



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 13.11.2001
COM(2001) 654 definitief

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**inzake de beginselen, prioriteiten, tussentijdse doelstellingen en voorwaarden van het
partnerschap voor de toetreding met Estland**

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

De Europese Raad van Luxemburg besloot in december 1997 dat het partnerschap voor toetreding de spil vormt van de versterkte pretoetredingsstrategie, waarbij alle vormen van bijstand aan de kandidaat-lidstaten worden ingezet binnen één enkel kader. De Gemeenschap kan zo haar steun aanpassen aan de specifieke behoeften van elke kandidaat-lidstaat, zodat hulp kan worden geboden bij het oplossen van bijzondere problemen in verband met de toetreding.

Het eerste partnerschap voor de toetreding voor Estland is vastgesteld in maart 1998. Overeenkomstig Verordening (EG) nr. 622/98¹ (artikel 2) is het partnerschap een eerste maal aangepast in december 1999, waarbij rekening is gehouden met de verdere ontwikkelingen in Estland. Gezien de analyse in haar Periodiek Verslag voor 2001 over de vorderingen van Estland op de weg naar toetreding, meent de Commissie dat de tijd is gekomen om de prioriteiten en tussentijdse doelstellingen van het partnerschap voor de toetreding opnieuw te herzien. Bij dit voorstel voor herziening is uitgegaan van de bevindingen van de Commissie zoals die zijn neergelegd in haar Periodiek Verslag voor 2001 over de vorderingen van Estland op de weg naar toetreding.

Bijgaand besluit heeft geen financiële gevolgen.

Gezien het bovenstaande verzoekt de Commissie de Raad zijn goedkeuring te hechten aan bijgaand voorstel.

¹ PB L 85 van 20.3.1998, blz. 1.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake de beginselen, prioriteiten, tussentijdse doelstellingen en voorwaarden van het partnerschap voor de toetreding met Estland

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op Verordening (EG) nr. 622/98 van de Raad van 16 maart 1998 betreffende de hulp aan de kandidaat-lidstaten in het kader van de pretoetredingsstrategie, en inzonderheid de invoering van partnerschappen voor de toetreding², inzonderheid op artikel 2,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Europese Raad van Luxemburg heeft verklaard dat het partnerschap voor toetreding een nieuw instrument is, dat de spil vormt van de versterkte pretoetredingsstrategie.
- (2) Verordening (EG) nr. 622/98 bepaalt dat de Raad op voorstel van de Commissie met gekwalificeerde meerderheid van stemmen een besluit neemt over de beginselen, prioriteiten, tussentijdse doelstellingen en voorwaarden van de onderscheiden partnerschappen voor de toetreding, zoals deze aan elke kandidaat-lidstaat worden voorgelegd, alsook over belangrijke wijzigingen die daarin naderhand worden aangebracht.
- (3) Voor de hulpverlening van de Gemeenschap moet worden voldaan aan een aantal essentiële voorwaarden, zoals met name de naleving van de in de Europaovereenkomsten vervatte verbintenissen en vooruitgang bij het voldoen aan de criteria van Kopenhagen. De Raad kan, wanneer een essentieel element ontbreekt, op voorstel van de Commissie met gekwalificeerde meerderheid van stemmen passende maatregelen nemen met betrekking tot de pretoetredingssteun.
- (4) De Europese Raad van Luxemburg heeft besloten dat de uitvoering van het partnerschap voor de toetreding en de vorderingen bij het overnemen van het acquis in het kader van de bij de Europa-overeenkomsten ingestelde organen zullen worden beoordeeld.
- (5) In haar periodiek verslag voor 2001 geeft de Commissie een objectieve analyse van de voorbereidingen van Estland op het lidmaatschap en geeft zij prioritaire gebieden aan waarvoor aanvullende inspanningen vereist zijn.

² PB L 85 van 20.3.1998, blz. 1.

- (6) Om zich op het lidmaatschap voor te bereiden, moet Estland zijn nationaal programma voor de overname van het acquis verder aanpassen. In dit programma moet een tijdschema zijn opgenomen voor de verwezenlijking van de prioriteiten en tussentijdse doelstellingen van het partnerschap voor de toetreding,
- (7) Estland moet er voor zorgen dat de voor de programmering, coördinatie, beheer, controle en evaluatie van de pretoetredingsfondsen van de EG vereiste wettelijke en bestuurlijke structuren aanwezig zijn.

BESLUIT:

Artikel 1

Overeenkomstig artikel 2 van Verordening (EG) nr. 622/98 zijn de beginselen, prioriteiten, tussentijdse doelstellingen en voorwaarden van het partnerschap voor de toetreding van Estland opgenomen in de bijlage bij dit besluit, die een integrerend onderdeel van dit besluit vormt.

Artikel 2

De uitvoering van het partnerschap voor de toetreding wordt beoordeeld in het kader van de instanties die bij de Europaovereenkomst zijn ingesteld en door de passende instanties van de Raad, waaraan de Commissie regelmatig verslag uitbrengt.

Artikel 3

Dit besluit wordt van kracht op de derde dag volgende op de datum van zijn bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Gedaan te Brussel, [...]

Voor de Raad
De voorzitter
[...]

BIJLAGE

1. INLEIDING

De Europese Raad van Luxemburg besloot in december 1997 dat het partnerschap voor toetreding de spil vormt van de versterkte pretoetredingsstrategie, waarbij alle vormen van bijstand aan de kandidaat-lidstaten worden ingezet binnen één enkel kader. De Gemeenschap kan zo haar steun aanpassen aan de specifieke behoeften van elke kandidaat-lidstaat, zodat hulp kan worden geboden bij het oplossen van bijzondere problemen in verband met de toetreding.

Het eerste partnerschap voor de toetreding voor Estland is vastgesteld in maart 1998. Overeenkomstig Verordening (EG) nr. 622/98 (artikel 2) is het partnerschap voor de toetreding een eerste maal aangepast in december 1999, waarbij rekening is gehouden met de verdere ontwikkelingen in Estland. Voor deze tweede herziening dient het voorstel dat de Commissie heeft ingediend na besprekingen met Estland als basis, en is uitgegaan van de analyse die de Commissie geeft in haar Periodiek Verslag voor 2001 over de vorderingen van Estland op de weg naar toetreding.

2. DOELSTELLINGEN

Het partnerschap voor de toetreding heeft als doel in één kader vast te leggen welke de prioritaire gebieden voor verdere werkzaamheden zijn, als omschreven in het periodiek verslag voor 2001 van de Commissie over de vorderingen van Estland op de weg naar toetreding, welke financiële middelen beschikbaar zijn om Estland te helpen bij de tenuitvoerlegging van deze prioriteiten, en welke voorwaarden aan deze bijstand zijn verbonden. Dit partnerschap voor de toetreding vormt de basis voor een aantal beleidsinstrumenten die zullen worden gebruikt om de kandidaat-lidstaten te helpen bij de voorbereiding op het lidmaatschap. Tot die instrumenten behoren het bijgewerkte nationale programma van Estland voor de overname van het acquis, de procedure voor budgettaire controle in de pretoetredingsfase, het economisch pretoetredingsprogramma, het pretoetredingspact inzake georganiseerde criminaliteit, de nationale ontwikkelingsplannen, de plannen voor plattelandsontwikkeling, een nationale tewerkstellingsstrategie in lijn met de Europese Tewerkstellingsstrategie, en de sectorale plannen die nodig zijn voor de deelname aan de structuurfondsen na de toetreding en de tenuitvoerlegging van Ispa en Sapard vóór de toetreding. Al die instrumenten zijn verschillend van aard, worden overeenkomstig specifieke procedures uitgewerkt en ten uitvoer gelegd en kunnen met pretoetredingssteun worden gesteund. Zij vormen geen integrerend deel van dit partnerschap, maar de prioriteiten die erin zijn vervat zijn daarmee verenigbaar.

3. BEGINSELEN

De belangrijkste prioritaire gebieden die voor elke kandidaat-lidstaat zijn vastgesteld hebben betrekking op hun vermogen om de verplichtingen na te komen die voortvloeien uit de criteria van Kopenhagen, volgens welke het lidmaatschap vereist:

- stabiele instellingen die de democratie, de rechtsorde, de mensenrechten en de eerbiediging en de bescherming van minderheden garanderen;

- een functionerende markteconomie en het vermogen het hoofd te bieden aan de concurrentiedruk en de marktkrachten binnen de Unie;
- het vermogen de verplichtingen van het lidmaatschap op zich te nemen, hetgeen mede inhoudt dat de doelstellingen van een politieke, economische en monetaire unie worden onderschreven.

De Europese Raad van Madrid (1995) wees erop dat de kandidaat-lidstaten hun administratieve structuren moeten aanpassen om het harmonisch functioneren van het Gemeenschapsbeleid na de toetreding te waarborgen. De Europese Raad van Luxemburg (1997) beklemtoonde dat omzetting van het acquis in wetgeving noodzakelijk is, maar niet voldoende; het moet ook daadwerkelijk worden toegepast. De Europese Raad van Feira (2000) en die van Göteborg (2001) bevestigden het cruciale belang van het vermogen van de kandidaat-lidstaten tot tenuitvoerlegging en handhaving van het acquis en voegden daaraan toe dat dit van de kandidaten omvangrijke inspanningen vereist ter versterking en hervorming van hun bestuurlijke en justitiële structuren.

4. PRIORITEITEN EN TUSSENTIJDSE DOELSTELLINGEN

Uit de periodieke verslagen van de Commissie is, naast de reeds gemaakte vorderingen, duidelijk de omvang gebleken van de inspanningen die de kandidaat-lidstaten op bepaalde gebieden nog moeten leveren om zich op de toetreding voor te bereiden. Daarom moeten tussentijdse prioriteiten worden vastgesteld, waarbij voor elke prioriteit samen met de betrokken landen nauwkeurig omschreven doelstellingen worden opgesteld. De te verlenen steun en het verloop van de onderhandelingen met Estland zijn afhankelijk van de mate waarin deze doelstellingen zijn bereikt. De prioriteiten in het herziene partnerschap voor de toetreding zijn geselecteerd op grond van de omstandigheid dat redelijkerwijs kan worden verwacht dat Estland ze in de komende twee jaar (2002–2003) volledig dan wel voor een groot deel zal kunnen verwezenlijken. Binnen deze lijst zijn kwesties die bijzonder dringende maatregelen vereisen als zodanig aangeduid. De vooruitgang ten aanzien van de prioriteiten van het partnerschap voor toetreding voor 1999 worden geëvalueerd in het periodiek verslag voor 2001. Deze evaluatie is gebruikt bij de vaststelling van de prioriteiten voor het huidige partnerschap.

Estland heeft op 12 april 2001 een herziene versie van zijn nationale programma voor de overname van het acquis ingediend. Dit programma bevat een tijdschema voor de verwezenlijking van de prioriteiten en tussentijdse doelstellingen, gebaseerd op het partnerschap voor toetreding voor 1999, alsmede de nodige administratieve structuren en financiële middelen.

Het toetredingspartnerschap geeft prioriteitsgebieden aan voor de toetredingsvoorbereidingen van Estland. Estland moet echter alle in het periodiek verslag voor 2001 genoemde problemen aanpakken. Het is tevens van belang dat Estland zijn verplichtingen nakomt op het gebied van aanpassing van de wetgeving en tenuitvoerlegging van het acquis, in overeenstemming met de verbintenissen die het in het kader van de Europaovereenkomst en de onderhandelingen is aangegaan. Zoals gezegd is opname van het acquis in de wetgeving op zich niet voldoende: het moet ook daadwerkelijk worden toegepast volgens dezelfde normen als die welke binnen de Unie gelden. Op alle onderstaande terreinen is geloofwaardige en effectieve tenuitvoerlegging en handhaving van het acquis noodzakelijk.

Aan de hand van de analyse van het periodiek verslag van de Commissie zijn voor Estland onderstaande prioriteiten en tussentijdse doelstellingen vastgesteld. De presentatie van deze prioriteiten stemt overeen met de opbouw van het periodiek verslag.³

Politieke criteria

Democratie en rechtstaat

- Verdere verbetering van de efficiëntie en onafhankelijkheid van de rechterlijke macht. Vooral de werkdruk van rechters en de achterstand in de berechting moeten worden aangepakt; verbetering van de infrastructuur en computerisering van de rechtbanken; zorgen dat toezicht wordt gehouden op de naleving van de beslissingen van de rechtbanken; verbetering van de toegang van de burger tot het recht; verruiming van de beschikbaarheid van rechtshulp.

Mensenrechten en bescherming van minderheden

- Voortzetting van de integratie van niet-staatsburgers door de tenuitvoerlegging van concrete maatregelen waaronder taalcursussen voor anderstaligen; beschikbaar stellen van de voor de tenuitvoerlegging van die maatregelen vereiste financiële steun.
- Ervoor zorgen dat de tenuitvoerlegging van de taalwetgeving in overeenstemming is met zowel de internationale normen als de Europa-overeenkomst en de beginselen van een verantwoord algemeen belang en proportionaliteit respecteert.

Economische criteria

- Voortzetting van de inspanningen ter verbetering van de flexibiliteit van de arbeidsmarkt, met name door het verbeteren van onderwijs en opleiding, om de werkloosheid in te dijken.
- Voortzetting van de inspanningen ter verbetering van de voorwaarden voor de oprichting en ontwikkeling van particuliere ondernemingen.
- Tenuitvoerlegging van het herstructureringsplan voor de leisteenuolie producerende sector.
- Voltooing van de landhervorming met bijzondere nadruk op de registratie van landbouwgrond.

Vermogen om de verplichtingen van het lidmaatschap na te komen

Vrij verkeer van goederen

- Voltooing van de omzetting en tenuitvoerlegging van de nieuwe-aanpakrichtlijnen en van de traditionele sectorale wetgeving.
- Versterking van het nationale accrediteringssysteem en het systeem voor markttoezicht; ervoor zorgen dat de metrologie-organisatie volledig operationeel is.
- Verdere goedkeuring van EN-normen.

³ De volgorde van presentatie is die van het periodiek verslag voor 2000.

- Screening van de Estse wetgeving op niet-geharmoniseerde terreinen, ten einde na te gaan of deze in overeenstemming is met de artikelen 28, 29 en 30 van het EG-verdrag en voltooiën van de bestuurlijke regelingen voor de uitoefening van toezicht op dit terrein in de toekomst.

Vrij verkeer van personen

- Met betrekking tot de vóór de harmonisatie behaalde beroepskwalificaties moet Estland bij voorrang maatregelen nemen om te waarborgen dat al zijn beroepsmensen van bij de toetreding aan de in de richtlijnen gestelde eisen kunnen voldoen.
- Verdere aanpassing van de wederzijdse erkenning van beroepskwalificaties en diploma's en voortzetting van de inspanningen voor de totstandbrenging van de vereiste bestuurlijke structuren, onderwijs- en opleidingsprogramma's.
- Versterking van de bestuurlijke structuren voor de coördinatie van de sociale zekerheid.

Vrij verkeer van diensten

- Volledige aanpassing van de wetgeving inzake financiële diensten.
- Versterking van het toezicht op financiële diensten, met name op de effectenmarkten.
- Volledige aanpassing van de wetgeving inzake gegevensbescherming, versterking en waarborging van de onafhankelijkheid van de toezichthoudende instantie.

Vrij verkeer van kapitaal

- **Bijzonder dringende maatregelen vereist:** aanpassing van de wetgeving inzake betalingssystemen en zorgen voor een daadwerkelijke tenuitvoerlegging.
- Aanpassing van de wetgeving inzake rechtstreekse deelneming in sectoren waarvoor nog steeds beperkingen gelden (beveiligingsdiensten).
- Toezicht op de naleving van de aanbevelingen van de *Financial Action Task Force*.

Vennootschapsrecht

- **Bijzonder dringende maatregelen vereist:** voltooiing van de aanpassing van de intellectuele en industriële eigendomsrechten en versterking van de administratieve en justitiële capaciteit om piraterij en namaak te kunnen bestrijden.

Mededingingsbeleid

- Waarborgen dat de anti-trustregels en de regels inzake overheidssteun worden gehandhaafd; vergroten van het bewustzijn van de regels bij alle marktdeelnemers en steunverleners; intensiveren van de opleiding van het personeel van de rechterlijke macht op het gebied van mededinging.

Landbouw

- Versterking van de administratieve structuren die nodig zijn voor de opzet, uitvoering, beheer, toezicht, controle en evaluatie bij toetreding van door de EG gefinancierde programma's voor plattelandsontwikkeling.

- Verbetering van de capaciteit van de landbouwadministratie en voltooiing van de voorbereiding voor de handhaving en praktische toepassing van de beheersmechanismen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, met name het geïntegreerd beheer- en controlesysteem en het betaalorgaan.
- Voltooiing van de modernisering van de voedselverwerkende industrie, met name de zuivel-, vlees- en visverwerkende sectoren in overeenstemming met de voedselveiligheidsnormen van de EG; versterking van de overheidsdiensten voor levensmiddelencontrole.
- Vervollediging van het systeem voor de identificatie van dieren; tenuitvoerlegging van systemen voor levensmiddelencontrole (Hazard Analysis Critical Control Points), verwerking van dierlijk afval, programma's voor de controle van residuen en zoönosen.
- Volledige aanpassing van de veterinaire en fytosanitaire wetgeving en verbetering van de inspectieregelingen, met bijzondere nadruk op verbetering van de laboratoriumcapaciteit, om te voldoen aan de verplichtingen inzake de controle van de binnenlandse productie en langs de toekomstige buitengrenzen.

Visserij

- Voltooiing van de totstandbrenging van adequate bestuurlijke structuren met voldoende institutionele middelen en uitrusting op centraal en regionaal niveau die toezien op de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk visserijbeleid met inbegrip van het beheer van middelen, inspectie en controle van visserijactiviteiten, de marktpolitiek, structurele programma's medegefinancierd door het financieringsinstrument voor de oriëntatie van de visserij, een register voor vissersschepen en een beheersplan voor de vlootcapaciteit in overeenstemming met de beschikbare visvoorraden.

Vervoersbeleid

- Volledige aanpassing van de wetgeving voor het zeevervoer, met name versterking van de tenuitvoerlegging van de normen voor veiligheid op zee.
- Volledige aanpassing van de wetgeving en versterking van de bestuurlijke capaciteit in de binnenvaart en in het wegvervoer, vooral wat betreft de veiligheid op de weg, het vervoer van gevaarlijke goederen en belastingen, alsook in het spoorvervoer met het oog op de tenuitvoerlegging van het herziene acquis voor de spoorwegsector, met name door de oprichting van een onafhankelijke toewijzende en heffingsinstantie; volledige aanpassing van de wetgeving in de luchtvaart en met name oprichting van een onafhankelijk onderzoekorgaan voor luchtvaartongevallen.

Belastingen

- Volledige aanpassing aan het acquis op belastinggebied voor wat betreft de BTW (nultarief en de overgangsregeling voor de BTW), accijnsrechten en directe belastingen.
- Ervoor zorgen dat de wetgeving in overeenstemming is met de beginselen van de gedragscode inzake de belastingregeling voor ondernemingen.
- Versterking van de bestuurlijke capaciteit en controleprocedures en verbetering van de bestuurlijke samenwerking en wederzijdse bijstand.

- Ontwikkeling van IT-systemen om de uitwisseling van elektronische gegevens met de Gemeenschap en haar lidstaten mogelijk te maken.

Statistiek

- Verdere verbetering van kwaliteit en dekking van de statistieken; waarborgen dat adequate middelen beschikbaar zijn voor het vergroten van de mogelijkheden op statistisch gebied, ook op regionaal niveau.

Sociaal beleid en werkgelegenheid

- Voltooing van de aanpassing en zorgen voor een correcte tenuitvoerlegging van de communautaire wetgeving, met name op het gebied van de gelijke behandeling van mannen en vrouwen. Versterking van de capaciteit van de handhavingsinstanties, met name de nationale arbeidsinspectie, en zorgen voor samenhang en coördinatie tussen die diensten. Goedkeuring van wetten tegen discriminatie en uitwerken van een tijdschema voor de tenuitvoerlegging daarvan.
- Voltooing van de omzetting en verdere tenuitvoerlegging van het acquis inzake volksgezondheid en ontwikkeling van een nationaal systeem voor toezicht en controle.
- Voortzetting van de steun aan de door de sociale partners geleverde inspanningen voor het vergroten van de capaciteit, met name met het oog op hun toekomstige rol bij de uitwerking en tenuitvoerlegging van het werkgelegenheids- en sociaal beleid van de EU, met inbegrip van het Europees Sociaal Fonds, met name via autonoom bipartiet sociaal overleg.
- Uitwerking van een nationale strategie, met inbegrip van het verzamelen van gegevens, met het oog op de toekomstige deelname aan de Europese strategie inzake sociale integratie.

Energie

- Voortzetting van de voorbereiding op de interne energiemarkt en aanpassing van de wetgeving aan de richtlijnen inzake elektriciteit en gas; totstandbrenging van een onafhankelijke onderneming voor energietransport (elektriciteit); wegwerken van de resterende prijsdistorties en aanpassing van de niveaus van marktopening aan die van het acquis.
- Versterking van de bestuurlijke capaciteit van de onafhankelijke regelgevende instelling voor de energiesector.
- Vooruitgang boeken bij de opbouw van de olievoorraden, inclusief de noodzakelijke investeringen, naar een niveau van 90 dagen, en ontwikkeling van adequate bestuurlijke structuren.
- Verbetering van de energie-efficiëntie, bevordering van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en versterking van de terzake bevoegde instellingen.
- Tenuitvoerlegging van de aanbevelingen van het verslag van de Raad over “Kernveiligheid in de context van de uitbreiding” waarbij terdege rekening wordt gehouden met de in het verslag aangegeven prioriteiten.

Telecommunicatie en informatietechnologie

- Voltooing van de omzetting en tenuitvoerlegging van het acquis met inbegrip van de ontbundeling van het aansluitnetwerk; ervoor zorgen dat de geliberaliseerde markt efficiënt functioneert door middel van een effectieve regulering van de interconnectie en de beschikbaarheid van faciliteiten voor carriëselectie.

Cultuur en audiovisueel beleid

- Versterking van de bestuurlijke capaciteit en coördinatie van de bevoegde autoriteiten om de tenuitvoerlegging van het acquis te waarborgen.

Regionaal beleid en coördinatie van structurele instrumenten

- Zorgen voor daadwerkelijke interministeriële coördinatie en aangepast partnerschap met het oog op de programmering en tenuitvoerlegging; opstelling van een enkelvoudig programmeringsdocument als voorgeschreven door de verordeningen betreffende de structuurfondsen, inclusief een ex ante-evaluatie.
- Ervoor zorgen dat de aangewezen beheersinstanties en betaalorganen geleidelijk hun capaciteit uitbouwen om bij de toetreding in staat te zijn hun verantwoordelijkheden op te nemen en de taken uit te voeren die aan elk van hen overeenkomstig de verordeningen betreffende de structuurfondsen zijn toegewezen.
- Opzetten van controle- en evaluatiesystemen; aanpassing van het financieel beheer en de controleprocedures aan de specifieke eisen van de voorschriften betreffende de structuurfondsen.
- Ontwikkeling van de technische voorbereiding van projecten die in aanmerking komen voor bijstand uit de structuur- en cohesiefondsen.

Milieu

- Volledige omzetting van het acquis met bijzondere nadruk op de waterkwaliteit en het afvalbeheer.
- Verdere tenuitvoerlegging van het acquis, met name wat betreft stortplaatsen (opstelling van afvalbeheerplannen en vinden van duurzame oplossingen voor de behandeling van afval afkomstig van de winning, verbranding en raffinage van leesteenolie), lozen van gevaarlijke stoffen in het aquatisch milieu (opstellen van programma's voor het beperken van de verontreiniging) en de nitraatverontreiniging door de landbouw; versterking van de inspanningen om te voldoen aan de microbiologische parameters voor water bestemd voor menselijke consumptie.
- Verdere versterking van de bestuurlijke capaciteit, met name op regionaal en lokaal niveau.
- Verdere integratie van de vereisten inzake milieubescherming in de vaststelling en tenuitvoerlegging van het beleid in alle andere sectoren met het oog op het bevorderen van een duurzame ontwikkeling.

Bescherming consumenten en volksgezondheid

- Volledige aanpassing van de wetgeving en versterking van het markttoezicht en van de handhavingsinstanties.

Samenwerking op het gebied van justitie en binnenlandse zaken

- Zorgen voor de tenuitvoerlegging van het actieplan van Schengen.
- Verbetering van de coördinatie tussen de wetshandhavinginstanties en het gerechtelijk apparaat; voortzetting van de strijd tegen de georganiseerde misdaad; versterking van de capaciteit ter bestrijding van het witwassen van geld.
- Voortzetting van de voorbereiding op de toekomstige deelname aan het Schengen-informatiesysteem door het ontwikkelen van diverse nationale databanken en registers.
- Nemen van de maatregelen die moeten waarborgen dat de communautaire instrumenten op het gebied van de justitiële samenwerking in burgerlijke zaken ten uitvoer worden gelegd.
- Voortzetting van de strijd tegen drugs door de ontwikkeling en uitvoering van de nationale drugsstrategie en het versterken van de bestuurlijke instanties die bij de tenuitvoerlegging daarvan zijn betrokken; voorbereiding op de volledige deelname aan het werk van het Europees waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving.
- Aanpassing van de wetgeving inzake visa, legale migratie en asiel; tenuitvoerlegging van de wetgeving inzake grenscontrole en migratie ter voorkoming van illegale immigratie; adequate tenuitvoerlegging van de vluchtelingenwet.
- Verdere grensafbakening met Rusland; versterking van grensbeheer en -controle, met inbegrip van toezicht op zee.
- Volledige aanpassing van de wetgeving aan de Overeenkomst aangaande de bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap en haar protocollen.

Douane-unie

- Daadwerkelijk tenuitvoerlegging van de tarieven en daarmee verband houdende maatregelen; verdere aanpassing van de wetgeving inzake culturele goederen en precursoren; voortzetting van de strijd tegen fraude en corruptie; verdere tenuitvoerlegging van het ethisch beleid voor de douane.
- Versterking van de bestuurlijke en operationele capaciteit met inbegrip van grenscontroles; ontwikkeling van de capaciteit op het gebied van de belastinginning en alle douaneprocedures in verband met tarieven; verbetering van de coördinatie tussen de instanties die bevoegd zijn voor de controle op de naleving en inning van belastingen; verbetering van de capaciteit van de douanelaboratoria.
- Verdere tenuitvoerlegging van de IT-strategie van de Estse douaneadministratie; ontwikkeling van IT-systemen om de uitwisseling van computergegevens tussen de EG en Estland mogelijk te maken.

Externe relaties

Nemen van maatregelen die ervoor moeten zorgen dat voor internationale verdragen of overeenkomsten met inbegrip van bilaterale investeringsovereenkomsten die onverenigbaar

zijn met het acquis nieuwe onderhandelingen worden gevoerd of dat zij bij toetreding worden beëindigd.

Financiële controle

- Waarborgen van de tenuitvoerlegging van de nieuwe wetgeving inzake interne financiële controle; verdere ontwikkeling van interne audits/controlediensten in alle uitgavencentra; versterking van de verantwoordelijkheid van de beheerders en van het toezicht op de overheidsfinanciën door een passende personeelsbezetting, opleiding en uitrusting.
- Voltooïing van het wetgevend kader voor externe audits; formaliseren van de werkrelatie tussen de Hoge Rekenkamer en het Parlement.
- Daadwerkelijk beginnen samenwerken met OLAF via het aangewezen centrale contactpunt.
- Versterking van de fraudebestrijding.
- Voortzetting van de inspanningen met het oog op het correcte gebruik, controle, en evaluatie van en toezicht op de pretoetredingsfondsen van de EG als een belangrijke indicator voor het vermogen van Estland om het acquis inzake financiële controle ten uitvoer te leggen.

5. PROGRAMMERING

De financiële bijstand aan Estland in de periode 2000–2006 omvat naast Phare ook steun voor pretoetredingsmaatregelen op het gebied van landbouw en plattelandontwikkeling via het pretoetredingsinstrument Sapard (Verordening (EG) nr. 1268/99 van de Raad, PB L 161 van 26.6.1999, blz. 87); en steun voor infrastructuurprojecten op het gebied van milieu en vervoer door middel van het structuurinstrument Ispa (Verordening (EG) nr. 1267/99 van de Raad, PB L 161 van 26.6.1999, blz. 73), dat in de pretoetredingsperiode maatregelen ondersteunt die vergelijkbaar zijn met het cohesiefonds. Uit deze nationale toewijzing kan Estland ook gedeeltelijk de deelname aan communautaire programma's financieren, zoals de kaderprogramma's voor onderzoek en technologische ontwikkeling en programma's op het gebied van het onderwijs en het bedrijfsleven. Bovendien krijgt Estland toegang tot financiering uit meerlandenprogramma's en horizontale programma's die direct verband houden met het acquis. Medefinanciering door de kandidaat-lidstaten is voor alle investeringsprojecten vereist. De Commissie heeft sedert 1998 samengewerkt met de Europese Investeringsbank en de internationale financiële instellingen, met name de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling en de Wereldbank, om de medefinanciering van projecten die betrekking hebben op de pretoetredingsprioriteiten te vergemakkelijken.

6. CONDITIONALITEIT

De bijstand van de Gemeenschap voor de financiering van projecten via de drie pretoetredingsinstrumenten Phare, Ispa en Sapard wordt verstrekt op voorwaarde dat Estland zijn verplichtingen krachtens de Europaovereenkomst nakomt en verdere stappen zet om te voldoen aan de criteria van Kopenhagen, en vooral dat het vorderingen maakt bij het verwezenlijken van de specifieke prioriteiten van dit herziene toetredingspartnerschap. Bij niet-naleving van deze algemene voorwaarden kan de Raad op grond van artikel 4 van Verordening (EG) nr. 622/98 besluiten de financiële bijstand op te schorten.

7. TOEZICHT

Op de uitvoering van het partnerschap voor toetreding wordt toezicht gehouden in het kader van de Europaovereenkomst. Zoals de Europese Raad in Luxemburg heeft benadrukt is het van belang dat de bij de Europaovereenkomst ingestelde organen het kader blijven vormen waarbinnen de stand van de overname en tenuitvoerlegging van het acquis kan worden beoordeeld. De relevante onderdelen van het partnerschap voor toetreding worden in het daarvoor bestemde sub-comité besproken. Het Associatiecomité bespreekt algemene ontwikkelingen, vooruitgang en problemen bij het verwezenlijken van de prioriteiten en tussentijdse doelstellingen van het partnerschap, en specifiekere zaken die door de subcomités worden doorverwezen.

Het comité van beheer van Phare ziet erop toe dat maatregelen die krachtens de drie pretoetredingsinstrumenten Phare, Ispa en Sapard worden gefinancierd, onderling en met de partnerschappen voor toetreding verenigbaar zijn, zoals voorgeschreven in de coördinatieverordening (Verordening (EG) van de Raad nr. 1266/99, PB L 161 van 26.6.1999).

Het partnerschap voor toetreding zal ook in de toekomst indien nodig worden gewijzigd, in overeenstemming met artikel 2 van Verordening (EG) nr. 622/98.