

**CONCLUSIES VAN DE RAAD****van 17 december 2003****Strategie voor een Europees actieplan voor de biologische landbouw en biologische landbouwproducten**

(2004/C 34/03)

In mei 2001 vond in Denemarken de conferentie „Biologische landbouw — naar een gemeenschappelijk optreden in Europa” plaats, georganiseerd door het Deense ministerie van Landbouw. Die conferentie was een vervolg op de conferentie die in 1999 in Oostenrijk plaatsvond, en had tot doel de lancering van het actieplan voor de verdere ontwikkeling van de biologische landbouw in Europa. Dit punt kwam op de agenda van de Raad Landbouw van 19 juni 2001.

De Commissie heeft een document opgesteld betreffende „De bestudering van de haalbaarheid van een Europees actieplan voor de biologische landbouw en de biologische landbouwproducten” (nr. 15619) van 20 december 2002.

Tijdens de vergaderingen die in 2003 in Brussel zijn gehouden, toonden alle lidstaten zich ingenomen met het initiatief van de Commissie, en zij verzochten om te beginnen aan de opstelling van het actieplan.

Tijdens haar bijeenkomst in Salzburg in november 2003 heeft de Europese Conferentie inzake plattelandontwikkeling de nadruk gelegd op de centrale doelstelling, te weten versterking van het concurrentievermogen van de landbouwsector door diversificatie, innovatie en productie met een toegevoegde waarde, rekening houdend met de diversiteit van het landbouwpotentieel in de verschillende plattelandgebieden.

Overwegende hetgeen volgt:

De verschillende definities van „biologische landbouw” die zijn vastgesteld door instellingen zoals de Europese Unie, de Verenigde Naties (FAO en Codex Alimentarius), afzonderlijke staten en internationale organisaties (IFOAM), dienen te worden geharmoniseerd. Er moet derhalve gestreefd worden naar een akkoord over een ondubbelzinnige definitie;

De biologische landbouw moet een van de sterke punten van het Europese systeem op het gebied van landbouw en voedingsmiddelen worden, samen met de typische producten en de kwaliteitsproducten, als speerpunt van de „duurzaamheid” van de hele sector landbouw en voedingsmiddelen. Daartoe is ondersteuning nodig van een gedegen, op Europees niveau geïntegreerd onderzoeks- en innovatiesysteem;

Geconstateerd is dat de biologische landbouw essentieel is voor de instandhouding van de biodiversiteit en de niet vernieuwbare hulpbronnen in de landbouw, voor de uitvoering van het plattelandontwikkelingsbeleid, en voor de veiligheid en de kwaliteit van de levensmiddelenproductie, waardoor deze vorm van landbouw een voortrekkersrol vervult in het gehele Europese systeem op het gebied van landbouw en voedingsmiddelen;

Het nieuwe GLB heeft een cruciale rol bij de benutting van de mogelijkheid om de productiebasis van de sector in stand te houden en te ontwikkelen: daartoe is het onontbeerlijk dat het actieplan ook het effect van de verschillende instrumenten tot uitvoering van de hervorming voor de biologische landbouw evalueert, en zodoende de lidstaten aanvullend oriënteert bij de keuzes die zij met betrekking tot die instrumenten maken;

Gebleken is dat de biologische landbouw een belangrijke rol speelt in het kader van het milieubeleid, met name wat betreft de beperking van schadelijke emissies in de atmosfeer, bestrijding van woestijnvorming, beheer en instandhouding van de watervoorraden en van het natuurlijk milieu;

In het licht van de besluiten van de Unie betreffende de productie, het in de handel brengen en de etikettering van GGO's, en van de richtsnoeren op het gebied van het naast elkaar telen van conventionele en genetisch gemodificeerde producten moet het vraagstuk van de verenigbaarheid van de productie van GGO's en de biologische productie worden besproken, met name met betrekking tot de onvoorziene aanwezigheid van GGO's;

De uitbreiding van de biologische landbouw dient een permanente basis te krijgen door toename van de vraag naar biologische producten. Initiatieven ter verbetering van de marktvoorwaarden en die een betere voorlichting van de consument garanderen, spelen derhalve een sleutelrol.

GELET OP HET BOVENSTAANDE VERZOEKT DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE DE COMMISSIE OM:

- de in het voorbereidend document vastgelegde doelstellingen te actualiseren, zodat de werking van het Europees actieplan kan worden afgestemd op de strategische rol die de biologische landbouw toegewezen krijgt in het milieubeleid van de Unie en de ontwikkeling van het referentiekader dat door de hervorming van het GLB tot stand is gebracht;
- in het licht van de besluiten van de Unie betreffende de productie, het in de handel brengen en de etikettering van GGO's, en van de richtsnoeren op het gebied van het naast elkaar telen van conventionele en genetisch gemodificeerde producten, de bescherming en de opwaardering van biologisch geteelde producten door passende maatregelen voor de biologische landbouw, onder meer controle op onvoorziene aanwezigheid van GGO's, tot een van de strategische doelen van het actieplan te maken;

- initiatieven te bevorderen, ook op internationaal niveau, die gericht zijn op de vaststelling van een definitie van „biologische landbouw” en „biologisch geteelde producten”. Daartoe dient de Commissie de kosten en baten af te wegen van gebruik van een Europees keurmerk voor alle biologische landbouwproducten ongeacht de oorsprong ervan, zonder het gebruik van andere keurmerken uit te sluiten en doelmatige, op alle Europese consumenten gerichte communautaire initiatieven te ontwikkelen ter bevordering van de consumptie van en handel met derde landen in die producten en ter verbetering van het vrij verkeer ervan;
  - de evaluatie van de mogelijkheden voor de lidstaten om vrijwillige initiatieven aan te moedigen tot het creëren van landbouwgebieden waar productie met een toegevoegde waarde, zoals biologisch geteelde gewassen, typische producten en traditionele producten, in het kader van de territoriale ontwikkeling van een kwalitatief hoogstaande productie kan worden bevorderd, tot een van de strategische doelen van het actieplan te maken. Bij het streven om aldus het concurrentievermogen van de landbouwsector en de organisatie tussen de verschillende deelnemers aan de biologische productieketen te vergroten, moet rekening worden gehouden met de diversiteit van het landbouwpotentieel in de verschillende plattelandsgebieden;
  - nader te onderzoeken of het noodzakelijk is om op Europees niveau op te richten:
    - a) een onafhankelijk comité dat wetenschappelijk en technisch advies kan verstrekken, richting kan geven aan onderzoek en ontwikkeling op het gebied van de biologische landbouw, en de synergieën in het kader van een netwerk tussen de kenniscentra van de afzonderlijke lidstaten kan bevorderen;
    - b) een economische waarnemingspost om de ontwikkeling van vraag en aanbod van biologische producten te beoordelen;
  - voort te gaan met de aanpassing van de basisregels voor inspecties, met als doel het hele biologische productieproces op te nemen in het inspectiesysteem op basis van het risico, de traceerbaarheid van producten te versterken en de administratieve procedures te stroomlijnen. Hierbij dient ook naar behoren aandacht te worden besteed aan de invoer van producten uit derde landen;
  - uiterlijk in februari 2004 de Raad te informeren over de stand van zaken met betrekking tot het Europese actieplan, met het oog op een definitieve indiening in mei 2004.
-