



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 06.01.2005
COM(2004) 856 definitief

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

waarbij Denemarken gemachtigd wordt tot toepassing van een maatregel die afwijkt van artikel 14, lid 1, onder d), van de Zesde Richtlijn 77/388/EEG betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

Bij brief, ingekomen bij het secretariaat-generaal van de Commissie op 17 mei 2004, heeft de Deense regering uit hoofde van artikel 27 van Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting - Gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag¹ (hierna “de Zesde Richtlijn” genoemd) verzocht om bijzondere, van artikel 14, lid 1, onder d), van deze richtlijn afwijkende maatregelen te mogen nemen om bepaalde vormen van belastingfraude of –ontwijking te voorkomen.

Overeenkomstig artikel 27, lid 2, van de Zesde Richtlijn, heeft de Commissie de overige lidstaten bij brief van 15.10.2004 van het Deense verzoek in kennis gesteld en Denemarken bij brief van 19.10.2004 meegedeeld dat zij over alle gegevens beschikte die zij nodig achtte voor de beoordeling van het verzoek.

In artikel 14, lid 1, onder d), van Richtlijn 77/388/EEG is bepaald dat de lidstaten vrijstelling verlenen voor de definitieve invoer van goederen waarvoor een andere douanevrijstelling geldt dan die bedoeld in het gemeenschappelijk douanetarief. Artikel 14, lid 1, onder d), is ten uitvoer gelegd door Richtlijn 83/181/EEG² en met name artikel 22 daarvan, krachtens welk de invoer van goederen met een totale waarde van niet meer dan 10 euro is vrijgesteld. De lidstaten kunnen voorts vrijstelling verlenen voor de invoer van goederen met een totale waarde van meer dan 10 euro maar niet meer dan 22 euro. Zij mogen evenwel ook goederen die via postorder worden ingevoerd, van deze vrijstelling uitsluiten.

Denemarken verleent thans vrijstelling van BTW voor kleine zendingen met een commercieel karakter die van buiten de EU worden ingevoerd. Het drempelbedrag voor deze vrijstelling bedraagt 80 Deense kroon (10 euro). De Deense autoriteiten hebben evenwel vastgesteld dat uitgeverijen de verzending van bepaalde bladen en tijdschriften omleiden via gebieden die niet onder de Zesde BTW-richtlijn vallen. Uit het onderzoek dat zij hebben ingesteld in de eerste negen maanden van 2003, is gebleken dat circa 3,5 miljoen weekbladen en tijdschriften werden ingevoerd alleen al uit de Ålandseilanden, wat neerkomt op een geraamde inkomstenderving voor de overheid van ruim 47 miljoen Deense kroon (circa 6,2 miljoen euro). Het gevaar bestaat dat nog meer inkomsten verloren zullen gaan tenzij de BTW-regels worden gewijzigd om deze belastingontwijking een halt toe te roepen. De Deense derving van BTW-inkomsten heeft ook negatieve gevolgen voor de eigen middelen van de Gemeenschap.

Sinds de vaststelling van Richtlijn 83/181/EEG hebben de lidstaten niet langer de mogelijkheid om voor deze invoer geen vrijstelling te verlenen op grond van artikel 14, lid 1, onder d), eerste alinea; de Deense regering kan hoe dan ook niet vaststellen of de concurrentievoorwaarden door deze invoer ernstig worden verstoord. Het derogatieverzoek beoogt uitsluitend de zendingen en de praktijken in het kader van de ontwikkelingsconstructie en strekt er niet toe alle postorderzendingen uit te sluiten op basis van artikel 22 van Richtlijn 83/181/EEG.

¹ PB L 145 van 13.6.1977, blz. 1. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2004/7/EG (PB L 27 van 30.1.2004, blz. 44).

² PB C [...] van [...], blz. [...].

De voorgenomen derogatie van artikel 14, lid 1, onder d), lijkt derhalve onder deze omstandigheden de meest passende oplossing om deze specifieke vorm van belastingontwijking aan te pakken. Deze derogatie voorkomt dat BTW-inkomsten verloren gaan.

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

waarbij Denemarken gemachtigd wordt tot toepassing van een maatregel die afwijkt van artikel 14, lid 1, onder d), van de Zesde Richtlijn 77/388/EEG betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op de Zesde Richtlijn (77/388/EEG) van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting - Gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (1): uniforme grondslag, met name op artikel 27, lid 1,

Gezien het voorstel van de Commissie³,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij brief, ingekomen bij het secretariaat-generaal van de Commissie op 17 mei 2004, hebben de Deense autoriteiten verzocht om bijzondere, van artikel 14, lid 1, onder d), van de richtlijn afwijkende maatregelen te mogen nemen om bepaalde vormen van belastingfraude of –ontwijking te voorkomen. De overige lidstaten werden op 15.10.2004 van het verzoek in kennis gesteld.
- (2) De derogatiemaatregel strekt ertoe bepaalde bladen en tijdschriften die in Denemarken worden ingevoerd, van de vrijstelling uit hoofde van artikel 14, lid 1, onder d), van de richtlijn uit te sluiten en aan de BTW te onderwerpen. Artikel 14, lid 1, onder d), is ten uitvoer gelegd door Richtlijn 83/181/EEG⁴ en met name artikel 22 daarvan, krachtens welk de invoer van goederen met een totale waarde van niet meer dan 10 euro is vrijgesteld. De lidstaten kunnen voorts vrijstelling verlenen voor de invoer van goederen met een totale waarde van meer dan 10 euro maar niet meer dan 22 euro. Denemarken verleent thans vrijstelling van BTW voor alle kleine zendingen met een commercieel karakter die van buiten de EU worden ingevoerd. Het drempelbedrag voor deze vrijstelling bedraagt 80 Deense kroon (10 euro).
- (3) De Deense autoriteiten hebben vastgesteld dat enkele uitgeverijen de verzending van hun publicaties aan abonnees in Denemarken omleiden via gebieden die niet onder de Zesde BTW-richtlijn vallen, wat tot een inkomstenderving voor Denemarken leidt en derhalve negatieve gevolgen heeft voor de eigen middelen van de Gemeenschap. Het

³ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁴ PB C [...] van [...], blz. [...].

gevaar bestaat dat nog meer inkomsten verloren zullen gaan tenzij Denemarken wordt gemachtigd deze vorm van belastingontwijking te voorkomen.

- (4) Sinds de vaststelling van Richtlijn 83/181/EEG hebben de lidstaten niet langer de mogelijkheid om voor deze invoer geen vrijstelling te verlenen op grond van artikel 14, lid 1, onder d), eerste alinea, van de Zesde Richtlijn. De Deense regering kan hoe dan ook niet vaststellen of de concurrentievoorwaarden door deze invoer ernstig worden verstoord. Het derogatieverzoek beoogt ook uitsluitend de zendingen en de praktijken in het kader van de ontwijkingsconstructie en strekt er niet toe alle postorderzendingen van de vrijstelling uit te sluiten op basis van artikel 22 van Richtlijn 83/181/EEG. De voorgenomen derogatie van artikel 14, lid 1, onder d), lijkt derhalve onder deze omstandigheden de meest passende oplossing te zijn.
- (5) De derogatie voorkomt dat BTW-inkomsten verloren gaan en zal derhalve geen negatieve gevolgen hebben voor de eigen middelen van de Gemeenschappen uit de BTW,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING GEGEVEN:

Artikel 1

In afwijking van artikel 14, lid 1, onder d), van Richtlijn 77/388/EEG wordt Denemarken gemachtigd BTW te heffen op de invoer in Denemarken van bladen, tijdschriften en soortgelijke publicaties die in de EU zijn gedrukt en aan particulieren in Denemarken worden toegezonden.

Artikel 2

Deze beschikking is van toepassing tot en met 31 december 2010.

Artikel 3

Deze beschikking is gericht tot Denemarken.

Gedaan te Brussel, [...]

*Voor de Raad
De voorzitter*