



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 8.9.2004
COM(2004) 587 definitief

2003/0052 (COD)

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE
AAN HET EUROPEES PARLEMENT**

overeenkomstig artikel 251, lid 2, tweede alinea, van het EG-Verdrag

over het

**gemeenschappelijk standpunt met het oog op de aanneming door de Raad van een
verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van
maximumgehalten aan bestrijdingsmiddelenresiduen in of op levensmiddelen en
diervoeders van plantaardige en dierlijke oorsprong en houdende wijziging van
Richtlijn 91/414/EEG van de Raad**

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE
AAN HET EUROPEES PARLEMENT**

overeenkomstig artikel 251, lid 2, tweede alinea, van het EG-Verdrag

over het

**gemeenschappelijk standpunt met het oog op de aanneming door de Raad van een
verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van
maximumgehalten aan bestrijdingsmiddelenresiduen in of op levensmiddelen en
diervoeders van plantaardige en dierlijke oorsprong en houdende wijziging van
Richtlijn 91/414/EEG van de Raad**

1- ACHTERGROND

Indiening van het voorstel bij het Europees Parlement en de Raad 14 maart 2003
(document COM(2003) 117 definitief - 2003/0052 COD):

Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité: 16 juli 2003

Advies van het Europees Parlement in eerste lezing: 20 april 2004

Indiening van het gewijzigde voorstel: 26 april 2004*

Vaststelling van het gemeenschappelijk standpunt: 19 juli 2004.

* Vanwege het strakke tijdschema, waarbij het politiek akkoord van de Raad zes dagen na de eerste lezing werd bereikt, beschikte de Commissie niet over de nodige tijd om een gewijzigd voorstel op basis van de definitieve versie van het advies van het EP goed te keuren. De Commissie aanvaardde de tekst waarover een politiek akkoord werd bereikt en formuleert in deze mededeling haar mening over de amendementen van het EP.

2- DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

1. De voorgestelde ontwerp-verordening heeft tot doel de vier bestaande richtlijnen van de Raad betreffende maximumgehalten aan residuen (MRL's) voor gewasbeschermingsmiddelen (Richtlijnen 76/895/EEG, 86/362/EEG, 86/363/EEG en 90/642/EEG) te vervangen, te codificeren en te vereenvoudigen, alle MRL's op EU-niveau te harmoniseren en de rol van de lidstaten, de Commissie, de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA) en andere bij de vaststelling van MRL's betrokken partijen te definiëren.

2. De verordening voorziet in MRL's die direct van toepassing en afdwingbaar zijn in de lidstaten en die gebaseerd zijn op publiek beschikbare beoordelingen van de risico's voor de consument waarvoor de EFSA de algehele verantwoordelijkheid

draagt. Wanneer gewasbeschermingsmiddelen niet worden toegelaten voor gebruik in de Gemeenschap, wanneer het gebruik buiten de Gemeenschap onaanvaardbaar is uit het oogpunt van de inname van residuen door de consument, of wanneer onvoldoende gegevens beschikbaar zijn om een risicobeoordeling uit te voeren, geldt een defaultwaarde van 0,01 mg/kg.

3. De verordening definieert de verplichtingen van de lidstaten met betrekking tot de controle op en de handhaving van MRL's, de verstrekking van gegevens betreffende de controle en de handhaving aan de EFSA en de bekendmaking van deze gegevens in een jaarverslag door de EFSA.

3- OPMERKINGEN OVER HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

3.1. ALGEMENE OPMERKINGEN

Het door de Raad met algemene stemmen goedgekeurde gemeenschappelijk standpunt is een evenwichtige verdere uitwerking van het voorstel van de Commissie, waarin diverse door de Raad gevraagde bepalingen zijn opgenomen en waarin rekening is gehouden met verschillende door het Europees Parlement in eerste lezing aangenomen amendementen. De rol en de taken van de lidstaten en de EFSA bij de evaluatieprocessen voordat door de Commissie MRL's worden vastgesteld, zijn in het herziene voorstel gewijzigd. Daar de mogelijkheid open wordt gelaten dat in een later stadium, op basis van een verslag van de Commissie en passende verdere voorstellen, deze rol- en taakverdeling wordt teruggedraaid naar het oorspronkelijke voorstel van de Commissie, kan de Commissie deze wijzigingen aanvaarden. Op het moment dat het politiek akkoord over de tekst werd bereikt, legden de Commissie en de Raad verklaringen (zie bijlage) af om te garanderen dat de rol van de EFSA wordt gerespecteerd en dat in een later stadium de coördinatie van de werkzaamheden wordt geëvalueerd.

Andere bepalingen die op verzoek van de Raad werden opgenomen, zijn: de mogelijkheid dat het default-MRL wordt vervangen door de effectieve ondergrens van de analytische bepaling (LOD) voor stoffen waarvoor de gegevens beschikbaar zijn, afwijkingen betreffende nood-MRL's en fumigatiebehandelingen, de bepaling betreffende de bestuursrechtelijke toetsing en de wijziging van de rapporteringsdatums betreffende het jaarverslag. De Commissie vraagt zich af of de bepaling betreffende de bestuursrechtelijke toetsing wel wenselijk is en beklemtoont dat ze de onafhankelijkheid van de EFSA bij het verstrekken van wetenschappelijk advies en technische bijstand niet in het gedrang mag brengen. De overige wijzigingen zijn voor de Commissie aanvaardbaar. Diverse andere verzoeken van de Raad waren identiek aan door het EP voorgestelde amendementen en worden in de volgende punten besproken.

3.2. SPECIFIEKE OPMERKING

In artikel 14, lid 1, moeten de woorden "en dient dit ter aanneming in" worden weggelaten, teneinde de correcte formulering voor een comitologieprocedure weer te geven.

3.3. DOOR HET EUROPEES PARLEMENT IN EERSTE LEZING AANGEBRACHTE AMENDEMENTEN

In het gemeenschappelijk standpunt opgenomen amendementen:

De Raad heeft in het gemeenschappelijk standpunt diverse amendementen opgenomen die door het Europees Parlement in eerste lezing werden goedgekeurd en ook door de Commissie werden aanvaard. Deze amendementen betreffen de door de aanvragers te betalen retributies ter financiering van controle-, rechtshandavings- en evaluatieactiviteiten, het tijdschema voor de vaststelling van definitieve MRL's na evaluatie van een stof op grond van Richtlijn 91/414/EEG, de toevoeging van producten aan de lijst, zoals kruideninfusies, en de voorziening in extra bescherming voor kwetsbare groepen zoals kinderen.

Niet in het gemeenschappelijk standpunt opgenomen amendementen die door de Commissie toch aanvaardbaar werden geacht, hetzij als zodanig of enigszins anders geformuleerd of niet precies op de plaats waar het EP ze had gewild.

Deze amendementen betreffen de verstrekking van informatie over de namen van overtreders en de verplichting voor de EFSA om het grote publiek voor te lichten over de risico's van bestrijdingsmiddelen. De Commissie staat ook positief tegenover het idee dat rekening moet worden gehouden met de cumulatieve blootstelling, en is van plan de EFSA te verzoeken een methodologie te ontwikkelen die dergelijke beoordelingen mogelijk maakt. Sommige punten worden reeds behandeld of zouden moeten worden behandeld in andere specifieke wetgeving betreffende de toelating van het gebruik van bestrijdingsmiddelen (Richtlijn 91/414/EEG van de Raad), bv. geïntegreerde bestrijding, immunotoxiciteit, hormoonontregelaars, enz.

Niet-aanvaardbare amendementen

Sommige amendementen waarbij beperkingen voor invoertoleranties worden opgelegd, worden niet door de Commissie aanvaard, aangezien zij in de WTO kunnen worden aangevochten omdat zij discriminerend zijn voor landbouwers buiten de EU om redenen die op grond van de WTO-SPS-overeenkomst niet zijn toegestaan. De voorwaarden voor invoertoleranties mogen niet strenger zijn dan de voor EU-landbouwers geldende voorwaarden en moeten in overeenstemming zijn met de specifieke WTO-voorschriften.

4- CONCLUSIES

Daarom steunt de Commissie het door de Raad vastgestelde gemeenschappelijk standpunt.

5- VERKLARINGEN VAN DE COMMISSIE EN DE RAAD

De volgende verklaringen van de Raad en de Commissie:

- verklaring van de Commissie betreffende de uitbreiding van de lijst van producten waarvoor MRL's worden vastgesteld;

- verklaring van de Commissie over het voornemen om de vaststelling van MRL's niet te compliceren door strijdige voorstellen in één pakket bijeen te brengen;
- verklaring van de Commissie over het voornemen om de lidstaten te raadplegen met betrekking tot financiële middelen;
- verklaring van de Raad betreffende MRL's voor door de lidstaten getroffen noodmaatregelen;
- verklaringen van de Commissie en de Raad betreffende de rol van de EFSA en de lidstaten bij MRL-evaluaties;

worden bij deze mededeling gevoegd.

BIJLAGE

VERKLARINGEN VAN DE COMMISSIE EN DE RAAD

Ad artikel 4: Verklaring van de Commissie

“De Commissie zal trachten ervoor te zorgen dat bij de opneming van nieuwe producten in bijlage I een zodanig tijdschema zal worden gevolgd dat de verstoring van de handel en de veehouderij tot een minimum wordt beperkt.”

Ad artikel 14: Verklaring van de Commissie

“De Commissie houdt vast aan haar huidige praktijk om slechts in gevallen waarin dit de aanneming van het voorstel waarschijnlijk niet zal vertragen, meer dan één werkzame stof in een voorstel op te nemen.”

Ad artikel 18: Verklaring van de Raad

“De Raad herinnert eraan dat de lidstaten verplicht zijn het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen te controleren overeenkomstig artikel 8, lid 4, van Richtlijn 91/414/EEG, en moeten voorzien in doeltreffende officiële controles overeenkomstig hoofdstuk V van deze verordening. Dergelijke controles moeten met name van toepassing zijn op producten die overeenkomstig artikel 18, lid 4, in de handel worden gebracht en strekken ertoe dat deze producten uitsluitend conform het bepaalde in dat lid in de handel worden gebracht.”

Ad artikel 37: Verklaring van de Commissie

“Wat betreft de in artikel 36, lid 1, bedoelde maatregelen zal de Commissie de huidige praktijk van overleg met de lidstaten in het kader van het Permanent Comité handhaven.”

Wat betreft de evaluatieregelingen en de rol van de EFSA: Verklaringen van de Raad en van de Commissie

“De Raad is van mening dat de in de verordening vastgelegde evaluatieregelingen voorzien in de behoefte aan een soepele overgang naar de nieuwe, volledig geharmoniseerde procedure voor de vaststelling van MRL's, en tegelijkertijd sporen met de huidige regelingen inzake nationale vergunningen voor gewasbeschermingsmiddelen.

De Raad verzoekt de Commissie een verslag in te dienen en dit vergezeld te doen gaan van eventuele voorstellen voor verbeteringen die in het licht van de ervaring met de uitvoering van deze verordening nodig zouden blijken.”

De Commissie neemt er nota van dat de Raad over dit onderwerp een unanieme consensus heeft bereikt. Niettemin wenst de Commissie dat bij de verdere bespreking van dit voorstel nadere aandacht wordt besteed aan verbetering van de coördinatie tussen de EFSA en de nationale autoriteiten van de lidstaten opdat vergunningsaanvragen zo efficiënt mogelijk kunnen worden afgehandeld.”