

**Advies van het Comité van de Regio's over het Voorstel voor een verordening van de Raad — Europees Visserijfonds**

(2005/C 164/04)

HET COMITÉ VAN DE REGIO'S,

Gezien het Commissievoorstel voor een verordening van de Raad — Europees Visserijfonds (COM(2004) 497 def.- 2004/0169 (CNS)),

Gezien het besluit van de Commissie van 15 juli 2004 om het CvdR hierover conform artikel 265, 1e alinea, van het EG-Verdrag te raadplegen,

Gezien het besluit van zijn voorzitter van 26 mei 2004 om de commissie „Duurzame ontwikkeling” met het opstellen van een advies terzake te belasten,

Gezien Verordening (EG) nr. 2369/2002 van de Raad van 20 december 2002 houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 2792/1999 tot vaststelling van de uitvoeringsbepalingen en voorwaarden voor de structurele acties van de Gemeenschap in de visserijsector,

Gezien Verordening (EG) nr. 2371/2002 van de Raad van 20 december 2002 inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid,

Gezien zijn advies over het Groenboek over de toekomst van het gemeenschappelijk visserijbeleid (COM(2001) 135 def. — CDR 153/2001) <sup>(1)</sup>,

Gezien zijn advies over de Commissiemededeling over de hervorming van het gemeenschappelijk visserijbeleid (COM(2002) 181 def.) en over de Commissiemededeling tot vaststelling van een actieplan van de Gemeenschap om milieubeschermsisen in het gemeenschappelijk visserijbeleid te integreren (COM(2002) 186 def.) — CDR 189/2002) <sup>(2)</sup>,

Gezien zijn advies over de Commissiemededeling „Een strategie voor de duurzame ontwikkeling van de Europese aquacultuur” (COM(2002) 511 def. — CDR 20/2003) <sup>(3)</sup>,

Gezien zijn advies over de financiële vooruitzichten: Commissiemededeling „Bouwen aan onze gemeenschappelijke toekomst — Beleidsuitdagingen en begrotingsmiddelen in de uitgebreide Unie 2007-2013” (COM(2004) 101 def. — CDR 162/2004 fin),

Gezien zijn op 9 december 2004 door de commissie „Duurzame ontwikkeling” goedgekeurde ontwerpadvies (CDR 252/2004 rev. 1 — rapporteur: **de heer Day**, Devon County Council, UK/EVP),

Overwegende hetgeen volgt:

1. Het gemeenschappelijk visserijbeleid moet gericht zijn op een duurzame exploitatie van de levende aquatische rijkdommen en een duurzame aquacultuur in het kader van een duurzame ontwikkeling waarbij op evenwichtige wijze rekening wordt gehouden met milieutechnische, economische en sociale aspecten, en in het bijzonder de omstandigheden in de regio's van de Europese Unie in aanmerking worden genomen;
2. duurzame ontwikkeling is een aspect van het gemeenschappelijk visserijbeleid dat sinds 1993 is geïntegreerd in de regels inzake de Structuurfondsen. Bij dit beleid moet ook in de toekomst worden gestreefd naar duurzame ontwikkeling door middel van het Europees Visserijfonds;

<sup>(1)</sup> PB C 107 van 3-5-2002, blz. 44

<sup>(2)</sup> PB C 128 van 29-5-2003, blz. 6

<sup>(3)</sup> PB C 256 van 24-10-2003, blz. 29

3. de werkingssfeer van het gemeenschappelijk visserijbeleid omvat de instandhouding, het beheer en de exploitatie van visbestanden en aquacultuuractiviteiten, evenals de verwerking en afzet van visserij- en aquacultuurproducten, voorzover deze activiteiten worden uitgeoefend op het grondgebied van de lidstaten of in communautaire wateren dan wel door communautaire vaartuigen of onderdanen van lidstaten;
4. het Europees Visserijfonds zal voor de regio's aanzienlijke gevolgen hebben en het is dan ook van wezenlijk belang dat de regionale en lokale overheden betrokken worden bij de uitvoering van de maatregelen die in de verordening over het Fonds worden voorgesteld;

**heeft tijdens zijn op 23 en 24 februari 2005 gehouden 58e zitting (vergadering van 23 februari) het volgende advies goedgekeurd:**

## 1. Standpunten van het Comité van de Regio's

### *Algemene opmerkingen*

#### COMITÉ VAN DE REGIO'S

1.1 Het Comité van de Regio's is ingenomen met de voorstellen van de Commissie voor een verordening betreffende een Europees Visserijfonds (EVF), dat een duurzame visserijsector moet schragen. Dit Fonds is nodig omdat het van cruciaal belang is dat lokale visserijgemeenschappen, tegen de achtergrond van het ingrijpende hervormingsproces dat momenteel plaatsvindt, zoveel mogelijk middelen kunnen krijgen om de visserijsector, andere mogelijkheden om voor economische ontwikkeling te zorgen en milieu-initiatieven te ondersteunen.

1.2 Het EVF-budget van ca. € 700 mln per jaar loopt min of meer gelijk met het budget van het Financieringsinstrument voor de Oriëntatie van de Visserij (FIOV) in de huidige financiële vooruitzichten van de EU. Het CvdR beschouwt dit bedrag als een minimum om de doelstellingen van de voorgestelde verordening te kunnen bereiken; het mag tijdens onderhandelingen met de andere EU-instellingen onder geen beding worden verlaagd. Er wordt ingezien dat een beperkte hoeveelheid geld onder méér betrokkenen moet worden verdeeld en dat de nieuwe lidstaten, met het oog op cohesie, meer van de convergentiesteun zullen profiteren. De financiële uitdaging voor de „oude” lidstaten bestaat erin dat zij kleinere bedragen efficiënter moeten besteden.

1.3 De regio's moeten een duidelijk omschreven rol krijgen in ieder EVF-onderdeel dat rechtstreeks doorwerkt op regionaal en lokaal niveau. Het zou mogelijk moeten zijn regionale regelingen ten uitvoer te leggen. Herstructurering is bijvoorbeeld een regionale aangelegenheid en lokale structuren zouden ervoor moeten zorgen dat de voorschriften soepel geïnterpreteerd kunnen worden, uitgaande van de omstandigheden ter plaatse. Ook zou de regionale structuur het mogelijk moeten maken diversifiëring op flexibele wijze aan te pakken, zodat de lokale situatie in aanmerking kan worden genomen.

1.4 Het CvdR juicht inspanningen om selectievere en milieuvriendelijkere visserijtechnieken in te voeren toe. De afgelopen jaren zijn de problemen i.v.m. teruggooi en bijvangst, met name van walvisachtigen, in de meeste EU-gebieden steeds ernstiger geworden. Bij de aanpak van de problemen dienen echter wel de lokale omstandigheden in aanmerking te worden genomen.

1.5 Waar het om structurele steun gaat, onderstreept het CvdR dat het EVF meer gericht moet zijn op instandhoudings- en milieu-initiatieven, veiligheid, verbetering van de productkwaliteit en diversifiëring, en minder op de financiering van maatregelen ter vergroting van de capaciteit.

1.6 Het zou een goede zaak zijn als de definitie van „kleinschalige kustvisserij”, die momenteel beperkt is tot vaartuigen met een maximumafmeting van 12 meter die geen gebruik maken van geslept vistuig, uitgebreid werd zodat ook kleinschalige, selectieve en milieuvriendelijke visserijtechnieken in aanmerking worden genomen, los van de omvang van het vaartuig.

1.7 Opgehelderd moet worden of projecten steun kunnen krijgen in het kader van meer dan één prioritair zwaartepunt, zodat integratie van activiteiten op projectniveau mogelijk wordt.

1.8 De Commissie zou zich opnieuw moeten buigen over het mechanisme van de gemengde vennootschappen en tevens moeten nagaan of vaartuigen die definitief aan wal moeten blijven niet kunnen worden ingezet in ontwikkelingslanden om aldus bij te dragen tot economische vooruitgang daar.

1.9 De steunverlening uit het EVF en die uit de Structuurfondsen moeten met elkaar verenigbaar zijn, zodat de lidstaten en de partners kunnen bepalen welke financieringsinstrumenten gegeven de plaatselijke omstandigheden het geschiktst zijn. Deze koppeling is van belang omdat veel toekomstige EFRO-programma's inzake concurrentievermogen niet zoals in het verleden een standaardbepaling bevatten voor gebieden die van de visserij afhankelijk zijn. Bestaat er geen mogelijkheid om voor het gebruik van EVF of Structuurfondsen te kiezen, dan zou het wel eens kunnen gebeuren dat er voor bepaalde activiteiten ter ondersteuning van kustgemeenschappen onvoldoende middelen zijn.

1.10 Verder zou duidelijk moeten worden aangegeven hoe het nu gesteld is met het besluit tot oprichting van regionale adviesraden (RAR's) in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB), en hoe de RAR's zich verhouden tot het beheer van het EVF. Bij de GVB-hervorming van december 2002 is tot de oprichting van RAR's besloten om het beheer van het GVB te verbeteren. Daarbij is bepaald dat de Raad over de oprichting van RAR's beslist. Met RAR's krijgen de belanghebbenden de kans om nauwer bij de ontwikkeling van het GVB te worden betrokken.

1.11 Er dient te worden toegelicht of RAR's een rechtstreekse rol krijgen in het EVF. Hierover moet meer informatie worden verstrekt, aangezien RAR's immers bedoeld zijn om de belanghebbenden in de komende jaren meer bij de uitstippeling en tenuitvoerlegging van het visserijbeleid van de EU te betrekken.

1.12 Het is een goede zaak dat de bevordering van gelijke kansen van mannen en vrouwen in de visserijsector wordt benadrukt en dat gepoogd wordt jongeren voor de sector te enthousiasmeren en de werkmethoden en arbeidsomstandigheden te verbeteren. Een overzicht van *case studies*, met voorbeelden uit verscheidene lidstaten, zou van pas kunnen komen om ervaringen en „goede praktijken” onder de aandacht te brengen.

#### *Opmerkingen over het beheer van het Europees Visserijfonds*

1.13 Het CvdR erkent dat het toevoegen van nieuwe uitzonderingen op de n+2-regel de flexibiliteit vergroot en de regio's — met name die in de nieuwe lidstaten — helpt om de middelen van de structuurfondsen tijdig en op een geordende wijze te gebruiken. Het stemt in met de voorstellen betreffende prefinanciering van één jaarlijks bedrag (art. 78). Voorts zou het nuttig zijn alle onderzoeken naar het huidige systeem tijdig af te ronden, zodat hieruit lering kan worden getrokken voor de vormgeving van de steunverlening in het volgende programma.

1.14 Het toezicht dient te worden vereenvoudigd en zou niet strenger moeten zijn dan nodig, maar moet wel kunnen aantonen dat programma's volgens de regels zijn uitgevoerd en welke activiteit efficiënt is gebleken. Daarnaast zouden de onderzoeksvereisten vereenvoudigd en verduidelijkt moeten worden. Het CvdR beveelt aan dat in de voorstellen wordt uitgegaan van de definitie van officieel erkende organisaties die in Verordening 3759/92 wordt gebruikt.

1.15 Het Fonds zou voorrang moeten geven aan projecten die bedoeld zijn om een hogere opbrengst per eenheid binnengebrachte vis te krijgen, bijvoorbeeld kwaliteitsregelingen, verbetering van de schakels in de toeleveringsketen en verbetering van de kennis over markten, vaartuigen en verwerking. Ook projecten waarmee beoogd wordt alternatieve of aanvullende gebruiksmogelijkheden voor visserij-infrastructuur te vinden, zouden voor steun in aanmerking moeten komen, zodat terugdringing van het aantal schepen niet het einde hoeft te betekenen van de infrastructuur indien hiervoor ook andere gebruikstoepassingen bestaan.

#### *Opmerkingen over specifieke artikelen*

1.16 Het CvdR vindt het een goede zaak dat gepoogd wordt een duidelijker raamwerk voor het EVF te scheppen en meer in het algemeen tot een „strategischer” aanpak van het visserijbeleid te komen. Met name heeft het lof voor de partnerschapsbe-

nadering (art. 8) die wordt voorgesteld voor de betrekkingen tussen de Commissie, de lidstaten en de bevoegde lokale en regionale overheden. Dit zal een adequate cofinanciering garanderen, zodat uit het EVF steun kan worden verleend voor de herstructurering en economische ontwikkeling van gebieden die van de visserij afhankelijk zijn.

1.17 Het CvdR zou graag zien dat het door de Commissie wordt geraadpleegd over zijn standpunten inzake de inhoud van de communautaire strategische richtsnoeren (art. 14). Zo kan worden gezorgd voor inspraak van het bestuursniveau dat het dichtst bij de meest betrokkenen staat.

1.18 Het CvdR beveelt nadrukkelijk aan om in het strategische verslag dat iedere lidstaat moet opstellen (art. 17) ook te verwijzen naar de partners van de lidstaat en aan te geven hoe de lidstaat met zijn partners heeft samengewerkt.

1.19 De Commissie wordt verzocht toe te lichten wat zij precies bedoelt met steunverlening ten behoeve van de „economische en sociale welvaart” van visserijgebieden (zwaartepunt 4, „Duurzame ontwikkeling”, art. 42).

1.20 De aanwijzing van de in art. 42, lid 3, genoemde gebieden verdient opheldering en nader onderzoek. In dit verband zou een soortgelijk gedelegeerd beheer kunnen worden overwogen als bij het Leader-programma doorgaans het geval is. Hiermee zou gezorgd kunnen worden voor coördinatie met de gemeenschapsinitiatieven in het kader van het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) en zou hieruit lering kunnen worden getrokken.

1.21 Wat zwaartepunt 4, artikel 44, betreft, verzoekt het CvdR om nadere praktische informatie over de voorgestelde kustgroepen (KG's), bv. over de vraag welke positie ze geacht worden in te nemen binnen regionale en lokale bestuursstructuren, wat hun omvang is, hoe ze zijn samengesteld en wat hun mogelijkheden zijn op bestuurlijk en financieel gebied. Ook dient de verantwoordelijkheid van de particuliere sector (art. 44, lid 2) duidelijker te worden omschreven.

1.22 Toegelicht dient te worden welke partners er onder art. 45, lid 1 c), vallen.

1.23 Voorts zou de Commissie in dit vroege stadium — met het oog op een beter begrip — duidelijker moeten definiëren wat in het kader van het EVF als overmacht wordt beschouwd (art. 90). Het CvdR stelt voor dat de Commissie hierbij in eerste instantie uitgaat van schade die geleden wordt als gevolg van politieke onrust, vijandelijkheden, oorlogsdreiging en terroristische activiteiten, en niet als gevolg van stakingen, sociale conflicten, havensluitingen en weersomstandigheden.

1.24 De in art. 32 vermelde aquacultuurproblemen kunnen wellicht beter als een apart aspect worden ondergebracht in art. 90.

## 2. Aanbevelingen van het Comité van de Regio's

### Aanbeveling 1

#### Considerans — overweging 29

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
(29) De communautaire vloot moet worden verkleind zodat hij is aangepast aan de beschikbare en toegankelijke visbestanden.	(29) De <u>visserij-inspanning van de</u> communautaire vloot moet worden <u>verkleind zodat hij is aangepast aan de</u> beschikbare en toegankelijke visbestanden.

#### Motivering

Het verkleinen van de vloot is slechts één van de manieren om de visserij-inspanning aan te passen aan de beschikbare en toegankelijke visbestanden. Maatregelen ter aanpassing van de visserij-inspanning zijn alleen nodig als de situatie van de visbestanden daar om vraagt.

### Aanbeveling 2

#### Considerans — overweging 33

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
(33) Er moeten voorwaarden worden vastgesteld voor de toekenning van steun aan de aquacultuur en aan de verwerking en afzet van visserij- en aquacultuurproducten, zonder afbreuk te doen aan de economische levensvatbaarheid van deze sectoren; hiertoe dient een beperkt aantal prioritaire doelstellingen voor bijstandverlening te worden gekozen en moet de structurele steun worden toegespitst op kleine en micro-ondernemingen.	(33) Er moeten voorwaarden worden vastgesteld voor de toekenning van steun aan de aquacultuur en aan de verwerking en afzet van visserij- en aquacultuurproducten, zonder afbreuk te doen aan de economische levensvatbaarheid van deze sectoren; <u>hiertoe dient een beperkt aantal prioritaire doelstellingen voor bijstandverlening te worden gekozen en moet de structurele steun worden toegespitst op kleine en micro-ondernemingen.</u>

#### Motivering

Middelgrote ondernemingen moeten ook een beroep kunnen doen op de steun aan de aquacultuur en aan de verwerking en afzet van visserij- en aquacultuurproducten. Veel van die ondernemingen, met name de conservenindustrie, vallen onder de definitie van middelgrote ondernemingen vanwege het grote aantal werknemers, maar hun omzet is vaak onder de drempel van de middelgrote ondernemingen. Daarom past dit niet in de noodzakelijke trend naar een grotere concentratie in de sector.

### Aanbeveling 3

#### Artikel 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
(e) stimulering van duurzame ontwikkeling en van verbetering van de levenskwaliteit in zee-, kust- en merengebieden die invloed ondervinden van visserij- en aquacultuuractiviteiten;	(e) stimulering van duurzame ontwikkeling en van verbetering van de levenskwaliteit in zee-, kust- en merengebieden die invloed ondervinden van visserij- en aquacultuuractiviteiten, <u>met name in perifere kustgebieden;</u>

#### Motivering

Aanscherping van de prioriteiten.

## Aanbeveling 4

## Artikel 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
<p><b>Complementariteit, coherentie en conformiteit</b></p> <p>1. Het Fonds verleent bijstand als aanvulling op nationale, regionale en plaatselijke maatregelen waarin de prioriteiten van de Gemeenschap worden geïntegreerd.</p> <p>2. De Commissie en de lidstaten waarborgen dat de bijstand van het Fonds samenhangt met de activiteiten, beleidslijnen en prioriteiten van de Gemeenschap.</p> <p>3. De lidstaten waarborgen dat door het Fonds gefinancierde concrete acties voldoen aan de bepalingen van het Verdrag en de op grond daarvan genomen besluiten, en aan de communautaire beleidslijnen en acties, in het bijzonder aan de voorschriften inzake mededinging, gunning van overheidsopdrachten en bescherming en verbetering van het milieu.</p> <p>4. Door het Fonds gefinancierde concrete acties mogen niet rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot een verhoging van de visserij-inspanning.</p> <p>5. Het bepaalde in artikel 16 van Verordening (EG) nr. 2371/2002 is van toepassing.</p>	<p><b>Complementariteit, coherentie en conformiteit</b></p> <p>1. Het Fonds verleent bijstand als aanvulling op nationale, regionale en plaatselijke maatregelen waarin de prioriteiten van de Gemeenschap worden geïntegreerd.</p> <p>2. De Commissie en de lidstaten waarborgen dat de bijstand van het Fonds samenhangt met de activiteiten, beleidslijnen en prioriteiten van de Gemeenschap.</p> <p>3. De lidstaten waarborgen dat door het Fonds gefinancierde concrete acties voldoen aan de bepalingen van het Verdrag en de op grond daarvan genomen besluiten, en aan de communautaire beleidslijnen en acties, in het bijzonder aan de voorschriften inzake mededinging, gunning van overheidsopdrachten en bescherming en verbetering van het milieu.</p> <p>4. Door het Fonds gefinancierde concrete acties mogen niet rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot een verhoging van de visserij-inspanning <u>als er een duidelijk risico van overcapaciteit bestaat. Het Fonds mag evenmin bijdragen tot meer bevissing van soorten waarvoor quota of regelingen bestaan of van soorten waarvan het bestand tot een biologisch onveilige omvang is geslonken. Financiering van de bevissing van duidelijk onderbeviste soorten is echter wel toegestaan.</u></p> <p>5. Het bepaalde in artikel 16 van Verordening (EG) nr. 2371/2002 is van toepassing.</p>

## Motivering

Zonder deze verduidelijking komt het artikel neer op een ongewenst algeheel verbod op de uitbreiding van de visserijcapaciteit.

## Aanbeveling 5

## Artikel 9

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
<p>1. De lidstaten worden belast met de uitvoering van de operationele programma's. Daarbij moeten zij op het passende territoriale niveau voldoen aan alle in deze verordening vastgestelde eisen inzake beheer en toezicht.</p>	<p>1. De lidstaten worden, <u>in samenwerking met de aangewezen partners,</u> belast met de uitvoering van de operationele programma's. Daarbij moeten zij op het passende territoriale niveau voldoen aan alle in deze verordening vastgestelde eisen inzake beheer en toezicht.</p>

## Motivering

Dit moet tot een beter partnerschap leiden.

## Aanbeveling 6

## Artikel 10

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
1. De begroting van het Fonds wordt uitgevoerd onder gedeeld beheer door de lidstaten en de Commissie overeenkomstig artikel 53 van Verordening (EG) nr. 1605/2002 van de Raad. De in artikel 45, lid 1, bedoelde begroting voor technische bijstand wordt echter uitgevoerd door de Commissie in het kader van direct beheer. De lidstaten en de Commissie waarborgen de naleving van het beginsel van goed financieel beheer overeenkomstig artikel 274 van het Verdrag.	1. De begroting van het Fonds wordt uitgevoerd onder gedeeld beheer door <u>de regio's</u> , de lidstaten en de Commissie overeenkomstig artikel 53 van Verordening (EG) nr. 1605/2002 van de Raad. De in artikel 45, lid 1, bedoelde begroting voor technische bijstand wordt echter uitgevoerd door de Commissie in het kader van direct beheer. De lidstaten en de Commissie waarborgen de naleving van het beginsel van goed financieel beheer overeenkomstig artikel 274 van het Verdrag.

## Motivering

De regio's dienen een duidelijk omschreven rol te hebben op elk terrein van het Europees Visserijfonds dat gevolgen heeft op lokaal en regionaal niveau. Daartoe dienen zij deel uit te maken van de door de Commissie bepleite aanpak betreffende een „gedeeld beheer”, zodat zij bij het bestuur en de steunverlening van het EVF worden betrokken.

## Aanbeveling 7

## Artikel 18

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
2. Bijstand wordt uitsluitend verleend in het kader van operationele programma's. De lidstaten stellen op nationaal niveau een operationeel programma vast na nauw overleg met de regionale en plaatselijke economische en sociale partners in de visserijsector en met alle andere relevante organen naargelang van hun institutionele structuur.	2. Bijstand wordt uitsluitend verleend in het kader van operationele programma's, <u>in samenwerking met de lokale en regionale overheden en de sociaal-economische partners</u> . De lidstaten stellen op nationaal niveau een operationeel programma vast na nauw overleg met de regionale en plaatselijke economische en sociale partners in de visserijsector en met alle andere relevante organen naargelang van hun institutionele structuur.

## Motivering

Dit moet tot een beter partnerschap leiden.

## Aanbeveling 8

## Artikel 19

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
(c) acties ter verbetering en modernisering van de bestuurlijke structuren voor de uitvoering van het gemeenschappelijk visserijbeleid en versterking van de bestuurlijke capaciteit voor beheer en controle van het Fonds;	(c) acties ter verbetering en modernisering van de bestuurlijke structuren voor de uitvoering van het gemeenschappelijk visserijbeleid en versterking van de bestuurlijke capaciteit voor beheer en controle van het Fonds, waarbij ter wille van een vlotte afhandeling <u>een aantal taken van de beheersautoriteit kunnen worden gedelegeerd aan subregionale instanties</u> ;

## Motivering

De voorgestelde beheersautoriteit moet in ieder geval een deel van zijn bevoegdheden overhevelen naar subnationaal niveau. Uit de ervaring die is opgedaan met de steunverlening uit hoofde van PESCA (1996-00) en de huidige Doelstelling 1 (2000-06) blijkt dat programma's het efficiëntst, vlotst en eenvoudigst ten uitvoer worden gelegd als er sprake is van lokaal beheer. Daarom moet de verordening het mogelijk maken dat de lidstaten een aantal taken van de beheersautoriteit overlaten aan de lokale partnerschapsverbanden.



## Aanbeveling 9

## Artikel 23

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
<b>Werkingsfeer</b>	<b>Werkingsfeer</b>
Het Fonds draagt bij aan de financiering van:	Het Fonds draagt bij aan de financiering van:
(a) overheidssteun voor reders en bemanningsleden die worden getroffen door nationale plannen voor het aanpassen van de visserij-inspanning, voor zover het gaat om:	(a) overheidssteun voor reders en bemanningsleden die worden getroffen door nationale plannen voor het aanpassen van de visserij-inspanning, voor zover het gaat om:
<ul style="list-style-type: none"> <li>— herstelplannen als bedoeld in artikel 5 van Verordening (EG) nr. 2371/2002;</li> <li>— noodmaatregelen als bedoeld in de artikelen 7 en 8 van Verordening (EG) nr. 2371/2002;</li> <li>— nationale plannen voor aanpassing van de visserij-inspanning wegens niet-verlenging van een visserij-overeenkomst tussen de Gemeenschap en een derde land of een aanzienlijke vermindering van de vangstmogelijkheden in het kader van een internationale overeenkomst of enige andere regeling;</li> <li>— beheersplannen als bedoeld in artikel 6 van Verordening (EG) nr. 2371/2002;</li> <li>— nationale plannen voor onttrekking aan de vloot voor de duur van maximaal twee jaar in het kader van de verplichtingen op grond van de artikelen 11 tot en met 16 van Verordening (EG) nr. 2371/2002 over de aanpassing van de capaciteit van de communautaire vissersvloot;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— herstelplannen als bedoeld in artikel 5 van Verordening (EG) nr. 2371/2002;</li> <li>— noodmaatregelen als bedoeld in de artikelen 7 en 8 van Verordening (EG) nr. 2371/2002;</li> <li>— nationale plannen voor aanpassing van de visserij-inspanning wegens niet-verlenging van een visserij-overeenkomst tussen de Gemeenschap en een derde land of een aanzienlijke vermindering van de vangstmogelijkheden in het kader van een internationale overeenkomst of enige andere regeling;</li> <li>— beheersplannen als bedoeld in artikel 6 van Verordening (EG) nr. 2371/2002;</li> <li>— nationale plannen voor onttrekking aan de vloot voor de duur van <u>maximaal twee jaar</u> in het kader van de verplichtingen op grond van de artikelen 11 tot en met 16 van Verordening (EG) nr. 2371/2002 over de aanpassing van de capaciteit van de communautaire vissersvloot;</li> </ul>

## Motivering

Plannen voor de aanpassing van de visserij-inspanning moeten in ieder geval in werking treden op het moment dat de van toepassing zijnde programma's van start gaan.

## Aanbeveling 10

## Artikel 24, lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
<p>6. De duur van nationale plannen voor de aanpassing van visserij-inspanning als bedoeld in artikel 23, onder a), mag niet meer dan twee jaar bedragen.</p> <p>In de gevallen bedoeld in artikel 23, onder a), eerste, tweede en vierde streepje, moeten de nationale plannen uiterlijk twee maanden na de datum van het besluit van de Commissie of de Raad door de lidstaten worden vastgesteld.</p> <p>In de gevallen bedoeld in artikel 23, onder a), derde streepje, stellen de lidstaten uiterlijk twee maanden na de kennisgeving door de Commissie herstructureeringsplannen vast voor de betrokken vaartuigen en vissers.</p>	<p>6. <del>De duur van nationale plannen voor de aanpassing van visserij-inspanning als bedoeld in artikel 23, onder a), mag niet meer dan twee jaar bedragen.</del></p> <p>In de gevallen bedoeld in artikel 23, onder a), eerste, tweede en vierde streepje, moeten de nationale plannen uiterlijk twee maanden na de datum van het besluit van de Commissie of de Raad door de lidstaten worden vastgesteld.</p> <p>In de gevallen bedoeld in artikel 23, onder a), derde streepje, stellen de lidstaten uiterlijk <del>twee</del> vier maanden na de kennisgeving door de Commissie herstructureeringsplannen vast voor de betrokken vaartuigen en vissers.</p>

## Motivering

Er zijn geen goede redenen om voor de aanpassing van de vloot in het kader van de programmering 2007-2013 slechts twee jaar toe te kennen. Wat de tweede wijziging betreft: twee maanden zijn ontoereikend, dit moet minimaal worden opgetrokken tot vier maanden.

## Aanbeveling 11

## Artikel 25, lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
<p><b>Overheidssteun voor de definitieve beëindiging van visserijactiviteiten</b></p> <p>1. Het Fonds verleent bijstand voor de medefinanciering van de definitieve beëindiging van de visserijactiviteiten van vaartuigen mits deze beëindiging deel uitmaakt van een plan voor de aanpassing van visserij-inspanning als bedoeld in artikel 23, onder a). De visserijactiviteiten van een vaartuig kunnen uitsluitend definitief worden beëindigd door het vaartuig te slopen of het een nieuwe, niet-commerciële functie te geven.</p> <p>Overheidssteun voor de definitieve beëindiging van visserijactiviteiten geldt voor de vangstcapaciteit van het vaartuig en, in voorkomend geval, voor de bijbehorende visserijrechten.</p>	<p><b>Overheidssteun voor de definitieve beëindiging van visserijactiviteiten</b></p> <p>1. Het Fonds verleent bijstand voor de medefinanciering van de definitieve beëindiging van de visserijactiviteiten van vaartuigen mits deze beëindiging deel uitmaakt van een plan voor de aanpassing van visserij-inspanning als bedoeld in artikel 23, onder a). De visserijactiviteiten van een vaartuig kunnen uitsluitend definitief worden beëindigd door het vaartuig te slopen of het een nieuwe, niet-commerciële functie te geven.</p> <p>Overheidssteun voor de definitieve beëindiging van visserijactiviteiten geldt voor de vangstcapaciteit van het vaartuig <del>en, in voorkomend geval, voor de bijbehorende visserijrechten.</del></p>

## Motivering

Overheidssteun voor de definitieve beëindiging van visserijactiviteiten is bedoeld om de visserij-inspanning terug te dringen. Deze vermindering komt tot stand door het desbetreffende vaartuig uit de vaart te halen en niet door de toegangsrechten tot bepaalde visgronden op te heffen. Indien het vaartuigen van de NEAFC-vloot betreft (Visserijcommissie voor het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan), zou het uit de vaart nemen van een visserijvaartuig neerkomen op het ontzeggen van de — tot op heden legale — mogelijkheid om rechten „op te sparen” voor andere vaartuigen van dezelfde vloot teneinde voor deze vloot een groter deel van de koek te krijgen op het moment van de verdeling van de individuele quota.

## Aanbeveling 12

## Artikel 26, lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
<p><b>Overheidssteun voor de tijdelijke stillegging van visserijactiviteiten</b></p> <p>1. In het kader van de in artikel 23, onder a), eerste, tweede en vierde streepje, bedoelde plannen voor het aanpassen van de visserij-inspanning kan het Fonds bijdragen aan de financiering van steunmaatregelen voor de tijdelijke stillegging van visserijactiviteiten van vissers en reders gedurende maximaal een jaar, welke periode met één jaar kan worden verlengd.</p> <p>Maatregelen voor de tijdelijke stillegging van visserijactiviteiten moeten aansluiten bij een plan voor het aanpassen van de visserij-inspanning dat een permanente vermindering van de capaciteit waarborgt die ten minste gelijk is aan de vermindering van de visserij-inspanning die voortvloeit uit de tijdelijke stillegging.</p>	<p><b>Overheidssteun voor de tijdelijke stillegging van visserijactiviteiten</b></p> <p>1. In het kader van de in artikel 23, onder a), eerste, tweede en vierde streepje, bedoelde plannen voor het aanpassen van de visserij-inspanning kan het Fonds bijdragen aan de financiering van steunmaatregelen voor de tijdelijke stillegging van visserijactiviteiten van vissers en reders gedurende maximaal een jaar, welke periode met één jaar kan worden verlengd.</p> <p><del>Maatregelen voor de tijdelijke stillegging van visserijactiviteiten moeten aansluiten bij een plan voor het aanpassen van de visserij-inspanning dat een permanente vermindering van de capaciteit waarborgt die ten minste gelijk is aan de vermindering van de visserij-inspanning die voortvloeit uit de tijdelijke stillegging.</del></p>

## Motivering

Steunmaatregelen voor de tijdelijke stillegging van visserijactiviteiten moeten een positief en duurzaam karakter hebben, en dus deel uitmaken van een plan voor de aanpassing van de visserij-inspanning. Het is echter teveel gevraagd om te eisen dat de vermindering van de capaciteit ten minste gelijk is aan de vermindering van de visserij-inspanning die voortvloeit uit de tijdelijke stillegging. Het is beter om achterwege te laten aan welke bepalingen een aanpassingsplan in dit opzicht moet voldoen.



## Aanbeveling 13

## Artikel 27

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
<p><b>Investerings aan boord van vissersvaartuigen en selectiviteit</b></p> <p>1. Het Fonds kan bijdragen aan de financiering van voorzieningen:</p> <p>(a) als bedoeld in artikel 11, lid 5, van Verordening (EG) nr. 2371/2002;</p> <p>(b) om vangsten aan boord te houden die niet meer mogen worden teruggegooid;</p> <p>(c) in het kader van proefprojecten voor het voorbereiden of testen van nieuwe technische maatregelen gedurende een door de Commissie of de Raad vast te stellen periode van beperkte duur;</p> <p>(d) om het effect van de visserij op habitats, op de zeebodem en op niet-commerciële soorten te beperken, met uitzondering van vistuig.</p> <p>2. Het Fonds kan bijdragen aan de financiering van investeringen om de selectiviteit van vistuig te vergroten, mits het betrokken vaartuig onder een herstelplan als bedoeld in artikel 23, onder a), eerste streepje, valt, overschakelt op een andere visserijmethode, en de betrokken visserijtak verlaat om te gaan vissen in een andere visserijtak waar vissen gelet op de toestand van de visbestanden wel mogelijk is, en mits de investering uitsluitend betrekking heeft op de eerste aanschaf van het vervangende vistuig.</p> <p>3. Naast de in lid 2 beschreven gevallen, kan het Fonds bijdragen aan de financiering van de eerste aanschaf van vervangend vistuig mits het nieuwe tuig selectiever is en beantwoordt aan erkende milieucriteria en –praktijken die verder gaan dan de bestaande wettelijke verplichtingen.</p>	<p><b>Investerings aan boord van vissersvaartuigen en selectiviteit</b></p> <p>1. Het Fonds kan bijdragen aan de financiering van voorzieningen:</p> <p>(a) als bedoeld in artikel 11, lid 5, van Verordening (EG) nr. 2371/2002;</p> <p>(b) om vangsten aan boord te houden die niet meer mogen worden teruggegooid;</p> <p>(c) in het kader van proefprojecten voor het voorbereiden of testen van nieuwe technische maatregelen gedurende een door de Commissie of de Raad vast te stellen periode van beperkte duur;</p> <p>(d) om het effect van de visserij op habitats, op de zeebodem en op niet-commerciële soorten te beperken, met uitzondering van vistuig;</p> <p>(e) <u>die verband houden met selectievere of weinig belastende visserijtechnieken waarmee ongewenste bijvangsten worden voorkomen, met de verbetering van de kwaliteit en veiligheid van de gevangen en aan boord opgeslagen producten, en met betere en veiligere werkomstandigheden.</u></p> <p>2. Het Fonds kan bijdragen aan de financiering van investeringen om de selectiviteit van vistuig te vergroten, mits het betrokken vaartuig onder een herstelplan als bedoeld in artikel 23, onder a), eerste streepje, valt, overschakelt op een andere visserijmethode, en de betrokken visserijtak verlaat om te gaan vissen in een andere visserijtak waar vissen gelet op de toestand van de visbestanden wel mogelijk is, en mits de investering uitsluitend betrekking heeft op de eerste aanschaf van het vervangende vistuig.</p> <p>3. Naast de in lid 2 beschreven gevallen, kan het Fonds bijdragen aan de financiering van de eerste aanschaf van vervangend vistuig mits het nieuwe tuig selectiever is en beantwoordt aan erkende milieucriteria en –praktijken die verder gaan dan de bestaande wettelijke verplichtingen.</p> <p>4. <u>Het Fonds kan financiële steun verlenen aan de bouw van nieuwe vissersvaartuigen op voorwaarde dat:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— <u>de maatregel naar behoren wordt uiteengezet in het nationaal strategisch plan;</u></li> <li>— <u>de efficiëntie van het nationaal plan voor de aanpassing van de visserij-inspanning niet in het gedrang komt.</u></li> </ul>

## Motivering

Het moet mogelijk worden ook steun te verlenen voor het moderniseren of beter uitrusten van de vloot. Daarnaast moet worden voorkomen dat de communautaire vissersvloot veroudert, zonder de efficiëntie van de nationale plannen voor de aanpassing van de visserij-inspanning in het gedrang te brengen.

## Aanbeveling 14

## Artikel 27 bis

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
<p style="text-align: center;"><b>Kleinschalige kustvisserij</b></p> <p>1. In dit artikel wordt onder „kleinschalige kustvisserij” verstaan de kleinschalige visserij door vissersvaartuigen met een lengte over alles van minder dan 12 meter die geen gebruik maken van gesleept vistuig als genoemd in tabel 2 van bijlage I bij Verordening (EG) nr. 26/2004 van de Commissie van 30 december 2003 betreffende het communautaire gegevensbestand over de vissersvloot.</p> <p>2. Wanneer het Fonds uit hoofde van artikel 27 financiële steun verleent aan de kleinschalige kustvisserij wordt het percentage voor de particuliere bijdrage in groep 2 van de tabel in bijlage II verlaagd met 20%.</p> <p>3. Wanneer het Fonds bijdraagt aan de financiering van maatregelen uit hoofde van artikel 28 zijn de in bijlage II voor groep 3 vermelde percentages van toepassing.</p> <p>4. Het Fonds kan bijdragen aan premies voor vissers en reders in de kleinschalige kustvisserij om:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— het beheer van en de controle op de toegangsvoorwaarden tot bepaalde visserijzones te verbeteren;</li> <li>— de organisatie van de productie, verwerking en afzet van visserijproducten te bevorderen;</li> <li>— vrijwillige stappen ter vermindering van de visserij-inspanning met het oog op de instandhouding van visbestanden te bevorderen;</li> <li>— technologische vernieuwingen te gebruiken (selectievere vangstechnieken die verder gaan dan de relevante wettelijke vereisten) zonder de visserij-inspanning te vergroten.</li> </ul> <p>De in bijlage II voor groep 3 vermelde percentages zijn van toepassing.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Kleinschalige kustvisserij</b></p> <p>1. In dit artikel wordt onder „kleinschalige kustvisserij” verstaan de kleinschalige visserij door vissersvaartuigen met een lengte over alles van minder dan 12 meter die geen gebruik maken van gesleept vistuig als genoemd in tabel 2 van bijlage I bij Verordening (EG) nr. 26/2004 van de Commissie van 30 december 2003 betreffende het communautaire gegevensbestand over de vissersvloot.</p> <p>2. Wanneer het Fonds uit hoofde van artikel 27 financiële steun verleent aan de kleinschalige kustvisserij wordt het percentage voor de particuliere bijdrage in groep 2 van de tabel in bijlage II verlaagd met 20%.</p> <p>3. Wanneer het Fonds bijdraagt aan de financiering van maatregelen uit hoofde van artikel 28 zijn de in bijlage II voor groep 3 vermelde percentages van toepassing.</p> <p>4. Het Fonds kan bijdragen aan premies voor vissers en reders in de kleinschalige kustvisserij om:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— het beheer van en de controle op de toegangsvoorwaarden tot bepaalde visserijzones te verbeteren;</li> <li>— de organisatie van de productie, verwerking en afzet van visserijproducten te bevorderen;</li> <li>— vrijwillige stappen ter vermindering van de visserij-inspanning met het oog op de instandhouding van visbestanden te bevorderen;</li> <li>— technologische vernieuwingen te gebruiken (selectievere vangstechnieken die verder gaan dan de relevante wettelijke vereisten) zonder de visserij-inspanning te vergroten.</li> <li>— <u>de bevissing van duidelijk onderbeviste soorten te bevorderen;</u></li> <li>— <u>vernieuwing van de schepen te steunen met het oog op een betere geïntegreerde ontwikkeling van de kustgebieden;</u></li> <li>— <u>de veiligheidsuitrusting aan boord en de hygiënische en arbeidsomstandigheden te verbeteren;</u></li> <li>— <u>ervoor te zorgen dat in beschermde mariene zones gebruik wordt gemaakt van afbreekbaar vistuig.</u></li> </ul> <p>De in bijlage II voor groep 3 vermelde percentages zijn van toepassing.</p>

## Motivering

Verduidelijking en meer gedetailleerde formulering. Ondernemers moeten worden aangemoedigd zich te richten op onderbeviste bestanden en niet op bestanden die momenteel al overbevist worden.

## Aanbeveling 15

## Artikel 28

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
<p><b>Sociaal-economische compensatie voor vlootbeheer</b></p> <p>1. Het Fonds kan bijdragen aan de financiering van door de lidstaten voorgestelde sociaal-economische maatregelen ten behoeve van door veranderingen in de visserij getroffen vissers, bestaande uit:</p> <p>a) diversificatie om te bevorderen dat in de visserijsector werkzame personen verschillende beroepsactiviteiten combineren;</p> <p>b) regelingen voor de omscholing naar beroepen buiten de zeevisserij;</p> <p>c) vervroegde uittreding uit de visserijsector, met inbegrip van vervroegde pensionering.</p> <p>2. Het Fonds kan ook bijdragen aan de financiering van opleidingsmaatregelen en opleidingsstimulansen voor jonge vissers die voor het eerst een vaartuig willen aanschaffen.</p>	<p><b>Sociaal-economische compensatie voor vlootbeheer</b></p> <p>1. Het Fonds kan bijdragen aan de financiering van door de lidstaten voorgestelde sociaal-economische maatregelen ten behoeve van door veranderingen in de visserij getroffen vissers, bestaande uit:</p> <p>a) diversificatie om te bevorderen dat in de visserijsector werkzame personen verschillende beroepsactiviteiten combineren;</p> <p>b) regelingen voor de omscholing naar beroepen buiten de zeevisserij;</p> <p>c) vervroegde uittreding uit de visserijsector, met inbegrip van vervroegde pensionering.</p> <p>d) <u>minimalisering van de gevolgen van tijdelijke visserijverboden;</u></p> <p>e) <u>verdwijnen van de arbeidsplaats op het schip in het kader van maatregelen voor definitieve stillegging.</u></p> <p>2. Het Fonds kan ook bijdragen aan de financiering van opleidingsmaatregelen en opleidingsstimulansen voor jonge vissers die voor het eerst een vaartuig willen aanschaffen.</p>

## Motivering

Het spreekt vanzelf dat ondernemers niet economisch mogen lijden onder een door de overheid ingesteld verbod. Daarnaast is het zo dat er in het kader van de maatregelen voor aanpassing van de visserij-inspanning schepen, en dus ook arbeidsplaatsen, zullen verdwijnen. De sociaal-economische maatregelen moeten ook bedoeld zijn voor de bemanning die het slachtoffer wordt van het feit dat schepen in het kader van de maatregelen voor definitieve stillegging moeten verdwijnen, zoals bepaald in de huidige regeling.

## Aanbeveling 16

## Artikel 30

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
<p><b>In aanmerking komende maatregelen</b></p> <p>1. Het Fonds verleent bijstand aan investeringen die bijdragen tot een of meer van de volgende doelstellingen:</p> <p>(a) diversificatie van de soorten en productie van soorten met goede afzetmogelijkheden;</p> <p>(b) invoering van teeltmethoden met aanzienlijk geringere gevolgen voor het milieu dan de gangbare praktijk in de visserijsector;</p> <p>(c) steun voor traditionele aquacultuuractiviteiten die van belang zijn voor de instandhouding van zowel het economisch en sociaal weefsel als het milieu;</p> <p>(d) maatregelen van algemeen belang in verband met de aquacultuur als bedoeld in hoofdstuk III van deze titel, en beroepsopleiding;</p>	<p><b>In aanmerking komende maatregelen</b></p> <p>1. Het Fonds verleent bijstand aan investeringen die bijdragen tot een of meer van de volgende doelstellingen:</p> <p>(a) diversificatie van de soorten en productie van soorten met goede afzetmogelijkheden;</p> <p>(b) invoering van teeltmethoden met aanzienlijk geringere gevolgen voor het milieu dan de gangbare praktijk in de visserijsector;</p> <p>(c) steun voor traditionele aquacultuuractiviteiten die van belang zijn voor de instandhouding van zowel het economisch en sociaal weefsel als het milieu;</p> <p>(d) maatregelen van algemeen belang in verband met de aquacultuur als bedoeld in hoofdstuk III van deze titel, en beroepsopleiding;</p>

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
(e) compensatie voor de toepassing van aquacultuurmethoden die bijdragen aan de bescherming van het milieu en de instandhouding van de natuur;	(e) compensatie voor de toepassing van aquacultuurmethoden die bijdragen aan de bescherming van het milieu en de instandhouding van de natuur;
(f) tenuitvoerlegging van maatregelen inzake de gezondheid van mens en dier.	(f) tenuitvoerlegging van maatregelen inzake de gezondheid van mens en dier.
2. Investeringssteun kan uitsluitend worden toegekend aan kleine en micro-ondernemingen.	<u>2. Investeringssteun kan uitsluitend worden toegekend aan kleine en micro-ondernemingen.</u>

### Motivering

Het Europees Visserijfonds draagt bij tot het scheppen van werkgelegenheid en nieuwe economische activiteiten in de visserijsector en in de vishandel en visverwerkende industrie. Deze steun mag niet worden beperkt tot kleine en micro-ondernemingen. De lidstaten moeten, voor zover mogelijk, de voorkeur kunnen geven aan projecten die een evenwichtiger sociaal-economische ontwikkeling van de visserijsector en de gebieden die afhankelijk zijn van de visserij beogen.

Aanbeveling 17

Artikel 33, lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
<b>Investerings in verwerking en afzet</b>	<b>Investerings in verwerking en afzet</b>
1. Het Fonds kan in het kader van de specifieke strategieën die worden vastgelegd nationale strategische plannen, steun verlenen voor investeringen ten behoeve van de verwerking voor rechtstreekse menselijke consumptie en de afzet van visserij- en aquacultuurproducten. Deze steun kan uitsluitend worden toegekend aan kleine en micro-ondernemingen.	1. Het Fonds kan in het kader van de specifieke strategieën die worden vastgelegd nationale strategische plannen, steun verlenen voor investeringen ten behoeve van de verwerking voor rechtstreekse menselijke consumptie en de afzet van visserij- en aquacultuurproducten. <del>Deze steun kan uitsluitend worden toegekend aan kleine en micro-ondernemingen.</del>

### Motivering

Het Europees Visserijfonds draagt bij tot het scheppen van werkgelegenheid en nieuwe economische activiteiten in de visserijsector en in de vishandel en visverwerkende industrie. Deze steun mag niet worden beperkt tot kleine en micro-ondernemingen. De lidstaten moeten, voor zover mogelijk, de voorkeur kunnen geven aan projecten die een evenwichtiger sociaal-economische ontwikkeling van de visserijsector en de gebieden die afhankelijk zijn van de visserij beogen.

Aanbeveling 18

Artikel 34, lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
	(g) <u>waardeverhoging aan de bron, bv. bij de primaire en secundaire verwerking.</u>

### Motivering

Dit is een van de hoofddoelstellingen van veel huidige strategieën en draagt aanzienlijk bij tot de economische ontwikkeling van nieuwe en bestaande verwerkingsbedrijven.

## Aanbeveling 19

## Artikel 36

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
	(e) <u>een bijdrage in de aanloopkosten voor het opzetten van collectieven in de visserijsector.</u>

## Motivering

Het is een goede zaak om steun te verlenen voor projecten van collectieven. Voor collectieve acties moeten echter vaak nieuwe organisaties in het leven worden geroepen. Daarom zou er uit het EVF ook steun verleend moeten kunnen worden waarmee wordt bijgedragen in de initiële kosten voor het opzetten van zulke organisaties.

## Aanbeveling 20

## Artikel 38, lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
	(f) <u>verbetering van vismarkten op de kaden.</u>

## Motivering

Toegevoegde waarde op dit gebied draagt bij tot het schragen van de andere investeringen die in het artikel worden genoemd.

## Aanbeveling 21

## Artikel 39, lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
<p>3. De investeringen moeten betrekking hebben op:</p> <p>(a) nationale en grensoverschrijdende afzetbevorderingscampagnes;</p> <p>(b) de afzet van soorten waarvan er een overschot is of die onderbevist zijn, die worden teruggegooid of die geen commerciële waarde hebben;</p> <p>(c) de tenuitvoerlegging van een kwaliteitsbeleid voor visserij- en aquacultuurproducten;</p> <p>(d) de bevordering van producten die zijn verkregen met methoden die geringe effecten op het milieu hebben;</p> <p>(e) de afzetbevordering van producten die zijn erkend op grond van Verordening (EEG) nr. 2081/92;</p> <p>(f) kwaliteitscertificering;</p> <p>(g) etikettering, met inbegrip van de etikettering van producten die zijn gevangen met milieuvriendelijke vangstmethoden;</p> <p>(h) afzetbevorderingscampagnes of campagnes ter verbetering van het imago van de visserijsector;</p> <p>(i) de uitvoering van marktonderzoeken.</p>	<p>3. De investeringen moeten betrekking hebben op:</p> <p>(a) nationale en grensoverschrijdende afzetbevorderingscampagnes;</p> <p>(b) de afzet van soorten waarvan er een overschot is of die onderbevist zijn, die <u>doorgaans</u> worden teruggegooid of die geen commerciële waarde hebben;</p> <p>(c) de tenuitvoerlegging van een kwaliteitsbeleid voor visserij- en aquacultuurproducten;</p> <p>(d) de bevordering van producten die zijn verkregen met methoden die geringe effecten op het milieu hebben;</p> <p>(e) de afzetbevordering van producten die zijn erkend op grond van Verordening (EEG) nr. 2081/92;</p> <p>(f) kwaliteitscertificering;</p> <p>(g) etikettering, met inbegrip van de etikettering van producten die zijn gevangen met milieuvriendelijke vangstmethoden;</p> <p>(h) afzetbevorderingscampagnes of campagnes ter verbetering van het imago van de visserijsector;</p> <p>(i) de uitvoering van marktonderzoeken;</p> <p>(j) <u>bevordering van de oprichting en goede werking van organisaties van visproducenten.</u></p>

## Motivering

De eerste wijziging is bedoeld ter verduidelijking. Met de tweede wordt beoogd de steun aan organisaties van visproducenten in stand te houden, zeker gezien het positieve effect dat de promotie van visproducten door middel van de door de EVF-fondsen gefinancierde maatregelen teweeg heeft gebracht.

## Aanbeveling 22

## Artikel 41

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
<p><b>Aanpassing of omschakeling van vissersvaartuigen</b></p> <p>Het Fonds kan steun verlenen om vissersvaartuigen dusdanig aan te passen dat deze uitsluitend door overheids- of semi-overheidsinstanties onder de vlag van een lidstaat voor opleidings- of onderzoeksdoeleinden in de visserijsector kunnen worden gebruikt.</p> <p>Het Fonds kan steun verlenen voor acties om vissersvaartuigen definitief voor andere, niet-commerciële doeleinden dan visserij te gebruiken.</p>	<p><b>Aanpassing of omschakeling van vissersvaartuigen</b></p> <p>Het Fonds kan steun verlenen om vissersvaartuigen dusdanig aan te passen dat deze uitsluitend door overheids- of semi-overheidsinstanties onder de vlag van een lidstaat voor opleidings- of onderzoeksdoeleinden in de visserijsector kunnen worden gebruikt.</p> <p>Het Fonds kan steun verlenen voor acties om vissersvaartuigen definitief voor andere, <del>niet-commerciële</del> doeleinden dan visserij te gebruiken.</p>

## Motivering

Het gebruik van vissersvaartuigen voor andere, óók commerciële, doeleinden dan visserij moet worden bevorderd. De meerjarige oriëntatieprogramma's voor de visserij die tot 2002 liepen, hadden betere resultaten geboekt indien de vissersvaartuigen ook voor andere, ev. commerciële doeleinden, gebruikt hadden mogen worden (bijv. voor toerisme).

## Aanbeveling 23

## Artikel 42

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
<p><b>Werkingsfeer van de bijstand</b></p> <p>1. Het Fonds verleent, naast de overige communautaire instrumenten, bijstand voor duurzame ontwikkeling en verbetering van de levenskwaliteit in kustgebieden met visserij die daarvoor in aanmerking komen in het kader van een algemene strategie ter ondersteuning van de doelstellingen van het gemeenschappelijk visserijbeleid, met name rekening houdend met de sociaal-economische gevolgen.</p> <p>2. De maatregelen voor de duurzame ontwikkeling van kustgebieden met visserij moeten streven naar:</p> <p>(a) de instandhouding van de economische en sociale welvaart van deze gebieden en van de waarde van visserij- en aquacultuurproducten;</p> <p>(b) de instandhouding en uitbreiding van de werkgelegenheid in deze gebieden door steun voor diversifiëring in en economische en sociale herstructurering van gebieden met sociaal-economische problemen als gevolg van veranderingen in de visserijsector;</p> <p>(c) bevordering van de kwaliteit van het milieu in kustgebieden;</p> <p>(d) ondersteuning en ontwikkeling van nationale en grensoverschrijdende samenwerking tussen kustgebieden.</p> <p>3. Iedere lidstaat moet in zijn operationeel programma een lijst opnemen van gebieden die in aanmerking komen voor steun van het Fonds ten behoeve van de duurzame ontwikkeling van kustgebieden.</p> <p>Een kustgebied met visserij is in de regel kleiner dan NUTS III, ligt aan de kust van een zee of meer, of omvat een riviermonding waar visserij wordt bedreven. Het gebied moet in geografisch, oceanografisch, economisch en sociaal opzicht redelijk coherent zijn.</p>	<p><b>Werkingsfeer van de bijstand</b></p> <p>1. Het Fonds verleent, naast de overige communautaire instrumenten, bijstand voor duurzame ontwikkeling en verbetering van de levenskwaliteit in kustgebieden met visserij, <u>in het bijzonder perifere kustgebieden</u>, die daarvoor in aanmerking komen in het kader van een algemene strategie ter ondersteuning van de doelstellingen van het gemeenschappelijk visserijbeleid, met name rekening houdend met de sociaal-economische gevolgen.</p> <p>2. De maatregelen voor de duurzame ontwikkeling van kustgebieden met visserij moeten streven naar:</p> <p>(a) de instandhouding van de economische en sociale welvaart van deze gebieden en van de waarde van visserij- en aquacultuurproducten;</p> <p>(b) de instandhouding en uitbreiding van de werkgelegenheid in deze gebieden door steun voor diversifiëring in en economische en sociale herstructurering van gebieden met sociaal-economische problemen als gevolg van veranderingen in de visserijsector;</p> <p>(c) bevordering van de kwaliteit van het milieu in kustgebieden;</p> <p>(d) ondersteuning en ontwikkeling van nationale en grensoverschrijdende samenwerking tussen kustgebieden.</p> <p>3. Iedere lidstaat moet in zijn operationeel programma een lijst opnemen van gebieden die in aanmerking komen voor steun van het Fonds ten behoeve van de duurzame ontwikkeling van kustgebieden.</p>



Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
<p>Het gebied moet een geringe bevolkingsdichtheid kennen, alsmede significante werkgelegenheid in de visserijsector, afnemende visserij-activiteiten en gemeenten met niet meer dan 100 000 inwoners.</p> <p>4. De lidstaat stelt de Commissie in kennis van de in lid 3 bedoelde in aanmerking komende gebieden.</p>	<p>Een kustgebied met visserij is in de regel kleiner dan NUTS III, ligt aan de kust van een zee of meer, of omvat een riviermonding waar visserij wordt bedreven. Het gebied moet in geografisch, oceanografisch, economisch en sociaal opzicht redelijk coherent zijn.</p> <p><del>Het gebied moet een geringe bevolkingsdichtheid kennen, alsmede significante werkgelegenheid in de visserijsector, afnemende visserij-activiteiten en gemeenten met niet meer dan 100 000 inwoners.</del></p> <p>4. De lidstaat stelt de Commissie in kennis van de in lid 3 bedoelde in aanmerking komende gebieden.</p>

### Motivering

De eerste wijziging is bedoeld om de prioriteiten scherper te stellen. Ter motivering van de tweede wijziging wordt aangevoerd dat de eerste twee alinea's van het desbetreffende lid de basisrichtsnoeren voor de maatregelen bevatten. De voorwaarde dat het gebied in geografisch, oceanografisch, economisch en sociaal opzicht redelijk coherent moet zijn, is voldoende. Daar moet niet nog eens bij dat de gemeenten niet meer dan 100 000 inwoners mogen tellen.

### Aanbeveling 24

#### Artikel 44

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
<p><b>Deelname aan de duurzame ontwikkeling van kustgebieden met visserij</b></p> <p>1. Acties ter ondersteuning van de duurzame ontwikkeling van kustgebieden met visserij moeten worden uitgevoerd door een daartoe opgerichte groep plaatselijke overheids- of particuliere partners, hierna „kustgroep” (KG) genoemd. Iedere KG, die volgens de wetgeving van de betrokken lidstaat is opgericht, moet op doorzichtige wijze worden geselecteerd op basis van een openbare oproep tot het indienen van voorstellen.</p> <p>2. De verantwoordelijkheid voor concrete acties op initiatief van KG's dient voor ten minste twee derde van de projecten te worden gedragen door de particuliere sector.</p> <p>3. KG's kunnen voor steun van het Fonds in aanmerking komen mits zij geïntegreerde acties voor plaatselijke ontwikkeling uitvoeren op basis van een bottom-upbenadering, in een bepaald gebied en voor een specifieke categorie personen of een specifiek type projecten. De lidstaten zorgen ervoor dat de KG over voldoende administratieve en financiële middelen beschikt om de vormen van bijstandsverlening te beheren en om de geplande concrete acties tot een goed einde te brengen.</p> <p>4. Het door de KG bestreken gebied moet coherent zijn en over voldoende menselijke, financiële en economische middelen beschikken voor een haalbare ontwikkelingsstrategie.</p> <p>5. De KG's van een bepaalde lidstaat of, afhankelijk van de specifieke institutionele structuur, regio moeten een vereniging vormen met statuten die een goede werking garanderen.</p>	<p><b>Deelname aan de duurzame ontwikkeling van kustgebieden met visserij</b></p> <p>1. Acties ter ondersteuning van de duurzame ontwikkeling van kustgebieden met visserij <del>moeten</del> <u>kunnen</u> worden uitgevoerd door een daartoe opgerichte groep plaatselijke overheids- <del>en/of</del> particuliere partners, hierna „kustgroep” (KG) genoemd. Iedere KG, die volgens de wetgeving van de betrokken lidstaat is opgericht, moet op doorzichtige wijze worden geselecteerd op basis van een openbare oproep tot het indienen van voorstellen.</p> <p><del>2. De verantwoordelijkheid voor concrete acties op initiatief van KG's dient voor ten minste twee derde van de projecten te worden gedragen door de particuliere sector.</del></p> <p>3. KG's kunnen voor steun van het Fonds in aanmerking komen mits zij geïntegreerde acties voor plaatselijke ontwikkeling uitvoeren op basis van een bottom-upbenadering, in een bepaald gebied en voor een specifieke categorie personen of een specifiek type projecten. De lidstaten zorgen ervoor dat de KG over voldoende administratieve en financiële middelen beschikt om de vormen van bijstandsverlening te beheren en om de geplande concrete acties tot een goed einde te brengen.</p> <p>4. Het door de KG bestreken gebied moet coherent zijn en over voldoende menselijke, financiële en economische middelen beschikken voor een haalbare ontwikkelingsstrategie.</p> <p>5. De KG's van een bepaalde lidstaat of, afhankelijk van de specifieke institutionele structuur, regio moeten een vereniging vormen met statuten die een goede werking garanderen.</p>

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
	6. <u>De KG's moeten in staat worden gesteld om navolgenswaardige praktijken alsook ervaringen met capaciteitsopbouw uit te wisselen met Leader-groepen.</u>

### Motivering

Met de eerste wijziging wordt beoogd de tekst duidelijker te maken en soepeler te kunnen inspelen op de lokale situatie. Lid 2 moet worden geschrapt omdat projecten op dit gebied niet moeten worden voorbehouden aan de particuliere sector; wat voorop moet staan, is dat er projecten worden uitgevoerd die bijdragen tot de verwezenlijking van de beoogde doelstellingen en daarbij doet het niet ter zake of de verantwoordelijkheid voor de projecten bij de publieke of bij de particuliere sector ligt. Het nieuwe lid is toegevoegd om lering te trekken uit goede werkwijzen die in het kader van de Structuurfondsen zijn ontwikkeld voor landelijke gemeenschappen. Hierdoor moet de organisatie worden verbeterd. De KG's moeten aan het begin van de programmaperiode worden opgezet.

### Aanbeveling 25

### Artikel 54

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
<b>Subsidiabiliteit van de uitgaven</b>	<b>Subsidiabiliteit van de uitgaven</b>
<p>1. Uitgaven komen voor een bijdrage uit het Fonds in aanmerking als zij daadwerkelijk door de begunstigde voor de uitvoering van een concrete actie zijn betaald tussen 1 januari 2007 en 31 december 2015. De gefinancierde concrete acties mogen niet vóór de begindatum van de subsidiabiliteit zijn voltooid.</p> <p>2. Uitgaven komen slechts voor een bijdrage uit het Fonds in aanmerking als zij worden gedaan voor concrete acties waartoe door of onder verantwoordelijkheid van de beheersautoriteit van het betrokken operationele programma is besloten volgens de vooraf door het toezichtcomité vastgestelde criteria.</p> <p>Nieuwe uitgaven die worden toegevoegd bij een herziening van het operationele programma, zijn subsidiabel vanaf de datum waarop de Commissie het verzoek tot wijziging van het operationele programma heeft ontvangen.</p> <p>3. De regels inzake de subsidiabiliteit van de uitgaven worden op nationaal niveau vastgesteld onder voorbehoud van de uitzonderingen die bij deze verordening zijn vastgesteld.</p> <p>4. De volgende uitgaven zijn niet subsidiabel:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) BTW;</li> <li>b) debetrente;</li> <li>c) aankoop van land voor een bedrag van meer dan 10% van de totale subsidiabele uitgaven voor de betrokken actie;</li> <li>d) verblijfskosten.</li> </ol> <p>5. Het bepaalde in de leden 1, 2 en 3 van dit artikel laat het bepaalde in artikel 45 onverlet.</p>	<p>1. Uitgaven komen voor een bijdrage uit het Fonds in aanmerking als zij daadwerkelijk door de begunstigde voor de uitvoering van een concrete actie zijn betaald tussen 1 januari 2007 en 31 december 2015. De gefinancierde concrete acties mogen niet vóór de begindatum van de subsidiabiliteit zijn voltooid.</p> <p>2. Uitgaven komen slechts voor een bijdrage uit het Fonds in aanmerking als zij worden gedaan voor concrete acties waartoe door of onder verantwoordelijkheid van de beheersautoriteit van het betrokken operationele programma is besloten volgens de vooraf door het toezichtcomité vastgestelde criteria.</p> <p>Nieuwe uitgaven die worden toegevoegd bij een herziening van het operationele programma, zijn subsidiabel vanaf de datum waarop de Commissie het verzoek tot wijziging van het operationele programma heeft ontvangen.</p> <p>3. De regels inzake de subsidiabiliteit van de uitgaven worden op nationaal niveau vastgesteld onder voorbehoud van de uitzonderingen die bij deze verordening zijn vastgesteld.</p> <p>4. De volgende uitgaven zijn niet subsidiabel:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) <del>BTW</del>;</li> <li>b) debetrente;</li> <li>c) aankoop van land voor een bedrag van meer dan 10% van de totale subsidiabele uitgaven voor de betrokken actie;</li> <li>d) <del>verblijfskosten</del>.</li> </ol> <p>5. Het bepaalde in de leden 1, 2 en 3 van dit artikel laat het bepaalde in artikel 45 onverlet.</p>

## Motivering

Subsidies die worden toegekend aan niet voor de BTW geregistreerde bedrijven moeten ook inclusief BTW kunnen worden toegekend.

Verblijfskosten moeten subsidiabel zijn wanneer het gaat om feitelijke kosten die worden gemaakt voor concrete, voor steun in aanmerking komende projecten.

## Aanbeveling 26

## Artikel 63

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
(c) onderzoekt het toezichtcomité de resultaten van de tenuitvoerlegging, en met name de verwezenlijking van de voor elke prioriteit vastgestelde doelstellingen, en de in artikel 48 bedoelde tussentijdse evaluaties;	(c) onderzoekt het toezichtcomité de resultaten van de tenuitvoerlegging, en met name de verwezenlijking van de voor elke prioriteit vastgestelde doelstellingen, en de in artikel 48 bedoelde tussentijdse evaluaties; <u>desgewenst zal het overgaan tot middelenoverdrachten die nodig zijn om de doelstellingen te bereiken;</u>

## Motivering

Dit zal bijdragen tot een eenvoudigere afwikkeling.

## Aanbeveling 27

## Bijlage II

Door de Commissie voorgestelde tekst	CvdR-voorstel tot wijziging
<u>Groep 2: Productieve investeringen</u>  Maatregelen voor de duurzame ontwikkeling van kustgebieden met visserij (artikel 43), investeringen aan boord van vissersvaartuigen (artikel 27), investeringen in aquacultuur (artikel 30), investeringen in de verwerking en afzet van visserijproducten (artikel 34), afzetbevordering en ontwikkeling van nieuwe markten (artikel 39).	<u>Groep 2: Productieve investeringen</u>  Maatregelen voor de duurzame ontwikkeling van kustgebieden met visserij (artikel 43), investeringen aan boord van vissersvaartuigen (artikel 27), investeringen in aquacultuur (artikel 30), investeringen in de verwerking en afzet van visserijproducten (artikel 34), <u>uitrusting van vissershavens (artikel 38), afzetbevordering en ontwikkeling van nieuwe markten (artikel 39).</u>

## Motivering

Particuliere investeringen in vissershavens die van collectief belang zijn voor de vissers die van de haven gebruik maken en bijdragen tot een betere dienstverlening aan de vissers, mogen niet worden uitgezonderd van eventuele steun.

Brussel, 23 februari 2005

De voorzitter  
van het Comité van de Regio's  
Peter STRAUB