013 en Fiscalis 2013 onder voorbehoud van vaststelling van de beschikking houdende goedkeuring van een actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap ("Douane 2013").

2.1.1. Overzicht van de vastleggingskredieten (VK) en betalingskredieten (BK)

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Soort uitgave	Punt nr.		2006	2007	2008	2009	2010	2011 e.v.	Totaal
---------------	----------	--	------	------	------	------	------	-----------	--------

Beleidsuitgaven¹¹

VK	6.1	a	9,669	5,024	18,125	21,625	24,405	79,070	157,918
BK		b	2,682	6,482	9,667	15,762	21,461	101,864	157,918

Administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag¹²¹³

Technische & administratieve bijstand (NGK)	6.2.4	c	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882
---	-------	---	---	---	-------	-------	-------	-------	-------

TOTAAL REFERENTIEBEDRAG

VK		a+c	9,669	5,024	18,772	22,272	25,052	81,011	161,800
BK		b+c	2,682	6,482	10,314	16,409	22,108	103,805	161,800

Administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen¹⁴

¹¹ Uitgaven die niet onder hoofdstuk 14 01 van de betrokken titel 14 vallen.

¹² Uitgaven in het kader van artikel 14 01 04 van titel 14.

¹³ Het onderdeel administratieve uitgaven loopt vooruit op de eventuele uitbesteding van activiteiten in het kader van het programma. Begrotingscijfers zullen pas beschikbaar zijn na de voltooiing van een haalbaarheidsstudie dienaangaande in 2006.

¹⁴ Uitgaven in het kader van artikel 14 01, met uitzondering van de artikelen 14 01 04 en 14 01 05.

Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven (NGK)	6.2.5	d	1,144	2,112	2,240	2,368	2,368	7,104	17,336
Andere niet in het referentiebedrag begrepen administratieve uitgaven (NGK)	6.2.6	e	0,040	0,687	0,040	0,040	0,040	0,120	0,967

Totale indicatieve kosten van de maatregel

		2006	2007	2008	2009	2010	2011 e.v.	Totaal
TOTAAL VK inclusief personeelsuitgaven	a+c+d+e	10,853	7,823	21,052	24,680	27,460	88,235	180,103
TOTAAL BK inclusief personeelsuitgaven	b+c+d+e	3,866	9,281	12,594	18,817	24,516	111,029	180,103

Medefinanciering

2.1.2. Verenigbaarheid met de financiële programmering

- x Het voorstel is verenigbaar met de bestaande financiële programmering.

Deze beschikking is verenigbaar met het voorstel van de Commissie over de financiële vooruitzichten voor 2007-2013 [COM(2004) 101 van 10.2.2004 en COM(2004) 487 van 14.7.2004]. Zij valt onder rubriek 1a – Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid.

2.1.3. Financiële gevolgen voor de ontvangsten

- x Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten, ofschoon de modernisering van de douanediens ten toe moet leiden dat de heffing van de eigen middelen op een efficiëntere en goedkopere wijze geschiedt.

2.2. Personele middelen in voltijdequivalenten (VTE; ambtenaren, tijdelijk en extern personeel) – zie punt 6.2.1.

Jaarlijkse behoeften	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Totale personele middelen in VTE	11	26	28	30	30	30	30	30

3. KENMERKEN EN DOELSTELLINGEN

- 3.1. Behoeften waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien

Zie deel 2 van de evaluatie vooraf van verwachte effecten.

- 3.2. Meerwaarde van het communautaire optreden, samenhang van het voorstel met andere financiële instrumenten en mogelijke synergie

Zie deel 2 van de evaluatie vooraf van verwachte effecten.

- 3.3. Doelstellingen, verwachte resultaten en bijbehorende indicatoren van het voorstel in de context van het ABM

Doelstellingen en verwachte resultaten:

De voorgestelde beschikking zal ten uitvoer worden gelegd in het kader van het programma Douane 2007 en het vervolgprogramma Douane 2013. Deze programma's omvatten een component "gezamenlijke acties" en een component "IT-systemen". Onder de gezamenlijke acties vallen de activiteiten voor ambtenaren en de gemeenschappelijke opleidingsinstrumenten, terwijl de IT-component betrekking heeft op de Trans-Europese netwerken. Doel van deze programma's is de totstandbrenging van efficiëntere en effectievere douane-procedures.

Per werkjaar zullen de doelstellingen en de verwachte resultaten nader worden vastgesteld in een actieplan dat regelmatig wordt bijgewerkt. De resultaten kunnen worden gekwantificeerd in de resultatenmetingen die in het kader van het programma Douane 2007 en het vervolgprogramma worden verricht.

Indicatoren:

- Prestatieniveau van de informatiesystemen

- 3.4. Wijze van uitvoering (indicatief)

Voor de uitvoering van de actie gekozen methode(n)¹⁵

Zie deel 6.1 van de evaluatie vooraf van verwachte effecten.

¹⁵ Verstrek, indien meer dan een methode wordt aangekruist, extra informatie onder Opmerkingen.

4. TOEZICHT EN EVALUATIE

4.1. Toezicht

Het toezicht op de uit hoofde van de voorgestelde beschikking te verrichten acties (inclusief de resultatenmetingen) zal geschieden in het kader van de programma's Douane 2007 en 2013.

De autoriteiten dienen de Commissie alle benodigde gegevens voor een zo efficiënt mogelijke opstelling van de voortgangsverslagen toe te zenden.

4.2. Toezicht op en evaluatie van resultaten en effecten

4.2.1. Evaluatie vooraf

Zie de evaluatie vooraf van verwachte effecten.

4.2.2. Naar aanleiding van een tussentijdse evaluatie of evaluatie achteraf genomen maatregelen (ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan)

De tussentijdse evaluatie van Douane 2007 is nog niet voltooid (wordt verwacht eind 2005). Bij de toekomstige tenuitvoerlegging van de e-douanestrategie zal evenwel rekening worden gehouden met de resultaten van deze evaluatie wat e-douane betreft. Zij zullen worden beoordeeld in het kader van de evaluatie waarin het programma Douane 2013 voorziet.

4.2.3. Vorm en frequentie van toekomstige evaluaties

De evaluaties van het voorstel betreffende de e-douanestrategie zullen uit het programma Douane 2013 worden gefinancierd en op de evaluaties van dat programma worden afgestemd.

De vorm waarin en de frequentie waarmee deze evaluaties zullen worden verricht, zullen afhangen van de evaluaties van het programma Douane 2013.

5. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

Voor de bedragen die betrekking hebben op de hoofdactiviteiten van het programma, verrichten de diensten van de Commissie, met inachtneming van contractuele verplichtingen en de beginselen van gezond financieel en algemeen beheer, de gebruikelijke controles voordat tot betaling wordt overgegaan. In alle contracten van de Commissie met de begunstigden zijn fraudebestrijdingsmaatregelen (controles, rapporten enz.) opgenomen.

De vorengenoemde gezamenlijke acties (uitwisselingen, seminars, werkgroepen enz.) worden gefinancierd uit de begrotingspost “Gezamenlijke acties” van het programma Douane 2007 en het vervolgprogramma daarvan. Ambtenaren worden als volgt vergoed:

De deelnemende landen nemen de reis- en verblijfkosten van hun eigen ambtenaren voor hun rekening overeenkomstig de in het programma vastgestelde regels. Vooruitbetalingen aan de deelnemende landen geschieden in de loop van het begrotingsjaar naarmate de tenuitvoerlegging vordert. De deelnemende landen moeten hun uitgaven uitvoerig staven en alle bewijsstukken met het oog op een eventuele controle bewaren. De betaling van de reis- en verblijfkosten aan ambtenaren van andere landen of aan vertegenwoordigers van externe organisaties alsook van de kosten die verband houden met de organisatie van seminars, wordt rechtstreeks verricht door de diensten van de Commissie dan wel door daartoe gemachtigde landen. In ieder contract van deze aard zijn fraudebestrijdingsbepalingen (controles, rapporten enz.) opgenomen.

De financiële diensten van de Commissie verrichten controlebezoeken in de lidstaten om de naleving van de financiële voorschriften die van toepassing zijn op het beheer van het programma, te garanderen.

6. MIDDELEN

6.1. Financiële kosten van de doelstellingen van het voorstel

Vastleggingskredieten, in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

(Vermeld de doelstellingen, acties en outputs)	Soort output	Gem. kosten	2006		2007		2008		2009		2010		2011 e.v.		TOTAAL	
			Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten
OPERATIONELE DOELSTELLING NR.1 [1] E-douane																
Actie 1 Gezamenlijke acties																
- Gezamenlijke acties				0,481		0,974		1,125		1,125		1,155		3,495		8,355
OPERATIONELE DOELSTELLING NR.1 [1] E-douane																
Actie 2 E-douane																
- Output 1	IT-contract			6,938		1,800		9,000		11,250		13,500		44,625		87,113
Actie 3 Veiligheidsaspecten voor douane	IT															
- Output 1	IT							5,000		6,000		6,500		21,200		38,700
Actie 4 CNN/CSI																
- Output 1	IT-contract			2,250		2,250		3,000		3,250		3,250		9,750		23,750
OPERATIONELE DOELSTELLING NR.n ¹																
Subtotaal doelstelling n																
TOTALE KOSTEN				9,669		5,024		18,125		21,625		24,405		79,070		157,918

Andere op het gebied van douane te ondernemen IT-acties zullen worden gefinancierd uit de begroting van Douane 2013 zoals aangegeven in de mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement¹⁶. Deze acties dienen ter financiering van de IT-systemen zoals douanetariefsystemen, het NCTS, het beveiligde CCN/CSI-netwerk enzovoort, voorzover dit voor deze systemen van belang is.

De kosten die zijn opgegeven voor het beveiligde CCN/CSI-netwerk in tabel 6.1., betreffen aanvullende middelen die vereist zijn om het beveiligde CCN/CSI-netwerk aan te passen voor e-douane (intensief gebruik met groot gegevensvolume, gegevensbeveiliging, toegenomen verkeer op de gateways in de lidstaten, behoefte aan meer en nauwkeurige beheersinformatie enz.).

6.2. Administratieve uitgaven

De behoeften aan personele en administratieve middelen zullen worden gedekt met de kredieten die in het kader van de jaarlijks toewijzingsprocedure aan het beherende DG worden toegewezen. Bij de toewijzing van de posten moet rekening worden gehouden met een eventuele herverdeling van posten tussen diensten op basis van de nieuwe financiële vooruitzichten.

6.2.1. Aantal en soort personeelsleden

Soort post		Huidig of extra personeel dat zal worden ingezet voor het beheer van de actie (aantal posten/VTE)					
		2006	2007	2008	2009	2010	2011-2013
Ambtenaren of tijdelijk personeel ¹⁷ (14 01 01)	A*/AD	5	8	8	8	8	8
	B*, C*/AST	5	8	8	8	8	8
Uit art. 14 01 02 gefinancierd personeel ¹⁸		1	6	8	10	10	10
Uit art. 14 01 04/05 gefinancierd ander personeel ¹⁹		0	4	4	4	4	4
TOTAAL		11	26	28	30	30	30

¹⁶ COM(2005) 111.

¹⁷ Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.

¹⁸ Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.

¹⁹ Waarvan de kosten door het referentiebedrag worden gedekt.

6.2.2. Omschrijving van de taken die uit de actie voortvloeien

De wettelijke en procedurele activiteiten in het kader van e-douane zullen worden ondergebracht bij de bevoegde eenheden in het Directoraat douanebeleid van DG TAXUD. De IT-activiteiten van e-douane zullen worden ondergebracht bij de Eenheid informatietechnologie (het bestaande NCTS-team, het team voor het douanetarief en te zijner tijd het operationele team). Deze teams zullen geleidelijk aan moeten worden versterkt. De opleidings-, voorlichtings- en communicatieactiviteiten van de Commissie zullen aan de bevoegde eenheid worden toevertrouwd. Extra personeel zal instaan voor het beheer van en toezicht op het communautaire risicosysteem en met name de ontwikkeling van de communautaire profielen (inclusief op gespecialiseerde gebieden), voor de monitoring en evaluatie van het systeem en ten slotte de coördinatie met andere directoraten-generaal.

De personeelsuitbreiding is nodig om de vijf grote nieuwe projecten die in de steigers staan, te begeleiden en de omvangrijke coördinatieactiviteiten te verrichten die vereist zullen zijn. Hiermee zullen ook de gemeenschappelijke opleidingsbehoeften in verband met de nieuwe rechtsgrondslagen en de gemeenschappelijke opleiding voor de bedrijven worden gedekt. De opleiding zal grotendeels worden aangeboden in de vorm van e-learning. In dit verzoek zijn ook de middelen opgenomen voor een grootschalige communicatieactie in overeenstemming met de nieuwe communicatiestrategie van de Commissie. De e-douane zal ten uitvoer worden gelegd volgens de methoden van *best practice* en rekening houdende met de ervaringen die zijn opgedaan bij de tenuitvoerlegging van recente Trans-Europese douane- en belastingsystemen, die nu volledig operationeel zijn.

Ook de redactie en de deelname aan discussies op juridische fora vereisen een uitbreiding van het aantal posten.

De totale benodigde personeelsversterking ziet er als volgt uit:

	2006	2007	2008	2009
A*	2	3	0	0
B* /C*	3	3	0	0
Gedetacheerde nationale deskundigen	0	5	3	2
Deskundigen	0	4	0	0

6.2.3. Herkomst van het (statutaire) personeel

- x Posten die momenteel zijn toegewezen aan het beheer van het te vervangen of te verlengen programma: de 5 posten die momenteel zijn toegewezen aan het beheer, blijven dat ook in de toekomst.
- x Posten die al zijn toegewezen in het kader van de JBS/VOB-procedure voor 2006: 5 nieuwe posten
- x Posten waarom in het kader van de volgende JBS/VOB-procedure zal worden gevraagd: 6 posten
- x Bestaande posten binnen de beherende dienst die worden heringedeeld (interne herindeling): 2 posten in 2006
- Posten die voor jaar n nodig zijn maar die in het kader van de JBS/VOB-procedure voor dat jaar nog niet zijn toegewezen

6.2.4. Andere administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag (14 01 04/05 – Uitgaven voor administratief beheer)

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Begrotingsonderdeel (nummer en omschrijving)	2006	2007	2008	2009	2010	2011 e.v.	TOTAAL
1. Technische en administratieve bijstand (inclusief bijbehorende personeelsuitgaven)							
Uitvoerende agentschappen ²⁰	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Andere technische en administratieve bijstand							
- <i>intern</i>	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882
- <i>extern</i>	-	-	-	-	-	-	-
Totaal technische en administratieve bijstand	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882

²⁰ Verwijs naar het specifieke financieel memorandum van de betrokken uitvoerende agentschappen.

6.2.5. Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Soort personeel	2006	2007	2008	2009	2010	2011 e.v.	TOTAAL
Ambtenaren en tijdelijk personeel (14 01 01)	1,080	1,728	1,728	1,728	1,728	5,184	13,176
Uit art. 14 01 02 gefinancierd personeel (hulpfunctionarissen, gedetacheerde nationale deskundigen, personeel op contractbasis enz.) (vermeld begrotingsonderdeel)	0,064	0,384	0,512	0,640	0,640	0,920	4,160
Totaal personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen	1,144	2,112	2,240	2,368	2,368	7,104	17,336

Berekening – *Ambtenaren en tijdelijke functionarissen*

Verwijs zo nodig naar punt 6.2.1

108 000 EUR per jaar per ambtenaar/tijdelijk functionaris

Berekening – *Uit art. 14 01 02 gefinancierd personeel*

Verwijs zo nodig naar punt 6.2.1

64 000 EUR per jaar per uit art. 14 01 02 gefinancierd personeelslid

Berekening– *Uit art. 14 01 04/05 gefinancierd personeel*

Verwijs zo nodig naar punt 6.2.1

161 700 EUR per jaar per uit art. 14 01 04/05 en art. 14 01 02 01 gefinancierd personeelslid

6.2.6 Andere administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen

in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011-2013	TOTAAL
14 01 02 11 01 – Dienstreizen	0,040	0,040	0,040	0,040	0,040	0,120	0,320
14 01 02 11 02 – Conferenties & vergaderingen	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 02 11 03 – Comités ²¹	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 02 11 04 – Studies & adviezen							
14 01 02 11 05 - Informatiesystemen							
2. Totaal andere beheersuitgaven (14 01 02 11)	0,040	0,040	0,040	0,040	0,040	0,120	0,320
3. Andere uitgaven van administratieve aard (14 01 02 01)	0	0,647	0	0	0	0	0,647
Totaal andere administratieve uitgaven die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen	0,040	0,687	0,040	0,040	0,040	0,120	0,967

Berekening - *Andere administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen*

1 000 EUR per dienstreis

²¹ Vermeld het soort comité en de groep waartoe het behoort.