



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 16.10.2001
COM(2001) 589 definitief

2001/0239 (ACC)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**houdende vaststelling van het standpunt van de Gemeenschap in het ACS-EG-Comité
van Ambassadeurs inzake de aanwending van niet-toegewezen middelen uit het achtste
Europees Ontwikkelingsfonds**

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

Besluit nr. 1/2000 van de ACS-EG-Raad van Ministers van 27 juli 2000¹ houdende overgangsmaatregelen ter overbrugging van de periode van 2 augustus 2000 tot de inwerkingtreding van de Overeenkomst van Cotonou voorziet in de vervroegde toepassing van deze Overeenkomst en de voortgezette toepassing van een aantal bepalingen van de herziene Vierde Overeenkomst van Lomé.

De besluiten nr. 2/2000 en nr. 3/2000 van de ACS-EG-Raad van Ministers van 15 december 2000² hebben betrekking op het verlenen van financiële steun aan een financieringsprogramma voor investeringen voor industriële en bedrijfsontwikkeling in de ACS-staten enerzijds, en specifieke financiële maatregelen ter verzekering van de continuïteit van een aantal activiteiten van het 8e EOF in de periode vóór de inwerkingtreding van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst anderzijds.

Er zijn evenwel een aantal andere activiteiten welke in het kader van de overgangsmaatregelen niet expliciet worden ondersteund en ten aanzien waarvan de ACS-EG-Raad van Ministers een besluit dient te nemen. Tijdens zijn vergadering van 11 mei 2001 heeft de ACS-EG-Raad van Ministers, op grond van artikel 195, onder b), artikel 219, lid 2, onder d), artikel 245, lid 2, artikel 257 en artikel 282, lid 5, van de Vierde ACS-EG-Overeenkomst, de bevoegdheid voor het nemen van een dergelijk besluit aan het ACS-EG-Comité van Ambassadeurs overgedragen.

1. CENTRUM VOOR DE ONTWIKKELING VAN HET BEDRIJFSLEVEN (COB)/ TECHNISCH CENTRUM VOOR LANDBOUWSAMENWERKING EN PLATTELANDSONTWIKKELING (TCLP)

In de op 23 juni 2000 te Cotonou ondertekende ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst is bepaald dat het Centrum voor de Ontwikkeling van het Bedrijfsleven (COB) de uitvoering van strategieën voor de ontwikkeling van het bedrijfsleven in de ACS-landen moet ondersteunen door niet-financiële diensten te verstrekken aan ondernemingen uit de ACS en gezamenlijke initiatieven te steunen van bedrijven uit de Gemeenschap en de ACS. De taak van het Technisch Centrum voor Landbouwsamenwerking en Plattelandsontwikkeling (TCLP) is het versterken van de ontwikkeling van beleids- en institutionele capaciteit met betrekking tot voorlichtings- en communicatiesystemen, en het versterken van de managementcapaciteiten op het gebied van informatie en communicatie bij ACS-organisaties voor landbouw- en plattelandsontwikkeling.

Bovenvermeld besluit inzake overgangsmaatregelen (nr. 1/2000) voorziet in de vervroegde toepassing van de bepalingen betreffende het COB en het TCLP in bijlage III van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst. In overeenstemming met dit besluit werd in Besluit nr. 3/2000 voor het begrotingsjaar 2001 aan het COB een bedrag van 22 miljoen euro en aan het TCLP een bedrag van 12 miljoen euro toegewezen uit de niet-toegewezen middelen van het 8e EOF als voorschot op het 9e EOF, dat nog niet in werking is getreden (in het Financieel Protocol van de ACS-EG-

¹ PB L 195 van 1.8.2000, blz. 46.

² PB L 17 van 19.1.2001, blz. 20, en PB L 8 van 12.1.2001, blz. 38.

Partnerschapsovereenkomst zijn 90 miljoen euro van het 9e EOF voor het COB en 70 miljoen euro voor het TCLP bestemd).

Aangezien het onwaarschijnlijk is dat de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst en het Financieel Protocol vóór aanvang 2002 geratificeerd zullen zijn, moet voor het begrotingsjaar 2002 een nieuwe voorziening worden getroffen voor het COB en het TCLP. Het COB heeft in totaal 23 miljoen euro nodig om zijn verbintenissen voor het begrotingsjaar 2002 na te komen. De behoeften van het TCLP voor hetzelfde begrotingsjaar bedragen 13,7 miljoen euro. Onder deze omstandigheden en teneinde de genoemde financiële middelen beschikbaar te stellen, is het derhalve nodig dat het ACS-EG-Comité van Ambassadeurs de aanwending toestaat, in de vorm van een voorschot op het 9e EOF, van niet-toegewezen middelen van het 8e EOF.

2. MIDDELEN VOOR SPOEDHULP

Er was een toewijzing van 140 miljoen euro beschikbaar voor steunverlening in het kader van artikel 254 van de Overeenkomst van Lomé, dat in de mogelijkheid van spoedhulp voorziet. In artikel 2, onder c), van het Tweede Financieel Protocol is evenwel bepaald dat bij het verstrijken van de geldigheidsduur van het Protocol deze middelen in het Fonds worden teruggestort met het oog op de financiering van andere maatregelen op het gebied van de samenwerking inzake ontwikkelingsfinanciering, tenzij de Raad van Ministers anders beslist. Er dient bijgevolg een maatregel te worden genomen om de middelen te handhaven die nodig zijn voor de voortzetting van deze hulp tijdens de periode welke nog aan de inwerkingtreding van het 9e EOF³ voorafgaat.

3. VREDESOPBOUW, CONFLICTPREVENTIE EN CONFLICTOPLOSSING

De Gemeenschap en de ACS-staten hebben zich ertoe verbonden een actief, breed en geïntegreerd beleid te voeren ten behoeve van vredesopbouw, conflictpreventie en conflictoplossing. In dit kader dient er steun te worden verleend aan landen die bij grensoverschrijdende conflicten betrokken zijn geweest, teneinde hun vredesinspanningen te consolideren. Er wordt derhalve voorgesteld middelen toe te kennen voor de ondersteuning van conflictpreventie en -oplossing, met name voor demobilisatie en reïntegratie van voormalige strijders, overeenkomstig artikel 11, leden 2 en 3, van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst, die bij Besluit nr. 1/2000 van de ACS-EG-Raad van Ministers vervroegd wordt toegepast.

4. EXTRA MIDDELEN VOOR PROJECTEN EN PROGRAMMA'S INZAKE INTRA-ACS SAMENWERKING

Artikel 164, lid 1, sub d), van de herziene Vierde Overeenkomst van Lomé legt de basis voor maatregelen op het gebied van regionale samenwerking tussen ACS-staten. Dergelijke maatregelen beogen de ontwikkeling van alle ACS-staten te ondersteunen via hulp aan ACS-instellingen of op bepaalde thematische gebieden. De voor deze samenwerking uitgetrokken middelen zijn ontoereikend om de acties in 2001 en 2002 te kunnen voortzetten. Bijkomende middelen zouden worden

³ Op 26 juli bedroegen de niet-vastgelegde saldi van de toewijzing voor spoedhulp 11,4 miljoen euro.

aangewend voor activiteiten op het gebied van reproductieve gezondheidszorg en steun aan de particuliere sector.

Reproductieve gezondheidszorg: door de ondertekening van de International Development Targets, nu de Millennium Development Goals genoemd, heeft de internationale gemeenschap, inclusief de Europese Gemeenschap, zich ertoe verbonden moedersterfte tegen 2015 met 75% terug te dringen. Een nevendoelstelling bestaat erin het aantal geboorten dat onder deskundige begeleiding plaatsvindt, tegen 2005 met 80% te verhogen. De middelen voor reproductieve gezondheidszorg zouden worden aangewend voor gerichte activiteiten in ACS-staten met een hoog moedersterfecijfer. De communautaire steun beoogt het overheidsoptreden ten aanzien van de behoeften inzake seksuele en reproductieve gezondheidszorg te versterken, in een consistente, betaalbare en degelijke dienstverlening en materiële bevoorrading te voorzien, en de rol van in het land aanwezige niet-gouvernementele partners te versterken. Er zal onder andere prioriteit worden gegeven aan basiskraamzorg in levensbedreigende noodgevallen en aan vakkundige geboortebegeleiding, die zullen worden ondersteund met maatregelen voor gezinsplanning en het aanpakken van ongewenste zwangerschappen. Teneinde op deze gebieden duurzame verbeteringen tot stand te brengen, moeten het beleid en de maatregelen zodanig worden vormgegeven dat zij een verbeterd functioneren van de gezondheidsstelsels als geheel beogen.

Steun aan de particuliere sector: deze middelen zouden worden aangewend voor de voortzetting van de volgende programma's:

- het EU-ACP Business Assistance Scheme (programma voor hulp aan het bedrijfsleven), dat beoogt het concurrentievermogen van ACS-ondernemingen te versterken alsmede de capaciteit van de particuliere sector en niet-financiële tussenpersonen te verhogen via een betere toegang tot effectieve diensten voor de ontwikkeling van het bedrijfsleven.
- DIAGNOS, een programma dat nationale en regionale ACS-overheden ondersteunt bij het analyseren van de omstandigheden in de particuliere sector in de ACS-staten en bij het voorbereiden van beleid en maatregelen ten behoeve van de ontwikkeling van de particuliere sector.
- het EU-ACS forum voor het bedrijfsleven, dat de dialoog met de particuliere sector vergemakkelijkt.

Om alle bovengenoemde redenen stelt de Commissie de Raad voor goedkeuring te verlenen aan bijgaand besluit tot vaststelling van het standpunt van de Gemeenschap in het ACS-EG-Comité van Ambassadeurs ten behoeve van een besluit over de aanwending van niet-toegewezen middelen van het 8e EOF.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

houdende vaststelling van het standpunt van de Gemeenschap in het ACS-EG-Comité van Ambassadeurs inzake de aanwending van niet-toegewezen middelen uit het achtste Europees Ontwikkelingsfonds

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 310 juncto artikel 300, lid 2, tweede alinea,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Besluit nr. 1/2000 van de ACS-EG-Raad van Ministers van 27 juli 2000 voorziet in overgangsmaatregelen ter overbrugging van de periode van 2 augustus 2000 tot de bekrachtiging van de Overeenkomst van Cotonou. Op grond van artikel 2 van dit besluit blijven de bepalingen van de Vierde Overeenkomst van Lomé, zoals herzien bij de in Mauritius op 4 november 1995 ondertekende Overeenkomst, betreffende de bevoegdheid van de ACS-EG-Raad van Ministers om te besluiten over de aanwending van niet-toegewezen middelen van het zesde, zevende en achtste EOF, van toepassing.
- (2) De ACS-EG-Raad van Ministers heeft op 11 mei 2001, op grond van artikel 195, onder b), artikel 219, lid 2, onder d), artikel 245, lid 2, artikel 257 en artikel 282, lid 5, van de herziene Vierde Overeenkomst van Lomé alsmede artikel 2, onder e), van Besluit nr. 1/2000 van de ACS-EG-Raad van Ministers inzake overgangsmaatregelen, de bevoegdheid om te besluiten over de aanwending van niet-toegewezen middelen van het achtste Europees Ontwikkelingsfonds aan het ACS-EG-Comité van Ambassadeurs overgedragen.
- (3) Het standpunt van de Gemeenschap in het ACS-EG-Comité van Ambassadeurs dient te worden bepaald met het oog op de goedkeuring door dit comité van een besluit over de aanwending van niet-toegewezen middelen van het achtste EOF.

BESLUIT:

Artikel 1

Het standpunt van de Gemeenschap in het ACS-EG-Comité van Ambassadeurs ten aanzien van de aanwending van niet-toegewezen middelen van het achtste EOF wordt gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerp-besluit van het ACS-EG-Comité van Ambassadeurs.

Artikel 2

Kleine wijzigingen van het ontwerp-besluit kunnen worden overeengekomen zonder dat daartoe een besluit van de Raad vereist is.

Gedaan te Brussel, [...]

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE

ONTWERP

BESLUIT VAN HET ACS-EG-COMITÉ VAN AMBASSADEURS

inzake de aanwending van niet-toegewezen middelen van het achtste Europees Ontwikkelingsfonds

HET ACS-EG-COMITÉ VAN AMBASSADEURS,

Gelet op de Vierde ACS-EG-Overeenkomst, zoals gewijzigd bij de Overeenkomst ondertekend te Mauritius op 4 november 1995, inzonderheid op artikel 195, onder b), artikel 219, lid 2, onder d), artikel 245, lid 2, artikel 257 en artikel 282, lid 5,

Gelet op de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000,

Overwegende hetgeen volgt:

1. Besluit nr. 1/2000 van de ACS-EG-Raad van Ministers van 27 juli 2000 houdende overgangsmaatregelen ter overbrugging van de periode van 2 augustus 2000 tot de bekrachtiging van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst voorziet in de vervroegde toepassing van een aantal bepalingen van de Partnerschapsovereenkomst evenals in de voortgezette toepassing van een aantal bepalingen van de Vierde Overeenkomst van Lomé, zoals herzien bij de in Mauritius op 4 november 1995 ondertekende Overeenkomst⁴. Op grond van artikel 2 van dit besluit blijven de bepalingen van de Overeenkomst van Lomé betreffende de bevoegdheid van de ACS-EG-Raad van Ministers om te besluiten over de aanwending van niet-toegewezen middelen van het zesde, zevende en achtste EOF, van toepassing.
2. De ACS-EG-Raad van Ministers heeft op 11 mei 2001, op grond van artikel 195, onder b), artikel 219, lid 2, onder d), artikel 245, lid 2, artikel 257 en artikel 282, lid 5, van de herziene Vierde Overeenkomst van Lomé alsmede artikel 2, onder e), van Besluit nr. 1/2000 van de ACS-EG-Raad van Ministers inzake overgangsmaatregelen, de bevoegdheid om te besluiten over de aanwending van niet-toegewezen middelen van het achtste Europees Ontwikkelingsfonds aan het ACS-EG-Comité van Ambassadeurs overgedragen.
3. Met het oog op de voortzetting van de activiteiten van het Centrum voor de Ontwikkeling van het Bedrijfsleven (COB) en het Technisch Centrum voor Landbouwsamenwerking en Plattelandsontwikkeling (TCLP) dient te worden voorzien in de middelen welke in verband met de financiële behoeften van beide centra voor het begrotingsjaar 2002 nodig zijn.
4. Met het oog op de voortzetting door de Gemeenschap van spoedhulp, zoals bedoeld in artikel 254 van de herziene ACS-EG-Overeenkomst, is het dienstig de toewijzing van artikel 2, onder a), van het Tweede Financieel Protocol te handhaven.
5. Met het oog op de bijdrage van de Gemeenschap aan inspanningen voor vredesopbouw, conflictpreventie en -oplossing, met name via het vergemakkelijken

⁴ PB L 195 van 1.8.2000, blz. 46.

van demobilisatie en reïntegratie van voormalige strijders, is het dienstig een toewijzing te dien einde te creëren.

6. Met het oog op de financiering van een aantal activiteiten is het dienstig bijkomende middelen toe te wijzen aan de regionale samenwerking tussen ACS-staten, met name ten behoeve van de reproductieve gezondheidszorg en de particuliere sector.

BESLUIT:

Artikel 1 - COB/TCLP

1. Als voorschot op het 9e EOF wordt uit de niet-toegewezen middelen van het 8e EOF (algemene reserve) een maximaal bedrag beschikbaar gesteld van:
 - 23 miljoen euro voor de begroting van het COB in 2002,
 - 13,7 miljoen euro voor de begroting van het TCLP in 2002.
2. Eventuele saldi van de voor het COB en TCLP bestemde kredieten die niet uit hoofde van het begrotingsjaar 2002 werden aangewend, worden automatisch naar het begrotingsjaar 2003 overgedragen.

Artikel 2 - Spoedhulp

Tot de inwerkingtreding van het Financieel Protocol van de Partnerschapsovereenkomst zullen de niet-vastgelegde saldi van de spoedhulpkredieten, zoals bedoeld in artikel 254 van de herziene Vierde ACS-EG-Overeenkomst en artikel 2, onder a), van het Tweede Financieel Protocol van deze Overeenkomst, als toewijzing voor spoedhulp worden gehandhaafd.

Artikel 3 - Vredesopbouw, conflictpreventie en conflictoplossing

Een bedrag van 50 miljoen euro van de niet-toegewezen middelen van het achtste EOF (algemene reserve) wordt beschikbaar gesteld voor acties ten behoeve van vredesopbouw, conflictpreventie en -oplossing, overeenkomstig artikel 11, leden 2 en 3, van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst.

Artikel 4 – Intra-ACS

Een bedrag van 94 miljoen euro van de niet-toegewezen middelen van het achtste EOF (algemene reserve) wordt beschikbaar gesteld voor de regionale samenwerking tussen ACS-staten. Van dit bedrag wordt 44 miljoen euro specifiek toegewezen aan een nieuw initiatief op het gebied van reproductieve gezondheidszorg en 50 miljoen euro aan de ontwikkeling van de particuliere sector.

Artikel 5

De hoofdordonnateur van het EOF wordt verzocht de nodige maatregelen te nemen voor de tenuitvoerlegging van dit besluit, dat in werking treedt op de dag waarop het wordt goedgekeurd.

Gedaan te

*Voor het ACS-EG-Comité van Ambassadeurs
De voorzitter*